

新时期

New Era's National Strategy

统战略能与实践

王同和 主编

亦
乎
如
施
而



山东大学出版社

Shandong University Press

PDG

新时期统战理论与实践

王同和 主编

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期统战理论与实践/王同和主编. —济南:山东大学出版社, 2004. 3

ISBN 7-5607-2755-7

I. 新…

II. 王…

III. 统一战线工作—研究—中国

IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 015149 号

山东大学出版社出版

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码:250100)

山东省新华书店经 销

山东旅科印务有限公司印刷

850×1168 毫米 1/32 14 印张 364 千字

2004 年 3 月第 1 版 2004 年 3 月第 1 次印刷

印数:1—3000 册

定价:38.00 元

版权所有,盗印必究

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社营销部负责调换

序

陈善度

有的人总觉得统一战线是个历史概念，提出应当给统一战线换个名称。这主要是对统一战线缺乏了解。统一战线的本质是大团结、大联合，根本职能是争取人心、凝聚力量，为实现党和国家的奋斗目标提供力量支持。这决定了统一战线是党和国家工作全局中极为重要的方面，不仅是我们党夺取革命、建设和改革事业胜利的重要法宝，也是我们党执政兴国的重要法宝，在全面建设小康社会的伟大事业中，担负着光荣而艰巨的历史使命。

有的人总觉得理论是虚的，提出应当把更多精力放在具体实践上。这主要是对理论缺乏了解所致。人的行为是受人的思想支配的，政党的行动是受理论指导的。统一战线工作是党的工作的重要内容，也必须在党的理论、特别是统一战线理论指导下进行。统一战线理论是党的基本理论中独具特色的组成部分。我们党的三代领导集体都高度重视统一战线理论研究工作，并在统一战线理论上有了重大建树，先后形成了毛泽东统一战线思想，邓小平新时期统一战线理论和江泽民同志关于统一战线的论述，成为我们党指导统一战线发展的强大思想理论武器。理论是实践的先导，开

创统战工作新局面首先要开创统战理论研究工作的新局面。

有的人总觉得统战理论研究是上面的事，基层统战部门主要是贯彻落实党的统战理论方针、政策。这主要是对基层统战部门在统战理论研究工作中的地位作用缺乏了解。要研究解决新形势下统一战线面临的新情况、新问题，既需要中央、省级统战部门和社会有关方面的积极参与，也需要地（市）、县（市、区）等基层部门和社会有关方面的积极参与。基层统战理论研究工作是党的整个统战理论研究工作的重要组成部分，是整个统战理论研究工作的基础。基层统战理论研究工作具有自己独特的优势和特点，其中最突出的就是实践性。理论来源于实践，反过来又指导实践，只有来源于实践的理论才是最有针对性、最管用的理论。而没有基层的实践，统战理论研究就会成为无源之水，无本之木。

最近，中共淄博市委统战部根据自己的实际情况，在全市广大统战干部和统战成员中组织开展了以“统战通中心、统战通大局、统战通发展”为主题的大规模研讨活动，形成了《新时期统战理论与实践》这一成果，并结集出版。该书体现了基层鲜活的实践特色，体现了开展指导工作的初衷，是基层统战理论研究的一种有益尝试。希望新世纪新阶段统战理论研究工作，能够在“三个代表”重要思想指导下，在全国广大统战工作者和有关方面的共同努力下，呈现出百花齐放、百家争鸣的局面，真正活跃起来，为开创统战工作新局面奠定理论基础。

2003年12月26日

（作者系中共中央统战部副部长）

目 录

序	陈喜庆 (1)
围绕中心,发挥优势,做好新时期统战工作	岳长志 (1)
探索理论创新,推动工作开展	王同和 (7)
试论统一战线与党的中心任务、工作大局和发展之间 的关系	
——兼谈统战工作如何为“中心”、“大局”、“发展” 服务	关玛莉 (23)
把握地域文化特质,熔铸淄博文化形象	王延山 (30)
做好非公有制经济代表人士政治思想工作之浅见	
.....	李栋基 (40)
民主党派要学习、实践“三个代表”重要思想	荣 玮 (45)
参政党要为“中心”、“大局”、“发展”服务	王法亮 (51)
民主党派基层组织建设中的新情况、新问题及对策	孟繁华 (56)
浅论统战工作的与时俱进与创新	阎伦谋 (61)
发挥自身优势,落实“三通”要求 ——浅谈新形势下各民主党派应如何开展工作	
.....	翟乃利 (68)

