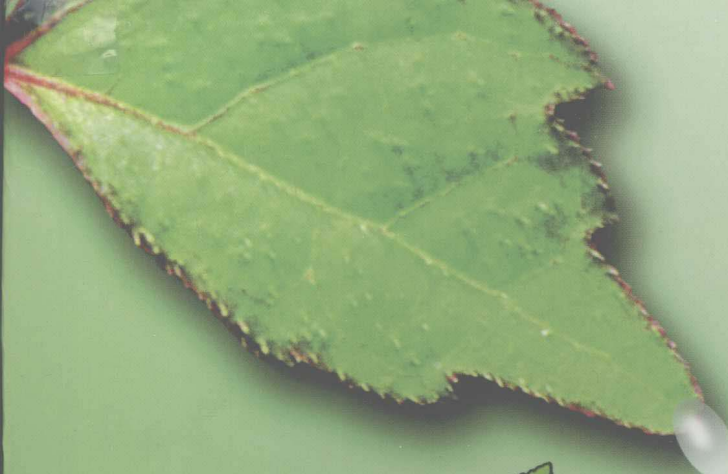




创新推动 “两型社会”建设

2008年湖南科技论坛论文选编

湖南省科学技术协会 编

创新推动

“两型社会”建设

2008年湖南科技论坛论文选编

湖南省科学技术协会 编

主 编：何继善 邹志强
副 主 编：田明星 荣 诚 廖任强 蒯益韩 刘岳群
执行编委：张学军 曹争鸣 李 云 陶赐新 肖 鹏

图书在版编目 (C I P) 数据

创新推动“两型社会”建设 / 湖南省科学技术协会编.
—长沙: 湖南科学技术出版社, 2008. 10
ISBN 978-7-5357-5479-0

I. 创… II. 湖… III. 自然资源—资源利用—湖南省—
文集 IV. X372.64-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 156046 号

创新推动“两型社会”建设——2008 年湖南科技论坛

编 者: 湖南省科学技术协会

责任编辑: 柏 立

出版发行: 湖南科学技术出版社

社 址: 长沙市湘雅路 276 号

<http://www.hnstp.com>

印 刷: 长大成彩印有限公司

(印装质量问题请直接与本厂联系)

厂 址: 长沙市车站南路 95 号

邮 编: 410000

出版日期: 2008 年 10 月第 1 版第 1 次

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 42.5

字 数: 1037000

书 号: ISBN 978-7-5357-5479-0

定 价: 80.00 元

(版权所有 · 翻印必究)

2008 年湖南科技论坛组织机构

组 委 会

- 主 任：**何继善 中国工程院院士、湖南省科协主席、中南大学教授
副主任：姚守拙 中国科学院院士、省科协副主席，湖南大学、湖南师范大学教授
- 周兴铭 中国科学院院士、省科协副主席、国防科技大学教授
邹志强 省科协党组书记、副主席
尤昭玲 省科协副主席、湖南中医药大学校长、教授
田明星 省科协党组副书记、副主席

委 员 (按姓氏笔画排名):

- 王克林 中国科学院亚热带农业生态研究所所长、研究员
王新立 国防科技大学科研部副部长、高级工程师
匡乐满 湖南师范大学副校长、教授
张学军 省科协学会工作部部长
张建仁 长沙理工大学副校长兼科协主席、教授
李夕兵 中南大学资源与安全工程学院院长、教授
陈 收 湖南大学副校长、教授
周爱民 长沙矿山研究院副院长、教授
周益春 湘潭大学副校长、教授
周智广 中南大学湘雅二医院糖尿病研究中心主任、教授
罗巨进 省科协国际学术交流中心主任
章 兢 湖南大学副校长、教授
符少辉 湖南农业大学副校长兼科协主席、教授

秘 书 处

(按姓氏笔画排名):

- 王 勇 王维丽 刘建江 张汉江 张学军 李 云 肖 鹏
胡秋君 殷 俊 陶赐新 曹争鸣 黎家文

序 言

中共湖南省委副书记 梅克保

建设资源节约型和环境友好型社会，是贯彻落实科学发展观的具体举措，是建设中国特色社会主义的必然选择。党的十七大报告指出：“坚持节约资源和保护环境的基本国策，关系人民群众切身利益和中华民族生存发展。必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置，落实到每个单位、每个家庭。”这一深刻论述，为我们建设“两型社会”、推进科学发展指明了方向。

