

GAOJU QIZHI CHUANGYE CHUANGXIN

高举旗帜 创业创新

——浙江省纪念改革开放30周年
理论研讨会论文集

中共浙江省委宣传部 编

浙江人民出版社

GADJU QIZHI CHUANGYE CHUANGXIN

高举旗帜 创业创新

——浙江省纪念改革开放30周年
理论研讨会论文集

中共浙江省委宣传部 编

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

高举旗帜 创业创新：浙江省纪念改革开放 30 周年
理论研讨会论文集/中共浙江省委宣传部编。—杭州：
浙江人民出版社，2008. 12

ISBN 978 - 7 - 213 - 03922 - 5

I. 高… II. 中… III. 改革开放—理论研究—中
国—学术会议—文集 IV. D61—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 183248 号

书 名

高举旗帜 创业创新

——浙江省纪念改革开放 30 周年理论研讨会论文集

作 者

中共浙江省委宣传部 编

出版发行

浙江人民出版社

杭州市体育场路 347 号

市场部电话：(0571)85061682 85176516

责任编辑

王 鑫

责任校对

鞠 朗 张谷年

封面设计

罗信文

电脑制版

杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷

杭州钱江彩色印务有限公司

开 本

710×1000 毫米 1/16

印 张

32

字 数

56.8 万

插 页

2

版 次

2008 年 12 月第 1 版·第 1 次印刷

书 号

ISBN 978 - 7 - 213 - 03922 - 5

定 价

48.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

序

赵洪祝

30年前,我们党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会,开启了改革开放的历史新时期。浙江是改革开放的先发先行之地。浙江改革开放30年的历程,是中国改革开放的一个缩影,是中国特色社会主义在浙江生动实践的宏伟诗篇,是全省人民弘扬以创新创业为核心内容的“浙江精神”、实现富民强省的真实写照。30年来,浙江人民在中国特色社会主义理论指引下,在党中央的正确领导下,在历届省委、省政府的带领下,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,率先进行市场取向改革,锐意推进各项事业发展,走出了一条富有时代特征、中国特色、浙江特点的经济社会发展路子。特别是党的十六大以来,浙江全面贯彻落实科学发展观,按照胡锦涛总书记对浙江提出的“走在前列”的要求,围绕经济、政治、文化和社会建设“四位一体”的总体布局,深入实施“八八战略”,积极建设“平安浙江”、文化大省和“法治浙江”,大力实施“创业富民、创新强省”总战略,以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程,经济社会发展逐步走上又好又快、科学发展的轨道。

改革开放30年来,浙江面貌发生了翻天覆地的变化,经济社会发展实现了“五大历史性跨越”。一是实现了从资源小省向经济大省的历史性跨越,全省综合经济实力显著增强。2007年,全省GDP达到18780亿元,由1978年全国省区市第12位上升为第4位;人均生产总值达到37411元,由

全国省区市第 16 位上升为第 4 位。浙江由资源小省跃升为全国的经济大省。二是实现了从计划经济向市场经济的历史性跨越,全省体制机制形成先发优势。冲破了传统经济体制的束缚,完成了从计划经济体制向市场经济体制的根本转变,构建起了相对完善的区域市场经济体制。浙江成为全国市场化程度最高的省份之一。三是实现了从农业社会向工业社会的历史性跨越,全省经济结构持续优化升级。2007 年,全省工业增加值从 1978 年的 47 亿元增加到 9040 亿元,二三产业从业人员比重由 25.2% 上升到 79.9%,二三产业增加值比重由 61.9% 上升到 94.5%,已占据全省经济的主导地位。浙江由落后的农业社会迈入了先进的工业社会。四是实现了从封闭型经济向开放型经济的历史性跨越,全省国际化程度不断提高。2007 年,我省已与全球 230 个国家和地区建立了经贸关系,全省进出口总额达到 1768 亿美元,其中出口总额达到 1283 亿美元,占全国出口的份额由 0.5% 上升为 10.5%。浙江基本形成了内外联动、互利共赢的开放格局。五是实现了从基本温饱向总体小康的历史性跨越,全省人民生活水平迅速提升。2007 年,我省城镇居民人均可支配收入为 20574 元,农村居民人均纯收入为 8265 元,分别比 1978 年增长 8.8 和 9.7 倍,城乡居民收入已经分别连续 7 年和 23 年居全国省区第一位。全省全面小康实现度已达 89.6%,浙江全面小康基本实现。

