

解放思想 科学发展

—— 广州市社会科学院解放思想学习讨论活动文集

广州市社会科学院邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心 编

中山大学出版社

解放思想 科学发展

——广州市社会科学院解放思想学习讨论活动文集

广州市社会科学院
邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心 编

中山大学出版社

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

解放思想 科学发展: 广州市社会科学院解放思想学习讨论活动文集/广州市社会科学院邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心编. —广州: 中山大学出版社, 2008. 8

ISBN 978 - 7 - 306 - 03159 - 4

I. 解… II. 广… III. 城市经济—经济发展—广州市—文集
IV. F299.276.55 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 120742 号

出 版 人: 叶侨健

策划编辑: 章 伟

责任编辑: 章 伟

封面设计: 曹巩华

责任校对: 章 伟

责任技编: 何雅涛

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84111996, 84113349

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 佛山市南海印刷厂有限公司

规 格: 787mm × 1092mm 1/16 25.5 印张 506 千字

版次印次: 2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

本书如发现因印装质量问题影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

序

舒 扬

1978 年的深冬，十年“文革”刚刚结束，中国面临何去何从的重大历史关头，小平同志站在时代的高度以一篇《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的讲话，揭开了一个伟大时代的历史序幕。小平同志的讲话振聋发聩：“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”时至今日，已有 30 年了，30 年间全党全国坚持不断解放思想，坚持改革开放，不断突破旧体制、旧观念，不断扬弃，在政治、经济、文化和社会等方面取得了辉煌成就，已是有目共睹。

党的“十七大”报告对解放思想作了深刻的论述和总结：“解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力，科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求，全面建设小康社会是党和国家到 2020 年的奋斗目标，是全国各族人民的根本利益所在。”改革开放 30 年来，我们党和国家积累了丰富的经验，其中重要的一条就是在实践中不断地解放思想，以解放思想推动各项事业全面发展。

在理论上，小平同志对解放思想进行了深刻的论述：“解放思想，就是在马克思主义指导下打破习惯势力和主观偏见的束缚，研究新情况，解决新问题。”（《邓小平文选》第三卷）解放思想就是使思想和实际相符合，使主观和客观相符合，真正做到实事求是。概括地说，解放思想就是在思想观念上破旧立新，其过程就是不断修正错误的过程，就是不断进行理论创新的过程。

解放思想就是紧紧围绕破解影响和制约科学发展的制度、政策、思想等深层次问题，拿出新举措、新思路解决具体的现实问题。2007 年 12 月中共广东省委十届二次全会决定在全省范围开展“继续解放思想、坚持改革开放、努力争当实践科学发展观的排头兵”学习讨论活动。这是省委从新的时代背景、历史条件和广东实际出发，创造性地贯彻党的“十七大”精神，以新一轮思想大解放

促进新一轮大发展，加快推动全省经济社会发展全面转入科学发展轨道的重大战略举措。

此次开展解放思想学习讨论活动，源于强烈的现实责任感和忧患意识，正所谓“生于忧患，死于安乐”。中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋同志指出：“必须认识到，再不解放思想，锐意进取，用改革创新来解决这些问题，广东排头兵的位置将难以自保，全面实现小康的目标将难以实现。”历史在不断地前进，时代在不断地变化，今天的广东与30年前已不可同日而语，目前珠三角特别是广州已经进入了工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化的深入发展阶段，我们面临的不仅有发展中的问题，还有发展起来后出现的问题。老观念遇到了新问题，旧的做法、旧的方式已经不能适应时代的需要，需要不断革新、不断扬弃和不断解放。

30年来，广州始终站在全省乃至全国改革开放和现代化建设的前沿，引领着潮流，为全省和中国改革开放和现代化建设做出了重要贡献。但同时必须看到，新一轮城市化浪潮也使我们的城市发展，特别是城市实力和功能的提升面临新的挑战。广州发展的现实状况总体上离科学发展观的要求还存在较大差距：自主创新能力不强，结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变；人口资源环境压力加大，城市综合承载力面临严峻挑战；节能减排空间收窄，大气和水污染治理难度加大，生态环境与宜居要求差距较大；城乡二元结构尚未根本突破，区域发展不平衡问题仍然存在；收入分配差距继续拉大，一部分群众生活还存在一些困难，统筹兼顾各方面利益难度加大；经济国际化水平与国内外先进城市相比差距较明显，外向型经济体系不完善，国际竞争力不强。如何正确应对，如何迎接挑战、用好机遇，如何进一步提升广州的城市竞争力和辐射力，如何赢得下一轮发展的主动权，是摆在我们面前的一道亟待解决的重大课题，也是我们社科工作者投身其中大展拳脚的广阔新领域。

