

2008

最新
版



人事考录辅导教材系列

选调生考试复习指南 公共基础知识

原 人事部常务副部长 程连昌 主编
国家行政学院副院长
人事考录专家委员会 / 审定

选调生考试内部文件独家详解
集历年选调生考试辅导之精华
唯一一套切合选调生考情的权威教材



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House





选调生考试复习指南 公共基础知识

原 人事部常务副部长 程连昌 主编
国家行政学院副院长
人事考录专家委员会 / 审定

副主编：吕跃进 陈育红
编 委：(排名不分先后)

张 诚	何 冰	李旭涛	刘薇薇
冯新宁	黄立伟	王劲松	朱国昌
李 娟	陈凤琴	陈涛涛	周作栋
江 晓	周淑芬	陆 燕	胡新华
宋援朝	张春至	杨 楠	倪洪雷
夏明轩	邢桂玉		



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

选调生考试复习指南·公共基础知识/人事考录辅导教材系列/程连昌主编.
—北京:中央党校出版社,2008
ISBN 978—7—5035—3920—6

I. 2… II. ①山…②山… III. 人事-招聘-考试-中国-教材
IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 042250 号

中共中央党校出版社出版发行
社址:北京市海淀区大有庄 100 号
电话:(010)62805800(办公室) (010)62805818(发行部)
邮编:100091 网址:www.dxcbs.net
新华书店经销
北京后沙峪印刷厂印刷
2008 年 4 月版 2008 年 4 月第 1 次印刷
开本:787×1092 毫米 1/16 印张:24
字数:569 千字 印数:1—6000 册
总定价:328.00 元

前言

选调生,是指地方各省市组织部门有计划地从高等院校选调品学兼优的应届大学本科及以上毕业生,主要作为党政领导干部后备人选和县级以上党政机关高素质工作人员人选进行重点培养,具有公务员的身份。

建设中国特色社会主义伟大事业,需要大批德才兼备,既有文化素质又有实践经验的年轻干部来参与。选调应届优秀大学毕业生到基层培养锻炼,是国家建设高素质干部队伍,加快实现各级领导班子革命化、年轻化、知识化、专业化步伐的重要战略举措,因而被称为培养选拔年轻干部的“源头工程”。

上个世纪八十年代以来,党组织有计划地从高校选调品学兼优的应届大学毕业生到基层工作,重点培养。2005年6月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》,明确规定:地方各省市组织部门每年应选调一部分品学兼优的应届大学毕业生到基层培养锻炼,作为基层党政机关领导干部的后备人选,这是党中央着眼于党和国家的伟大事业后继有人、薪火相传而作出的一项重大决策,充分反映出上世纪八十年代开始的选调生制度通过了实践的检验并最终获得了国家的认可。

高校毕业生就业压力的增加,加上选调生的公务员身份越来越为刚毕业的大学生所看重,导致了考试的竞争日益激烈。选调生考试是按照计划招考,没有具体的职位,报名时也没有严格的专业限制,考生在通过笔试、面试或专业考试被录取后由党委组织部分配到基层实习,同时享受相应的待遇,按照学历的不同来确定职位的定级标准且挂职上岗,享受相应的待遇。而且,选调生考试一般由地方各省市党委组织部门自行决定考试科目、考试大纲。因此,诸如仅仅依靠下载的一些复习资料或者是公务员考试的辅导教材作为备考资料,已经不可能轻而易举地在选调生考试中胜出。考试前的系统复习至关重要。

本套教材依据我国的选调生考试政策,定位于选



调生考试实际,以“服务考生、服务考试”为目的,与选调生考试同步发展,力求满足选调生在基层工作所需知识的必备和选拔考试所考内容的必知必会,充分体现社会主义新农村建设的发展目标,彰显理论和实践相结合的金榜编写精神。由金榜专家对选调生考试政策、文件、试题进行全方位的独家剖析解疑,在详述基础理论的同时重视应试能力的提高,既讲解一般思路又分析方法技巧,体例科学,编排合理。

本套教材包括《选调生考试复习指南·行政职业能力测验》、《选调生考试复习指南·申论》、《选调生考试复习指南·公共基础知识》、《选调生考试模拟试卷·行政职业能力测验》、《选调生考试模拟试卷·申论》、《选调生考试模拟试卷·公共基础知识》,共6本。具有以下特点:

