

自由港某些政策实施时期

厦门市环境保护战略与对策

厦门市环境科学学会
厦门市环境保护局 编

鹭江出版社



自由港某些政策实施时期

厦门市环境保护战略与对策

厦门市环境科学学会
厦门市环境保护局^编

〔闽〕新登字 08 号

自由港某些政策实施时期
厦门市环境保护战略与对策

厦门市环境科学学会

厦门市环境保护局

*

鹭江出版社出版、发行

(厦门市莲花新村观远里 19 号)

邮政编码: 361009

尤溪印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 7 印张 2 插页 160 千字

1995 年 3 月第 1 版

1995 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1—1000

ISBN 7-80610-177-2
X·2 定价: 13.00 元

如有发现印装质量问题请寄承印厂调换

顾问:洪华生	赵克明	徐 模
洪诗文	邱永清	杨孙楷
主编:吴子琳	庄世坚	
编委:吴瑜端	林汉宗	陈泽夏
撰写:庄世坚		

全国人大常委会副委员长
原中国科学院院长 卢嘉锡 题词

题赠厦门市环境任保护战略对策

群策群力保護海上花園環境
同心同德促進廈門持續發展

一九九五年九月

盧嘉錫



全国人大环境与资源保护委员会主任
原国家环境保护局局长 曲格平 题词

可持续发展
建设生态文明城市

曲格平 题

序

保护生态环境，实现持续发展，已成为人类社会新文明时期的核心内容。1992年联合国环境与发展大会通过《21世纪议程》，提出人类必须努力寻求一条人口、经济、社会、环境和资源相互协调的、既能满足当代人的需求，而又不对后代人的需求构成威胁的可持续发展道路。那么，素有“海上花园”之称的厦门，在实施自由港某些政策，再造特区新优势，加速现代化国际化港口城市建设的进程中，如何面对经济高速发展和生态环境保护的严峻挑战呢？由厦门市环境科学学会课题组撰写的《自由港某些政策实施时期厦门市环境保护战略与对策》一书，首次较全面、深刻地阐述和回答了厦门的经济与环境协调发展问题。

该书从科学理论高度上论述了人类与环境，发展与环境对立统一的辩证关系，阐明了可持续发展战略的新思想和经济、社会、环境协调发展的新模式；实事求是地分析了厦门环保面临的严峻形势，并结合香港、新加坡和台湾环保工作的经验和教训，大胆提出了厦门市在实施自由港某些政策时期，环境保护的战略及其目标，提出建设具有厦门特色的生态型现代化港口城市的构想。该书还从实现战略目标和解决目前厦门面临的环境问题入手，对环境政策导向、环境综合整治、决策及管理机制、法律法规体系、公众教育事业及环保基金的投入等诸多方面提出了许多可操作性的对策和建议。

该书层次清楚、结构严谨、观点鲜明、资料翔实、内容丰富、分析深刻。对制定厦门市跨世纪的国民经济和社会发展规划以及实现厦门经济、社会与环境的协调发展具有一定的指导意义和决策参考价值。欲解决环境和发展问题，任重而道远，需要人们自觉地改变传统的观念，探索科学的途径，创造全新的技术。相信此书的出版能引起各方的响应，激发人们的参与意识，不断寻求一条使厦门既能高速发展经济，又能优化生态环境的最佳途径。愿“海上花园”花开更艳，香飘四海，世代永续。

福建省人大常委会副主任
洪华生

目 录

序

第一部分 厦门市环境保护发展战略

一、环境保护在厦门实施自由港某些政策中的战略地位

- (3)
- 1. 厦门实施自由港某些政策的战略意义 (3)
- 2. 厦门实施自由港某些政策的环境条件 (11)
- 3. 环境保护在厦门实施自由港某些政策中的战略地位
..... (16)

二、厦门市环境保护现状 (21)

- 1. 厦门市概况 (21)
- 2. 厦门市环境质量现状 (24)
- 3. 厦门与香港、新加坡和台湾环境保护现状比较
..... (32)

三、厦门市环境保护面临的形势与主要问题 (44)

- 1. 厦门市环境保护面临的形势 (44)
- 2. 厦门市环境保护面临的主要问题 (48)

四、厦门市环境发展战略的理论基础 (70)