按照广州市委市政府的重大决策部署和中共广东省委常委、广州市委书记朱小丹同志的要求，广州解放思想学习讨论活动重点是“五个针对”：一是针对发展目标视野继续解放思想，“瞄准世界一流城市，以新加坡等先进城市为目标，敢于向世界先进城市叫板”，破除狭隘的地域思维定势，在学习赶超国际先进城市的过程中，不断提升国际竞争力；二是针对人口资源环境制约继续解放思想，破除片面追求总量、速度的观念，加快转变经济增长方式，不断增强城市综合承载力，实现经济增长与人口资源环境相协调；三是针对结构性矛盾继续解放思想，加快完善技术创新体系，大力发展高新技术产业，把现代服务业放在优先发展、重点发展的地位，形成现代产业体系新支柱；四是针对体制性障碍继续解放思想，着力推动重要领域和关键环节改革攻坚，加快形成有利于推动科学发展、

促进社会和谐的体制机制；五是针对解决社会公平、民生福利问题继续解放思想，着力解决城乡发展不协调、城乡居民收入差距拉大问题，着力提高居民收入占国民收入分配、劳动报酬占初次分配的比重，着力完善公共财政。发展社会事业，着力实现充分就业和人人享有基本生活保障、基本医疗卫生服务，把经济发展成果更多地体现在改善民生上。

紧紧围绕市委市政府的重大决策部署和认真领会朱小丹同志的要求，广州市社科院的科研人员与全市广大的社科工作者一道积极投身解放思想讨论活动中，自我解放、自我超越，进一步强化紧迫感和责任感，坚持有所担当、有所作为，密切联系广州经济社会发展中出现的重点、热点、难点问题，以参与市领导主持的“18项重点调研课题”或者以主持参与院立项课题等形式，深入调研攻关，真正拿出一批应用研究成果，力争为市委、市政府决策提供智力支持，当好参谋。还有不少科研人员独立思考，以在刊物、媒体发表文章、解读、访谈等形式积极参与解放思想学习讨论活动，本文集是他们积极行动的一个反映、一个缩影。

解放思想没有止境，需要解决的难题总是会不断地出现，研究工作也需要不断地跟进甚至超前。作为社科工作者，我们有义不容辞的责任，不断地总结经验，不断地提出解决问题的科学思路和合理措施，锻造精品，为市委市政府服务，为广州发展服务。

在深入开展解放思想学习讨论活动的关键时刻，2008年4月中旬，汪洋同志亲临广州视察调研并发表重要讲话，对广州未来发展提出了新要求：要坚持走全面、协调、可持续的城市化发展路子，努力成为我省建立现代产业体系和建设宜居城市的“首善之区”。“首善之区”这一新定位，意味着有两千多年历史的古老商埠广州，站在改革开放30年的新起点上，将以全新的精神面貌，在新一轮思想大解放中谋求新一轮大发展。作为社科工作者，如何在建设“首善之区”大格局的新形势下找到发力支点，有所作为、有所贡献，值得期待。

目 录

· 课题调研 ·

大力推进广州经济结构优化调整的战略与对策研究	课题组 (3)
关于促进和实现广州城乡一体化的研究	课题组 (35)
大力发展现代服务业,增强中心城市集聚辐射和综合服务功能 ...	课题组 (68)
深化穗港澳合作,促进广州现代服务业发展	课题组 (91)
广州与国际先进城市竞争力比较研究	课题组 (108)
提升广州城市综合承载力研究	课题组 (136)
提升城市文化软实力,确立广州国际性大都市地位	课题组 (149)
反腐倡廉的法治之道	课题组 (181)
广州市重大事项社会稳定风险评估制度研究	课题组 (204)
以解放思想为动力 倾力打造创新型城市——宁沪杭三市 考察报告	调研组 (222)
宁沪杭社科界话“创新”	调研组 (237)
苏鲁四市创建全国文明城市的经验及对广州的启示——张家港、 威海、青海、烟台等市创建全国文明城市的考察报告	调研组 (246)