一是针对性。本套教材是市场上唯一一套专门针对选调生考试而设计的教材。选调生是一个鲜为人知的群体。说他们鲜为人知,是因为虽然中央开始选调生工作已有很多年,但选调生的生存状况和成长轨迹并不被高校大学生所广泛了解。本套教材着眼于选调生考试实际,不仅内容、体例上专门针对选调生考试,而且针对选调生考试中的试题类型、测试重点、复习策略、应试技巧、模拟实例作了独家精讲。

二是系统性。本套教材系统地介绍了选调生考试的各项内容,紧密联系选调生考试实际,从行政职业能力测验、申论、公共基础知识三方面做了系统的编排,以助应试者系统地复习选调生考试。

三是时效性。本套教材的所有内容,均是依据最新的国家大政方针政策,引用国家最新颁布、施行的法律法规,充分体现选调生考试的最新精神,力求向各位考生传达最新最实用的选调生考试信息。

四是实战性。在金榜专家精讲的基础上,有针对性地设置了大量模拟试题,以助应试者在实战的环境下提高应试能力,取得理想考试成绩。

本套教材在编写、出版过程中,得到了诸多专家和有关部门、单位的大力支持,同时参考并引用了部分著作、文件资料,谨在此一并致谢!

编 者

2008年4月

目 录

第一部分 最新时政聚焦

中国共产党第十七次全国代表大会专题	(1)
胡锦涛在党的十七大上的报告(节选)	(1)
科学发展观专题	(9)
党的十七大报告关于科学发展观的论述	(9)
科学发展观集中体现马克思主义世界观和方法论	(11)
党的基本路线是实现科学发展的政治保证	(13)
构建社会主义和谐社会专题	(15)
党的十七大报告关于和谐社会的论述	(15)
五大实践开篇 中国踏上和谐社会“新征程”	(15)
新农村建设专题	(20)
加强农业基础建设 促进农业发展和农民增收	(20)
十个“三农问题”的中央“一号文件”的历史脉络	(21)
中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见	(23)
生产发展	(31)
生活宽裕	(31)
乡风文明	(33)
村容整洁	(33)
管理民主	(33)
基层人才建设专题	(34)
引导鼓励高校毕业生面向基层就业倡议书	(34)

让知识之光闪耀在农村	(35)
树立新时期选调生队伍的良好形象	(36)
2007 年全国农业十大新闻	(37)
农村基层干部十大新闻人物	(37)
基层一线——培养年轻干部的主阵地	(38)
生态文明专题	(40)
中共首次把“生态文明”写进党代会政治报告	(40)
以科学发展观指导生态文明建设	(40)
“生态文明”口号显示中国将环保提升至伦理高度	(42)
基层节能减排专题	(43)
加大节能减排和环境保护的力度	(43)
农业部力推节能减排工作	(43)
我国农业节能减排的严峻形势	(44)
基层社会保障建设专题	(46)
完善社会保障体系	(46)
农村五保供养工作条例	(46)
构建有利于农村基层社会稳定和社会和谐的农村社会保障体系	(49)
基层反映：当前农民对推进农村社保体系六盼	(51)
基层文化建设专题	(52)
深化文化体制改革	(52)
党的十七大报告：推动社会主义文化大发展大繁荣	(53)
发挥财政职能作用 促进基层文化发展	(54)
做好基层文化设施建设	(56)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步加强农村文化建设的意见	(57)
基层教育建设专题	(62)
坚持优先发展教育	(62)
留守儿童教育	(62)
多管齐下缓解农村师资匮乏	(64)
基层教育的几点思考	(65)
基层卫生建设专题	(66)
加快卫生事业改革	(66)
加快推进新型农村合作医疗试点工作的措施	(67)
完善农村合作医疗制度的政策和建议	(70)
基层民主建设专题	(71)
加强社会主义民主法制建设	(71)

