



# 華東的 生產救災工作

華東生產救災委員會編  
華東人民出版社出版

# 目錄

## 一 指示和社論

- 中共中央華東局關於春耕生產和救災工作的指示…………… (三)
- 一九四八年三月八日發布
- 檢查生產救災貫徹生產救災（「大衆日報」社論）…………… (一〇)
- 生產救災中的思想作風（張鼎丞）…………… (一五)
- 一九四八年四月十七日在歡送赴災區慰問團大會上的發言之一部
- 搶救災荒（「大衆日報」社論）…………… (二)
- 中央人民政府政務院關於生產救災的指示…………… (四)
- 一九四九年十二月十九日發布
- 生產自救，渡過災荒（新華社社論）…………… (九)
- 中共中央華東局關於緊急開展生產救災工作的指示…………… (三)
- 一九四九年十二月二十日發布
- 華東軍政委員會關於生產救災的指示…………… (五)
- 一九五〇年二月二十四日華東軍政委員會第一次行政會議通過

生產救災是當前壓倒一切的中心任務（「解放日報」社論）……………（三）

中共中央華東局關於生產救災的再次指示……………（四）

——一九五〇年二月發布……………（四）

目前生產救災工作中存在的幾個重要問題（中央人民政府內務部研究室）……………（四）

中央人民政府內務部、農業部關於災區春耕中幾個問題的指示……………（四）

——一九五〇年四月八日發布……………（四）

查災查荒，非查不可！（「皖北日報」社論）……………（四）

曾山副主席在皖北行署生產救災緊急會議上的講話……………（五）

——一九五〇年七月三十一日……………（五）

華東軍政委員會關於生產救災節約備荒的指示……………（五）

——一九五一年一月二日華東軍政委員會第四十二次行政會議通過……………（五）

中央人民政府內務部關於檢查救災工作的指示……………（六）

學習皖北兩個村生產救災的經驗（「解放日報」社論）……………（六）

## 二 開展副業生產

中央合作事業管理局對今後合作社結合救災工作的意見……………（六）

動員起來，組織起來，發展刻不容緩的災區副業生產（「皖北日報」社論）……………（七）

搞好副業生產是當前生產救災工作的中心環節(黃岩)……………(七)

——一九五〇年十二月十四日在皖北第四次民政會議上的報告

山東開展副業手工業生產報告……………(八五)

蘇北關於開展副業生產的幾點經驗介紹……………(九〇)

——節錄蘇北總結報告，一九五〇年六月

皖北、蘇北合作社結合生產救災工作中的偏向與經驗……………(九二)

——節錄皖北、蘇北合作社結合生產救災工作總結，一九五〇年六月十七日

上孫家合作社在生產救災中怎樣發揮了積極作用(段大穎、于良志)……………(九五)

宿縣專區生產救災中的合作社(周世明)……………(九九)

### 三 開展社會互濟

中央人民政府內務部關於災區提倡借貸工作的指示……………(一〇五)

——一九五〇年四月十日內社字第二〇四號發布

華東軍政委員會關於勸募寒衣工作的指示……………(一〇七)

——一九五〇年九月二十六日第二十九次行政會議通過，

一九五〇年九月三十日東辦秘字第七三六號通令發布

山東省開展社會互濟報告……………(一〇九)

蘇北的社會互濟和節約救災…………… (二五)

——摘自一九五〇年二月第二次蘇北災情視察組報告

#### 四 發放救濟糧

中央人民政府內務部關於處理節約募集救災物資的規定…………… (一九)

——一九五〇年四月三日內社字第一八五號發布

皖北生產救災指揮部關於發放救濟物資幾個問題的指示…………… (二〇)

——一九五〇年十一月十日發布

山東省發放救濟糧的過程和經驗…………… (二三)

#### 五 防汛搶險，以工代賑

中共中央華東局關於防汛搶險的指示…………… (二六)

——一九四九年七月十一日發布

華東軍政委員會關於防汛工作的指示…………… (二七)

——一九五〇年七月四日華東軍政委員會第二十次行政會議通過

爲戰勝水災而奮鬥（「解放日報」社論）…………… (二五)