· 研讨访谈 ·

专家十说广州发展新思路	据《广州日报》(257)
把脉广东“首善之区”	据《南方日报》(262)
思想领域占先机 投入产出最划算	舒 扬 (272)

以“广州行动力”加快首善之区建设	舒 扬 (277)
为向世界先进城市叫板做准备	彭 澎 (283)
广州向世界先进城市“叫板”	彭 澎 (285)

· 论 文 选 萃 ·

六管齐下加强社会建设	李江涛 (297)
民生问题是检验思想解放的重要尺度	李江涛 (301)
解放思想 制度创新的任务还相当重	李江涛 (304)
解放思想 必须着力于解决深层次发展矛盾	蒋年云 涂成林 (306)
解放思想 着力处理好五大关系	蒋年云 涂成林 (312)
加快构建广州现代产业体系	蒋年云 尹 涛 (316)
以求真务实的精神推动思想解放	彭 澎 吴宝生 (320)
思维方式转变促增长方式转变	彭 澎 (325)
建“首善之区”要有“首善之举”	彭 澎 (329)
构建解放思想的动力支持系统	涂成林 (331)
准确理解解放思想的内涵和目标	涂成林 (339)
四大对策提升城市综合承载力	郭艳华 (342)
以国际视野谋划广州服务业新一轮发展	张 强 (345)

征文选登

最需要解放思想的是社会科学理论界	李 杨 (363)
加快谋划建设实践科学发展观的创新型改革试验区	杨再高 (366)
加快筹建南沙保税港区 带动广州向世界先进城市叫板	杨再高 (368)
解放思想求发展——广州律师业发展的契机与动力	于 静 (371)
继续解放思想 加快实施广州区域性金融中心战略	胥东明 (377)
继续解放思想 深化制度改革——“三农”问题简论	谈锦钊 (383)
解放思想必须坚持以人为本	冯秋萍 (388)
解放思想：走出自主创新的误区	易卫华 (392)
后记	(396)

· 课 题 调 研 ·



大力推进广州经济结构优化调整的战略与对策研究

课题组

大力推进经济结构调整优化，是贯彻落实科学发展观、促进我市经济又好又快发展的重大战略，是进一步解放思想、谋划我市大发展的具体行动，具有重要的现实意义。

经济结构是指国民经济各个部门之间相互联系、相互依赖、相互制约关系的总和，其中，产业结构、需求结构和布局结构是经济结构的三大核心内容。本文主要围绕这三大结构，深入分析了我市经济结构的基本现状及演进规律，指出了目前存在的主要不足与问题，并就如何调整优化我市经济结构提出了对策建议。

一、我市经济结构基本情况

（一）产业结构分析

1. 总体情况

最近 10 多年来，我市产业结构发生了一系列深刻的变化（见图 1）：第一产业在广州经济中所占份额逐年下降，2007 年仅有 2.3%，所占份额已经很小；第二产业呈现“两头高、中间低”的特征，以 2002 年为最低点，之前逐年下降，之后缓慢爬升，2007 年所占份额达到 40.0%，其中工业的变动特征更为明显；第三产业始终占据广州经济的最大份额，最近几年这种优势得到进一步强化，目前份额接近 60%。三次产业比例趋向合理，呈现非常明显的“三、二、一”态势。