推进基层民主建设的三个环节	(71)
大力发展基层民主	(73)
基层法治建设专题	(74)
最高人民检察院关于检察机关为社会主义新农村建设服务的意见	(74)
最高人民法院关于人民法院为建设社会主义新农村提供司法保障的意见	(77)
大力加强司法行政基层建设	(79)
基层应急管理专题	(81)
全面加强基层应急管理工作的目标	(81)
基层组织和单位应急管理工作的重点任务	(81)
全面推进基层应急管理工作的主要措施	(82)
加强领导,保障基层应急管理工作顺利推进	(84)
第二部分 法 律	
第一章 法理学	(85)
第二章 宪 法	(88)
第三章 行政法律制度	(94)
第一节 公务员法	(94)
第二节 行政处罚法	(98)
第三节 行政许可法	(101)
第四节 行政复议法	(102)
第五节 行政诉讼法	(106)
第六节 国家赔偿法	(109)
第四章 民事法律制度	(112)
第一节 民 法	(112)
第二节 合同法	(116)
第三节 知识产权法律制度	(118)
第四节 婚姻法	(120)
第五节 继承法	(122)
第六节 物权法	(122)
第七节 公司法	(125)
第八节 合伙企业法	(128)
第五章 经济法	(130)
第一节 反不正当竞争法	(130)

第二节	消费者权益保护法	(131)
第三节	产品质量法	(132)
第四节	劳动法律制度	(133)
第六章	刑 法	(138)
第七章	诉讼法	(147)
第一节	民事诉讼法	(147)
第二节	刑事诉讼法	(152)

第三部分 政 治

第一章	哲 学	(157)
第一节	科学的世界观和方法论	(157)
第二节	物质和意识	(159)
第三节	普遍联系和永恒发展	(161)
第四节	认识和实践	(167)
第五节	社会规律和人的活动	(170)
第六节	社会基本矛盾和社会形态	(172)
第七节	阶级和国家	(174)
第八节	社会意识及其形式	(175)
第九节	人民群众和个人在历史上的作用	(176)
第二章	政治经济学	(178)
第一节	生产方式与经济制度	(178)
第二节	商品与货币	(178)
第三节	资本与剩余价值	(180)
第四节	资本积累	(182)
第五节	资本的流通过程	(184)
第六节	剩余价值的分割与国民收入分配	(186)
第七节	资本主义发展的历史趋势	(190)
第三章	毛泽东思想	(192)
第一节	马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合的理论成果	(192)
第二节	新民主主义革命和新民主主义社会	(194)
第三节	社会主义改造和社会主义建设	(197)
第四节	统一战线	(199)
第五节	人民战争和人民军队	(200)

第六节	党的领导和党的建设	(201)
第七节	思想政治工作	(202)
第八节	国际关系和外交方针	(203)
第九节	毛泽东思想的活的灵魂	(204)
第十节	毛泽东思想的历史地位	(206)

第四章 邓小平理论 (207)

第一节	邓小平理论的历史地位	(207)
第二节	邓小平理论的精髓	(210)
第三节	社会主义的本质与根本任务	(211)
第四节	社会主义初级阶段	(212)
第五节	社会主义改革	(213)
第六节	社会主义对外开放	(215)
第七节	社会主义建设发展战略	(217)
第八节	社会主义市场经济	(219)
第九节	社会主义民主与法制	(220)
第十节	社会主义精神文明建设	(222)
第十一节	“一国两制”构想与祖国统一	(223)
第十二节	社会主义国家外交战略	(225)
第十三节	社会主义事业的领导核心和依靠力量	(227)

第五章 “三个代表”重要思想 (230)

第一节	“三个代表”重要思想形成的时代背景和实践基础	(230)
第二节	“三个代表”重要思想的历史地位	(232)
第三节	“三个代表”重要思想的科学内涵	(234)
第四节	“三个代表”重要思想的理论创新和实践创新	(236)
第五节	贯彻“三个代表”重要思想的根本要求	(244)

第四部分 经 济

第一章 社会主义市场经济体制 (247)

第一节	经济体制	(247)
第二节	市场经济	(248)
第三节	社会主义市场经济	(252)

第二章 微观经济 (256)

第一节	市场主体	(256)
第二节	市场机制	(258)

第三节 市场竞争	(264)
第四节 收入分配	(270)
第三章 宏观经济	(273)
第一节 宏观经济调控	(273)
第二节 财政与税收	(278)
第三节 货币与银行	(285)
第四章 国际经济	(296)
第一节 开放经济	(296)
第二节 国际贸易	(302)
第三节 国际金融	(308)

第五部分 行政管理

第一章 政府职能及其转变	(323)
第二章 中国政府机构及其改革	(326)
第三章 行政领导	(331)
第四章 行政决策与执行、行政监督与协调	(333)