2007年12月，我省长株潭城市群获批全国“两型社会”建设综合配套改革试验区。这是国家在新的发展阶段作出的重大战略布局，是湖南富民强省的重大历史机遇。我省正处在工业化转型、城市化加速、发展全面提升的关键阶段，抓好长株潭城市群“两型社会”综合配套改革试验区建设、推动全省新型工业化和新型城市化进程、实现湖南科学跨越发展，比以往任何时候都更需要科技和人才的强力支撑，都更需要广大科技工作者的创造性劳动和无私奉献，都更需要社会各方面的积极支持和广泛参与。

我们欣喜地看到，2002年以来省科协每年主办一届的湖南科技论坛，在各级领导、专家学者以及广大科技工作者的共同参与和大力支持下，求实创新，开拓进取，始终服务于全省经济社会发展大局，社会参与面越来越广，影响越来越大，已经成为倍受社会关注的科技盛事，不少成果被各级党政领导作为科学决策的重要参考依据，为加快富民强省做出了重要贡献。2008年湖南科技论坛，以“创新推动‘两型社会’建设”为主题，组织全省科技工作者围绕建设资源节约型、环境友好型社会这个课题，从不同角度、不同层面、不同领域开展学术研讨，发表真知灼见。活动主题鲜明，内容丰富，参与面广，反映出全省科协组织和广大科技工作者投身“两型社会”建设的积极态度和创新精神，值得充分肯定。本次论坛的成果，对于从更深更广领域促进全省“两型社会”建设，必将产生积极的影响。

当前，按照省委统一部署，全省上下正在前段解放思想大讨论活动的基础上，分批开展深入学习实践科学发展观活动。思想解放激发创新精神，创新精神推动科学发展。实现富民强省目标，必须不断解放思想，深入学习实践科学发展观，以改革创新的精神，加快科学跨越发展步伐。全省广大科技工作者要从自身专业领域出发，进一步关注民生，关注湖南经济社会发展中的重点、难点、热点问题，继续深入解放思想，不断加大科技攻关和建言献策的力度，为湖南经济腾飞和社会进步做出更大贡献。全省各级各部门要积极响应省委号召，精心组织深入学习实践科学发展观活动，立足新的起点，不断凝聚和激发全省人民的智慧和力量，充分依靠科技进步和自主创新，深入推进“一化三基”和“两型社会”建设，促进湖南又好又快发展。

“两型社会”建设是一个全新的课题和一项开创性的事业，尚有很多理论和现实问题需要深入探索、逐步解决。希望全省人民积极行动起来，踊跃投身于“两型社会”建设的伟大实践。相信在不久的将来，湖南一定能够在全国率先走出一条资源节约、环境友好的发展新路。

2008年10月

前 言

由湖南省科学技术协会主办的湖南科技论坛，自 2002 年开始，每年举办一届，已连续举办了 6 届。每届科技论坛围绕一个主题，针对湖南省科技、经济、社会发展中的重点和热点问题，组织省内广大科技工作者撰写论文，进行交流和研讨，为党政部门建言献策。通过大家的共同努力，科技论坛取得了良好的社会效果和广泛影响，为促进湖南省科技、经济、社会发展作出了积极贡献。

2008 年湖南科技论坛的主题是：创新推动“两型社会”建设。本届论坛旨在认真落实党的十七大和湖南省第九次党代会精神以及湖南省委一系列决策部署，重点围绕资源节约型、环境友好型社会建设问题，举行高层次报告会和专题研讨活动。研讨活动共设 7 个专题：长株潭城市群“两型社会”建设与湖南新型城市化论坛、湖南新型工业化加速推进战略论坛、长株潭城市群“两型社会”发展论坛、“节约集约利用国土资源，建设两型社会”论坛、“能源安全与节能环保”研讨会、农产品（食品）安全生产技术创新学术研讨会、“推进节能环保，建设两型社会”论坛。7 个专题活动分别由湖南省系统工程学会、长沙理工大学科学技术协会、长沙市科学技术协会、湖南省地质学会、湖南省动力工程学会、湖南省昆虫学会、岳阳市科学技术协会牵头举办。本次论坛共征集论文 754 篇，经专家评审，共录用论文 589 篇，并评选出一批优秀论文。各专题活动举办单位均编印了各自的论文集。我们从各专题活动举办单位推荐的论文和湖南省科学技术协会直接征集的论文中，选择了 137 篇论文汇编成集出版。