改革开放 30 年来,浙江人民在建设中国特色社会主义的伟大实践中,积累了十分丰富的精神财富,创造了非常宝贵的浙江经验。这些经验主要是:

第一,始终坚持解放思想、充分尊重群众首创精神,是推动浙江加快发展的动力之源。浙江每一次大发展都伴随着一次思想大解放,每一次思想大解放又促进了大发展。在思想大解放的激励下,浙江营造起尊重群众首创精神的浓厚氛围,充分保护人民群众的创业热情,充分鼓励人民群众的创

新激情,创造了一个个无中生有、有中生奇、“小题大做”的发展奇迹。

第二,始终坚持经济建设中心、努力赢得改革发展先机,是实现浙江跨越发展的主要途径。从民营经济、商品市场到对外贸易、对外投资,从经济增长到社会进步,浙江都取得了令人瞩目的发展成就,成为全国体制机制活、开放程度高、经济发展快、人均收入多的发达省份之一。

第三,始终坚持统筹兼顾、加快促进城乡区域协调,是推动浙江和谐发展的根本方法。坚持经济建设与社会建设“两手抓”,促进经济、政治、文化、社会的全面协调发展,切实加强生态文明建设,逐步缩小了区域城乡之间的发展差距,保持了良好的生态环境,促进了社会和谐与文明进步,确保了浙江社会政治稳定,人民安居乐业,和谐浙江建设事业蒸蒸日上。

第四,始终坚持以人为本、努力推进富民强省,是加快浙江改革开放的目标追求。在加快经济发展的同时,把关注民生、重视民生、改善民生、保障民生摆在各项工作的优先位置,努力做到发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。人民群众在充分享受改革发展成果的同时,进一步迸发出不断拼搏进取、实现自我超越的创业激情,推动着经济又好又快发展。

第五,始终坚持弘扬“浙江精神”、努力增强文化软实力,是促进浙江经济社会生机勃勃的精神支撑。“浙江精神”鼓舞着一代又一代浙江人投身改革开放和创业发展大潮,成为中国社会主义市场经济发展史上的开路先锋。“浙江精神”拓展了先进文化内涵,提升了浙江文化品位,增强了浙江的文化软实力。“浙江精神”调动和激发了全省人民建设社会主义现代化的积极性、主动性和创造性,为推动浙江发展提供了不竭源泉。

第六,始终坚持党的领导、大力提高科学执政水平,是推动浙江走在发展前列的根本保证。以改革创新精神为动力,以党的执政能力建设和先进性建设为主线,坚持党要管党、从严治党,贯彻为民、务实、清廉的要求,坚定

不移地推进党的建设新的伟大工程,有力地增强了党的创造力、凝聚力、战斗力,为浙江改革发展“走在前列”提供了根本的政治保证。

改革开放是党在新时代条件下带领人民进行的一场新的伟大变革。通过 30 年改革开放的伟大历程,中华儿女创造了举世瞩目的中国奇迹。必须看到,前进的道路不会是平坦的,解决前进中的问题,归根到底还要靠继续改革开放。在全国上下隆重纪念改革开放 30 周年之际,浙江省委宣传部会同有关单位在杭州召开了浙江省纪念改革开放 30 周年理论研讨会。与会专家学者认真回顾浙江 30 年来波澜壮阔的发展历程,全面总结浙江 30 年来世人瞩目的发展成就,深入探讨浙江 30 年来特色鲜明的发展道路,深刻提炼浙江 30 年来丰富宝贵的发展经验,对浙江当前和今后一个时期改革发展提出了很多有价值的意见和建议。我真切地希望,这本论文集的出版,对于读者朋友们全面解读中国特色社会主义在浙江的成功实践,继续把改革开放推向前进,一定能够发挥积极的作用。