- 1. 用系统论、信息论和控制论的思想原理指导厦门市环境发展战略 (70)
- 2. 用耗散结构论、协同学、突变论原理指导厦门市

环境发展战略	(77)
3. 用持续发展理论指导厦门市环境发展战略	(87)
五、厦门市环境保护战略、战略目标与战略步骤	(94)
1. 厦门市环境保护战略	(94)
2. 厦门市环境保护战略目标	(100)
3. 厦门市环境保护战略目标实施步骤	(102)
第二部分 厦门市环境保护战略对策	(107)
六、关于环境保护基本导向方面的对策	(109)
1. 发挥环保政策导向作用	(109)
2. 实行分区环境质量管理	(112)
3. 实施环境规划	(116)
4. 增加环境保护投入	(119)
5. 推行清洁生产	(122)
6. 管好乡镇企业	(124)
七、关于环境综合整治方面的对策	(127)
1. 保护好西海域生态环境	(127)
2. 落实污水整治规划	(131)
3. 珍惜风景与生态资源	(136)
4. 深入开展城市环境综合整治	(140)
5. 加强有毒化学品管理	(144)
八、关于环境保护法制体系方面的对策	(148)
1. 建立环境保护法制体系	(148)
2. 制订完备的地方环保法规	(150)
3. 环境管理准则规范化	(153)
4. 加强环境执法力量	(155)
5. 发挥人大监督作用	(158)
6. 用经济手段管理环境	(161)

7. 履行国际环保条约	(163)
九、关于环境保护管理体制与机制方面的对策	(165)
1. 建立新的环保管理体制	(165)
2. 建立环保部门统一监督管理机制	(170)
3. 改革环境建设体制	(172)
4. 改革环境投资体制	(176)
5. 环境资源有偿使用	(179)
6. 健全环境保护机构	(184)
7. 建立公众参与机制	(190)
十、关于环境宣传教育方面的对策	(193)
1. 提高市民与领导环境意识	(193)
2. 注重环境宣传实效	(195)
3. 促进环境贸易与绿色消费	(197)
4. 开展境内外环保交流与合作	(200)
5. 发挥群众团体作用	(203)
6. 普及环境教育	(206)
7. 加强领导和工程人员的环境再教育	(209)
主要参考文献	(212)
后记	(213)

第一部分

厦门市环境保护发展战略

一、环境保护在厦门实施自由港 某些政策中的战略地位

1. 厦门实施自由港某些政策的战略意义

厦门是中国东南沿海一座美丽的海港风景城市，这里拥有天然良港，气候宜人，青山叠翠，碧海环绕。早在 18 世纪 40 年代，厦门就是全国“五口通商”口岸之一，有过繁荣的历史。进入 80 年代，厦门市作为我国最早对外开放的四个经济特区之一，再度闻名国内外。13 年来厦门市经过起步、打基础、上台阶到进入大发展的阶段，取得了令人瞩目的成就。厦门的面貌发生了巨大的实质性变化，已由昔日封闭的经济发展缓慢的沿海前哨阵地，发展成为各项设施比较齐全，经济昌盛，市场繁荣，内外经济交流活跃的社会主义经济特区。

厦门经济特区在全国发展格局中占有特殊的、重要的战略地位。从全局的需要看，厦门是我国东南地区、台湾海峡地区 and 我国经济大格局中的一个具有战略意义的突出部位。中国经济发展的整体需要和祖国统一的需要，决定了厦门在 20 世纪末期必须肩负起历史的重要使命。党中央、国务院从发展我国东南地区的经济，加强对台工作，完成祖国统一大业出发，于 1985 年作出战略

决策，批准厦门经济特区扩大到全岛，并逐步实行自由港的某些政策，从而使厦门成为我国对外开放层次最高，形式最多样，政策内涵最丰富的一个特区。

厦门是我国唯一实行自由港某些政策的经济特区，拥有省级经济管理权限和地方立法权，因而厦门不仅可以成为我国开放度最高的城市，而且可以成为世界上较开放的城市之一。尤其值得重视的是，在科学技术发展的信息时代，实行自由港某些政策的意义，已完全不同于战后大工业发展的时代。转口贸易对于一个实行自由港政策的国际港口城市来说，只是其综合性功能的一部分，其更重要的功能是国际性的资金、物品、人才、信息的集聚、流转和创造性组合的中心。这是信息时代新型的国际经济合作的必然产物。