在论文的征集、评审、汇编过程中，省党政及有关部门领导高度重视，湖南省系统工程学会、长沙理工大学科学技术协会、长沙市科学技术协会、湖南省地质学会、湖南省动力工程学会、湖南省昆虫学会、岳阳市科学技术协会等单位做了大量工作，有关专家及工作人员付出了辛勤劳动，湖南科学技术出版社给予了大力支持，在此一并表示衷心的感谢。

2008 年湖南科技论坛组委会秘书处

2008 年 10 月

目 录

长株潭城市群“两型社会”建设与新型城市化

长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革试验与湖南新型城市化的总体思路探析	罗波阳 (1)
长株潭创新型城市群建设的战略路径	游达明 (6)
“两型社会”综合配套改革试验区的政策优劣势及其对长株潭一体化的影响	叶 泽 (11)
长株潭区域财政政策创新：来自欧盟的启示	贺正楚 (14)
长株潭“两型社会”试验难点分析和对策措施	宗 涛 (18)
依托自主创新 支撑长株潭“两型社会”发展	朱惠初 (23)
企业自主创新与“两型社会”建设	罗定提 (26)
“两型社会”与技术创新的生态化	易显飞 (33)
抓机遇建设“两型社会” 重科学做好“地质先行”	肖冬贵 (37)
基于“两型社会”建设的长株潭城市群人口容量研究	胡光伟 周跃云 刘 扬 谢 丁 高小华 何志兰 (45)
长株潭城市群城市管理公众满意度指数模型构建研究	邹 凯 苏 鹏 马葛生 刘 钊 (51)
基于 CBERS-1 IRMSS 数据的长株潭试验区城市热岛遥感研究	黄宏业 刘 侠 陈宝树 (60)
建设“两型社会”改革实验区的环境保护对策初探	文铁军 (65)
长株潭城市群水环境现状及保护对策	刘 扬 江红梅 (67)
借鉴莱茵河治理经验 提升湘江治理策略	刘解龙 刘丹侠 肖 琛 (72)
保护湘江水质 建设“两型社会”	肖永定 (85)
长株潭“两型社会”建设背景下发展湘江航运的思考	田学荣 (89)

弘扬湖湘文化 推动“两型社会”建设	易建军	(92)
节约型社会建设与高职院校环境教育创新	陈春泉 陈国生	(95)
长株潭区域旅游合作的阻碍因素及对策分析	颜泳红	(98)
长株潭红色旅游区域整合初探	谢 丁 李 鑫 洪 京	(102)
对湘潭“两型社会”建设产业发展战略的探索与思考	江南屏 刘 敏	(107)
试论湘潭林业与“两型社会”建设的耦合关系	周光明 黄 龙	(111)
发展特色产业 构筑新型城市	杨觉鹏 刘祖保	(114)
湘江北去：湘阴主动融入长株潭的思考	田自力	(118)
生态化城市建设	张汉江	(122)
人居环境——新城市主义的本质及启示	冒亚龙	(125)

科技创新与新型工业化

中部崛起要走科技创新跨越式发展之路	谷兴荣	(131)
论中部欠发达地区的技术扩散	彭富国 郑雪辉	(137)
高层次科技人才成长中的若干规律及启示	彭炳忠	(141)
发展科协科技咨询服务事业的几点思考	朱佳舜 舒松华 刘 苗	(145)
论区域创新能力提升的财政政策选择	陈海燕 刘建江 杨俊峰	(148)
湖南创业投资环境优化对策研究	陈 杰 陈国生	(153)
湖南企业自主创新能力问题及对策分析	陈健佳 陈志荣	(159)
提高企业自主创新能力对策研究	欧阳培	(164)
企业自主创新之路浅探	陈 荣 陈其国	(167)
浅谈企业技术创新中的人力资源开发	曾 新	(172)
推进我国新型工业化的机制体系研究	唐志良	(176)
论 WTO 规则下财政支持新型工业化的可行性	袁冬梅 王 欣 张庸萍	(181)
湖南省产业结构效益研究	邓育武 杨 健	(184)
1997~2006 年长株潭产业结构演进的实证分析	廖素清	(191)
房地产业过度繁荣对推进长株潭新型工业化的消极影响	刘建江 陈海燕 刘 青	(201)
湖南承接产业转移的优势分析与政策建议	陈 收	(206)
高技术产业集群发展的网络治理：湖南新型工业化的一种模式	梁向东 张昭华	(209)