第六部分 公文写作与处理

第一章 公文概述	(338)
第二章 公文写作要则	(346)
第三章 常用公文的写作要点	(353)
第一节 规范性公文的撰写	(353)
第二节 决定、通知、通报、批复、通告的撰写	(357)
第三节 请示、报告的撰写	(361)
第四节 函、会议纪要的撰写	(365)
第四章 公文处理	(368)

第一部分 最新时政聚焦

中国共产党第十七次全国代表大会专题

胡锦涛在党的十七大上的报告(节选)

同志们：

现在，我代表第十六届中央委员会向大会作报告。

中国共产党第十七次全国代表大会，是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力，科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求，全面建设小康社会是党和国家到二〇二〇年的奋斗目标，是全国各族人民的根本利益所在。

当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革。机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇大于挑战。全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，带领人民从新的历史起点出发，抓住和用好重要战略机遇期，求真务实，锐意进取，继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，完成时代赋予的崇高使命。

过去五年的工作

十六大以来的五年是不平凡的五年。面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务，党带领全国各族人民，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，战胜各种困难和风险，开创了中国特色社会主义事业新局面，开拓了马克思主义中国化新境界。

十六大确立“三个代表”重要思想的指导地位，作出全面建设小康社会的战略决策。为贯彻十六大精神，中央召开七次全会，分别就深化机构改革、完善社会主义市场经济体制、加强党的执政能力建设、制定“十一五”规划、构建社会主义和谐社会等关系全局的重大问题作出决定和部署，提出并贯彻科学发展观等重大战略思想，推动党和国家工作取得新的重大成就。

经济实力大幅提升。经济保持平稳快速发展，国内生产总值年均增长百分之十以上，经济效益明显提高，财政收入连年显著增加，物价基本稳定。社会主义新农村建设扎实推进，区域发展协调性增强。创新型国家建设进展良好，自主创新能力较大提高。能源、交通、通信等基

基础设施和重点工程建设成效显著。载人航天飞行成功实现。能源资源节约和生态环境保护取得新进展。“十五”计划胜利完成,“十一五”规划进展顺利。

改革开放取得重大突破。农村综合改革逐步深化,农业税、牧业税、特产税全部取消,支农惠农政策不断加强。国有资产管理体制、国有企业和金融、财税、投资、价格、科技等领域改革取得重大进展。非公有制经济进一步发展。市场体系不断健全,宏观调控继续改善,政府职能加快转变。进出口总额大幅增加,实施“走出去”战略迈出坚实步伐,开放型经济进入新阶段。

人民生活显著改善。城乡居民收入较大增加,家庭财产普遍增多。城乡居民最低生活保障制度初步建立,贫困人口基本生活得到保障。居民消费结构优化,衣食住行用水平不断提高,享有的公共服务明显增强。

民主法制建设取得新进步。政治体制改革稳步推进。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度不断完善,基层民主活力增强。人权事业健康发展。爱国统一战线发展壮大。中国特色社会主义法律体系基本形成,依法治国基本方略切实贯彻。行政管理体制、司法体制改革不断深化。

文化建设开创新局面。社会主义核心价值体系建设扎实推进,马克思主义理论研究和建设工程成效明显。思想道德建设广泛开展,全社会文明程度进一步提高。文化体制改革取得重要进展,文化事业和文化产业快速发展,人民精神文化生活更加丰富。全民健身和竞技体育取得新成绩。

社会建设全面展开。各级各类教育迅速发展,农村免费义务教育全面实现。就业规模日益扩大。社会保障体系建设进一步加强。抗击非典取得重大胜利,公共卫生体系和基本医疗服务不断健全,人民健康水平不断提高。社会管理逐步完善,社会大局稳定,人民安居乐业。

国防和军队建设取得历史性成就。中国特色军事变革加速推进,裁减军队员额二十万任务顺利完成,军队革命化、现代化、正规化建设全面加强,履行新世纪新阶段历史使命能力显著提高。

港澳工作和对台工作进一步加强。香港、澳门保持繁荣稳定,与内地经贸关系更加紧密。两岸政党交流成功开启,人员往来和经济文化交流达到新水平。制定反分裂国家法,坚决维护国家主权和领土完整。

全方位外交取得重大进展。坚持独立自主的和平外交政策,各项外交工作积极开展,同各国的交流合作广泛加强,在国际事务中发挥重要建设性作用,为全面建设小康社会争取了良好国际环境。