做好宗教工作,维护社会稳定	林永春	(74)
树立“三通”意识,发挥统战优势,为把淄博建设 成为“经济强市、文化大市、绿色城市”作贡献	张文堂	(82)
对新形势下加强党委统战部协调机制和地位的思考	赵国芬	(90)
抓住五个环节,深化基层统战工作	李作贵	(95)
浅谈统战工作如何为“中心”、“大局”、“发展”服务	刘书宝	(101)
试谈统战工作与经济发展大局的关系	徐盛源	(104)
浅谈私企党建存在的问题及对策	柳文勇	(109)
对桓台县私营经济发展的调查与思考	张连勤 尹承华	(112)
浅谈如何做好基层统战工作	张振棣	(117)
浅析新时期县级统战工作	李增泰 李化武 张淑梅	(123)
关于加强党派领导班子建设的思考	王怀宾	(132)
浅谈新时期统战工作的文化观念	宋本善	(138)
树立“三通”意识,发挥参政党职能,努力为建设 “经济强市、文化大市、绿色城市”献计出力	林红霞	(145)
浅谈“三通”的内涵	冯彦博	(153)
民主党派基层组织建设中的新情况、新问题及对策	王 军	(158)
关于加强民主党派参政议政工作的思考	李玉福	(163)
统一战线为实现中国共产党的总目标保驾护航		
——对“三通”观点的浅识	张振宝	(171)
浅谈民主党派基层组织建设中的几个问题	郭洪玉	(177)
建设政治文明和完善我国的政党制度	孙奉孝	(182)
对新时期工商联工作“三通”的认识	陈 辉	(187)
建设经济强市,大力发展战略性新兴产业,应发挥好中介 组织的作用	高 峻	(193)

论坚持和完善多党合作制度的主要任务	王 曜	(198)
“三通”是实践“三个代表”重要思想的必然要求	李玉清	(206)
认真履行民主党派职能,积极为经济发展献计出力		
“三通”在民建基层支部工作中的地位和作用	于少增	(218)
全区非公有制企业党建工作的问题与对策	闫桂香	(222)
商会工作面临的十种新情况探析	闫文作 陈启照	(228)
如何发挥民建组织在解决“三农”问题中的作用	唐风德	(242)
“三通”是实践“三个代表”重要思想的客观要求	翟召博	(249)
如何引导、发挥宗教中的积极因素,为实现“三通”		
服好务	罗 红	(255)
统一战线为经济建设发展服务是服从于党的工作		
全局的必然要求	王 颂	(262)
树立“三通”意识,发挥统战优势,服务全区		
经济建设	王 安 杨继红	(266)
浅谈“三通”在实施环境立区战略、加快建设经济强区		
中的地位和作用	刘增军	(271)
积极发挥统战优势,为经济发展保驾护航	刘长兵	(275)
浅议县级民主党派基层组织如何为经济建设服务		
试论宗教与稳定的关系	张胜利	(279)
浅谈如何做好基层宗教工作	牛宗儒	(283)
浅谈如何引导私营企业主做中国特色社会主义		
事业的合格建设者	吕佩生	(293)
试谈宗教道德与社会主义精神文明建设	刘崇凤	(298)
新时期统战工作要促进中国城市化进程		
谈如何引导宗教中的积极因素为实现“三通”	刘宝鸣 侯宪春	(303)
服好务	张玉江 王心棕	(309)

浅析“统战通发展”	马庆军 张淑梅	(313)
关于沂源县非公有制经济领域党建工作情况的调查	王志坚	(323)
关于沂源县民营经济经济发展情况的调查与思考	沂源县工商联	(330)
民营企业自身制约发展的主要因素解析与思考 ...	杜道干	(340)
如何引导私营业主做合格的中国特色社会主义 建设者	崔瑞华	(347)
围绕中心开展工作,全面建设小康社会	苗 玉	(354)
对高校统战工作的思考	杜言利	(359)
律师是实践“三通”的重要力量	马志忠	(365)
谈民主党派如何学习、实践“三个代表”重要思想,履 行参政党职能,在“三通”中发挥作用	孙 鹏	(372)
与时俱进,用“三通”理念不断创新党派工作	王 林	(378)
加强党外干部培养、选拔、使用的思考	房宗基	(382)
行业商会、同业公会组织在发展过程中出现的新问 题、新情况及其对策	彭本效 赵福全 张海生	(389)
对非公有制经济代表人士政治安排工作的思考 ...	丁 涛	(400)
我市民主党派参政议政的实践与思考	高 清	(406)
关于做好宗教界代表人士工作的思考	周 勇	(415)
围绕中心,服务大局,努力做好非公有制经济领域 思想政治工作	刘 峰	(421)
更新观念,开拓思路,切实加强统一战线宣传工作	王 栋	(428)
后 记.....		(437)