生态化、集成化——制造模式创新的方向	欧阳金科 (214)
淘汰落后产能的政策与机制探讨	李国保 (220)
中部地区更须注重经济发展文化品位	曹国选 (223)
中国煤炭企业安全现状及其影响因素分析	李石新 王文涛 肖石英 (228)
株洲推进新型工业化 做大做强骨干企业对策	肖文兴 (234)
推进新型工业化 实现株洲“两型”产业发展	周清明 刘善球 徐登科 (239)
关于构建“两型农产品加工企业”的思考	史 齐 李天山 张习武 彭 志 何丽华 (247)
“两型社会”背景下湘潭市自主创新体系建设的思考.....	杨胜辉 (251)

循环经济、节能减排与生态环境

工业园区的循环经济模式研究	高 悦 夏 洁 粟 瑞 (253)
产业生态系统及其演进	张汉江 李海霞 伍 琴 (259)
废旧产品回收再利用的现状与对策研究	贾孝魁 张汉江 (264)
发展循环经济 实现生产与环境的可持续发展	李 凌 (270)
加快岳阳循环经济发展的模式与对策	蔡吉跃 (276)
用循环经济理念推进临湘资源节约型工业经济体系构建	胡知荣 (282)
湖南省分布式能源发展规划的思考	张 力 傅靖茜 王正华 (286)
湖南省新能源规划的思考	张 力 傅靖茜 王正华 (291)
大力开发生物质发电产业 促进湖南城乡一体化建设	李国强 (295)
湖南省沼气发展现状及趋势	周雄军 (300)
开发沼气能源是构建农村“两型社会”的战略选择	蔡绍忠 (304)
卷烟企业推行节能减排工作的探讨	陈文锋 (308)
岳阳市建筑节能现状与对策	罗万象 (311)
循环流化床锅炉风机变工况调节与节能分析	阳绍伟 (315)
益阳电厂汽轮机胶球清洗装置的投运及节能效果分析	李长安 刘健鸽 (320)
湘江流域城镇污水处理设施现状与对策	周 健 李 洁 陈 圆 (324)
湖南省城镇生活垃圾处理的现状与发展	曾凡勇 于滋涛 (328)
岳阳市城区供水安全工作体会及思考	段方金 (335)
浅谈华容河水体污染现状及治理对策	廖权赋 (339)
华能岳阳电厂三期工程对城区环境空气质量影响分析	王志勤 (341)

探析如何减少火力发电厂 NO _x 排放量和降低脱硝系统运营成本	孙海峰 (347)
新工艺处理锌电解冲洗废水	林文军 刘一宁 (349)
煤粉锅炉膜法富氧局部助燃技术的研究	张家元 周子民 闫红杰 (356)
生物质与煤的混合燃烧实验研究	刘 亮 程树仁 夏侯国伟 默会龙 司家燕 刘 辉 (362)
电站锅炉混煤掺烧技术研究与实践	段学农 朱光明 焦庆丰 宾谊沅 陈一平 姚 斌 (368)
基于 LABVIEW 的滑动轴承故障声发射检测系统研究	靳 倩 李录平 黄 琪 饶洪德 (372)
转子式机油泵内流场 CFD 分析及实验研究	龚金科 蔡 皓 刘云卿 伏 军 王曙辉 刘 琼 (378)
大型铝电解槽针振信号深层特征提取方法研究	周子民 单 峰 唐 骞 李贺松 蒋科进 (384)
湿地保护是构建“两型社会”的一项关键性基础工作	张早平 (391)
洞庭湖区生态环境问题及修复对策	付俊杰 (396)
保护南湖湿地资源 营建生态滨水空间	陈 渊 朱海雄 周 敏 刘志刚 (398)
岳阳市园林绿地系统景观结构分析	朱海雄 黄 珂 (403)

