

2007年 第2集
总第22集

第五次全国行政审判工作会议重要讲话精神

- 罗干同志在第五次全国行政审判工作会议上强调按照构建社会主义和谐社会要求进一步改进和加强行政审判工作
- 肖扬院长在第五次全国行政审判工作会议上强调建设公正高效权威的行政审判制度为构建社会主义和谐社会提供有力司法保障

第五次全国行政审判工作会议专题

- 建设公正高效权威的行政审判制度为构建社会主义和谐社会提供有力司法保障
- 当前行政审判工作中的几个问题 / 曹建明

司法文件

- 最高人民法院关于加强和改进行政审判工作的意见

行政执法与行政审判

Administrative Action and Administrative Litigation

中华人民共和国最高人民法院
行政审判庭 编



人民法院出版社



行政执法与行政审判

总第22集

责任编辑：侯笑宇 姜 峤
封面设计：萧 潇

ISBN 978-7-80217-540-2



9 787802 175402 >

(2007年全6集)
定价：228.00元

2007年第2集
总第22集

行政执法与行政审判

中华人民共和国最高人民法院行政审判庭 编

主 编 奚晓明
编 委 赵大光 杨临萍 李广宇
周红耕 蔡小雪 甘文
执行编辑 梁风云

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政执法与行政审判. 2007 年卷/奚晓明主编. —北京:
人民法院出版社, 2008. 2
ISBN 978 -7 -80217 -540 -2

I. 行… II. 奚… III. ①行政执法 - 中国 - 参考资料
②行政诉讼 - 审判 - 中国 - 参考资料 IV. D925. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 009139 号

行政执法与行政审判 2007 年第 2 集 (总第 22 集)

中华人民共和国最高人民法院行政审判庭 编

主编 奚晓明

责任编辑 侯笑宇 姜 峤

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 85250518 (责任编辑) 85250516 (出版部)
85250558 85250559 (发行部)

网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>

E - mail courtpress@sohu.com

印 刷 北京恒达印刷有限公司

经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

字 数 250 千字

印 张 14.5

版 次 2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 -7 -80217 -540 -2

定 价 (2007 年全 6 集) 228.00 元

版权所有 侵权必究

征稿启事

由最高人民法院行政审判庭编辑的系列丛书《行政执法与行政审判》(法律出版社出版,每年4辑)和《行政审判指导》(人民法院出版社出版,每年2辑)自出版以来,受到了全国各地法院行政审判法官、行政执法人员、专家学者的普遍欢迎和好评。由于两套丛书的定位、内容、结构和体例大致相同,为了有效整合资源、提高效能,经领导批准,最高人民法院行政审判庭现决定将《行政执法与行政审判》和《行政审判指导》两套丛书合而为一,统一定名为《行政执法与行政审判》,由人民法院出版社出版。自2007年起,《行政执法与行政审判》每年出版6辑。

《行政执法与行政审判》共设立“最新司法解释”、“行政诉讼理论”、“行政审判实务”、“行政审判调查研究”、“疑难案例评析”、“行政审判动态”、“域外撷英”等栏目。现编委会竭诚向全国的行政执法和行政审判理论和实务工作者征稿。来稿要求:

一、稿件应属未公开发表的作品。请勿一稿两投。

二、优先发表在本书所涉领域有创见的、高水平的文章,来稿采用与否以理论和实务价值为标准。

三、稿件引文应当注明出处,注释体例参见本书“写作体例说明”。

四、稿件最好为附打印稿的 word 文件电子版。

五、稿件一经发表,文责自负,但编者保留对来稿进行技术性加工处理的权利。文章一经采用,由本编辑部统一付给稿酬。

六、来稿请按以下联系方式寄送:

地址:北京市东城区东交民巷27号

最高人民法院行政审判庭 梁风云

邮编:100745

请在信封正面注明“《行政执法与行政审判》来稿”字样。

E-mail: zgfyxzt@sohu.com

《行政执法与行政审判》编委会

写作体例说明

一、交付稿件要求

(一) 总体要求：齐（不缺页、不缺件）、清（稿面清楚）、定（已定稿的稿件）。提供磁盘，磁盘必须是复制盘。同时还须付稿件打印清样，磁盘与清样内容须完全相同，出版社视清样为原稿（具体内容可见出版合同条文）。

