

蔡小林 主 审

为了这片净土

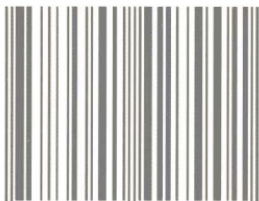
—福建禁毒斗争的历史、现状和对策研究

林 辉 等 著



群 众 出 版 社

ISBN 7-5014-2790-9



公安机关 内部发行

ISBN 7-5014-2790-9/D·1311

定价: 19.00 元

9 787501 427901 >

为了这片净土

—福建禁毒斗争的历史、现状和对策研究



图书在版编目 (CIP) 数据

为了这片净土：福建禁毒斗争的历史、现状和对策研究/林辉等著. —北京：群众出版社，2003.5

公安机关 内部发行

ISBN 7—5014—2790—9

I. 为… II. 林… III. 禁毒—概况—福建省

IV. D669.8 114

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 088504 号

为了这片净土——福建禁毒
斗争的历史、现状和对策研究

林 辉 等著

群众出版社出版、发行
北京京安印刷厂印刷

网址：www.qzcbbs.com

信箱：qzs@qzcbbs.com

850×1168 毫米 32 开本 10.5 印张 258 千字 插页 4

2003 年 5 月第 1 版 2003 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 7—5014—2790—9/D·1311 定价：19.00 元

公安机关 内部发行

福建省公安厅科研项目(闽公科〔2000〕34号)

主 审: 蔡小林

林 辉 陈毕君 刘 旭
林文清 朱彬玲 陈建武 著
王燕群

公安机关
内部发行

群众出版社
2003年·北京

《福建禁毒斗争的历史、现状和对策研究》

课题组成员名单

主持人	林 辉	蔡小林	刘 旭
成 员	陈毕君	林文清	朱彬玲
	陈建武	王燕群	谢震宇
	王 昭	林 群	林昌铨
	苏国通		

三、打击惩治



四、禁吸戒毒



五、国际合作



序

翁 世 盛

毒品是人类的公敌，正摧残和杀害着数以万计的涉毒者，也破坏着整个社会文明的健康发展。可是，同毒品的斗争却是艰巨、长期、复杂的。反毒禁毒，是人类面临的巨大考验，不仅考验着人类的意志、智慧、能力，而且还考验着民族素质和文明水平。为了有效地开展禁毒斗争，必须深入研究，从而找到更强而有力的思想指导和行动部署。在全国，关于毒品问题的研究正向纵深发展。我省近年来也出现了一批研究毒品问题的专家学者。本书可以说是我省系统研究毒品问题的第一部专著。

当前，毒品问题已成为我省的一大社会问题。上个世纪 70 年代末 80 年代初，毒品在福建死灰复燃，20 世纪 90 年代以来，福建开始成为毒品的重灾区。自 1991 年起，我省禁毒工作在国家禁毒委、公安部的领导下，按照省委、省政府和省禁毒委的工作部署，进一步采取一系列措施，取得了一定的成效。可是，近年来毒品蔓延却有愈演愈烈之势，每年破获的毒品案件以及缴获的毒品数量持续增长，2001 年全省破获各类毒品案件数突破 4 千大关，达 4737 起，缴获各类毒品的数量一下子突破 1 吨大关，达到 1137.28 公斤，实际流入福建境内的毒品数量更无法估计。我省 2001 年网上登记吸毒人员为 22921 名，实际存在的吸毒人员是这一数字的几倍。吸毒人员正呈低龄化趋势，每年我省毒品的消费额达 1.8 亿元人民币以上。由吸毒引发的一系列社会问题，如卖淫、偷抢骗、凶杀等所造成的损失更难以计数。如何遏

制毒品犯罪，是当前我省必须面对的严峻社会问题。

福建是民族英雄林则徐的故乡，不仅政府具有良好的禁毒意识，而且民间的禁毒传统也颇值称道。清末民初全国民间最大的禁毒团体——福建去毒社的功绩就是其中杰出的代表。福建禁毒史无疑是中国禁毒史中不可或缺的一部分，福建在禁毒斗争中理应走在全国的前列。显然，对福建当前毒品问题的现状和对策进行研究是十分必要和有益的。