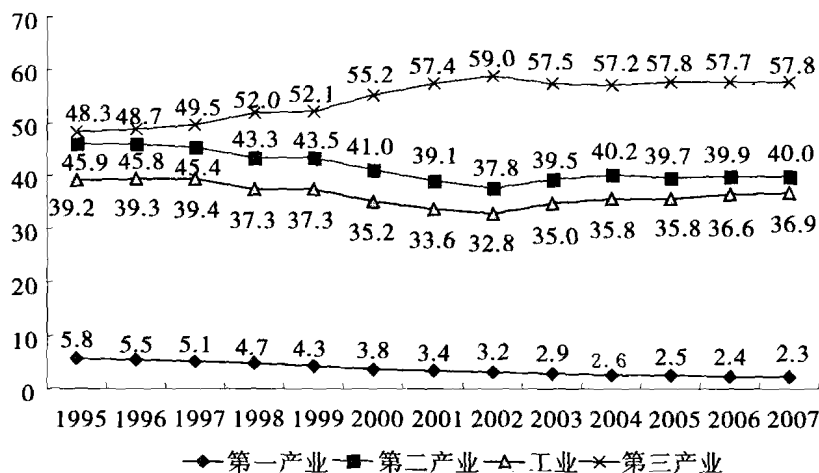


图1 1995~2007年广州市三大产业结构变动图

资料来源：《广州统计年鉴》（2000~2007年）、广州快速统计资料（2007年）。

将目前全国经济规模最大的8个大城市的产业结构进行比较（见表1，图2），可以发现如下几个特点：①各城市第一产业所占比重普遍很小，除重庆市的第一产业比重比较高、达到12.9%外，其他城市都不到3%；②上海、北京、广州等三大中心城市第三产业比重大于第二产业，其他城市第三产业比重小于第二产业；③广州是相对中庸型的城市，服务业明显不如北京、上海，制造业明显不如上海、苏州、深圳。总体看，我市目前基本处于工业化中后期发展阶段，服务业、工业双轮驱动的特征比较明显。我市服务业比重虽然比较高，但与国际先进城市相比仍存在较大差距，如早在2005年香港服务业所占比例就已经超过90%，2006年达到91.2%，首尔和新加坡也分别达到86.4%和63.5%。

表1 2007年全国主要城市产业结构比较表

城市	GDP (亿元)	第一产业 (亿元)	所占比重	第二产业 (亿元)	所占比重	第三产业 (亿元)	所占比重
上海	12001.16	101.84	0.8%	5675.49	47.3%	6223.83	51.7%
北京	9006.20	101.30	1.1%	2479.30	27.5%	6425.60	71.3%
广州	7050.78	162.09	2.3%	2816.89	40.0%	4072.80	57.8%
深圳	6765.41	6.23	0.1%	3444.74	50.9%	3314.44	49.0%

续上表

城市	GDP (亿元)	第一产业 (亿元)	所占比重	第二产业 (亿元)	所占比重	第三产业 (亿元)	所占比重
苏州	5700.85	98.79	1.7%	3632.03	63.7%	1970.03	34.6%
天津	5018.28	102.80	2.0%	2891.33	57.6%	2024.09	40.3%
重庆	4111.82	531.65	12.9%	1832.22	44.6%	1747.95	42.5%
杭州	4103.89	106.57	2.6%	2059.15	50.2%	1877.17	45.7%