(二) 具体要求

用 A4 纸，单面打印；

提供内容：磁盘、目录、简介、约稿启事、封面、编者姓名等有关内容。

磁盘内容一定要与提供的清样内容相同。

二、编辑体例

正文编码顺序按：一、（一）1.（1）①第一，其一，等来接排。

三、技术规范

数字用法：

统计数字、时间、法条号、物理量（如：100kg45.8 万元 11 个月 4.9 万册 12.4 亿人）等均用阿拉伯数字。

注释方法：

1. 一般原则

(1) 注释采取页下注，注释号每页重新起算；

(2) 文中注号置于注处标点外右上角；

(3) 引注作品首次出现时，注释应完整，重复出现时保留作者/书名/出处即可；

(4) 作者为三人或三人以上的，首次引用时应显示全部作者，重复出现时可在第一作者之后加“等”字样。

2. 著作引文注释范例

一般格式：作者/书名/出版社/出版年代/页码

如：×××著：《×××》，××出版社×××年版，第××页。

3. 文章引文注释范例

一般格式：作者/文章题目/引自何种出版物/出版时间/页码

(1) 著作中文章

××：“文章名”，见：××主编：《书名》，××出版社××年版，第××页。

(2) 期刊中的文章

××：“文章名”，载《期刊名》××年第×期，第××页。

(3) 报纸上的文章

××：“文章名”，载《报纸名》××年×月××日，第×版。

目 录

第五次全国行政审判工作会议重要讲话精神

- 罗干同志在第五次全国行政审判工作会议上强调按照构建社会主义和谐社会要求进一步改进和加强行政审判工作 (207)
- 肖扬院长在第五次全国行政审判工作会议上强调建设公正高效权威的行政审判制度为构建社会主义和谐社会提供有力司法保障 (209)

第五次全国行政审判工作会议专题

- 建设公正高效权威的行政审判制度为构建社会主义和谐社会提供有力司法保障
- 解读肖扬院长在第五次全国行政审判工作会议上的讲话 ... (212)
- 当前行政审判工作中的几个问题 曹建明(222)
- 促进政府依法行政维护社会和谐稳定
- 行政法学专家应松年、姜明安、马怀德、胡建森、叶必丰、杨海坤、朱维究、杨建顺、方世荣纵论中国行政审判 (229)

第五次全国行政审判工作会议经验交流

- 提高认识增强能力为行政审判创造和谐的司法环境
- 中共湖北省委员会(237)
- 依法履行人大监督职权支持和促进行政审判工作
- 安徽省人大常委会(243)
- 鼎力支持行政审判工作努力打造法治诚信服务型政府
- 河南省平顶山市人民政府(248)
- 提高认识完善机制优化环境推进行政审判工作持续协调健康发展
- 山东省高级人民法院(253)
- 坚持不懈地抓好规范化建设努力提升行政审判工作整体水平

- 上海市高级人民法院(258)
- 积极服务和谐社会建设全面优化行政审判司法环境
- 江苏省高级人民法院(263)
- 推动制度创新树立司法权威 浙江省高级人民法院(269)
- 妥善处理群体性行政诉讼案件为构建和谐社会提供司法保障
- 重庆市高级人民法院(273)
- 积极探索多元协调方法妥善处理行政纠纷案件
- 湖南省高级人民法院(279)
- 积极稳妥审理国家部委涉诉行政案件为社会和谐稳定提供坚实的司法保障
- 北京市高级人民法院(282)

司法文件

- 最高人民法院关于加强和改进行政审判工作的意见 (289)
- 最高人民法院关于司法解释工作的规定 (297)
- 最高人民法院关于完善院长、副院长、庭长、副庭长参加合议庭审理案件制度的若干意见 (301)
- 关于人民法院执行公开的若干规定 (303)
- 关于人民法院办理执行案件若干期限的规定 (306)