2008 年 12 月 5 日于杭州



目 录



序	(1)
中国特色社会主义政治发展道路的有益探索..... 中共浙江省委办公厅课题组(1)	
改革开放是发展中国特色社会主义的必由之路 浙江省邓小平理论研究中心课题组(9)	
中国特色社会主义的成功实践	舒国增 王文滋(17)
解放思想与改革开放	雷 云(25)
改革开放 30 年回顾与展望	翁卫军(35)
论科学发展观的思想解放意义	中共宁波市委宣传部课题组(42)
政府与市场关系的浙江模式	马力宏(51)
有浙江特色发展道路的基本成因	郭占恒(62)
浙江农村改革发展的历程、绩效、经验与理论分析	顾益康(69)
浙江经验与中国特色社会主义	蓝蔚青(83)
市场化取向：浙江地方政府改革的实践与思考	陈广胜(98)
浙江文化产业发展特色与展望	汪俊昌(104)
浙江改革开放 30 年与党的建设	中共浙江省委组织部(110)

- 浙江省农村改革 30 年回顾与展望 …… 浙江省发展和改革委员会课题组(118)
- “以人为本”: 中国特色社会主义理论体系的核心理念 …… 郭祥才(125)
- 顺势而为: 浙江模式中的政府角色及其变迁 …… 何显明(133)
- 以全新理念建设公共文化服务体系 …… 陈立旭(141)
- 让农民继续成为创业主体 …… 邵 峰(149)
- 解放思想是浙江改革发展的根本经验 …… 卓勇良(156)
- 用理论之光照耀前进之路 …… 毛 跃(165)
- 永远铭记和学习邓小平创立的社会主义市场经济理论 …… 谭劲松(172)
- 始终坚持尊重人民和党员的主体地位 …… 胡承槐(178)
- 党的建设与党的伟大事业的有机统一 …… 陈华兴(186)
- 体制机制创新: 浙江改革开放 30 年的成就 …… 黄 宇(195)
- 推进理论创新 促进改革开放 …… 楼胆群(201)
- 浙江区域增长极的成长模式与“两创战略” …… 陈自芳(206)
- 政府主导·社会参与·多方协作 …… 吴锦良(214)
- 中国特色道路的意义探寻 …… 段治文(221)
- 温州人经济在中国改革进程中的作用和影响 …… 李岳松(227)
- 在中国特色社会主义理论体系指导下积极探索当代革命军人
核心价值观建设 …… 浙江省军区政治部(233)
- 十一届三中全会以来党的富民思想和富民政策的新发展 …… 曹力铁(239)
- 从“开放立市”走向“开放强市”
…… 阎 勤 陈利权 邓小河 陈蔡志 梁 伟(244)
- 改革开放以来温州经济社会形势分析与展望 …… 中共温州市委党校课题组(250)
- 论海盐衬衫总厂改革的经验教训 …… 步仁良(258)
- 改革开放与人们思想观念的嬗变 …… 虞文清 邵 伟(265)

绍兴改革开放 30 年的特色及启示	中共绍兴市委政研室(272)
义乌：中国特色社会主义理论忠实的践行者	俞献民(279)
常山县“民情沟通日”制度	周水仙(284)
论经济发展与政治治理的互动关系	黄建钢 徐 凌(291)
关于县(市、区)试行代表大会常任制工作的实践与思考	王建平(299)
欠发达地区跨越式发展模式的探讨	雷章荣 陈晓琴 章莲芳(305)
解放思想是创业创新的动力源泉	方元龙(311)
对改革开放 30 年的思考	骆小峰(317)
浙江模式的创新演进	陶 济(321)
浙江发展县域经济的实践与经验	俞红霞(328)
论加快构筑浙江开放新格局	项德恩(334)
信用制度创新：浙江的经验与启示	何建华(341)
市场大省 30 年	白小虎(349)
村民自治 30 年	吴晓舵(355)
改革开放以来浙江农村基层民主的发展与启示	余 华(360)
“法治浙江”战略：建设社会主义法治国家的浙江经验	陈柳裕(367)
党内和谐与社会和谐问题探究	袁炜娜(373)
温州非公有制经济人士政治参与研究	廖意如(378)
温州模式与温州人的经营理念	洪振宁(385)
城乡一体化	中共嘉兴市委农村工作办公室(391)
湖州改革开放 30 年的成就、经验及展望	章旭东(398)
改革带来的变化与启示	寿韶夫(403)
改革开放 30 年金华农村社会转型及其启示	胡新民(410)
加快政府职能转变步伐 努力打造公共服务型政府	林生贵(417)

