

幸福江阴

科学发展观在江阴的实践与探索

朱民阳 主编

XINGFU JIANGYIN

▲ 凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社



幸福江阴

科学发展观在江阴的实践与探索

XINGFU JIANGYIN

ISBN 978-7-214-04759-5



9 787214 047595 >

定价:39.00 元

幸福江阴

科学发展现在江阴的实践与探索

朱民阳 主编

江苏省社会科学基金项目

『县域幸福社会建设的理论与实证研究』研究成果

凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

幸福江阴：科学发展观在江阴的实践与探索/朱民阳主编.

—南京：江苏人民出版社，2008. 8

ISBN 978 - 7 - 214 - 04759 - 5

I. 幸… II. 朱… III. ①地区经济-经济发展-研究-江阴市

②社会发展-研究-江阴市 IV. F127. 533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 101990 号

书 名 幸福江阴：科学发展观在江阴的实践与探索

主 编 朱民阳

责任编辑 戴宁宁

责任监制 王列丹

出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 邮编：210009)

网 址 <http://www.book-wind.com>

集团地址 凤凰出版传媒集团(南京中央路 165 号 邮编：210009)

集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>

经 销 江苏省新华发行集团有限公司

照 排 南京展望文化发展有限公司

印 刷 者 上海中华商务联合印刷有限公司

开 本 960×1304 毫米 1/32

印 张 10.25 插页 12

字 数 280 千字

版 次 2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978 - 7 - 214 - 04759 - 5

定 价 39.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)



序

江阴市作为无锡市“七区一体、一体两翼”的重要一极，经济社会发展始终走在无锡市、江苏省乃至全国同级城市的前列，实现了全国县域经济基本竞争力排名的六连冠。尤其是2005年末，在江苏省率先实现全面小康达标后，江阴市再次勇于超越自我，确立更高目标追求，创造性提出了建设幸福江阴的奋斗目标。经过近几年的努力，江阴经济社会发展取得了新的长足的进步，在建设更高水平的全面小康社会、推进现代化建设的进程上谱写了新的篇章，为无锡转变发展方式、推进优化发展作出了新的贡献。

江阴提出建设幸福江阴，不仅仅是江阴在实现全面小康达标后的目标追求，更重要的是把科学发展观的要求与基层发展实际有机结合，实现了发展理念、发展模式、发展路径的创新。

一、建设幸福江阴为落实科学发展观作出了率先探索。科学发展观第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。江阴市把实现“五民五好”——“以民生为本，力求个个都有好工作；以民富为纲，力求家家都有好收入；以民享为先，力求处处都有好环境；以民安为基，力求天天都有好心情；以民强为重，力求人人都有好身体”的

要求作为建设幸福江阴的出发点和落脚点,统筹推进经济与社会、人与环境的协调发展,建立了布局合理、互动发展的现代产业结构,构筑了融合互通、文明共享的城乡建设格局,培育了高效便捷、客商公认的社会服务环境,实现了综合实力的进位争先,极大地提高了人民群众的幸福感和满意度,使幸福江阴有了看得见、摸得着的现实模样,标志着科学发展观在江阴的创新实践取得了初步成效。

二、建设幸福江阴为转变发展方式作出了创新实践。建设幸福江阴的奋斗目标是把江阴建设成一个不含水分、人民群众认可、老百姓得实惠的实实在在的高水平全面小康,在更高层次、更大范围追求人民群众的幸福感受和社会认同。近几年的实践,初步转变了传统的生产方式,创造了新的发展特色。一是坚持以幸福江阴综合评价体系为目标指引。这个指标体系综合了国内领导、专家的意见,体现了建设高水平全面小康社会的要求,融合了基层实际和人民群众的意愿,使江阴全市上下奋斗有方向、建设有蓝图、考核有标准。二是坚持以“四优先”为科学导向。江阴坚定不移地实施“富民优先、科教优先、环保优先、节约优先”的发展方针,着力突破资源环境等瓶颈制约,实现了经济、政治、文化、社会的同步提升,保持了又好又快发展势头。三是坚持“五个统筹”的基本方法。江阴既突出重点、又协调推进,既注重培育特色、又注重整体发展,使建设幸福江阴的进程成为统筹发展、均衡利益、促进和谐的过程。