行政审判实务

- 应当根据社会的发展需要解决法律规定中有关部门职权的冲突
- 蔡小雪(308)
- 物权法中不动产登记的行政法效力及其赔偿问题初探 王达(315)
- 行政强制拆迁行为的失范与规范
- 以司法审查的视野谈《城市房屋拆迁管理条例》有关强制拆迁规定的不足和完善 施建红 耿宝建(336)

行政诉讼理论

- 论驳回诉讼请求判决与合法性审查原则的特殊关系
- 在要求履行法定职责案件中探讨 汤 军(344)

疑难案例评析

- 上海龙野机电有限公司诉江苏省质量技术监督局质量技术监督行政处罚案
 朱 嵘 杨海波 施丽燕(354)
- 行政诉讼中的类型思维与行政不作为的认定
 ——析彭学纯诉上海市工商局不履行法定职责纠纷案 ... 王 旭(364)

调查与研究

- 淄博市法院对涉及土地行政案件及土地非诉行政执行案件的调查报告
 马清华(373)

行政审判工作动态

- 河南省委常委会听取行政审判工作汇报徐光春作出重要指示 (391)
- 山东积极贯彻第五次全国行政审判工作会议精神韩寓群省长批示要求依
 法行政积极应诉 (393)
- 河南省委省政府要求为行政审判创造良好的司法环境 (398)
- 湖北省委副书记杨松强调行政审判要为构建和谐社会提供司法保障
 (399)
- 云南省委充分肯定行政审判工作 (400)
- 上海高院成功举办新闻发布会通报宣传行政案件协调和解工作 (401)
- 安徽省政府加强行政复议和行政应诉工作 (403)
- 青岛视为书记阎启俊要求支持法院依法审理行政案件 (404)

行政审判资料

- 行政审判工作大事记(1980-2006) (405)
- 最高人民法院行政审判庭二〇〇六年工作总结 (422)

第五次全国行政审判工作会议重要讲话精神

罗干在第五次全国行政审判工作会议上强调

按照构建社会主义和谐社会要求

进一步改进和加强行政审判工作

罗干指出

■行政诉讼制度在实现依法治国、建设社会主义法治国家和构建社会主义和谐社会中，具有不可或缺的重要地位和作用

■行政审判的核心功能是保护公民、法人和其他组织合法权益，维护和监督行政机关依法行使行政职权

■衡量行政审判工作。最重要的是看是否化解了行政争议，是否理顺了群众情绪。是否促进了社会的和谐稳定

■各级党委要切实加强和改善对行政审判工作的领导

第五次全国行政审判工作会议于2007年3月27日在北京召开。中共中央政治局常委、中央政法委书记罗干出席会议并讲话。他强调，要把维护和促进社会和谐稳定作为衡量行政审判工作的重要标准，努力建设公正、高效、权威的行政审判制度，进一步改进和加强行政审判工作，为构建社会主义和谐社会提供有力的司法保障。

罗干指出，党和国家对行政审判工作一直高度重视。行政诉讼制度在实现依法治国、建设社会主义法治国家和构建社会主义和谐社会中，具有不可或缺的重要地位和作用。行政审判的核心功能是保护公民、法人和其他组织合法权益，维护和监督行政机关依法行使行政职权。重视加强行政审判工作，是加强党的执政能力建设的需要，是实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的需要。是维护社会和谐稳定、促进民主法治建设、保障社会公平正义的需要。

罗干强调,行政诉讼制度是保障最广大人民群众利益最有效、最直接的法律制度之一。要依法履行宪法和法律赋予的行政审判职责,依法维护人民群众的合法权益。真正体现以人为本的科学发展观,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。要把维护和促进社会和谐稳定作为衡量行政审判工作的重要标准。衡量行政审判工作,最重要的是看是否化解了行政争议,是否理顺了群众情绪,是否促进了社会的和谐稳定。要始终坚持公正与效率主题。努力建设公正、高效、权威的行政审判制度,维护社会公平正义。要维护和支持行政机关依法行使行政职权,积极开展司法建议活动,协助行政机关改进工作、完善制度、提高行政管理水平。要积极推进行政审判制度改革,探索行政审判的新方式和新思路。要大力加强行政审判队伍建设,深入开展社会主义法治理念教育,坚持司法为民,确保行政审判工作始终沿着正确的方向前进。要加强司法规范化建设,促进司法公正。