作为我省系统研究毒品问题的第一部专著，本书的研究显然是对我省毒品问题的有益的理论探索。通读本书，我们不难发现作者的研究是非常认真的。全书不仅动用了现成的材料，包括原始档案文献、史志资料、民国时期出版的书刊、当代出版的书刊等，其中有的还是第一次被系统利用，如省公安厅档案科和省档案馆所藏关于福建毒品的资料，而且引用了大量来自基层的第一手调研材料，这样使所述内容准确、具体、有力。作为青年学者，作者如此重视禁毒事业，悉心研究我省毒品问题，提出一系列战略性的认识和措施，是十分可贵的。

本书的出版，在一定意义上是我省近年来关于福建毒品问题研究成果的一次总结，也是在此基础上的一次提高。本书首次运用了大量原始资料，系统全面地记述了福建禁毒史，初步搭起了福建禁毒史的结构框架，为日后的研究奠定了较好的基础。书中全面总结了福建近年来的禁毒成就，在肯定的基础上进行了分析，总结了经验。同时，在充分分析现状的基础上，有的放矢地分类提出了作者认为可取的一系列禁毒对策，对当前我省禁毒斗争无疑具有借鉴意义。希望今后我省有更多这样的学术专著出版，为加强我省禁毒理论的研究，为使福建大地真正成为“净土”，作出积极的努力。

· 2 · 为了这片净土

附 1：福建禁毒斗争大事记（1949—2001）	（285）
附 2：福建省禁毒条例	（310）
后记	（317）
主要参考文献	（320）

绪 论

戒 毒 歌

一朝吸毒染成癮，两眼发呆无气神。三餐难咽不眠夜，四处求钱跪求人。五业荒疏家败落，六亲不认最无情。七窍生烟遍体痛，八方偷抢倍坑人。九（久）陷毒窟归冥路，十成毁去好前程……

每每看到这首《戒毒歌》，心中都别有一番滋味。什么时候我们能避免歌中所言呢？作为一名毒品问题研究爱好者，除了大声疾呼“毒祸猛于虎”之外，能做的也就只有加强对毒品问题的研究了，希望理论的研究能在一定程度上给涉毒者敲响警钟。

毒祸猛于虎：直面福建毒品问题

“毒祸猛于虎”，已经成为许多人的共识。从毒品成为全世界的“公敌”后，禁毒之声不绝于耳，但迄今为止，没有一个国家能自始至终成功地将毒品彻底禁绝。我国政府也只能在建国初期将毒品控制在一定的范围之内，并且坚持了 30 多年。沧桑历史

告诉人们，对于毒品这个恶魔人类似乎已经无能为力。但即便如此，古往今来，不知多少仁人志士仍然为此奋斗终生，目的就是要消除毒品给人类带来的危害。我们相信将来总有一天，毒品这个人类的“公敌”将永绝于世，让我们共同为这一天的到来而奋斗吧！

20 世纪 70 年代以来，毒品与艾滋病、暴力犯罪并列为国际社会的“三大公害”，开始席卷全球。20 世纪 70 年代末 80 年代初，毒品在福建死灰复燃，20 世纪 90 年代以来，福建开始成为毒品的重灾区，1991 年以来，我省禁毒工作在国家禁毒委、公安部的领导下，按照省委、省政府和省禁毒委的工作部署，采取了一系列措施，取得了一定的成效，为我省社会治安稳定、改革开放和经济建设作出了积极的贡献，但近年来毒品犯罪却有愈演愈烈之势。

直面福建毒品问题，我们不得不惊呼：毒祸猛于虎。希望尚未涉毒的朋友，千万不要去打开毒品这个“潘多拉魔盒”，已经涉毒的一定要及时悬崖勒马。

接下来，我们共同探讨一下福建毒品的有关问题。

一、目前的形势

目前，福建毒品问题究竟严峻到什么地步，这是一个值得深入研究的问题，也是我们课题组全体成员首先关心的问题。根据资料的记载，我省改革开放以来第一宗贩毒案件发生在 1981 年的莆田，当年莆田县查获 18 起贩卖鸦片、吗啡的案件。这一方面结束了我省 30 多年“无毒省”的历史，另一方面标志着一个新的更富有挑战的禁毒时代的来临。从此以后，我省禁毒部门的战果虽然一年比一年丰厚，但同时也预示着我省毒品犯罪活动正日益猖獗，禁毒斗争的形势也日益严峻。