从比较优势到竞争优势	汪善翔(423)
协商民主与制度创新	陈文正(429)
邓小平理论与中国特色社会主义理论体系	
关系探析	谭劲松 陈湘舸 陈文蓁(437)
多样化发展道路选择中的“中国模式”	陈正良(444)
改革开放的方法论原则新探	王学川(451)
关于社会主义核心价值体系的科学定位	耿相魁(457)
科学发展观对马克思主义发展理论的新贡献	叶山土(463)
中国特色社会主义理论体系是对毛泽东思想的逻辑	
继承和发展	张国宏 叶 健(469)
“浙中崛起”30 年的战略思考	应 雄(475)
地方政府在区域资源配置中的作为	解力平(480)
改革开放 30 年浙江农民工社会变迁与服务模式研究	俞燕锋(486)
“特色”“先行”	姜彦君(494)
后 记	(504)

中国特色社会主义政治发展道路的有益探索

中共浙江省委办公厅课题组

改革开放 30 年来,伴随经济体制改革和对外开放的不断深化,适应经济基础发生的深刻变化和人民民主意识的不断增强,浙江在党中央的领导下,高举人民民主的旗帜,积极稳妥地推进政治领域的各项改革,走出了一条既符合中央精神又切合浙江实际的中国特色社会主义政治发展道路,从而使浙江不仅在经济建设方面走在前列,而且在社会主义民主政治建设方面也走在前列,为全国改革发展大局作出了积极贡献。浙江探索中国特色社会主义民主政治发展道路的成功实践及其经验,已经证明并将继续证明,中国特色社会主义政治发展道路完全符合社会主义民主政治的发展方向,完全符合中国国情,完全符合人民群众的要求,是我国发展社会主义民主政治的正确之路、必由之路、成功之路,具有旺盛的生命力和广阔的前景。

一、主要做法

建设中国特色社会主义民主政治在理论上是一个伟大的创新,在实践上是一场深刻的革命。改革开放 30 年来,浙江在中国特色社会主义民主政治建设的过程中,积极探索、勇于创新、不断进取,逐步形成了具有中国特色、时代特征、浙江特点的社会主义民主政治建设的做法,取得了民主政治建设的历史性成就。

1. 各项民主制度不断完善,人民民主进一步扩大。坚持和完善人民代表大会制度,制定《关于进一步加强人大工作的意见》,保证各级人民代表大会及其常委会依法履行职能。强化人大及其常委会建设,改革会议程序和表决方法,在全国较早建立公民旁听省人大常委会会议制度,在网上征集省人大常委会立法建议,率先在全国网络视频直播省人大常委会会议。推动常委会工作的规范化,逐步优化人大常委会组成人员的年龄、知识和专业结构,不断提高人大机关

干部队伍的整体素质。充分发挥各级人大代表的作用,不断完善主任接待代表日、常委会组成人员分工联系代表、重要情况向代表通报、代表座谈会等制度,改进和加强代表视察、邀请代表列席常委会会议、组织代表参与常委会重点活动、重要法规草案征求代表意见等工作,改进对代表议案、建议和意见的办理工作,建立和完善重点建议重点办理、建议办理“三见面”、建议办理结果向代表通报等制度,健全代表活动网络,密切与代表的联系,密切与人民群众的联系。制定《中共浙江省委关于加强和改善党的领导,支持人民政协履行职能制度化和规范化建设的意见》,出台《中共浙江省委关于加强人民政协工作的实施意见》,支持人民政协围绕团结和民主两大主题,履行政治协商、民主监督、参政议政的职能。不断加强政治协商,制定和完善了重大方针政策和重要情况的协商和通报等重要制度。围绕经济社会发展中的突出问题和人民群众普遍关注的热点、难点问题,认真开展民主监督。组织委员深入开展调查研究工作,建立健全交办重要课题方面的制度、保证政协知情知政方面的制度和促进政协参政议政成果吸收、转化方面的制度。团结新的社会阶层成员,多层次地开展联络联谊工作。加强同港澳台同胞、海外华侨及其眷属的沟通和联系。进一步建立委员管理制度,切实维护政协委员的民主权利。