罗干要求,各级党委要从全面落实科学发展观、维护国家长治久安和构建社会主义和谐社会的高度,切实加强和改善对行政审判工作的领导。要充分发挥党委总揽全局、协调各方的作用,经常听取人民法院的工作汇报。及时解决行政审判遇到的困难和问题,支持和鼓励人民法院开展行政审判工作。要支持人民法院依法独立行使职权,维护司法权威。要加强法治政府建设,积极推进行政机关依法行政。各级人民政府和行政机关要依法行使诉讼权利,积极履行诉讼义务,改进行政管理工作,提高行政执法水平。

国务委员兼国务院秘书长华建敏出席会议。他在讲话中指出,要充分发挥行政审判对推进依法行政、建设法治政府的积极促进作用。行政机关要支持和保障人民法院依法独立行使行政审判权,以正确的态度积极支持行政审判工作,以实际行动积极参加行政诉讼活动。要全面提高依法行政水平,从源头上减少行政案件发生。要坚持不懈地推进依法、科学和民主决策,进一步规范行政执法行为,高度重视和加强行政复议工作,自觉接受监督,不断加强和改进政府工作。

全国人大常委会副委员长顾秀莲、全国政协副主席罗豪才出席会议。最高人民法院院长肖扬主持会议。

中央有关部门负责同志、各高级人民法院负责人和部分行政法学专家参加了会议。

(原载于《人民法院报》2007年3月28日第1版)

肖扬在第五次全国行政审判工作会议上强调 建设公正高效权威的行政审判制度 为构建社会主义和谐社会提供有力司法保障

肖扬指出

■当前和今后一个时期，人民法院行政审判工作的主要任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，紧紧围绕“公正司法、一心为民”的指导方针，牢固树立社会主义司法理念，努力建设公正高效权威的行政审判制度，按照“保护合法权益，促进依法行政，优化司法环境，化解行政争议”的要求，充分发挥行政审判职能作用，为构建社会主义和谐社会提供有力的司法保障。

2007年3月27日下午，最高人民法院院长肖扬在第五次全国行政审判工作会议上发表重要讲话。肖扬要求，全国法院要进一步提高对行政审判工作重要性的认识，切实保护公民、法人和其他组织的合法权益，依法维护和支持行政机关依法行政，努力营造良好的司法环境，积极探索行政案件处理新机制，积极开展行政审判调查研究，大力加强行政审判队伍建设。

肖扬首先回顾了七年来行政审判工作的主要成就和基本经验。肖扬指出，进入新世纪这七年，行政审判工作进入了稳步健康发展的新阶段，审判领域不断拓宽，案件类型不断增加。司法能力不断增强，行政审判工作在国家经济社会生活中作用越来越重要。

肖扬指出，我国行政诉讼制度正式建立的时间虽然较晚，但是起点比较高，发展比较快。在二十多年的时间里，行政审判稳步发展，已经成为与刑事审判、民事审判并重的三大审判之一。概括起来，各级人民法院总结积累的行政审判工作的基本经验是：依法保护行政相对人合法权益，是行政审判工作的首要任务；正确处理监督与维护的关系，是全面发挥行政审判职能的重要原则；坚持公正与效率相结合，是行政审判工作健康发展的重要保障；坚持法律效果与社会效果的统一，是开展行政审判工作的基本要求；不断改

善和优化司法环境,是行政审判工作健康发展的必要条件;积极探索妥善处理行政争议的新方法,是行政审判工作不断取得新成绩、新发展的重要保证;坚持党的领导,自觉接受人大和社会各界的监督,是搞好行政审判工作的根本保障。