资料来源：《比翼城市对比月报》（2007年12月）。

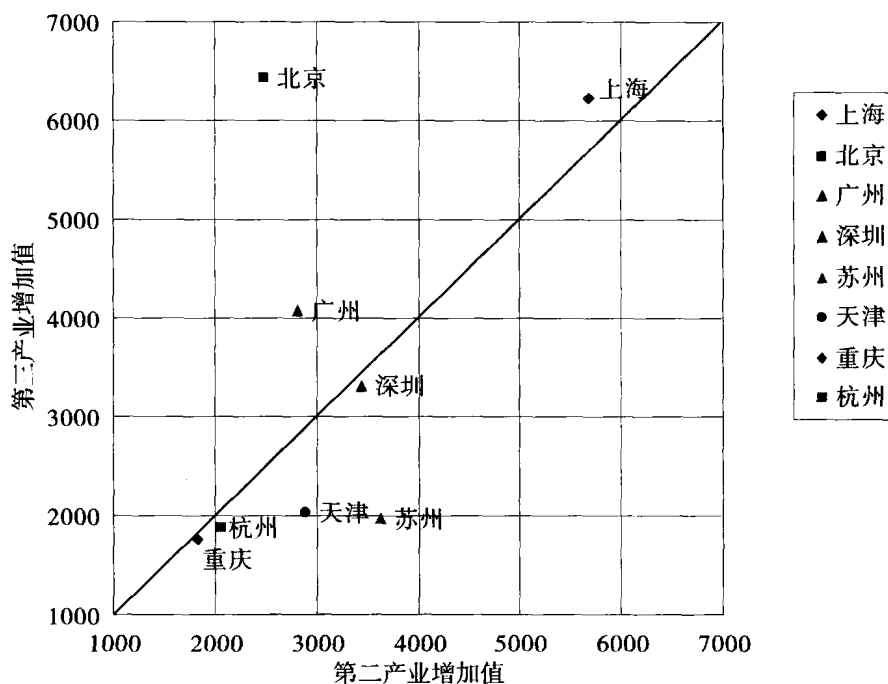


图2 2007年全国主要城市产业结构比较图

资料来源：《比翼城市对比月报》（2007年12月）。

2. 服务业结构分析

交通运输、仓储和邮政业，批发和零售业，房地产业，租赁和商务服务业，是我市服务业的四大行业，合占全市服务业增加值的58.4%（见图3）。

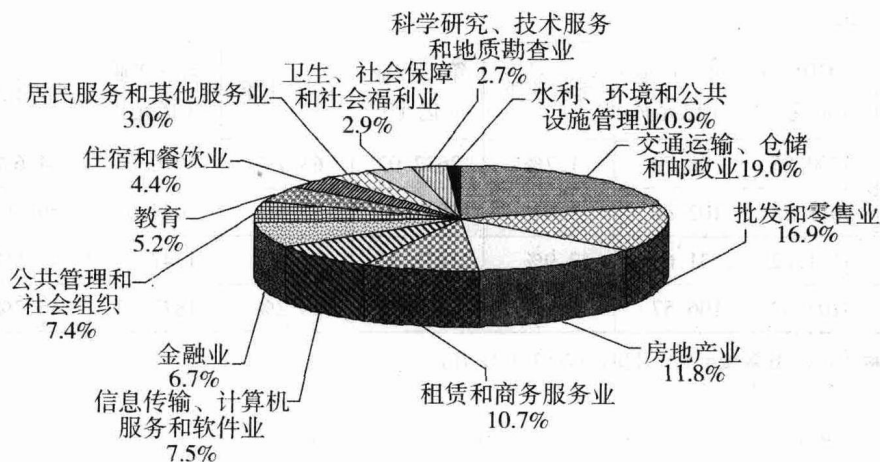


图3 2006年我市服务业结构图

资料来源：《广州统计年鉴》（2007年）。

与北京、上海相比，我市在交通运输、仓储和邮政业，租赁和商务服务业，居民服务等行业具有相对优势，而在金融、教育科研、计算机信息服务业等行业呈现相对劣势，特别是金融业的劣势十分明显（见表2）。

表2 2006年广州、上海、北京服务业比较表 （单位：亿元）

行业类别	广州	上海	北京	广州/上海	广州/北京
服务业合计	3498.7	5244.2	4761.8	0.67	0.73
交通运输、仓储和邮政业	663.7	669.0	404.7	0.99	1.64
批发和零售业	590.7	929.2	654.1	0.64	0.90
房地产业	412.4	688.1	455.3	0.60	0.91
租赁和商务服务业	372.9	333.0	346.8	1.12	1.08
信息传输、计算机服务和软件业	264.0	421.3	583.2	0.63	0.45
金融业	235.1	825.2	836.6	0.28	0.28
公共管理和社会组织	210.4	216.9	229.2	0.97	0.92
住宿和餐饮业	153.7	194.1	182.8	0.79	0.84
教育	181.1	312.6	315.2	0.58	0.57
卫生、社会保障和社会福利业	100.2	162.2	116.2	0.62	0.86
居民服务和其他服务业	105.5	113.8	84.5	0.93	1.25
科学研究、技术服务业	95.3	234.1	341.8	0.41	0.28
文化、体育和娱乐业	80.8	88.3	171.3	0.91	0.47
水利、环境和公共设施管理业	32.8	56.5	40.1	0.58	0.82

资料来源：《广州统计年鉴》（2007年）、《北京统计年鉴》（2007年）、《上海统计年鉴》（2007年）。

3. 工业结构分析

近年来我市工业结构快速调整,表现出如下三大特点:

一是工业重型化趋势明显。轻重工业产值比重,已由 1995 年的 58.20:41.80 逐步调整为 2007 年的 37.73:62.27,以汽车、石化、钢铁为主要内容的重化工业得到长足进步。2007 年全市轻、重工业总产值达到 3723.83 亿元和 6146.74 亿元,分别增长 15.2% 和 23.1%,重工业增速快于轻工业 7.9 个百分点,工业重型化仍呈加大趋势(见图 4)。