三、建设幸福江阴为探索现代化途径作出了务实奋斗。党的十七大提出,要抓住和用好重要战略机遇期,继续全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化。江阴要实现全面小康向现代化的胜利跨越,必须自觉推动从重点发展向优化发展的整体

转型,更好地实现经济社会和人的全面发展,幸福江阴建设可以说在区域优化发展上走出了务实创新的路子。建设幸福江阴只有起点,没有终点。当前,江阴必须认真贯彻落实党的十七大精神,在科学发展观的指引下,更加自觉地走率先发展、科学发展、和谐发展之路,以率先攀登基本现代化新高峰为己任,更加深入研究和思考幸福江阴建设的整体推进问题,在发展的目标上想得更远一些、在努力的方向上看得更广一些、在推进的措施上谋得更深一些,全面持续地提高幸福江阴建设的层次和水平。

发展永无止境,创新永无穷期。我坚信,有全体江阴人民的不懈奋斗,幸福江阴一定会展露出更加动人的新表情!

序
003

杨卫泽

2008年7月



用科学发展观指导幸福江阴建设

(代前言)

朱民阳

2005年末,江阴在江苏省率先实现全面小康社会达标后,我们对照科学发展观的新要求、区域发展的新形势和人民群众的新期盼,广泛开展了“经济发展为什么?区域领先争什么?全面小康达标后干什么?”的思想大讨论,对发展理念、发展目的和发展路径进行了自我审视和新的谋划。2006年6月,在中共江阴市第十一次党代会上,我们提出建设幸福江阴的奋斗目标,在关注物质财富增长的同时,更加注重经济社会的统筹协调,更加注重人的全面发展,更加注重人民福祉的不断提升,在更高层次、更大程度上追求人民群众实实在在的幸福感受和社会认同。

一、科学发展是建设幸福江阴的第一要义

科学发展观的第一要义是发展。我们始终把推动经济社会又好又快发展作为第一要务,积极创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题。2007年,全市完成地区生产总值1190亿元,财政收入190亿元,其中一般预算收入82亿元,继续在全省保持领先地位,为幸福江阴建设提供了坚实的物质基础。

以结构调整为着力点,提升产业竞争力。我们以国家政策为导向,不断加大产业引导力度,优化产业规划布局,推动一二三次产业协

调发展。大力实施以工哺农,让农业在工业反哺中增收增效。目前,全市累计“三资”投农达 28.74 亿元,高效农业面积达 25.7 万亩,农业规模经营比例达 65%。大力实施企业产品经营、品牌经营、市场经营、资本经营“四位一体”战略,让工业在提升转型中做强做优。2007 年全市营业收入超百亿元企业达 10 家,86 家企业参加国家或国际标准制定,48 个产品市场占有率全国第一。充分发挥江阴港口优势,实施制造业与服务业双轮驱动,让服务业在港城联动中提质提速。

以科技创新为突破点,提升区域竞争力。强化企业主体,加大科技投入,2007 年全市科技研发经费支出占地区生产总值的比重达到 1.8%以上。强化载体建设,搭建创新平台,以区域政产学研战略联盟、高新技术创业园、风险投资基金等为平台,加快“三创”载体建设,加大政产学研合作力度,建立产学研合作信息平台和技术贸易市场,为企业科技创新提供强大的人才和智力支撑。强化政策引导,发展高新产业,2007 年全市高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 26%。

以环境保护为落脚点,提升城市竞争力。坚持经济建设和环境建设一起抓,经济竞争力与环境竞争力一起提升,经济效益与环境效益一起考核,努力以最小的资源环境代价谋求经济社会最大限度的发展。牢固树立“环境污染就是政府和企业负债”的理念,有效促进经济持续增长、排污持续下降、生态持续改善。突出种树和治水两大重点,深入推进“清水、蓝天、宁静、安全、家园”五大工程。全市粉煤灰、煤渣、钢渣等综合利用率达到 100%,水资源循环利用率达 90%以上,工业污水处理率和生活污水集中处理率分别达 100%和 81%。