搶救水災與慎防大汛（「解放日報」社論）…………… (二六)

中央防汛總指揮部關於加緊堵口排水種麥的指示……………(一四)

——一九五〇年九月二十三日發布

華東防汛總指揮部關於堅持防汛到最後勝利確保秋收安渡汛期的指示……………(一五)

——一九五〇年九月六日發布

山東黃河春修幾種結合救災辦法……………(一六)

——摘錄山東省黃河河務局以工代賑工作綜合報告，一九五〇年四月八日

中央災區視察組關於蘇北水利工廠的視察報告……………(一七)

一年來蘇北人民英勇搶險的範例（葆真）……………(一八)

## 六 安置災民

中央人民政府內務部關於幫助外逃災民回籍春耕的指示……………(一九)

——一九五〇年三月發布

中央人民政府內務部關於幫助災民外移和回鄉生產的指示……………(二〇)

——一九五〇年四月十一日發布

皖北人民政府公署關於暫時疏散無家可歸之重災民的決定……………(二一)

——一九五〇年八月三日

皖北人民政府公署關於發放災民急救糧及路費補助糧的指示……………(二二)

一九五〇年八月六日

浙江省民政廳關於遣送災民初步總結報告

(一六九)

山東惠民縣影龍區怎樣幫助外籍災民進行生產自救的？

(一七三)

## 七 經驗總結

一九四八年上半年華東生產救災經驗

(一七)

半年來華東區農村生產救災、生產備荒工作簡報

(一八一)

關於華東生產救災工作的報告（黃廷芳）

(一八六)

——一九五〇年七月十七日在華東軍政委員會第二次全體委員會會議上的報告

華東災區慰問視察團工作報告

(一九三)

——華東軍政委員會災區慰問視察團一九五〇年五月十二日報告

山東省人民政府生產救災工作總結

(一九九)

蘇北救災工作經驗（政務院政法委員會參事室）

(二〇〇)

蘇北人民行政公署關於生產救災工作初步總結

(二〇五)

皖北大劉村、營子村怎樣戰勝嚴重災荒的？

(二〇四)

中共雙審鄉支部怎樣領導生產救災？（朱敏信）

(二〇八)

—  
指示和社論



路示碑坊

## 中共中央華東局關於春耕生產和救災工作的指示

——一九四八年三月八日發布

華東局早在一九四七年十一月間大魯南土改會議上，就把生產節約備荒救災的問題，向華東全黨提出，要大家充分注意這一問題的嚴重性，並責成財辦作種種具體布置，而財辦也已作了許多具體工作，幫助各地解決了生產備荒中許多具體問題；我們的整編運動，縮小機關編制，降低供給標準等等，對於減輕人民負擔和節約備荒，也起了很大作用。華東局關於這個問題的一切重要決定及布置，均曾用電報對各地黨委會發出指示，並在報上用社論、短評、通訊等形式，提出一般號召，提出『不餓死一個人，不荒掉一畝地！』的口號；此外，還派有負責同志，帶着大批幹部，到各地協助工作。根據華東局所得反映，各地黨委會已經重視這個工作，並且已經具體布置這個工作的是很多的；但是尙未重視這個工作，或雖已注意這一工作但尙未切實布置的也有不少。因此，生產救災運動，還須強調與督促檢查，使之普遍開展起來。

生產救災是目前羣衆最迫切的要求，而要真正作到『不餓死一個人，不荒掉一畝地』，又是萬分急迫萬分艱巨的工作。因爲到目前爲止，全山東已經有二百多萬人缺乏糧食，而且離夏收還有三個月，飢民數目在今後還會繼續增加；我們對這一個救災問題如果處理不好，那就會餓死人，我們的革