（一）形势严峻

1. 毒品犯罪案件成倍增加。1986 ~ 1989 年，全省查获毒品

案件 164 起, 平均每年 41 起; 1991 ~ 1998 年, 全省共破获毒品案件 3653 起, 平均每年 457 起, 是 1986 ~ 1989 年平均数的 11.1 倍, 每年约以 52% 的速度递增。^① 1991 年全省破获各类毒品案件也才 72 起, 而 1995 年, 在短短 4 年时间内就跃升到 263 起, 1997 年首次突破 1000 起大关, 达 1107 起, 2000 年突破 3000 起大关, 达 3359 起, 比 1999 年增加 1.5 倍, 缴获的毒品数量增加 4 倍, 破案数与缴毒数均创历史新高。^② 2001 年全省破获各类毒品案件达 4737 起。^③

2. 非法种植罂粟的问题屡禁不止。目前, 我省非法种植罂粟地主要集中在闽东、闽北等山区, 其中闽东地区成为我省非法种植罂粟的重灾区, 特别是福安、霞浦、蕉城等县(市、区)的潭头、下白石、松罗、盐田、穆阳、赤壁、三都等乡镇。

据课题组调查, 1992 ~ 1994 年, 闽东地区一度连续三年种植罂粟十分猖獗, 最多时, 有的村庄有大批人家参与种植。1997 年 4 月以来, 闽东连续三年开展严厉打击非法种植罂粟的专项斗争, 全区共铲毒株数达 7 位数, 取得了显著成效。尽管如此, 但仍存在死角盲区, 个别山区县甚至出现反复。1999 年 3 月, 福安、霞浦两地发现并铲除一大批非法种植罂粟,^④ 2000 年冬天以来, 宁德市非法种植罂粟现象又大幅回潮, 出现了自 1997 年以来最为严重的情况, 个别地方甚至出现公开在责任田里非法种植的猖獗现象。同时, 由于气候转暖, 罂粟籽下种时间提早, 呈现出多季节种植的特点, 在福安市已经发现六批不同时间非法种植罂粟的问题。2001 年 2 月 17 日和 23 日, 宁德市蕉城区和霞浦县

① 《福建公安》2001 年第 6 期, 插页。

② 牛纪刚:《在全省公安禁毒工作会议上的讲话》, 2001 年 3 月。

③ 福建禁毒网站: www.fjncc.org, 2002 年 7 月 5 日下载。

④ 苏杰:《福建禁毒斗争形势严峻》, 载《福建内参》, 1999 年第 44 期, 16 页。

就铲除一大批非法种植的罂粟苗。^①据调查，闽东非法种植罂粟种植者为了掩人耳目，多在地头外沿种上与罂粟相似的角豆，或在四周种上竹子。

3. 制造毒品的区域呈现海陆并举之势头，手段诡秘。当前，制造冰毒依旧是我省制毒犯罪分子的首选。近年来，由于我省警方不断加大打击毒品犯罪力度，捣毁了许多地下冰毒加工窝点，迫使毒贩不断变换生产手法，甚至将工厂转移至内地和海上，出现海陆并举的势头。

一方面制造毒品已由“市场地生产”转为“原料地生产”。制造冰毒的方法和工艺由于境外制毒师潜入境内多年来进行传、帮、带，已培养出一批本土“制毒师傅”和大陆的毒贩。他们为了逃避打击，利用内蒙古、宁夏等麻黄素产地和人民群众缺乏冰毒知识的有利条件，想方设法在内地秘密设立生产冰毒加工厂，然后，再将生产出来的大量冰毒运至东南沿海销售。

另一方面制造冰毒形成由“陆地生产”转为“海上生产”的发展趋势。根据有关渠道获取的情报，近年来还出现了一种新的制毒手法，主要是以台湾籍毒贩为主，他们吸取了陆地加工厂“污染大、易发现、难伪装”的教训，集资购买大吨位、大马力船舶进行改造，装备先进的卫星导航和雷达设备，建立“海上流动式”制毒工厂，所需油料、生产必需品及制毒原材料均由辅助船舶补给。这种制毒工厂具有机动灵活、流动性大的特点，且他们在生产加工制造冰毒时多将船舶停泊在公海进行，既能做到及时排放废气、废水，污染也不易被发现，又可及时逃避监控和打击。