党的建设新的伟大工程扎实推进。党的执政能力建设和先进性建设深入进行。理论创新和理论武装卓有成效。保持共产党员先进性教育活动取得重大成果。党内民主不断扩大。领导班子和干部队伍建设特别是干部教育培训取得重要进展,人才工作进一步加强,干部人事制度改革和组织制度创新不断深入。党风廉政建设和反腐败斗争成效显著。

在看到成绩的同时,也要清醒认识到,我们的工作与人民的期待还有不小差距,前进中还面临不少困难和问题,突出的是:经济增长的资源环境代价过大;城乡、区域、经济社会发展仍然不平衡;农业稳定发展和农民持续增收难度加大;劳动就业、社会保障、收入分配、教育卫生、居民住房、安全生产、司法和社会治安等方面关系群众切身利益的问题仍然较多,部分低收入群众生活比较困难;思想道德建设有待加强;党的执政能力同新形势新任务不完全适应,对改革发展稳定一些重大实际问题的调查研究不够深入;一些基层党组织软弱涣散;少数党员干部作风不正,形式主义、官僚主义问题比较突出,奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重。我们要高度重视这些问题,继续认真加以解决。

总起来说,这五年,是改革开放和全面建设小康社会取得重大进展的五年,是我国综合国力大幅提升和人民得到更多实惠的五年,是我国国际地位和影响显著提高的五年,是党的创造力、凝聚力、战斗力明显增强和全党全国各族人民团结更加紧密的五年。实践充分证明,十六大和十六大以来中央作出的各项重大决策是完全正确的。

五年来的成就,是全党全国各族人民共同奋斗的结果。我代表中共中央,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界爱国人士,向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞,向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友,表示衷心的感谢!

实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求

我们已经朝着十六大确立的全面建设小康社会的目标迈出了坚实步伐,今后要继续努力奋斗,确保到二〇二〇年实现全面建成小康社会的奋斗目标。

我们必须适应国内外形势的新变化,顺应各族人民过上更好生活的新期待,把握经济社会发展趋势和规律,坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的基本目标和基本政策构成的基本纲领,在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上对我国发展提出新的更高要求。

——增强发展协调性,努力实现经济又好又快发展。转变发展方式取得重大进展,在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,实现人均国内生产总值到二〇二〇年比二〇〇〇年翻两番。社会主义市场经济体制更加完善。自主创新能力显著提高,科技进步对经济增长的贡献率大幅上升,进入创新型国家行列。居民消费率稳步提高,形成消费、投资、出口协调拉动的增长格局。城乡、区域协调互动发展机制和主体功能区布局基本形成。社会主义新农村建设取得重大进展。城镇人口比重明显增加。

——扩大社会主义民主,更好保障人民权益和社会公平正义。公民政治参与有序扩大。依法治国基本方略深入落实,全社会法制观念进一步增强,法治政府建设取得新成效。基层民主制度更加完善。政府提供基本公共服务能力显著增强。

——加强文化建设,明显提高全民族文明素质。社会主义核心价值体系深入人心,良好思想道德风尚进一步弘扬。覆盖全社会的公共文化服务体系基本建立,文化产业占国民经济比重明显提高、国际竞争力显著增强,适应人民需要的文化产品更加丰富。

——加快发展社会事业,全面改善人民生活。现代国民教育体系更加完善,终身教育体系基本形成,全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高。社会就业更加充分。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,人人享有基本生活保障。合理有序的收入分配格局基本形成,中等收入者占多数,绝对贫困现象基本消除。人人享有基本医疗卫生服务。社会管理体系更加健全。

——建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。

到二〇二〇年全面建设小康社会目标实现之时,我们这个历史悠久的文明古国和发展中社会主义大国,将成为工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家,成为人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家,成为人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家,成为各方面制度更加完善、社会更加充满活力而又安定团结的国家,成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明作出更大贡献的国家。

今后五年是全面建设小康社会的关键时期。我们要坚定信心,埋头苦干,为全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会打下更加牢固的基础。

促进国民经济又好又快发展

实现未来经济发展目标,关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。要大力推进经济结构战略性调整,更加注重提高自主创新能力、提高节能环保水平、提高经济整体素质和国际竞争力。要深化对社会主义市场经济规律的认识,从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用,形成有利于科学发展的宏观调控体系。