2. 创新发展基层民主,基层群众享有更多更切实的民主权利。颁布《浙江省实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法》和《浙江省村民委员会选举办法》,积极探索开展村务公开说明会、民主恳谈会、民主听证会、民情夜谈会、村民议事厅等活动,不断健全完善村务公开和民主管理制度,切实加大民主监督力度,加快完善以村民自治章程、村规民约为核心的民主管理制度体系。不断增强城市社区居民自治基础和能力,稳妥推进社区体制改革,形成了以社区党组织为核心,社区居委会、居民代表会议、议事协商会议等社区居民自治组织有效运转的社区组织体系。2003年,宁波市海曙区在全区63个社区全面推行社区居民委员会直接选举,成为全国首个全面推行社区居民委员会直接选举的城区。不断完善职工代表大会制度和其他形式的企事业民主管理制度,推进厂务公开。以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的基层民主,已经在浙江广大农村和城市社区生根发芽。余杭、余姚、瑞安等8个县(市)被民政部授予“全国村民自治模范县(市、区)”称号;16个市(区)被命名为全国社区建设示范市(区),数量居全国第一。

3. 坚持民主执政,以党内民主带动人民民主。在全国较早实行任用干部全委会表决制和常委会票决制,制定《中共浙江省委全委会任用、推荐重要干部表决办法(试行)》。实行党政“一把手”年度总结报告工作制度,出台《关于实施党政“一把手”年度总结报告工作制度的意见》,各市、县(市、区)党政“一把手”和

省直、市直部门主要负责人每年按照规定开展年度总结报告工作,担任市级领导和省委工作部门领导的省级领导也主动在本地区、本单位作年度总结报告。探索党代表直选、党代表闭会期间开展代表活动制度和“公推直选”乡镇党委书记,全面推行村党组织成员“两推一选”,余姚等县(市)还实行了“两推两选”、“三推三选”,对“两推一选”进行补充完善。1988年12月,台州市椒江区在全国率先试行党的代表大会常任制试点,试点单位目前已有台州、绍兴两个地级市和11个县(市、区),还在部分乡镇试行了党代表常任制和党代会年会制。建立健全常委会向全委会负责、报告工作制度和接受监督的制度,试行党代表工作建议制度,拓展党代表在大会期间发挥作用的途径与方式。

4. 全面落实依法治国基本方略,建设“法治浙江”。出台《关于制定地方性法规的程序的规定》,进一步完善人大立法工作机制,不断扩展地方立法涉及领域,加强创制性立法。努力加强政府立法工作,制定《浙江省人民政府制定地方性法规草案和规章制度》,创新立法制度,健全立法程序,进一步完善政府立法的论证、听证制度,不断扩大公民、企业和其他组织参与政府立法的程度、范围和渠道,保证政府规章和地方性法规草案的质量,及时有效地清理执法依据。率先在全国建立了依法行政评议考核机制,将执行法律法规情况、行政决策、行政许可、行政处罚、化解行政争议和社会矛盾的防范机制建设、行政层级监督机制建设、行政执法责任制等,都纳入了依法行政的考评。稳步推进司法体制改革,进一步健全权责明确、相互配合、相互制约、高效运行的司法体制,切实维护司法公正。全省各级法院均成立执行庭,形成了具有浙江特色的比较完整的执行制度体系。在义乌法院实行了将知识产权刑事、民事、行政案件归口一个知识产权审判庭审理的“三审合一”的机构改革试点工作。全部中院都取得涉外、涉港澳台民商事案件管辖权,义乌法院成为全国第一家取得涉外、涉港澳台民商事案件管辖权的基层法院。规范主诉检察官的选任和主诉检察官办案责任制,推行被告人认罪案件普通程序简化审理,开展民事抗诉书说理改革,对重大疑难、久诉不息的案件实行公开听证。在全国率先实行“讯问犯罪嫌疑人全程同步录音录像”,率先创设民事督促起诉工作。大力开展普法教育,逐步形成具有时代特征、中国特色、浙江特点的浓厚的法治文化氛围。

5. 团结一切可以团结的力量,爱国统一战线进一步壮大。制定《中共浙江省委关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的实施意见》,出台《关于进一步加强民主党派、工商联和无党派人士工作的若干意见》,进一步建立健全中共党员领导干部与民主党派、无党派人士联系交友,重大问题协商通报,政府部门与民主党派对口联系,邀请民主党派负责人参加重要内外事活动,对民主党派人士进行政治安排和实职安排等制度。2006年底,