节约集约用地与资源综合开发

节约集约用地是建设“两型社会”的必然选择	姜建龙 杨启英 (410)
“两型社会”背景下长株潭城市群土地利用效率评价.....	徐 美 欧阳芳辉 (414)
城市建设用地集约利用评价研究	刘明亮 沈 彦 (420)
提升国土资源保障能力的思路	顾 峰 (425)
中部城市地下空间开发利用初探	黄 纯 朱红梅 (429)
洞庭湖区耕地面积变化及驱动力研究	郭荣中 申海建 (433)
常德市建设用地集约利用研究	彭保发 高 健 王克宽 (438)
常德市土地利用变化对生态系统服务功能价值的影响	申海建 郭荣中 (446)
娄底市土地管理参与宏观调控的现状与对策	罗果勇 (451)
村庄规划的公众参与机制与方法	武丽娜 段建南 (457)
基于 GIS 闲置土地管理信息系统功能设计	马兰俊 段建南 胡德勇 黄玉祥 (461)
基于 GPS 变形监测数据处理时间间隔的合理确定	张功敏 肖 鸾 (465)

《湖南省旅游地图集》的设计研究	钟铁强 (472)
浅议矿业权管理制度存在的问题及建议	肖 敏 (478)
全力推进矿产资源整合 做大做强矿业经济	文德生 (483)
矿山生态恢复的几个问题初探	戴塔根 刘星辉 (488)
湘潭市矿产资源开发利用存在的问题及建议	孟德保 (493)
湖南省临武鸡脚山矿区钨多金属矿地质特征及找矿前景	雷泽恒 许以明 胡志科 (500)

生态农业与社会主义新农村建设

从农业生态环境建设到“两型农业”引发的思考	杨烨莹 (507)
强化产地环境建设 促进农产品质量安全	朱校奇 彭福元 刘正清 吴同斌 张其怡 (510)
以农业标准化促进农产品质量安全	熊勇军 (515)
湖南水果标准化生产的制约因素及对策	陈 荣 唐金桃 (518)
提高农产品质量的作用和对策分析	范名金 (523)
霉菌毒素与食品安全	虢国成 韩克星 (525)
QC手法在米线生产质量控制应用研究	陈红梅 张 滨 刘东枝 (534)
桃源县蔬菜农药残留监测结果的分析及思考	赵伯莲 (541)
生防木霉菌与水稻机遇性共生关系的研究	梁志怀 魏 林 陈玉荣 罗赫荣 (544)
洞庭湖区生态优质稻生产实践与技术探讨	余建军 汤放军 (548)
当前粮食生产中的问题分析与对策探讨	刘海清 (551)
论粮食安全立法的目的与意义	朱伯庚 (555)
从“两型社会”改革试验区建设谈推进健康养殖的必要性	龙 伟 (559)
试论在“两型社会”建设中株洲市生态畜牧水产业的发展	陈向阳 (562)
规模化养殖与污染防治	吴扩军 (567)
科学发展休闲农业的几点思考	卿 漪 (571)
泸溪生态农业发展现状与对策研究	黄海龙 (575)
加快构建长江中游农业科技创新中心	蔡立湘 彭新德 (579)
基于因子分析的湖南县域经济发展战略研究	陈国生 陈春泉 蔡 琴 陆利军 (583)
农村实用人才评价指标体系初探	张其贵 (589)

发挥科技支撑作用 构建农村科技服务体系	长沙县老科协	(593)
浅谈城市化背景下“空心村”问题	陈 婷 刘觉民 陈 果	(598)
实施乡村清洁工程 促进“两型社会”建设	吴力科	(604)