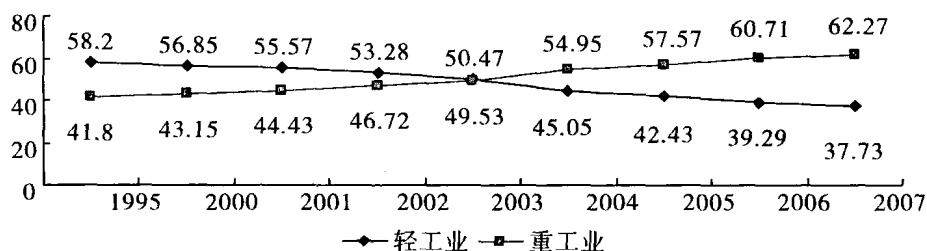


图 4 1995~2007 年广州市轻重工业比重变化图

资料来源:《广州统计年鉴》(2007 年)。

二是支柱产业出现分化。汽车制造业、电子产品制造业、石油化工制造业是我市确立的三大支柱工业,2007 年三大支柱产业合计完成工业总产值 3867.56 亿元,占全市总量的 43.43%。近年来支柱产业出现分化,汽车制造业爆发式增长,2007 年产值大约是 2004 年的 2.6 倍,已由产值最低的支柱工业迅速成长为第一大支柱工业;电子产品制造业、石油化工制造业的发展速度明显滞后,特别是电子产品制造业出现徘徊不前的局面,最近三年的增长速度甚至明显滞后于全市工业增速(见表 3)。

表 3 近年广州市三大支柱工业变化表

	2004	2005	2006	2007
汽车制造业(亿元)	629.25	859.42	1168.20	1622.26
电子产品制造业(亿元)	687.76	768.81	812.45	837.23
石油化工制造业(亿元)	916.04	966.10	1080.05	1408.07
三大支柱产业产值合计(亿元)	2233.05	2594.33	3060.70	3867.56
三大支柱产业占全市比重(%)	43.28	43.01	42.03	43.43

资料来源:《广州统计年鉴》(2005~2007 年)、广州快速统计资料(2007 年)。

三是高新技术产品产值保持增长的趋势。近年来我市高新技术产业发展迅速,2007年规模以上工业高新技术产品产值接近3000亿元,占全市规模以上工业总产值比重由2001年的18%稳步上升到2007年的30.02%(见图5)。

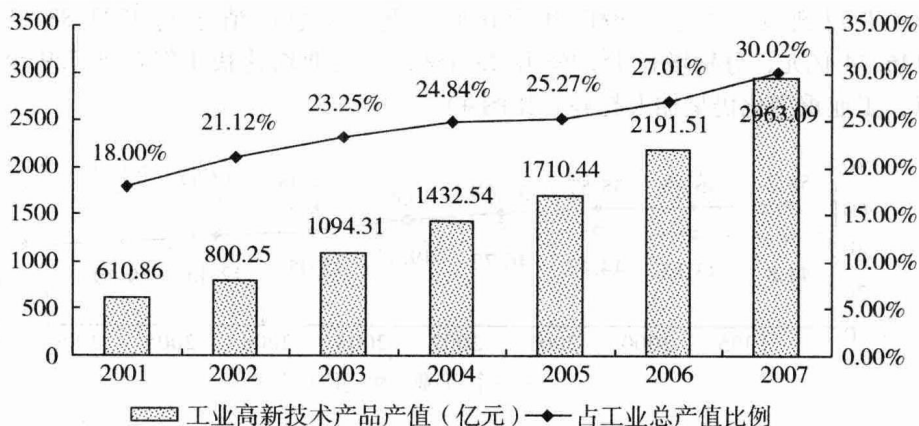


图5 2001年以来广州市高新技术产品产值发展状况图

资料来源:《广州统计年鉴》(2001~2007年)、广州快速统计资料(2007年)。

(二) 布局结构分析

1. 总体情况

城市产业空间布局一般经历产业空间集聚——产业空间扩散——都市圈(带)发展阶段。从目前我市经济发展水平、城市化发展水平以及产业空间布局的实际情况看,我市产业空间布局已经进入都市圈(带)发展的初级阶段,呈现出圈层布局与极化发展并重的总体发展态势。