二、以人为本是建设幸福江阴的现实要求

科学发展观告诉我们,发展的立足点和归宿点应回归到“以人为本”上,真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展惠及人民。为此,我们提出建设幸福江阴,力争从民本的视野、群众的利益、基层的实践

出发,探索一条贯彻落实科学发展观的新路径。

以民生为本,让每一个江阴人都有好工作。幸福江阴的建设,就是要让每个人都能找到自己适合的就业和创业位置,让每一个江阴人都有平等的就业机会。积极推进就业服务体制创新,让能就业者充分就业。目前全市城镇登记失业率为 2.84%,农村调查失业率为 3.47%,均创历史最低。出台各类创业政策,促想创业者自主创业。实施扶助工程,帮难就业者实现就业。

以民富为纲,让百姓更多地享受发展成果。坚持富民优先方针,落实富民举措,促进人民群众生活从宽裕走向富裕。2007 年,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 21 013 元和 10 641 元,均增长 12% 以上,农民人均纯收入连续八年列江苏省县(市)第一。五大保险参保人数超 130 万人次。在全国率先建立完善农村医疗保障体系和农村社区卫生服务体系,新型农村医疗合作参保率和社区卫生服务覆盖率达到 100%。

以民享为先,让宜人宜居成为百姓的真实追求。坚持从源头上保护环境,从生态上修复环境,让百姓切身感受到生活的舒适和便利。生态建设从种树开始,全市“三资”投入绿化 16 亿元,绿化覆盖率和森林覆盖率分别达到 43.5% 和 23%,空气优良达到 321 天,继 2006 年成为全国首批生态市后,2007 年又建成国家园林城市。环境整治从治水开始,地表水水质达到功能区水质要求,饮用水源水质达标率为 100%。

以民安为基,让平安和谐成为百姓的真实感受。民众的安全感来自良好的社会环境和健全的法制保障。以争创“法治江苏合格县(市、区)”、“法治无锡合格镇(街道)”活动为载体,加强法治文明建设,促进依法行政和公正司法。不断完善“大信访”、“大调解”工作格局,切实加大社会矛盾纠纷排查和调处力度,确保社会稳定和谐。加快“幸福江阴·技防城”建设,基本实现“全市域覆盖、全天候监控、全防区联动”,群众对治安满意率达 96.5%。

以民强为重,让社会事业服务不断满足群众的需求。把“强民智、健民身”放在突出位置,全力推进全民教育、医疗卫生、体育锻炼设施等社会事业服务体系的城乡全覆盖,不断满足人民群众的各类社会需求。

三、统筹兼顾是建设幸福江阴的根本要诀

不论是经济发展,还是社会事业发展、人的全面发展,都必须运用好统筹兼顾这个根本方法,求实招、谋实效。为此,我们统筹兼顾各项工作,正确处理好以下“五个关系”,把全面协调可持续发展落实到幸福江阴建设的全过程。

正确处理做好“蛋糕”与分好“蛋糕”的关系,实现经济与社会协调发展。落实科学发展观,既需要和谐共建,做好经济“蛋糕”,也需要幸福共享,分好利益“蛋糕”。我们在追求做好“蛋糕”的同时,把更多的思考 and 实践放在分好“蛋糕”上,坚持政府主导与社会参与相结合、增加投入与深化改革相结合,加强社会建设和管理,大力发展各项社会事业,使经济社会发展成果实现最大化共享。仅 2007 年一年,江阴用于惠民保障的各项财政支出就达到 9.5 亿元,为历年之最。

正确处理“平均数”与“大多数”的关系,促进人民群众共同富裕。幸福江阴突出大多数人得实惠,体现的是幸福感受的群体性。我们一方面致力于缩小贫富差距,高度关注极少数增长无望的弱势群体,加大财政转移支付力度,完善低保增长机制,实施结对扶贫帮困;另一方面,致力于改变新老差异,让新市民在江阴同样感受到家的温暖。

正确处理城市与农村的关系,构建城乡一体化格局。坚决从以往“就城市而城市、就农村而农村”的思路中解放出来,把江阴 988 平方公里作为一个整体,完善城乡互动的长效机制,彻底打破城乡二元结构,做到城乡规划同步、城乡设施同建、城乡居民服务同等,让城乡居民共同享受城市文明成果。