科学防灾减灾

加强信息系统灾难防备 服务“两型社会”建设	欧阳永 肖 晴 郑世伟	(607)
湘潭市区地质灾害隐患点危险性评价及其解决办法	邓 维	(613)
冰灾后加强气象应急管理工作的思考	张寒梅	(627)
特大冰灾对衡阳市生态林业建设的影响初探	王衡芽	(630)
衡阳市工程未成造、幼龄林冰雪灾害成因及其应对措施	于翠萍 梁瑞军	(635)
衡阳盆地柑橘防寒防冻及冻后恢复技术探讨	王际香	(639)
2008 年岳阳市园林植物冻害调查研究	黄 珂 李岳毅 朱海雄 章大军	(642)
汝城县水果产业冰灾后生产恢复及发展的思考	康初春	(647)
浅议贫困地区农业生产如何应对自然灾害	包太群 向新燕	(649)
浅析永州水旱灾害之防御	刘事青 严光荣	(652)
电站锅炉的防冻措施	宾谊沅 尹晓峰 康黄辉	(656)
220kV 变电站中建设融冰配变的设想	邓 健 吴小勇	(659)

长株潭城市群“两型社会”建设与新型城市化

长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革 试验与湖南新型城市化的总体思路探析

罗波阳

(湖南省社会科学院 湖南长沙 410003)

摘要:长株潭城市群“两型社会”建设是湖南新型城市化的重要内容。本文从人类文明发展的趋势分析了新型城市化的内容,结合长株潭城市群的实际情况,分析提出了长株潭城市群“两型社会”建设的基本思路,以及相关的政策建议,可供有关政府部门决策参考。

关键词:资源节约 环境友好 新型城市化 长株潭 城市群

1 长株潭“两型社会”建设综合配套改革试验的现实背景

人类进入城市化进程,城市化向都市区化转型。去年全球城市人口达到 32 亿多,城市化率超过 50%;城市发展呈现出都市区化、智能化、轻型化、生态化的趋势;

资源环境制约日益加剧,人类面临前所未有的挑战。油价攀升、矿产品和资源性产品价格猛涨、全球气候变暖、水资源短缺、因资源环境问题引发的冲突增多;

中部崛起正式启航,科学发展任重道远。中部最具“中国特色”,是新型工业化,新型城市化的主战场,促进中部科学发展具有全局意义;

长株潭经济一体化初见成效,“两型社会”建设基础良好。

2 长株潭“两型社会”建设综合配套改革试验的前期探索

2.1 长株潭经济一体化舆论准备与初步试验阶段(1982~1995 年)

1982 年 12 月张萍研究员提出初步构想;

1983 年冬~1984 年夏,省社科院启动长株潭经济区研究;

1984 年 11 月 11 日,省委召开常委会议,决定建立长株潭经济区和经济区规划办公室及经济技术开发协调会议制度;

1985 年元月~1986 年 6 月底,长株潭规划办开展工作,召开过三次市长联席会议;

1987 年 5 月,规划办停止工作;

1991 年~1993 年,省国土局规划处编制“长株潭区域规划”。

2.2 长株潭经济一体化总体规划启动与边规划边实践阶段（1995～2005 年）

（1）启动情况

1995 年省第七次党代会提“一点一线地区”优先发展战略；

1996 年 11 月，三市市委、政府与省社科院召开长株潭经济区发展研讨会；

1997 年 3 月，省委、省政府召开长株潭座谈会，正式确定“总体规划启动，基础设施先行”的发展思路，并成立相应机构，加速推进经济一体化进程。

（2）主要进展

区域规划体系基本形成；五个网络建设较快先行；产业结构调整有序推进；城市空间布局优化拓展（长沙：一主二副四组团；株洲、湘潭相向发展）；湘江生态经济带建设全面启动；区域经济优势日益凸显。

2.3 实施长株潭经济一体化规划落实与开展综合配套改革实验阶段（2006 年开始）

（1）实施“十一五”规划

基本思路：总体规划引导、产业发展主导、基础设施支撑，推进“六个一体化”（布局、基础设施、产业、城乡建设、市场体系、社会发展）。

主要目标：2010 年经济总量超过 4400 亿元，城市化率达到 57% 以上，城市群常住人口达 500 万以上。

（2）申报综合配套改革试验区

2006 年初修改完善了 2005 年底形成的初步试点框架方案，正式向国家发改委提出申请；2006 年 7 月进入衔接争取阶段；2007 年 3 月与国家发改委领导磋商，确定以新型城市化为标志，以两型社会建设为中心的改革主题；2007 年 4 月再次上报方案；2007 年 6 月，温总理专门听取汇报，对湖南工作和改革试点给予充分肯定；2007 年 12 月 14 日正式批准。