1. 提高自主创新能力,建设创新型国家。这是国家发展战略的核心,是提高综合国力的关键。要坚持走中国特色自主创新道路,把增强自主创新能力贯彻到现代化建设各个方面。认真落实国家中长期科学和技术发展规划纲要,加大对自主创新投入,着力突破制约经济社会发展的关键技术。加快建设国家创新体系,支持基础研究、前沿技术研究、社会公益性技术研究。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,引导和支持创新要素向企业集聚,促进科技成果向现实生产力转化。深化科技管理体制,改革,优化科技资源配置,完善鼓励技术创新和科技成果产业化的法制保障、政策体系、激励机制、市场环境。实施知识产权战略。充分利用国际科技资源。进一步营造鼓励创新的环境,努力造就世界一流科学家和科技领军人才,注重培养一线的创新人才,使全社会创新智慧竞相迸发、各方面创新人才大量涌现。

2. 加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级。这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。要坚持走中国特色新型工业化道路,坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。发展现代产业体系,大力推进信息化与工业化融合,促进工业由大变强,振兴装备制造业,淘汰落后生产能力;提升高新技术产业,发展信息、生物、新材料、航空航天、海洋等产业;发展现代服务业,提高服务业比重和水平;加强基础设施基础设施建设,加快发展现代能源产业和综合运输体系。确保产品质量和安全。鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。

3. 统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设。解决好农业、农村、农民问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路,建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局。坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务,加强农村基础设施建设,健全农村市场和农业服务体系。加大支农惠农政策力度,严格保护耕地,增加农业投入,促进农业科技进步,增强农业综合生产能力,确保国家粮食安全。加强动植物疫病防控,提高农产品质量安全水平。以促进农民增收为核心,发展乡镇企业,壮大县域经济,多渠道转移农民就业。提高扶贫开发水平。深化农村综合改革,推进农村金融体制改革和创新,改革集体林权制度。坚持农村基本经营制度,稳定和完善土地承包关系,按照依法自愿有偿原则,健全土地承包经营权流转市场,有条件的地方可以发展多种形式的适度规模经营。探索集体经济有效实现形式,发展农民专业合作社,支持农业产业化经营和龙头企业发展。培育有文化、懂技术、会经营的新型农民,发挥亿万农民建设新农村的主体作用。

4. 加强能源资源节约和生态环境保护,增强可持续发展能力。坚持节约资源和保护环境的基本国策,关系人民群众切身利益和中华民族生存发展。必须把建设资源节约型、环境友好

型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置,落实到每个单位、每个家庭。要完善有利于节约能源资源和保护生态环境的法律和政策,加快形成可持续发展体制机制。落实节能减排工作责任制。开发和推广节约、替代、循环利用和治理污染的先进适用技术,发展清洁能源和可再生能源,保护土地和水资源,建设科学合理的能源资源利用体系,提高能源资源利用效率。发展环保产业。加大节能环保投入,重点加强水、大气、土壤等污染防治,改善城乡人居环境。加强水利、林业、草原建设,加强荒漠化石漠化治理,促进生态修复。加强应对气候变化能力建设,为保护全球气候作出新贡献。

5. 推动区域协调发展,优化国土开发格局。缩小区域发展差距,必须注重实现基本公共服务均等化,引导生产要素跨区域合理流动。要继续实施区域发展总体战略,深入推进西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展。加强国土规划,按照形成主体功能区的要求,完善区域政策,调整经济布局。遵循市场经济规律,突破行政区划界限,形成若干带动力强、联系紧密的经济圈和经济带。重大项目布局要充分考虑支持中西部发展,鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度。帮助资源枯竭地区实现经济转型。更好发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放和自主创新中的重要作用。走中国特色城镇化道路,按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则,促进大中小城市和小城镇协调发展。以增强综合承载能力为重点,以特大城市为依托,形成辐射作用大的城市群,培育新的经济增长极。

6. 完善基本经济制度,健全现代市场体系。坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,坚持平等保护物权,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局。深化国有企业公司制股份制改革,健全现代企业制度,优化国有经济布局 and 结构,增强国有经济活力、控制力、影响力。深化垄断行业改革,引入竞争机制,加强政府监管和社会监督。加快建设国有资本经营预算制度。完善各类国有资产管理体制和制度。推进集体企业改革,发展多种形式的集体经济、合作经济。推进公平准入,改善融资条件,破除体制障碍,促进个体、私营经济和中小企业发展。以现代产权制度为基础,发展混合所有制经济。加快形成统一开放竞争有序的现代市场体系,发展各类生产要素市场,完善反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制,规范发展行业协会和市场中介组织,健全社会信用体系。