(1) 经济圈层分布明显,核心圈层经济贡献大。广州市经济的区域分布,总体呈现由核心圈层向四周递减格局(见图6):大致由天河、越秀、荔湾、海珠等四区构成内圈,2007年内圈行政区划面积占全市面积的3.8%,地区生产总值为3221.9亿元,占全市地区生产总值的45.7%;大致由白云、花都、黄埔、萝岗、番禺、南沙等六区构成中圈,2007年中圈的行政区划面积占全市的47.9%,地区生产总值达3325.0亿元,占全市的47.2%;大致由增城、从化两市构成外圈,2007年外圈的行政区划面积占全市面积的48.3%,地区生产总值为503.8亿元,占全市的6.4%。除内圈外,中圈和外圈在我市行政辖区内均未

形成完整的闭环。从产业结构特征来看，内圈、中圈、外圈的产业结构呈现明显差异（见表4）：内圈层主要以服务业为主，2007年内圈的四区服务业增加值所占比重均在70%以上；中圈和外圈层除白云区外，其他各区均以第二产业特别是工业为主导产业，农业所占比重都不大，但外圈层的增城和从化两市农业比重明显要比中圈层各区大。白云区的产业结构状况比较特殊，由于其南部地区属于内圈核心区的延伸地带，产业以服务业为主，而中部及北部由于处于生态保护地带，工业发展很不充分，导致第二产业比重明显不如服务业。

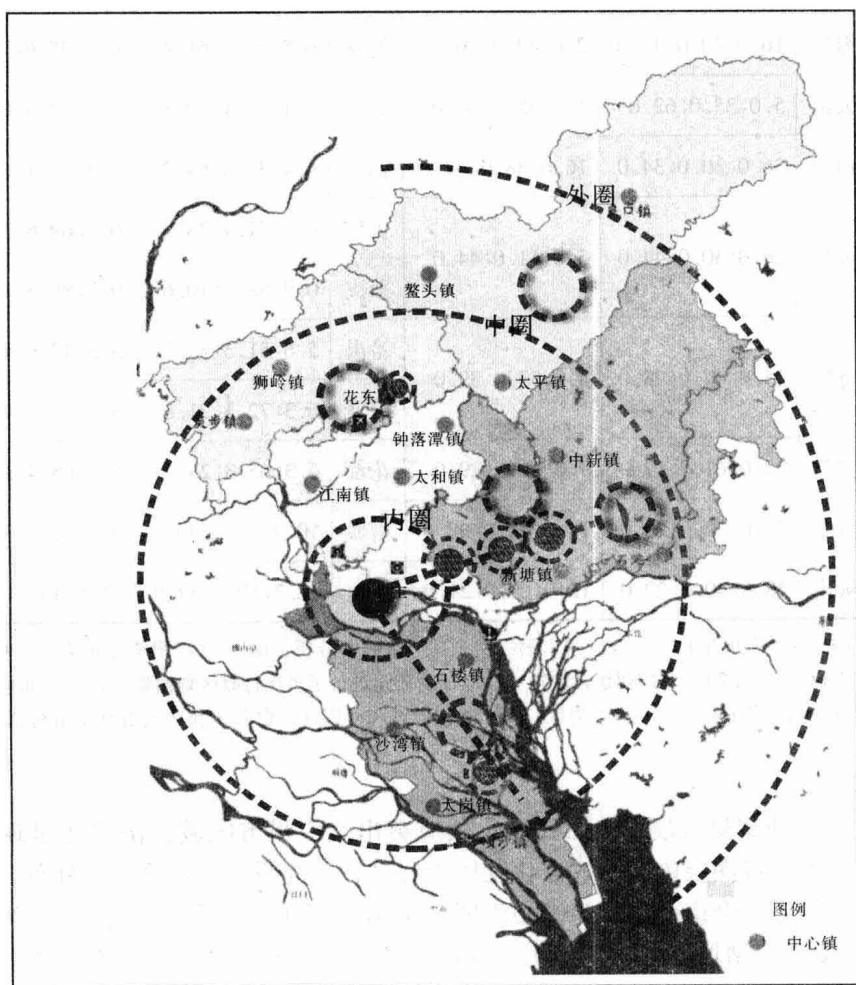


图6 广州市产业空间布局结构图