围绕中心，发挥优势，做好新时期统战工作

(在全市统战系统“三通”研讨会上的讲话)

岳长志

市委统战部组织召开这次全市统战系统“三通”研讨会，围绕“统战通中心、统战通大局、统战通发展”开展了广泛深入的研讨。这对于统战系统深入学习胡锦涛总书记“七一”重要讲话，进一步明确和端正统战工作指导思想，在改革发展稳定大局中发挥统战部门的作用，具有重要的现实意义。统战“三通”命题，既体现了党的统战工作的传统，又体现了与时俱进的精神，很符合党对新时期统战工作的要求。

今年以来，全市统战系统认真学习实践“三个代表”重要思想，围绕市委中心工作，解放思想、与时俱进、开拓创新、扎实工作，取得了新的成绩。圆满完成了人大、政府、政协换届中党外代表人士安排工作，超额完成了市里的招商引资任务，特别是在抗击“非典”斗争中，全市统战系统充分发挥自身优势，围绕夺取抗击“非典”和促进发展的双胜利，做了大量卓有成效的工作，为我市的改革、发展、稳定作出了积极的贡献，对此，市委是满意的。在此，我代表市委向全市统战系统广大干部以及各民主党派、工商联、无党派代表人士表示感谢。下面我讲几点意见：

一、贯彻落实胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神，迅速掀起学习“三个代表”重要思想的新高潮

胡锦涛总书记“七一”重要讲话，站在全局和战略的高度，精辟论述了“三个代表”重要思想的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质和历史地位，深刻阐述了掀起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的重大意义和基本要求，具有很强的理论性、思想性和指导性。这篇重要讲话，充分表明了我们党高举“三个代表”重要思想伟大旗帜的坚定决心，充分表明了我们党不断开创中国特色社会主义事业新局面的必胜信念，充分表明了我们党在实践中发展马克思主义的鲜明态度，也充分体现了我们党为最广大人民群众谋利益的根本宗旨。深入学习贯彻胡锦涛同志“七一”重要讲话精神，对于在全党掀起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，进一步落实十六大确定的各项任务，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

要认真学习胡锦涛总书记“七一”重要讲话，增强学习贯彻“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性，迅速掀起学习“三个代表”重要思想的新高潮。学习“三个代表”重要思想要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，切实做到在认识上有新高度，在实践上有新成效。要在解放思想中深化对“三个代表”重要性的认识，从理论和实践的结合上，不断研究新情况，解决新问题，实现新突破。要在贯彻落实上下功夫，紧密联系统战工作实际，深入实践，学以致用，用有所成，真正把“三个代表”重要思想贯彻落实到具体工作中去，做实践“三个代表”重要思想的模范。当前全市统战系统提出的“统战通中心、统战通大局、统战通发展”的“三通”命题，应该说本身就是学习实践“三个代表”重要思想，结合统战工作实际，不断创新的成果。

坚持学习贯彻和自觉实践“三个代表”重要思想，是中国共产

党当前的重大的政治任务，同时也是各民主党派、工商联、无党派代表人士重大的政治任务，要牢固确立“三个代表”重要思想在一切工作中的指导地位，自觉地用“三个代表”重要思想指导新的实践，做到真正学懂，真心实践，推动各项工作再上新台阶。

二、发挥统战工作优势，为实现“两个提前”和在山东中部率先崛起的奋斗目标作出更大贡献

当前，我市正处在一个非常重要的战略机遇期，省委工作会议后，中共淄博市委在第九次党代会确定的“两个提前”奋斗目标基础上，对我市新世纪头 20 年的发展思路和目标进行了及时调整和修订，确定了经济发展新的“三步走”战略，提出了在经济结构布局和城市规划建设等方面的新思路，明确了在山东中部率先崛起的奋斗目标。

面对当前发展、竞争的态势，面对市委确定的中心工作目标，全市统战系统一定要重新审视自身优势，切实解放思想、干事创业、加快发展。要把学习贯彻“三个代表”重要思想和胡锦涛总书记“七一”重要讲话与落实省、市委工作会议精神结合起来，把全市统战系统的思想进一步统一到“解放思想、干事创业、加快发展”的总体要求上来，在狠抓落实、求真务实上下功夫。在实现“环境立市”、建设“经济强市”、“文化大市”和“绿色城市”，全面建设小康社会的过程中，统战工作要立足自身特点，发挥独特优势，按照“统战通中心、统战通大局、统战通发展”的总体思路，为我市改革发展稳定作出应有的贡献。