7. 深化财税、金融等体制改革,完善宏观调控体系。围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设,完善公共财政体系。深化预算制度改革,强化预算管理和监督,健全中央和地方财力与事权相匹配的体制,加快形成统一规范透明的财政转移支付制度,提高一般性转移支付规模和比例,加大公共服务领域投入。完善省以下财政体制,增强基层政府提供公共服务能力。实行有利于科学发展的财税制度,建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制。推进金融体制改革,发展各类金融市场,形成多种所有制和多种经营形式、结构合理、功能完善、高效安全的现代金融体系。提高银行业、证券业、保险业竞争力。优化资本市场结构,多渠道提高直接融资比重。加强和改进金融监管,防范和化解金融风险。完善人民币汇率形成机制,逐步实现资本项目可兑换。深化投资体制改革,健全和严格市场准入制度。完善国家规划体系。发挥国家发展规划、计划、产业政策在宏观调控中的导向作用,综合运用财政、货币政策,提高宏观调控水平。

8. 拓展对外开放广度和深度,提高开放型经济水平。坚持对外开放的基本国策,把“引进来”和“走出去”更好结合起来,扩大开放领域,优化开放结构,提高开放质量,完善内外联动、互

利共赢、安全高效的开放型经济体系,形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势。深化沿海开放,加快内地开放,提升沿边开放,实现对内对外开放相互促进。加快转变外贸增长方式,立足以质取胜,调整进出口结构,促进加工贸易转型升级,大力发展服务贸易。创新利用外资方式,优化利用外资结构,发挥利用外资在推动自主创新、产业升级、区域协调发展等方面的积极作用。创新对外投资和合作方式,支持企业在研发、生产、销售等方面开展国际化经营,加快培育我国的跨国公司和国际知名品牌。积极开展国际能源资源互利合作。实施自由贸易区战略,加强双边多边经贸合作。采取综合措施促进国际收支基本平衡。注重防范国际经济风险。

实现国民经济又好又快发展,必将进一步增强我国经济实力,彰显社会主义市场经济的强大生机活力。

以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程

中国特色社会主义事业是改革创新的事业。党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面,必须以改革创新精神加强自身建设,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

我们党已经成立八十六年,在全国执政五十八年,拥有七千多万党员,党的自身建设任务比过去任何时候都更为繁重。党领导的改革开放既给党注入巨大活力,也使党面临许多前所未有的新课题新考验。世情、国情、党情的发展变化,决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线,坚持党要管党、从严治党,贯彻为民、务实、清廉的要求,以坚定理想信念为重点加强思想建设,以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设,以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设,以健全民主集中制为重点加强制度建设,以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设,使党始终成为立党为公、执政为民,求真务实、改革创新,艰苦奋斗、清正廉洁,富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。

1. 深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系,着力用马克思主义中国化最新成果武装全党。思想理论建设是党的根本建设,党的理论创新引领各方面创新。要按照建设学习型政党的要求,紧密结合改革开放和现代化建设的生动实践,深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,在全党开展深入学习实践科学发展观活动,坚持用发展着的马克思主义指导客观世界和主观世界的改造,进一步把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律,提高运用科学理论分析和解决实际问题能力。加强党员、干部理想信念教育和思想道德建设,使广大党员、干部成为实践社会主义核心价值体系的模范,做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、科学发展观的忠实执行者、社会主义荣辱观的自觉实践者、社会和谐的积极促进者。

2. 继续加强党的执政能力建设,着力建设高素质领导班子。党的执政能力建设关系党的建设和中国特色社会主义事业的全局,必须把提高领导水平和执政能力作为各级领导班子建设的核心内容抓紧抓好。要按照科学执政、民主执政、依法执政的要求,改进领导班子思想作风,提高领导干部执政本领,改善领导方式和执政方式,健全领导体制,完善地方党委领导班子配备改革后的工作机制,把各级领导班子建设成为坚定贯彻党的理论和路线方针政策、善于领导科学发展的坚强领导集体。以加强领导班子执政能力建设影响和带动全党,使党的全部工作始终符合时代要求和人民期待。

3. 积极推进党内民主建设,着力增强党的团结统一。党内民主是增强党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证。要以扩大党内民主带动人民民主,以增进党内和谐促进社会和谐。