

科学发展观 学习要义

◆巴志鹏◆哈战荣 / 著

中央文献出版社

科学发展观学习要义

巴志鹏 哈战荣 著

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观学习要义/巴志鹏, 哈战荣著. —北京: 中央文献出版社, 2008. 9

ISBN 978-7-5073-2623-9

I. 科… II. ①巴…②哈… III. 社会主义建设模式—中国—学习参考资料 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 129430 号

科学发展观学习要义

著 者/巴志鹏 哈战荣

责任编辑/王春明

版式设计/张 戈

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

网 址/<http://www.zywxpress.com>

邮 编/100017

编辑热线/63095932

销售热线/63097018

经 销/新华书店

排 版/北京金保真文化公司

印 刷/北京人卫印刷厂

880 × 1230mm 32 开 10 印张 240 千字

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷

印 数 1—7000 册

ISBN 978-7-5073-2623-9 定价: 18.00 元

本社图书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

导 言

科学发展观：中国特色社会主义理论体系的新拓展

党的十七大报告首次提出“中国特色社会主义理论体系”这一概念。报告阐明：“中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、‘三个代表’重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。”^①党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的新的中央领导集体立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求，提出了科学发展观。科学发展观是对中国特色社会主义理论体系的最新拓展。

中国特色社会主义理论体系形成和发展的过程，是马克思、恩格斯科学社会主义与中国实际相统一的过程，也是社会主义在中国的发展与世界的发展相联系的过程。中国共产党人探索中国特色社会主义的过程，也就是不断实现这两者结合的过程，即把科学社会主义的发展与中国的国情相结合，把中国的社会主义发展与世界各国发展的大趋势相结合。

中国共产党对中国特色社会主义的探索，付出了艰苦的努力，前后历时半个多世纪。毛泽东是探索中国特色社会主义的先

^① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，《人民日报》2007年10月25日。

驱者。但由于毛泽东对什么是社会主义这个根本问题认识得不是很清楚，对建设社会主义的艰巨性估计不足，经验也不足，再加上相对封闭的建设环境，对世情缺乏全面的认识和把握，造成了初期探索的局限性，甚至出现了全局性的失误。

邓小平是中国特色社会主义理论体系的首创者。改革开放新时期，邓小平在继承毛泽东正确思想遗产的基础上，在实现从“以阶级斗争为纲”到以“经济建设为中心”、从僵化到改革、从封闭到开放的历史性转变中，在建设中国特色社会主义的崭新实践中，创立了邓小平理论，初步回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”等一系列重大问题。其关于发展的观点可以概括为：坚持以经济建设为中心；物质文明、精神文明“两个文明”一齐抓；坚持以改革开放为根本动力；坚持非均衡的发展战略，提出“两个大局”；强调保持稳定与和平的发展环境；认为发展是硬道理，强调要抓住机遇，加快发展。

党的十三届四中全会以后，以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体坚持邓小平的发展观，积极探索和回答了在社会主义市场经济条件下“建设什么样的党、怎样建设党”等重大现实问题，提出了“三个代表”重要思想。这一重要思想把发展与执政联系起来，拓展了对发展内涵的认识。这主要体现在强调发展是解决中国所有问题的关键、把发展作为党执政兴国的第一要务、将政治文明纳入发展目标和确立可持续发展、尊重和保护人权、推进人的全面发展等现代发展理念等方面。

党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央坚持把马克思主义基本原理同我国改革开放、社会主义现代化建设实践和时代特征相结合，科学分析新世纪新阶段全面建设小康社会的新情况新问题，大力推进马克思主义中国化并取得了丰硕的成果。这些理论创新的成果主要是：其一，提出以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观；其二，提出构建社会主义和谐社会的重大战略思