全省县以上政府及工作部门共有 820 名党外干部担任领导职务,全省法检两院有党外副职 48 名。做好港澳台和海外统战工作,先后建立台胞接待站、浙江省台湾同胞联谊会、浙江黄埔军校同学会。制定《浙江省少数民族权益保障条例》,积极支持少数民族和少数民族地区发展经济、文化和教育事业。出台《浙江省宗教事务条例》,建立健全县(市、区)、乡镇(街道)、村(居)三级宗教管理网络,依法管理宗教事务。加大非公经济人士、自由择业知识分子等新的社会阶层统战工作力度,成立省光彩事业促进会,引导非公经济人士爱国、诚信、守法、贡献,致富思源、富而思进,到 2007 年累计有 2.9 万家企业参与,实施光彩项目 10567 项,安置就业 270 万人,捐资助学等社会公益事业达 120 亿元,帮助 510 多万人脱贫。

6. 积极推进行政体制改革,努力建设服务型政府。切实完善行政管理体制,先后开展了四次经济强县扩权改革。从 2007 年开始,又在全国率先实行强镇扩权的试点。先后进行了四次机构改革,优化组织结构,提高了行政效率。规范设置乡镇党政机构,改革整合乡镇事业单位,乡镇行政编制和事业编制进一步精简。在全省各级机关和具有行政执法职能的事业单位,开展机关效能建设。先后经过三轮行政审批制度改革,已成为全国省级行政审批项目最少的省份之一。在全国率先开通用于促进群众与政府直接交流沟通的“浙江政务通”和“阳光政务信息服务热线”;建立省、市、县三级机关效能监察投诉中心,统一特服号码;建立各类办事服务中心,普遍实行首问责任制、承诺服务制、限时办结制、办结公告制,做到“一个门进出,一条龙服务,一站式审批”;建立会计核算中心、便民服务中心、招投标中心、经济发展环境投诉中心,初步形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。

7. 切实加强对权力的制约和监督,保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。省委常委会率先公开作出廉政承诺,带头自觉接受公众的监督。严格执行“三谈一述”制度,对领导干部进行述职述廉,接受诫勉谈话,纪委负责人与下级党政主要负责人谈话,广泛开展领导干部任职前廉政谈话。建立巡视制度,出台《浙江省反腐倡廉防范体系实施意见(试行)》,率先构建惩治和预防腐败体系,全面落实党风廉政建设责任制,廉政文化建设有声有色。改革纪检监察领导体制,对省市纪检监察派驻(出)机构实行统一管理,加强对驻在部门领导班子及其成员的监督。认真贯彻党内监督条例,加强各级人大的法律监督和工作监督、政府行政监督、政协民主监督,强化行政执法监督。深化各级领导干部和国有企业管理人员的经济责任审计。健全和完善新闻发布制度,多渠道多形式广泛接受人民群众对党和政府工作的监督。

二、主要特点

改革开放 30 年来,浙江在探索中国特色社会主义政治发展道路的过程中,在处理党委与人大、政府、政协的关系方面,在扩大人民民主、创新基层民主、贯彻落实依法治国基本方略、推进行政管理体制改革、加强对权力的制约和监督等方面,都具有鲜明的特点与特色。这些特点与特色生动揭示了地方党委、政府在推进政治体制改革的过程中,不仅要坚持中国特色社会主义政治发展道路,而且必须正确处理好上述诸多重要问题。