历史选择了厦门，这是国际形势与中国经济、社会发展相结合的战略抉择，为了认识其中所包含的深刻的战略意义，应做出必要而简略的分析。

港口是城市振兴之本。有港有城，城以港兴，港为城用，港城共兴，这是世界上所有沿海国家经济和社会发展的总结。

港口是沿海地区得天独厚的地理优势。港口作为联结国内与国外、内地与沿海以及联结国际终端市场与港口经济开发区和城市的发展是相辅相成的，它们互依互存、共同发展。所以，依靠港口优势发展生产力，这是沿海国家、沿海地区和沿海城市的共同特点。

港口不仅是自然体，而且是自然与社会经济的综合体，港口既是区域经济区位中心和经济流体，又是转化商品生产的区位优势之所在，通过港口的多种功能可以逐步实现沿海经济生产力向内陆和国际领域的辐射，形成以港口为中心，临海工业为基础的港陆板块经济区，即港口经济区。

要建设大型的高效益的港口还要有条件较好的港口经济区作为依托。二者是相辅相成的。所谓港口经济区，是指一个主权国家或地区在以港口城市为中心的特定港陆区域内，采取更为开放的对外经济政策，由港口和临港陆域建设的各种专业化功能小区相互依存结合而成的，实行港区一体化管理的港陆结合的经济板块。

港口经济区的类型多种多样，如经济技术开发区、保税区、出口加工区、中转贸易区、自由工业区和自由港等。不同类型的港口经济区具有自己独有的功能。如中转贸易区是指进口到该区的外国商品不受关税法和进口管理条例的限制，但原则上禁止这些商品进入国内市场。而出口加工区是指对进口商品原则上免税，但这些进口商品必须是该地区的加工出口产品所使用的机器设备和原材料，也就是说，供国内消费的进口商品是不能免税的。

上述几种类型的港口经济区（除自由港外）共同点是指在国家海关法和海关总署的管辖下，实行单独特殊的优惠政策和高效运行的关税制度，即对境外全面自由开放，对境内实行封闭式管理。而且越封闭、越特殊、越优惠、越高效，就越有对外商和外资的吸引力。

自由港在港口经济区的几种形式中，属于开放度最高、容纳层次最多、内容最为复杂，从而要求条件最为严格的一种港口经济区。自由港是一个国家和地区通过法令划定的位于海关辖区以外的特别区域。在这个区域，外国船只可以自由进出，全部或绝大多数外国商品可以豁免关税进出。货物免税进口后，可以开展储存、拣选、分类、改装或简单加工等业务，而后再免税出口。通过以上优惠，发挥商品集散作用的港口就叫做“自由港”。而现代自由港的定义还包括了自由经营金融业务、开展出口加工等外延概念。

自由港从地域范围上还可分为自由港市和自由港区。自由港市包括整个港口和所在城市，自由港区仅为港口或所在地区的一部分。自由港按其功能则又分为商贸型自由港、工业型自由港、综合型自由港等。商贸型自由港主要是扩大、推动、发展对外贸易；工业型自由港主要是生产工业品进口再输出；综合型自由港则具有工业型、商贸型自由港功能，并兼有经营金融、旅游、房地产等多项功能。

自由港是国际商品经济发展到一定阶段的产物，其本身是一种国际经济联系的形式，不同的社会制度都可适用。据资料统计，到1990年全世界已有近百个国家和地区的600多个港口实行自由港建制，这给所在国既带来了经济上的繁荣，又带来了科学技术上的进步。

当前世界经济以区域化、集团化形式出现的贸易保护圈迅速形成和发展，由于贸易保护圈内的国家通过产品结构的调整、生产率的提高、规模经济的形成，对集团外企业具有更大的竞争力，同时由于区域化、集团化的成员之间，共同维系着对外贸易壁垒，形成集团利益整体对外的优势，其排它性也就更为剧烈，使非区域化、非集团化国家的贸易地盘越来越小，处境更为艰难。

面对集团化国家的挑战和竞争，非集团化国家纷纷通过建立自由港，取消或降低关税，给商品交换以更大的自由和利益，吸引外资和外轮进入港口来进行货物中转或投资办企业，使港口经济区面向世界市场，以振兴当地经济。

当今世界经济中心正逐步向环太平洋地区转移。环太平洋地区占据了世界三大市场——亚太地区、北美和欧洲十字路口的战略要位。而整个80年代亚太地区的经济发展又是世界经济增长最快的地区，其中亚洲地区的发展更为引人注目。从目前环太平洋西部的现代化国际贸易大港（以集装箱运输量为标准）的布局来