3 长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革试验的战略意义

3.1 促进中部崛起和区域协调发展的科学部署

自中央提出中部崛起战略，特别是 2006 年出台促进中部崛起的文件以来，中部地区的发展速度明显加快，但发展面临的资源、环境瓶颈制约日益加剧，发展后劲不足的矛盾也逐步显现，在新的形势下，中部地区的发展需要新的战略支点和动力。选择长株潭城市群和武汉城市圈为改革试验区，无疑有利于破解崛起中的难题，继续保持良好的势头。同时，通过其率先突破，带动整个中部地区进一步加快崛起，势必为发挥中部承东启西的作用，实现东中西互动发展，创造良好的条件。因此，这一决策是促进中部崛起和区域协调发展的科学部署。

3.2 推动经济发展方式和城市化模式转变的重大举措

长株潭城市群和广大中部地区正处于工业化、城市化的加速推进期，在这一时期，通过综合配套改革试验，探索资源节约、环境友好的发展道路，有利于避免重蹈粗放型发展的老路，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调。

同时，选择城市群这一城市化的主体形态来进行综合配套改革试验，既可避免“摊大饼”式的城市化模式带来的“城市病”，又可避免分散型城市化带来的土地和资源浪费，从而实现党的十七大报告提出的“以增强综合承载能力为重点，以特大城市为依托，形成辐射作用大的城市群，培育新的经济增长极”的要求，为走出“资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐、城乡互动、大中小城市和小城镇协调发展”的特色城镇化道路提供经验和示范。

3.3 推进生态文明建设的重要途径

党的十七大首次提出了“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”的任务。如何推进生态文明建设，尚无现成经验可循。通过长株潭城市群“两型社会”建设的综合配套改革试验，尽快形成有利于能源资源节约和生态环境保护的体制机制，打造现代化的生态城市群，将为生态文明建设探索具体路径。因此，这一改革试验是加快生态文明建设的重要途径。

3.4 加快湖南富民强省步伐的战略机遇

经过 20 多年的努力，特别是近 10 年长株潭经济一体化的实践，长株潭城市群在全省经济社会发展中的龙头地位初步确立，但由于体制的障碍，三市的资源尚未有效整合，发展的合力尚未形成，长株潭城市群的带动能力与其所拥有的战略资源严重不相称，通过综合配套改革，将突破体制障碍，优化三市资源配置，增强城市群的整体功能和综合竞争力，带动周边岳阳、益阳、常德、娄底、衡阳五市的发展，打造“2 小时经济圈”，形成“3+5”特大城市群，培育新的经济增长极。

同时，全国综合配套改革试验区这一金字招牌，本身就是很宝贵的无形资产，将吸引各方面聚集长株潭和湖南，为吸聚国内外先进生产要素创造有利条件，为增强长株潭和湖南的发展后劲，奠定良好的基础。这一改革试验无疑是加快我省富民强省步伐的战略机遇。

4 长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革试验的主要任务

4.1 建立“两型社会”建设的新机制

长株潭城市群之所以尚未实现“环境同治、生态同建、资源共享”的目标，关键是条块分割的体制和单靠政府运作的机制在作梗。因此，改革实验的首要任务，是突破体制机制障碍，为“两型社会”建设提供强大动力和制度保障。要坚持三市一盘棋，改革行政管理体制，变各自分治为联手同治，建立“两型社会”建设的一体化机制。

要正确处理政府和市场、行政手段和经济及法律手段的关系，在继续发挥政府作用的同时，注重市场机制在促进资源节约和环境保护中的作用；在运用行政手段和法律手段的同时，发挥税收、价格、财政、信贷等经济杠杆的作用，建立“两型社会”建设的高效化机制。要改革单靠职能部门主要围绕生产领域做文章的局面，动员各方面的力量在生产、建设、流通、消费等领域开展行动，把“两型社会”建设的任务落实到每个单位、每个家庭，建立“两型社会”建设的联动化机制。