命社會秩序將受到影響；另一方面，由於戰爭和水澇，去（一九四七）年的麥子種的很少而且種的不好，今年如果不抓緊時機好好組織春耕生產，多種瓜果等糧食代用品、多種早熟莊稼，則春荒之後將有夏荒、秋荒、冬荒，使災荒成爲長期的連續的；若如此，問題就更嚴重，將影響到自衛戰爭的勝利進行。如果一個共產黨員或共產黨的黨委會，對於這樣一個重大問題可以漠不關心熟視無睹，那就是毫無黨性、毫無羣衆觀念！因此，在這裏再次提醒各級黨委和全黨同志，必須根據羣衆的這個迫切要求，明確規定春耕生產和救災工作是當前的緊急和中心任務。除作戰外，一切其他工作，都要服從這中心工作。要作好生產救災工作，作到「不餓死一個人，不荒掉一畝地」，一方面必須動員全黨力量來做這工作，必須黨、政、軍、民一齊動手，尤其是黨委會必須來領導這工作；但另一方面，還必須把生產救災變成爲一個羣衆運動，讓羣衆大家動手來幹。爲此，我們必須做好以下幾件工作：

第一，消除羣衆的思想顧慮。由於過去我們的土改中有了許多偏差，和壞蛋的造謠破壞，引起了羣衆對於生產的許多顧慮，誤解我們的平分土地是「打亂平分」，農民對於他今天所種的地明年是否仍歸他種，以至今年是否仍歸他收割，沒有把握；因此，他不積極去耕地，不積極去上糞。農民另外一個顧慮，是怕生產發家勞動致富以後挨鬥；因此，便不肯省吃儉用、勤耕苦作。這些顧慮，對開展生產運動都是很大的障礙。我們必須針對着這種顧慮，根據中央最近所發表的「關於老區和半老區的土地政策的決定」，宣傳黨的正確的土地政策和階級政策，說明我們對於中農非但不會侵犯他的利益，而且將給予保護；就是對勞動發家的新富農，也應該給予保護。因此，儘可安心生產。

第二，解決土地懸案。我們在春耕期間，處理土地問題必須服從於「不荒掉一畝地」的總任務；

凡是不處理就要荒掉的土地懸案，我們必須迅速加以處理；凡是在春耕中無法加以處理的較大範圍的土地調整，如硬要處理便會耽誤春耕，那就必須停止，即使羣衆中有人要求這一種較大範圍的調整，我們也應該根據「不荒掉一畝地」的春耕總任務，加以說服。在春耕中必須加以處理的土地懸案，主要的包括以下幾種：（一）沒有分下去的地，必須立即分下去。（二）如有分給羣衆，羣衆不要的地，我們就應該找尋羣衆不要的原因，切實加以解決，無論如何不能使地荒掉。（三）地界不清、四至不明的地，必須劃清界線，註明四至。（四）地已分過，但得地戶只得了一張紙條，尙不知地的座落的，應使得地戶知道，並且督促他立即耕種。（五）一塊整地被零碎分割不便耕種的，應該適當調整。

第三，把所有的全勞動力半勞動力和畜力，動員組織起來。由於去年一年中，人力、畜力的損失很大，造成今年生產中的極大困難，因此必須把現有的人力、畜力，很好的動員組織起來，參加勞動生產。不允許鄉村中有一個游手好閑不事生產勞動的人，對於輕視勞動的人，必須加以教育糾正；我們要把組織互助和發動半勞動力（婦女兒童）參加生產，來補救人力和畜力之不足。關於勞動互助的組織形式和種種具體問題，應當根據當地具體情況和羣衆自願來辦；華東局僅根據以往經驗及今年具體情況，提出以下三點意見，希各級黨委會特別加以注意：（一）組織勞動互助的基本原則是自願結合、公平合理。一切用強迫命令包辦代替的方法組織起來的互助組織，對於提高勞動積極性發展生產毫無好處。（二）勞動互助組織，切不能採用大呼隆方式，互助組不能過於龐大，因為用大呼隆方式，必然違犯自願結合，而互助組過於龐大，又不適合於今天條件，對節省勞動力提高勞動積極性，也是毫無好處的。（三）人工換牛工要照顧牛主的利益。這就是說牛主自己使用時，應該儘牛主先