1. 充分发挥地方党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,完善党委、人大、政府、政协构成的协调高效的领导体制和工作体制。从全国范围来讲,由党委、人大、政府、政协组成的政治架构早已确立,但在实践中如何形成既分工明确、各司其职,又协调一致、高效运作的格局,仍然是一个很值得探索和研究的重大的课题。浙江各级党委按照总揽全局、协调各方的原则,注重发挥地方党委的领导核心作用,建立健全了“一个核心”、“三个党组”、“几个口子”的领导体制。就浙江省委而言,“一个核心”就是省委常委会,在省委全会闭会期间,由常委会主持日常工作;“三个党组”是指省人大常委会、省政府、省政协三个党组;“几个口子”是指省委副书记和常委分管的经济建设、纪检监察、农村工作、组织党群、意识形态、政法、统战、国防建设和民兵预备役等几个方面。在这一领导体制中,省委对全省工作主要是实行政治、思想和组织领导,集中精力把好方向、抓好大事、出好思路、管好干部。省人大常委会党组贯彻省委常委会决议,经过法定程序,将省委决议精神切实体现在地方立法中,使省委推荐的人选成为国家政权机关的领导人员,并进行监督。省政府党组贯彻省委常委会决议,依法行政,通过政府决策程序把省委决议精神贯彻于政府的政令和规章制度中。省政协党组贯彻省委常委会决议,通过政治协商把省委决议精神变成社会各界的共识。“几个口子”受省委领导,对省委负责,各司其职,各尽其责,相互配合,是省委对各个工作领域的实施领导的组织形式。省委总揽不包揽,协调不取代,各方的事由各方去办,各方之间的事由省委来协调,形成强大合力,共同推进全省的改革开放和现代化建设。

2. 把人民群众实践作为推动民主政治建设的动力源泉,尊重群众首创精神和基层实践。社会主义基层民主政治的实践主体是人民群众。人民群众的关心、支持、参与,从根本上决定着社会主义基层民主政治建设的成效。浙江广大人民群众在改革开放的实践中,民主法治意识不断增强,参与基层民主的积极性逐步提高,形成了一些地方特色鲜明、在全国具有一定影响的好做法,如首创村委会“自荐海选”、实施民主听证会和民主恳谈会,推行重要村务公决制度、建

立村务监督委员会和村民代表监督委员会、推广村务公开制度等。从浙江基层民主政治发展的程度来看,目前村一级的基层民主走在前列,乡镇一级的基层民主正在逐步扩大,社区一级的基层民主正在积极探索,呈现出村级民主在不断深化的过程中,横向发展到城市社区,纵向发展到乡镇一级,三方共同促进的生动局面。浙江各级党委、政府在坚持政治体制改革正确方向的前提下,把中央的方针政策同本地的具体实际紧密结合起来,既尊重广大干部群众的首创精神,放手、大胆地让基层干部群众去闯、去试,同时又敏锐地发现好的做法,及时加以规范引导,并不断总结经验,待逐步规范化、制度化后,再全面推广,从而使基层民主政治建设在党委、政府的领导下有步骤、有秩序地进行,有效地推进了民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度的健全和落实。

3. 牢固树立社会主义法治理念,坚持和落实依法治国基本方略,努力实现党的领导和各项工作法治化。民主与法治相辅相成,如车之两轮,鸟之双翼,没有法治保障的民主不可能是真正的民主。浙江各级党委、政府在推进社会主义民主政治建设的过程中,高度重视社会主义法治建设,始终坚持党的领导,统一实施国家的宪法和法律,同时又根据本地当前经济社会发展的基础和现状,在整个国家统一的法治框架下,积极探索健全完善地方法治的途径,把人民群众的民主要求全面纳入法治化轨道,使人民群众的政治参与既能够在具体的制度上得到保障,又能够在有序的轨道上逐步扩大;始终坚持依法执政,把坚持党的领导、发扬人民民主和严格依法办事统一起来,从法律上、制度上保证党的方针政策和省委重要决策的贯彻实施;始终坚持科学立法、严格执法、公正司法,切实保障人民的政治、经济、文化权利,调节社会各种利益关系实现公平正义,并为人与自然的和谐、社会安定有序提供法律支持,进一步巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面,更好地维护和调动了人民群众的积极性和创造性,初步建设了一个法制健全、政治清明、百姓安宁、社会安定的“法治浙江”,基本实现了政治、经济、文化、社会生活的法治化。

4. 抓住制度建设这个重要环节,实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化,推进社会主义政治制度自我完善和发展。人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层民主制度,是中国共产党人和中国人民在自己的民主政治实践中创造的,是民主在当代中国的主要实现形式。浙江各级党委、政府在推进社会主义民主政治的具体实践中,紧紧抓住制度建设这个重要环节,根据本地区实际情况,正确处理制度化、规范化、程序化三者之间的辩证关系,大胆进行制度创新,在制度建设中既重实体也重程序,既重形式也重操作,坚持和完善人民代表大会制度,保证人民代表大会及其常委会落实宪法规定的各项职权,加强人大常委会的组织建设,进一步提