正确处理政府与市场的关系,增强体制机制活力。科学发展既要

积极发挥政府作用,适当运用行政手段,又要尊重和遵循市场规律,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,增强发展的活力和效率。我们加快转变政府职能,实现经济建设型政府向公共服务型政府转变;健全完善市场机制,坚持市场的问题用市场的手段来解决;积极发挥政府规划引导和政策导向作用;使市场资源得到更有效的配置,不断形成政府与市场相互补充的强大合力。

正确处理当前与长远的关系,推动江阴实现可持续发展。建设生态文明,用生态环境的优化和生活环境的美化,提高广大人民群众的生活质量、幸福指数和城市竞争力。优化人口结构,不断提升城市文明程度和城市发展水平。完善考核机制,引导各级干部既把任内有条件办的事情办好办实,更多做基础性、长期性的工作,给后任多留发展空间。

(原文载于《群众》2008年第5期)



目 录

用科学发展观指导幸福江阴建设(代前言)/001

第一章 建设幸福江阴的理论与现实基础/001

第一节 幸福思想的渊源/001

第二节 幸福江阴的理论基础/008

第三节 幸福江阴的现实基础/015

第二章 幸福江阴的基本内涵与创新价值/023

第一节 幸福江阴的基本内涵/024

第二节 幸福江阴的辩证分析/034

第三节 幸福江阴的创新价值/038

第三章 幸福江阴综合评价指标体系/047

第一节 国内外幸福指数研究综述/048

第二节 幸福江阴综合评价指标体系的建构/054

第三节 幸福江阴综合评价指标体系的特色/065

第四章 民生为本,力求个个都有好工作/071

第一节 扩大就业,为好工作打造前提/071

第二节 创新服务,为好工作开辟新路/079

第三节 规范监督,为好工作提供保障/087

第五章 民富为纲,力求家家都有好收入/095

第一节 发展增收/095

第二节 资产增收/103

第三节 保障增收/108

第四节 帮扶增收/116

第六章 民享为先,力求处处都有好环境/127

第一节 城乡统筹的发展规划/128

第二节 和谐优美的生态环境/136

第三节 舒适便捷的生活环境/151

第七章 民安为基,力求天天都有好心情/159

第一节 创新推进党的建设/159

第二节 全面加强民主法治建设/168

第三节 以大调解大防控促进社会安定/178

第四节 大力加强精神文明建设/184

第五节 推进江阴文化大发展大繁荣/194

第八章 民强为重,力求人人都有好身体/201

第一节 教育发展:民强的智力支持/201

第二节 卫生事业:民强的基础工程/208

第三节 全民健身:民强的体质保证/217

第九章 “人民幸福就是社会主义”/223

第一节 “天下第一村”的实践/224

第二节 “天下第一村”的启示/231

第十章 幸福江阴的展望/241

第一节 实践发展坚定信念追求/241

第二节 民生幸福倒逼经济转型/244

第三节 经济发展保障民生幸福/249

第四节 科学路径引领未来发展/253

附 录/257

建设幸福江阴行动纲要(2008—2010)/257

2007年幸福江阴建设民意调查报告/283

幸福江阴大事记/289

主要参考文献/303

后 记/310



第一章 建设幸福江阴的理论基础

我们党自诞生之日起就勇敢担当起带领中国人民创造幸福生活、实现中华民族伟大复兴的历史使命。

社会建设与人民幸福安康息息相关。必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会。

（选自中共中央总书记胡锦涛在党的十七大上的报告）

幸福是人类永恒的理想，实现人民幸福更是中国共产党人的历史使命。在率先成为江苏省首批全面小康达标县（市）后，在开启率先基本现代化新征程的关键时期，如何实现可持续发展，真正做到“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”，突出以人为本的执政理念，江阴市提出建设幸福江阴的战略目标。幸福江阴的提出，不是空中楼阁，而是有着深厚的理论和现实基础。

第一节 幸福思想的渊源

追求幸福是每个人的权利和目标，具有恒久常新的意义。在人类

历史的长河中,东西方的思想家、哲学家从未停止过对幸福的研究,并由此形成了不同的理论体系。在西方,主要形成了理性主义幸福观、感性主义幸福观、功利主义幸福观和基督教幸福观。中国古代则形成了以儒家、道家、佛家为代表的幸福观。