想；其三，提出建设社会主义新农村的重大战略思想；其四，提出建设创新型国家的重大战略思想；其五，提出建设资源节约型、环境友好型社会的重大战略思想；其六，提出全面把握和正确处理政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系等重大战略思想；其七，提出推进中国特色军事变革、建设信息化军队、打赢信息化战争等重大战略思想；其八，提出坚持走和平发展道路、坚持互利共赢的开放战略、坚持推动建设和谐世界的重大战略思想；其九，提出树立社会主义荣辱观的重大战略思想；其十，提出建设物质文明、政治文明、精神文明和生态文明“四个文明”的战略思想，等等。在这些战略思想中，科学发展观起着统领经济社会发展全局的作用，其他战略思想都是围绕“科学发展”这个核心。从这个意义上说，党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央提出的一系列战略思想均可作为“科学发展观”这一概念所涵盖。

科学发展观所涵盖的一系列战略思想，从经济、政治、科技、文化、社会、外交、国防和党建等各个方面，自觉地把握和能动地体现了新世纪新阶段“经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化”^①的特征，坚持并丰富了党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验。科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，它“进一步拓展了马克思主义理论的新境界，展现了马克思主义更加灿烂的真理光芒”^②。

① 《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，《人民日报》2006年10月19日。

② 曾庆红：《继往开来与时俱进的理论和实践创新》，《求是》2007年第6期，第3页。

科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。在当代中国，深入贯彻落实科学发展观，就是高举中国特色社会主义伟大旗帜，就是走中国特色社会主义道路，就是坚持中国特色社会主义理论体系。科学发展观的确立和实施，已经并且必将继续对全面建设小康社会的进程产生巨大而深远的影响。作为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，科学发展观将引领中国沿着中国特色社会主义道路走向更加美好的未来。

胡锦涛在党的十七大报告中提出，深入贯彻落实科学发展观，要求我们继续解放思想，坚持真理，掌握规律，与时俱进，不断开拓马克思主义中国化新境界。科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答，把我们对发展的规律性认识提升到了一个新高度，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承而又与时俱进的科学理论，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承而又与时俱进的科学理论，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果。

科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承而又与时俱进的科学理论，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果。科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承而又与时俱进的科学理论，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果。科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承而又与时俱进的科学理论，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化最新成果。

《人民日报》，《胡锦涛在党的十七大报告中提出深入贯彻落实科学发展观的要求》，2007年10月18日。

① 2007年10月18日。

② 《人民日报》，《胡锦涛在党的十七大报告中提出深入贯彻落实科学发展观的要求》，2007年10月18日。

③ 2007年。

目 录

导 言	1
第一章 总论	1
一、改革开放的伟大历史进程和宝贵经验	2
二、我国发展正站在一个新的历史起点上	16
三、科学发展观是发展中国特色社会主义必须 坚持和贯彻的重大战略思想	34
四、旗帜就是方向：高举中国特色社会主义 伟大旗帜	41
第二章 经济建设	49
一、实现国民经济又好又快发展	49
二、加快转变经济发展方式，推动产业结构 优化升级	55
三、深化财税、金融等体制改革，完善宏观 调控体系	58
四、完善基本经济制度，健全现代市场体系	63
五、统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设	66
六、提高自主创新能力，建设创新型国家	70
七、加强能源节约和生态环境保护，增强 可持续发展能力	74
八、建设资源节约型、环境友好型社会	77
九、大力发展循环经济	83
十、建设生态文明	86

十一、坚持安全发展	92
十二、走中国特色新型工业化道路	95
十三、实施区域发展总体战略	102
十四、走中国特色城镇化道路	111
十五、形成经济全球化条件下参与国际经济 合作和竞争新优势	119
第三章 政治建设	127
一、加强公民意识教育，树立社会主义民主 法治、自由平等、公平正义理念	127
二、人民民主是社会主义的生命	132
三、牢固树立社会主义法治理念	138
四、壮大爱国统一战线	143
五、行政管理体制改革是深化改革的重要环节	154
第四章 文化建设	165
一、建设社会主义核心价值体系	165
二、推动社会主义文化大发展大繁荣	174
第五章 社会建设	181
一、构建社会主义和谐社会	181
二、加快推进以改善民生为重点的社会建设	195
第六章 国防和军队现代化建设	224
一、在全面建设小康社会进程中实现富国和 强军的统一	224
二、全面履行党和人民赋予的新世纪新阶段 军队历史使命	228
第七章 台港澳和对外工作	235
一、保持香港、澳门长期繁荣稳定是党在 新形势下治国理政面临的重大课题	235
二、坚定不移地走和平发展道路	251