用，使用戶除了供給耕地時的草料外，還必須使牛主在冬季所費草料取得適當報償（但人牛換工的具體比例應由農民自己決定）。過去人牛換工中，因強調照顧缺牛的僱貧農和軍烈屬代耕，而未適當照顧牛主的利益，使牛主養牛吃虧，是農民不肯養牛和大批宰殺耕牛的重要原因之一，我們若不迅即糾正，將使農村中耕畜一天少似一天，對發展農業生產是不利的。當然，在自願結合照顧牛主利益的條件下，我們又必須提出照顧全村生產、照顧養牛的農戶，組織互助組時，應把有牛和缺牛的農戶搭配起來組織，使現有的畜力得到高度的利用，「只要真正能做到照顧牛主利益，有牛和缺牛的農戶，是不會不願意互助的。」

第四，應使地主參加勞動生產，自食其力；未給地主分配土地者，應遵照土地法大綱規定，地主分得同樣一份地，適當解決其農具困難。土地法大綱上明文規定：「地主及其家屬分給與農民同樣的土地及財產」，這是我們黨的決定，每個黨員必須遵守和執行。這政策是完全正確的，因為土改的目的是要在政治上和經濟上消滅地主這個階級，消滅他們的寄生生活，而不是要在肉體上消滅這批人。因而，我們就應該給地主以正當的生路。因此，過去有些地區不分地給地主，不使地主自食其力從事勞動生產，而由農民輪流供養或讓他們要着吃，都是不對的；我們儘可能要在春耕中，給地主及其家庭調整一份地，並迫使他們勞動，這樣，就使社會上減少一批坐吃的人，而增加一些勞動生產的人。

第五，生產救災是兩件不可分離的工作。要全力發動生產，先得解決幾百萬災民的吃飯問題。就是說：救災，政府已決定撥出大批糧和款來救濟，並組織以工代賑，但公家的力量總是有限的，因此有些幹部老是眼睛向上，只指望上級的救濟來解決問題是錯誤的。救災的基本辦法有兩個：一個是發

動生產，即發動大家種瓜菜、種早熟莊稼，發展副業和運輸業；另一個就是用羣衆自己的力量，發動社會救濟，其來源有以下幾個：（一）立即分配尚未分配的土改革果實。（二）化形地主的浮財，「應遵照中央最近發出的指示辦理，不應掃地出門而不分地。」（三）幹部所貪污霸佔的物資。（四）合作社中的公股及公益金，「動用合作社公益金，須在合作社社員大會上討論通過。」（五）羣衆互助，但發動羣衆互助，必須完全根據自願的原則。

第六，減輕人民負擔，檢查八項禁令的執行情形。關於減輕人民負擔的八項禁令的執行情形，必須經常檢查，違反這禁令的要給予嚴厲處分；今年夏徵的負擔必須減低，至於減低的具體數字和如何改進徵收辦法等問題，應由財辦具體研究後決定，並由省府公布；過去地級評定不公的，以後可以由羣衆民主重評，使耕者不吃虧，不致荒蕪土地。此外，鄉村中的開會過多，也成了農民的一重大負擔，春耕救災運動中，必須儘可能少叫農民開會。

第七，機關部隊在不妨礙戰鬥和工作原則下，也要進行生產節約救災的工作。我們的機關部隊中，集中的勞動力很強，牲口也多，在春耕期間，應幫助人民生產，以解決人民缺乏勞動力和畜力的問題。同時，自己也可以種些瓜菜，改善伙食，節省糧食菜金來救濟災民。但在自己進行生產的時候，應嚴格注意兩點：第一，農民要種的地我們不能要。第二，農民要使用農具時，我們不要借；損壞了，一定要賠。機關部隊可以組織災區訪問組、救災工作隊等，去瞭解災情、進行救災工作，如果我們數十萬脫離生產的人員都能動員起來，參加生產救災工作，這力量是很大的。而且在另一方面，可以使我們脫離生產的幹部和戰士，瞭解人民的痛苦，密切軍民關係，加強羣衆觀念，加強勞動觀