一、西方思想家的幸福观

在西方,最早系统探讨幸福问题的是古希腊著名政治家和思想家、雅典城邦第一任执政官梭伦。梭伦认为幸福应具备六个要素:一是保卫祖国,勇敢战斗;二是拥有中等财富;三是孝敬父母,有好子孙;四是一生平安顺利;五是心胸开阔,精神愉快;六是善终安乐而死。梭伦提出的关于幸福与德行、幸福与财富、幸福与命运等问题被后来的哲学家深入研究,并形成了理性主义幸福观、感性主义幸福观、基督教幸福观和功利主义幸福观等不同的流派。

(一) 理性主义幸福观

理性主义哲学家以理性主义为思想基础,强调人类的精神幸福和理性的作用,主张抑制欲望,而追求道德的完善和精神的幸福。他们认为人生目的和幸福在于按理性命令行事,而感官的享受和快乐只会玷污理性,荒废人生。苏格拉底认为有道德的人是最幸福的人。他认为,道德是人们获得幸福的必要和基本条件,善是幸福的本源,善能带来财富和其他一切幸福,不论对个人还是对国家都是如此。赫拉克利特提出人的行为受苦乐感觉的支配,精神的快乐高于肉体的快乐。他强调高尚的道德在幸福中的意义,认为感官肉体的快乐是短暂的,而精神的快乐就是追求灵魂上的善,用理性去认识自然的必然性,这才是真正的快乐。

之后,理性主义的幸福观发展为两支:一支是以犬儒学派和斯多葛学派为代表的禁欲主义,一支是以柏拉图、亚里士多德为代表的和谐说。古希腊的犬儒学派认为,美德就是关于如何控制自己、抑制自己欲望的知识。能够自制就是善,就是有德的人,不能自制、不能抑制

自己欲望的便是恶,就是无德的人。犬儒学派主张通过抛弃一切物质享受和感官快乐,来接近至善,也就是用克制欲望来求得善,成为道德上的完人。柏拉图认为单纯的感性生活不能获得幸福,而单纯的理性生活也不能得到幸福。因此,善的生活应该是一种混合的生活,是一种理性与感性、快乐与智慧混合的生活,是“蜜泉”加“清凉剂”的生活。他说,生活中有两道泉在我们心中涌流着:一道是快乐,可以比做蜜泉;另一道是智慧,可以比做清凉剂,我们必须设法将这两种东西配成可口的合剂。但他又认为,在混合生活中,理性和智慧应该占据指导的地位,因为幸福取决于德性。在《理想国》中,柏拉图从知识论立场出发探讨了善、德性(正义等)与幸福的关系。他认为,爱智慧的人拥有最高的快乐,因而是正义的,他们的生活也最幸福。他说,与认识真理和献身真理的快乐相比,一切其他的快乐都不是真快乐。亚里士多德把幸福定义为:合于德性的现实活动。他把人的德性归结为品质,认为德性是“一种使人成为高尚的,并使其出色地运用其功能的品质”。其核心思想就是,合于德性的现实活动就是合于能使人成为高尚和善良的品质的活动,幸福就存在于这些活动之中。

理性主义的集大成者康德在《实践理性批判》中系统论述了其幸福观。他说:“求得幸福,必然是每一个理性的然而却有限的存在者的热望。”康德既充分肯定人的感性幸福追求的正当性,又在道德标准问题上排斥幸福原则,以保证道德的真纯。在德福关系问题上,康德将两者统一于至善中,认为人只要按道德律行事,就可以希望拥有与之相配的幸福。

(二) 感性主义幸福观

感性主义幸福观认为幸福的主要源泉是感性而不是理性,认为人的幸福就在于人的感性生活,在于感性欲望的满足与快乐,而这些满足与快乐本身就是道德的。代表人物古代有阿里斯提卜、德谟克利特、伊壁鸠鲁、卢克莱修等人,而近代有霍布斯、爱尔维修等等。阿里斯提卜宣称:肉体的快乐远远胜于灵魂的快乐,肉体的痛苦远远比灵