第八章 党的建设	266
一、坚持权为民所用、情为民所系、利为民 所谋	266
二、加强党的执政能力建设	276
三、加强党的先进性建设	281
四、以改革创新精神全面推进党的建设新的 伟大工程	289
后 记	305

第一章 总 论

实践基础上的理论创新是社会发展和变革的先导，在社会发展中发挥着极其重要的作用。“通过理论创新推动制度创新、科技创新、文化创新以及其他方面的创新，不断在实践中探索前进，永不自满，永不懈怠，这是我们要长期坚持的治国之道”^①。党的十六大以来，我们党不但在理论上取得多方面创新建树，拓展了中国特色社会主义理论体系，而且在实践中取得了巨大成效，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、党的建设、国防和军队现代化建设等都取得了长足发展和巨大成就。在党的十七大报告中，胡锦涛总结说：“改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是要坚持这条道路和这个理论体系。”^② 为了使我们的发展站在一个新的、更高的历史起点上，我们一定要在改革开放的伟大历史进程中，继续总结宝贵经验，高举中国特色社会主义伟大旗帜，贯彻和落实科学发展观，促进国民经济又好又快地发展。

① 中共中央文献研究室：《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2005年版，第10页。

② 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，《人民日报》2007年10月25日。

一、改革开放的伟大历史进程和宝贵经验

改革开放是 20 世纪后期和 21 世纪前期中国最大的政治，也是这一阶段乃至其后很长一段时期里中国最大的亮点。在这一已历时 30 年的辉煌进程中，中国发生了许多可圈可点、令国人扬眉吐气、让他人赞叹不已的事情，有了翻天覆地的变化。正是由于改革开放，中国不但富起来了，而且强起来了。在我国的改革开放驶入快车道、经济社会实现了飞速发展的今天，为了使以后的改革开放进程更为顺畅，少走弯路，很有必要对其中的宝贵经验进行认真总结。我们党在十三大、十四大、十五大、十六大分别作出改革开放阶段性经验总结的基础上，党的十七大又从总结这一整体历史进程的角度着眼，紧扣在一个十几亿人口的发展中大国如何才能摆脱贫困、加快实现现代化、巩固和发展社会主义的重大问题，全方位、大力度地总结概括了改革开放的宝贵经验。

（一）改革开放的伟大历史进程

1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会，在恢复了党的实事求是思想路线、实现了把党和国家工作的重点转移到经济建设上来的重大转变的同时，也开启了中国改革开放的伟大历史时期，中国人民在中国共产党的领导下开始了一场新的伟大革命。这场革命的任务，是要进一步解放和发展社会生产力，巩固和完善社会主义制度，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会，把中国由一个不发达的国家建设成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，使社会主义制度的优越性在中国充分体现出来，在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。

我国改革开放的伟大事业，是在以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体带领全党全国各族人民建立新中国、取得社会主

义革命和建设伟大成就以及艰辛探索社会主义建设规律取得宝贵经验的基础上进行的。以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体实现了马克思列宁主义同中国实际相结合的第一次飞跃，为实现当代中国一切发展进步提供了根本政治前提和制度基础。改革开放这场新的伟大革命，同以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体创立毛泽东思想，带领全党全国各族人民建立新中国、取得社会主义革命和建设伟大成就以及艰辛探索社会主义建设规律取得宝贵经验之间，既有历史递进性，更有内在统一性。