念。關於部隊的生產節約救災工作，華東軍區司令部和政治部，另發有專門指示。至於邊沿區民兵方面，應特別強調勞武結合，一方面要武裝保衛春耕，另一方面又應該在敵情和緩的時候參加生產。過去那種或是把民兵解散復員，或是完全脫離生產，不與生產相結合的極端辦法是錯誤的。我們應該一手拿武器，一手拿農具，敵人來了就打仗，把敵人殲滅或驅逐後，就要生產。

在春耕生產和救災工作中，幹部是決定一切的。因此，我們首先必須在幹部中做普遍深入的動員，使大家深刻認識這個任務的重要性，放下一切思想包袱，本着全心全意為人民服務做一個人民好勤務員的精神，拿出全力來把今天羣衆所最迫切要求的這件大事做好。生產救災工作，對每個黨員和幹部的黨性和羣衆觀念是最好考驗。過去有些幹部，在為人民服務這一點上表現得不好，甚至個別的了不起人民的事，成了人民痛恨的人；但是只要在這次春耕救災工作中，能夠全心全意為人民服務，把這件工作做好，人民會原諒的，黨也會原諒的。對於那些積極做這工作而且有功勞的人，必須加以表揚。相反的，如果有幹部和黨員，在生產救災運動中還表現麻木不仁、漠不關心，那就必須受到批評甚至處分。

在各個不同的地區，春耕和救災的情形是不同的，人民的要求也是不同的，各級黨委會、每個黨員，應該根據華東局這個總的指示，在「不餓死一個人，不荒掉一畝地！」的總口號之下，從實際情況出發，做各種不同的具體布置。例如：在敵人經常出來搶糧騷擾的邊沿區，我們應強調勞武結合保衛春耕；在災情重的地區，應強調救災結合生產；在既非邊沿區又非災情重的地區，我們就可以強調春耕生產。總之，我們要從羣衆最迫切的利益出發，根據實際情況解決實際問題。在災情特別重的地

區，各級黨委會可以從別處抽調幹部，組織工作隊去幫助工作。

爲了確實做到「不餓死一個人，不荒掉一畝地！」華東局提出幹部按級負責的辦法，即是：在某一行政專員區發生餓死和荒掉地的現象，地委和專員要負責任；某一縣境發生餓死人和荒掉地的現象，縣委和縣長應負責任；在區裏發生餓死人和荒掉地的現象，區委和區長應負責任；如果機關部隊駐在地發生餓死人和荒掉地的現象，則該機關部隊要負責任。在春耕救災中，再發現貪污或非法攤派破壞政策法令者，則必須給予嚴厲處分。



## 檢查生產救災貫徹生產救災

『大衆日報』社論

自華東局把生產救災作爲全黨的中心任務，提出『生產要做到不荒一畝地，救災要做到不餓死一個人』以來，已有兩個多月時間。現在春耕時期已過，夏耕夏耘又在緊迫，救災正值青黃不接的更嚴重的時候，我們各級黨委對華東局『不荒一畝地，不餓死一個人』的生產救災的總任務，以及號召在組織領導上要動員全體黨政軍民的力量來完成生產救災的指示執行的如何？同時對大量發放的糧款（北幣——山東北海銀行發行之地方幣——六十一萬萬元，糧食七千五百多萬斤）和以工代賑的工作，究竟做到了什麼程度？解決了什麼問題？取得什麼成績與經驗？已到了應該有一個切實回答的時候了。因此，各級黨委必須切實檢查對華東局的方針政策執行的情形和各項工作進行的程度，來提醒大家推動大家，是澈底完成生產救災任務的一個重要領導環節。我們必須明白爲什麼今天必須檢查生產救災工作？因爲春耕時期已過，還有很多荒地甚至還有熟地尚未耕種的，需要想辦法把它種上；已種上的鋤草工作特別艱苦，因去年耕種未鋤草；今年地裏草特別多，同時季節到了青黃不接的時候，災民糧食更缺乏，災荒面積更加擴大，救災工作任務更加嚴重。再加上過去一時期的工作雖有成績和進步，但仍存在着錯誤和缺點，特別是領導思想和作風上存在着偏向，阻礙着我們工作的前進，必須克服。一句話，檢查生產救災工作，是爲了克服工作上的一切阻礙，達到更正確的更好的繼續貫徹生產