4.2 探索科学发展的新模式

长株潭“两型社会”建设综合配套改革试验是贯彻落实科学发展观的战略行动，其第一要务是发展。必须摒弃把“两型社会”建设与加快发展对立起来的观念，乘改革的东风，加快转变发展方式，推动经济又好又快发展。要以发展循环经济和“两型产业”为重点，加快推进新型工业化和农业现代化，形成以先进制造业、高新技术产业、新能源产业、环保产业、文化创意产业、旅游产业、生态农业为主的产业结构，使产业发展由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变。

要整合创新资源、加强自主创新，加快发展职业教育和高等教育、优化教育结构，推行信息化管理、提高管理水平，使经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变；要在搞好“两型社会”建设项目开发，保持较大投资力度的同时，积极启动“两型产品”消费，扩大“两型产品”出口，在发展外向型经济的同时，着力增强内源性动力，走内需型经济与外向型经济相结合的道路，使经济增长由主要依

靠投资拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。

要通过实现上述三个转变，推动长株潭城市群的经济跃上新的台阶，为“两型社会”建设奠定坚实基础。要通过加快推进以改善民生为重点的社会建设，实现社会和谐，使长株潭城市群成为科学发展、和谐发展的示范基地。

4.3 闯出生态城市群建设的新路子

要充分利用长株潭城市群良好的空间结构和融山、水、洲、城于一体的生态条件，按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则，改变“摊大饼”式的开发模式，打破城乡分割的建设格局，促进城市群的协调发展。

要坚持开发与节约并重、节约优先的原则，以提高资源利用效率为核心，把节地、节水、节能、节材和资源综合利用落实到城市建设的各个环节，加快建设资源节约型城市群。要努力控制污染排放，加强污染治理，发展循环经济，搞好生态建设，倡导环境友好的消费方式，培育环境友好的文化氛围，积极改善城市群的生态环境质量，让人民群众喝上干净的水、呼吸清洁的空气、吃上放心的食物，在良好的环境中生产生活，使长株潭城市群成为环境友好的宜居之都。

4.4 开创长株潭城市群发展的新局面

要按“两型社会”建设的要求，搞好综合配套改革，转变发展方式，促进新型工业化、新型城市化和新农村建设有机结合，调动城市和农村、市区和县域两个积极性，站在国家战略层面，推动长株潭城市群的各项工作，全面提升长株潭城市群的发展水平，尽快把长株潭城市群建设成为全国体制创新的先行者、生态文明建设的排头兵、中部崛起的战略支点、富民兴湘的“火车头”，享誉国内外的现代化生态城市群。

5 加快推进长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革的措施

5.1 解放思想，创新观念

“两型社会”建设综合配套是一项全新的事业，必须解放思想，大胆创新。要改变把“两型社会”建设与发展阶段、发展水平机械地对应，认为现阶段不具备“两型社会”建设条件的片面观点，通过改革、创新，实现跨越；要打破独善其身、独享其成的观念，树立共建、共享、共赢的理念；要走出“资源-产品-污染排放”的线性思维，树立“资源-产品-再生资源”的循环理念；要走出把改革试验区与开发区等同起来的误区，树立全域、全面、全程的改革与建设理念，把生产、建设、流通、消费领域结合起来，把城市和农村统筹起来，避免“大题小作”。

5.2 科学规划，合理部署

要坚持规划先行，认真编制好改革试点方案和城市群区域规划，为城市群的改革和发展提供科学指南。改革试点方案的制订，要坚持目标导向和问题导向相结合，围绕“两型社会”建设目标，针对面临的突出问题，精心设计、科学论证，力争在资源节约、环境保护、土地管理、产业发展、自主创新、基础设施建设、财税体制、金融服务、对外开放、市场监管、社会保障、户籍制度、行政管理等重点领域和关键环节取得突破，打破条块分割，建立“两型社会”建设的长效机制，形成“两型社会”建设的合力。

区域规划的编制和提升，要坚持城乡规划一体化，把城镇体系规划、城市规划、集镇规划、村庄规划有机结合起来，形成科学的城乡规划体系；要坚持合理分工、错位发展，对城市群内的各城市、集镇进行准确的定位，形成各自的特色，避免“千城一面”；要特别注重资源环境承载力的分析，根据资源和生态环境的承载能力，合理确定城市人口和建设用地规