4. 省（境）外毒品渗透我省趋向严重。“九五”期间，我省

^① 苏杰：《宁德发现成片非法种植罂粟》，载《福建内参》，2001年第14期，6页。

共破获百克以上毒品案件 223 起，毒品源于省（境）外的就有 161 起，占 72.2%。从公安部通报的境外毒品过境和流入我国的渠道来看，流入我省的毒品大部分来自金三角地区，经云南流入广东、四川等地，再转向我省。^①

我省东邻台湾，海岸线 2200 多公里，有台轮停泊点近 20 处，南北毗邻毒品犯罪严重地区广东普宁、浙江苍南，西邻铁路交通枢纽江西。随着边贸扩大以及金马直航的实现，境内外人员与我省来往更加密切，加之甲基丙胺类毒品逐渐替代海洛因成为主流毒品等因素的影响，来自台湾等境内外的毒品及制毒技术的渗透压力将会不断加大。

目前，金三角地区共种植罂粟 140 多万亩，有毒品和易制毒配剂加工厂 74 个，不仅继续加工生产大量海洛因，而且制造冰毒的规模迅猛发展。曾一度停止罂粟种植的缅甸克钦独立军和被缅政府宣布为“无毒区”的掸东同盟军也出现了复种现象。^②

在省内，贩毒中转站、集散地和毒品地下分销网络已经形成。出现了以莆田北高、龙海白水为主的海洛因集散地和中转站，各主要城市已基本上形成了毒品地下市场和分销网络。

5. 省内毒品需求量日益增长。目前，我省吸毒人数和涉毒区域仍在继续扩展。从下表 1991 ~ 2001 年部分数据中我们可以详见我省吸毒人数和涉毒区域的增长情况：

① 福建省公安厅禁毒总队调研组：《我省毒品堵源截流工作之态势及主要对策》，载《福建公安》，2001 年第 6 期，7 页。

② 福建省公安厅禁毒总队调研组：《我省毒品堵源截流工作之态势及主要对策》，载《福建公安》，2001 年第 6 期，10 页。

项目	1991 年	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年
吸毒人数 (人)	180	3768	13807	17223	19490	24894	22921
涉毒区域 (个)	—	—	46	—	60	66	66

注：1991～1999 年数据来自王昭、林昌铨：《对当前禁吸戒毒工作面临的情况和问题的看法》，载 2000 年 6 月 14 日第 41 期《司法内务工作参阅》，福州市人民政府办公厅司法内务处编，第 1 页；2000 年数据来自福建省公安厅禁毒总队调研组：《我省毒品堵源截流工作之态势及主要对策》，载 2001 年第 6 期《福建公安》，第 10 页；2001 年数据仅为网上登记吸毒人数，下载于福建禁毒网站。

由上表可见，1991 年全省登记在册的吸毒人员仅 180 名；1996 年就跃升为 3768 名；1997 年更是突破 1 万大关，达 13807 名；1998 年增至 17223 名；1999 年全省登记在册的吸毒人员已达 19490 名，^① 2000 年全省共有登记在册吸毒人员 24894 名，^② 2001 年底，我省公安机关登记上网吸毒人员已达 22921 名，吸毒现象遍布全省九地市的 66 个县、市（区），占全省县、市（区）总数的 75.9%，高于全国 72% 的平均数。其中吸毒人员达到千人以上的县、市（区）有 3 个，百人以上的有 34 个。^③ 吸毒严重的主要集中在福州、厦门、漳州、泉州、莆田等经济较发达的闽中、闽南地区。

近几年，随着吸毒人员的增加，我省毒品需求量不断加大，涉及冰毒、摇头丸等苯丙胺类毒品违法犯罪活动十分猖獗，有的

① 福州市人民政府办公厅司法内务处编：《司法内务工作参阅》，第 41 期，2001 年 6 月 14 日，1 页。

② 福建省公安厅禁毒总队调研组：《我省毒品堵源截流工作之态势及主要对策》，载《福建公安》2001 年第 6 期，10 页。

③ 福建禁毒网站：www. fjnc. org，2002 年 7 月 5 日下载。