1. 要围绕中心，服务大局。统一战线工作是党的工作的重要组成部分，必须时刻围绕党的中心开展工作，要坚持围绕中心，服务大局，把为实现全面建设小康社会的目标服务作为统战工作的出发点和落脚点，在任何时候、任何情况下，统一战线都要自觉地服从和服务于全市工作的大局，都要发挥爱国统一战线的优势把

各党派团体和各界人士的注意力引导到社会主义建设上来，把方方面面的力量凝聚到为全面建设小康社会的任务上来。各民主党派、工商联和无党派人士要坚持以“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕市委、市政府的工作部署参政议政，加强调查研究，掌握真实情况，提出真知灼见，为党委政府决策提供真实情况与科学依据，为实现市委提出的奋斗目标努力服务。

2. 要发挥优势，促进发展。发展是中国共产党执政兴国的第一要务，也是统一战线的第一要务，统战工作必须牢记发展这个第一要务，最大范围地把方方面面的力量团结起来，为社会经济的快速发展提供强大的力量支持。要进一步贯彻落实省、市委工作会议精神，最大限度地把各阶层、各党派、各团体和各界人士的意志、智慧和力量都凝聚到经济建设上来，集中全体人民的智慧和力量，聚精会神搞建设、一心一意谋发展。要充分发挥统一战线人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势，紧紧围绕、服从和服务于发展这个主题，多方位、多角度、多层次地参与经济建设，做加快发展的助推器，把统一战线的优势转化为促进改革与发展的强大动力。统战成员中的台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞是我们改革开放和经济建设的积极力量和独特优势，统战系统要抓住机遇，积极参与联谊活动，广交朋友，深交朋友，联络感情，交流信息，加强合作，积极为招商引资牵线搭桥，不断加强我市在经贸、科技、文化、教育等领域的对外交流与合作。要围绕建设文化大市的目标，发挥民主党派知识密集的优势，为促进文化事业和文化产业发展，增强淄博文化综合实力出力献策。

3. 要发挥统一战线的政治优势，努力维护社会稳定。完成改革和发展的繁重任务，需要保持稳定的社会环境，营造和谐的社会氛围。团结稳定是国家的大局，是加快发展的基础，统一战线要发挥团结凝聚功能，为维护社会的团结稳定服务。要把团结稳定摆在统战工作的突出位置，努力做好协调关系、化解矛盾的工作。要

团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,努力维护我市的改革、发展、稳定。统一战线包括各党派团体和各族各界代表人士,团结面大、联系面广,要充分运用这些有利条件,把团结各界、维护稳定作为统战工作的一个着力点,真实了解民情,充分反映民意,广泛集中民智。积极协助党和政府,多做统一思想、理顺情绪、排忧解难的工作,为改革、发展、稳定增加动力,努力维护民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。要针对广大统战成员的思想实际,做好深入细致的思想政治工作,把大家的思想和意志统一起来,把民主党派、工商联广大成员的积极性、主动性、创造性调动起来,凝聚起来,使他们在自己的本职岗位上开拓进取,奋发有为。要加强对非公有制经济代表人士的思想政治工作,教育他们爱国、敬业、守法,维护他们的合法权益,促进非公有制经济健康发展。要全面落实党的民族宗教政策,切实做好民族宗教工作,加大培养少数民族干部工作的力度,培养一支适应民族团结与发展需要的少数民族干部队伍,在宗教工作中要切实贯彻好党和国家的宗教方针,协调有关部门把工作做稳妥、做扎实。

三、切实加强领导,不断开拓统战工作新局面

重视并加强对统一战线工作的领导,是我们党的优良传统,是发挥统一战线作用的根本保证。胡锦涛总书记在走访各民主党派中央和全国工商联机关时进一步强调,统一战线是中国共产党团结一切可以团结的力量,夺取革命、建设和改革事业胜利的重要法宝,也是中国共产党执政兴国的重要法宝。胡锦涛同志的重要论述,深刻阐明了新世纪新阶段统一战线的战略地位,充分肯定了共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国政治制度的特有优势,明确提出了推进统一战线和多党合作事业的新要求,为做好新形势下的统一战线工作指明了方向。各级党委要认真学习,深刻领会精神实质,提高对统一战线重要地位和作用的认识,切实增强