改革开放伟大事业，是以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体带领全党全国各族人民开创的。面对十年“文化大革命”造成的危难局面，党的第二代中央领导集体坚持解放思想、实事求是，以巨大的政治勇气和理论勇气，科学评价毛泽东同志和毛泽东思想，彻底否定“以阶级斗争为纲”的错误理论和实践，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放这一决定当代中国命运的历史性决策和关键抉择。这是中国共产党人在当时历史条件下的一个了不起的伟大觉醒。邓小平在党的十二大所致开幕词中，首次提出走自己的道路、建设有中国特色的社会主义的口号，吹响走自己的路、建设中国特色社会主义的时代号角。在这个过程中，围绕不断探索和回答什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，社会主义初级阶段基本路线得以确立，邓小平理论得以形成，全党全国各族人民在邓小平理论的指引下在改革开放的伟大征程上阔步前进。

改革开放伟大事业，是以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体带领全党全国各族人民继承、发展并成功推向 21 世纪的。从党的十三届四中全会到党的十六大，受命于重大历史关头的党的第三代中央领导集体，在复杂的形势和严峻的挑战面前，带领全党全国各族人民，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，从容应对并化解各种风险和挑战。同时，着

眼于抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定，制定和实施了一系列方针政策和重大战略，锐意推进经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革和其他各方面改革。以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，坚持体现时代性、把握规律性、富于创造性的巨大理论勇气和实践勇气，创立“三个代表”重要思想，推进了党的建设新的伟大工程，把马克思主义推进到一个新境界，实现了我国改革开放新的历史性突破，打开了我国经济、政治、文化等各项事业发展的崭新局面。

党的十六大以来，面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务，以胡锦涛为总书记的党中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，带领全党和全国各族人民，战胜各种困难和风险，着力推动科学发展、促进社会和谐，完善社会主义市场经济体制，在全面建设小康社会实践中坚定不移地把改革开放伟大事业继续推向前进，在开创中国特色社会主义事业新局面的同时，也开拓了马克思主义中国化的新境界。

（二）30年改革开放成就辉煌

党的十一届三中全会以后，中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进的新的壮丽史诗。经过30年的艰辛奋斗，取得了举世公认的辉煌成就。

首先，通过改革，基本实现了由高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的根本性转变。这一根本性转变具体表现在多个方面：

一是公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立。作为微观基础的企业，活力进一步增强。目前，50%以上的国有重点企业实行了股份制改革，绝大部分国有中小

企业进行了多种形式的改制。国有和国有控股企业户数减少40%，但国有总资产和净资产都在稳步增长。与此同时，个体、私营等非公有制经济迅速发展，已成为促进增长、扩大就业、繁荣市场的重要力量。目前，1/3的GDP和4/5的新增就业岗位都是由非公有制经济提供的。

二是多种层次、比较完备的市场体系已经形成。商品和服务价格基本上由市场决定，统一开放竞争有序的现代市场体系基本形成，资本、土地、劳动力、技术等各类生产要素市场也基本形成，反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制相对比较完善，行业协会和市场中介组织继续发展并得到规范，社会信用体系也基本健全。

三是政府职能转向经济调节、市场监管、社会管理和公共服务，以间接手段为主的宏观调控体系趋向成熟，国家计划、财政政策和货币政策相互配合的机制初步形成。国家在发展规划、计划、产业政策等宏观调控中的导向作用逐渐凸显，综合运用财政、货币政策进行宏观调控的水平不断提高。

四是以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充的社会保障体系逐步建立，以城镇职工养老、医疗、失业保险为主要内容的社会保障制度逐步健全，企业、机关、事业单位基本养老保险制度改革逐步深入，城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗制度建设全面铺开。城乡居民最低生活保障制度得以完善，保障水平逐步提高。

五是全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成，实现了从封闭型经济体系向开放型经济体系的转变。“引进来”和“走出去”的策略得到了更好的落实，开放领域逐步扩大，开放结构逐渐优化，开放质量不断提高，内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系逐渐完善，经济全球化条件下参与国际经