做好统一战线工作的光荣感、使命感和责任感，不断开创我市统一战线工作的新局面。

要坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步加强同各民主党派就重大问题的协商，不断改进协商程序，丰富协商形式，拓宽协商内容，提高协商质量，为他们知情出力创造条件。各民主党派、工商联要继续搞好政治交接，自觉继承和发扬老一代与中国共产党团结合作的优良传统，坚定正确的政治方向，自觉接受共产党的领导。要通过各种形式，深化对参政党地位、性质和历史使命的认识，不断提高参政议政的能力和水平。

要进一步加强统战干部队伍建设。各级统战部门要按照十六大提出的要求，坚持以“三个代表”重要思想为指导，大力加强统战干部队伍建设，不断提高统战干部的政治、业务素质。广大统战干部要切实加强政治理论学习，当前特别要认真学习领会胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神，迅速掀起学习“三个代表”重要思想的新高潮。坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，指导实践。要全面提高政治、理论和业务素质，努力使自己成为具有坚定的立场、民主的作风、广博的知识、创新的精神，深受党外朋友欢迎的合格的统战干部，更好地完成党赋予的历史使命。

同志们，新的形势下统战工作的任务更加光荣和艰巨，让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，认真学习胡锦涛总书记“七一”重要讲话，以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实市委工作会议精神，进一步解放思想、干事创业、加快发展，为建设经济强市、文化大市、绿色城市，实现在山东中部率先崛起而不懈努力。

（本文作者系中共淄博市委副书记）

探索理论创新，推动工作开展

王同和

新形势下统战工作应该怎么搞，特别是市及区县级层次上统战工作有没有独特的规律性？在创新成为时代主题的情况下，如何通过理论创新推动新形势下统战工作的开展？近几年来，围绕这些问题，我们结合淄博统战工作的实际，进行了一系列探索和思考，并立足理论创新推动工作创新，在全市统战系统开展了以“统战通中心、统战通大局、统战通发展”为主题的“三通”研讨活动，对新形势下的统战工作，特别是市及区县级层次上统战工作的特点和规律，进行了初步的探讨，在全市统战系统取得了共识，按照“统战通中心、统战通大局、统战通发展”的总体思路，指导开展工作，也取得了良好的成效。

一、立足“中观”、“实用”理论，结合工作实际，适时提出“统战通中心、统战通大局、统战通发展”这一研讨命题

近几年来，创新成为时代的主题，理论创新成为工作创新的先导。我们之所以提出“统战通中心、统战通大局、统战通发展”这一

命题,回顾这几年来的形势发展和工作情况,主要是基于这样一些原因:

1. 统一战线面临的新形势、新课题,成为提出“三通”命题的时代背景

中共十六大后,统一战线进入了一个新的发展时期。从大处来讲,全国政协副主席、中央统战部部长刘延东同志把统一战线面临的新形势、新的历史机遇概括为“四情”:一是国际形势仍处在复杂深刻的变动之中,世界多极化、经济全球化趋势在曲折中发展,国际局势总体缓和、稳定,局部紧张、动荡的基本态势仍将继续,这是我们面临的“世情”;二是我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新阶段,发展成为全国各族人民的最大共识和自觉行动,社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式多样化的趋势仍继续存在,这是我们面临的“国情”;三是我们党由革命党变为执政党,从封闭的计划经济到开放的社会主义市场经济,提高党的领导水平、执政能力和拒腐防变、抵御风险能力,成为我们党必须解决的两大历史性课题,这是我们面临的“党情”;四是在新世纪新阶段,随着党和国家大局的发展变化,统一战线也出现了一些新的特点,统战工作在党和国家全局甚至国际交往与政治斗争中的地位、作用也日益突出,这是我们面临的“统情”。

在这种大环境下,淄博的统战工作也面临着一些新情况、新课题:一是市委九届一次全会规划了淄博发展的新蓝图,即今后一个时期我市经济社会发展的总体要求是,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻党的十六大精神,坚持发展为第一要务,以提前全面建成小康社会、提前基本实现现代化为总目标,深入实施科教兴市、结构优化、经济国际化、城市化和环境立市五大战略,创新思路,奋力赶超,加快建设经济强市、文化大市、绿色城市,实现在中部率先崛起,尽快把淄博建成极具创业引力和适宜人居的现代化区域性中心城市。这一新的奋斗目标,对全市统战