济合作和竞争新优势不断凸显,深化沿海开放、加快内地开放、提升沿边开放,实现对内对外开放相互促进的良好格局逐渐形成。

六是与社会主义市场经济相适应的法制建设取得显著进展,相关法律法规不断完善。中国特色社会主义法律体系基本形成,依法治国基本方略切实贯彻,行政管理体制、司法体制改革不断深化,公民政治参与有序扩大,依法治国基本方略深入落实,全社会法制观念进一步增强,法治政府建设取得新成效,基层民主制度更加完善,政府提供基本公共服务能力显著增强,社会主义民主法制、自由平等、公平正义理念不断深入人心,维护社会公平正义,维护社会主义法制的统一、尊严、权威的机制已经形成。深化司法体制改革,优化司法职权配置,规范司法行为,建设公正高效权威的社会主义司法制度,保证审判机关、检察机关依法独立公正地行使审判权、检察权取得显著成效。严格、公正、文明执法的队伍不断壮大。深入开展法制宣传教育,弘扬法治精神,自觉学法守法用法的社会氛围也已形成。

其次,经济体制的根本性转变极大地解放和发展了社会生产力。我们党实施现代化建设“三步走”战略,带领人民艰苦奋斗,推动我国以世界上少有的速度持续快速发展起来。1978年到2006年期间,我国经济年均增长率高达9.7%,2007年增幅为11.4%^①;GDP由1978年的3624亿元,世界第10位,增加到2006年的21万亿元,世界第4位;我国进出口总额从1978年206亿美元,世界第27位,跃升到2006年的17607亿美元,世界第三位;中国的外汇储备1978年仅1.6亿美元,2006年超过日本,居世界第一位^②,2007年年末国家外汇储备15282亿美元,

^① 国家统计局:《2007年国民经济和社会发展统计公报》,《人民日报》2008年2月28日。

^② 钱学江:《中国超德国:算不算了不起?》,新华网,2007年10月29日。

比上年末增加 4619 亿美元^①，仍居世界第一。中国成为世界上重要的制造业大国，许多重要工业产品和农业产品居世界前列。

第三，生产力的发展使人民群众的物质文化生活水平显著提高。人民生活从温饱不足发展到总体小康，农村贫困人口从 2.5 亿减少到 2000 多万。可以说，改革开放以来的 30 年是居民收入增长最快、群众得到实惠最多的时期。数据显示，2006 年和 1978 年比，城镇居民人均可支配收入由 343 元提高到 11759 元，农村居民人均纯收入由 134 元提高到 3587 元，扣除物价因素，二者年均增长 7%。^② 2007 年农村居民人均纯收入 4140 元，扣除价格上涨因素，比上年实际增长 9.5%；城镇居民人均可支配收入 13786 元，实际增长 12.2%。^③

（三）准确把握我们党在改革开放伟大实践中创造的宝贵经验

改革开放 30 年来，我们党在伟大的实践中积累了丰富而宝贵的历史经验。站在新的历史起点上回顾走过的历程，我们深切地感受到，新时期最鲜明的特点是改革开放，最显著的成就是快速发展，最突出的标志是与时俱进。

30 年来，无论遇到什么复杂局面，无论遇到什么风险考验，我们党都始终引领改革开放的航船沿着正确方向破浪前进。正是得益于此，一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国才能巍然屹立在世界的东方。中国的发展，不仅使中国人民稳定地走上了富裕安康的广阔道路，而且为世界经济发展和人类文明进步做出了重大贡献。社会主义和马克思主义在中国大地上焕

① 国家统计局：《2007 年国民经济和社会发展统计公报》，《人民日报》2008 年 2 月 28 日。

② 《马凯就经济社会发展和宏观调控等回答中外记者提问》，《人民日报》2007 年 3 月 8 日。

③ 国家统计局：《2007 年国民经济和社会发展统计公报》，《人民日报》2008 年 2 月 28 日。