肖扬分析了当前行政审判工作的新形势:实现构建社会主义和谐社会的目标和任务,要求行政审判工作提供更加有力的司法保障;人民群众日益增长的司法需求,要求行政审判更加注重公正与效率;加强党的执政能力建设,要求进一步提高行政审判能力;推进法治政府建设,要求进一步发挥行政审判监督、维护和促进依法行政的积极作用;加入世界贸易组织,要求人民法院承担司法审查的新职责。

肖扬指出,当前和今后一个时期,人民法院行政审判工作的主要任务是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,紧紧围绕“公正司法、一心为民”的指导方针,牢固树立社会主义司法理念,努力建设公正高效权威的行政审判制度,按照“保护合法权益,促进依法行政,优化司法环境,化解行政争议”的要求,充分发挥行政审判职能作用,为构建社会主义和谐社会提供有力的司法保障。

肖扬强调,行政诉讼体现了宪法和法律的权威,有利于维护和提高党和国家良好的法治形象。各级人民法院领导务必站在讲政治、讲大局、加强宪政建设的高度,站在依法行政和民主执政一致性的高度,进一步提高对行政审判工作重要性的认识,把加强和改进行政审判工作摆在更加重要的位置。要通过卓有成效的工作,营造出一个守法拥政、政通人和的良好环境。

肖扬要求,各级人民法院要始终坚持“公正与效率”主题,坚持审判实践中的成功经验和有效做法,切实保证和不断提高行政审判的质量和效率。要全面理解和正确执行行政诉讼法和相关司法解释的规定,加大相对人诉权的保护力度,依法受理涉及公民人身权、财产权的行政案件,依法受理与人身权、财产权密切相关的其他经济社会权利的行政案件。

肖扬强调,人民法院在依法保护行政相对人合法权益,监督行政机关依法行政的同时,对于行政机关依法实施的行政管理活动及合法行政行为,要给予及时有力的支持。要依法正确受理和及时执行非诉行政执行案件,支持行政机关依法行政。对于各级行政机关依法实施经济调控、市场监管、公共服务、社会管理职能,要积极提供有效的司法保障。

肖扬强调,各级人民法院要紧紧依靠党委的领导、人大的监督和支持,切实解决以言代法、以权压法和非法干预行政审判的问题,克服行政审判中的地方和部门保护主义。要积极推进行政案件管辖制度的改革和完善,通过

加大指定管辖、异地审理的力度，防止和排除地方非法干预，为人民法院依法独立公正审理行政案件提供制度保障。

肖扬要求，人民法院在审理行政案件中，要按照“坚持合法审查，促进执法完善，依法规范撤诉，力求案结事了”的原则，积极探索行政案件处理新机制。要认真研究行政审判的新情况、新问题，注意总结行政审判实践经验，分析把握新形势下行政案件的特点和规律，提出和制定应对解决的办法和措施。

肖扬强调，加强行政审判队伍建设，始终是做好人民法院行政审判工作的基础和组织保证。要继续深入开展社会主义法治理念教育和实践活动，进一步明确司法指导思想，端正司法理念，规范司法行为，改进审判作风，确保司法廉洁。

（原载于《人民法院报》2007年3月29日第1版）

来源：最高人民法院

第五次全国行政审判工作会议专题

建设公正高效权威的行政审判制度

为构建社会主义和谐社会提供有力司法保障

——解读肖扬在第五次全国行政审判工作会议上的讲话

关键词：主要成就

行政审判工作是我国改革开放以来，人民法院承担的一项全新的审判任务。二十多年来，行政审判工作从无到有，从小到大，经历了不平凡的发展历程。1982年起，人民法院根据《中华人民共和国民事诉讼法（试行）》的规定，开始试行受理部分行政案件，为行政诉讼制度的建立提供了宝贵的经验。各级人民法院逐步建立了行政审判机构，为正式开展行政审判工作奠定了组织基础。1990年10月《中华人民共和国行政诉讼法》正式实施，是我国宪政建设、民主政治建设和民主法制建设具有里程碑意义的一件大事，标志着我国行政诉讼制度正式建立。党的十五大提出了依法治国基本方略，并将这一治国基本方略写入宪法，成为一项重要的宪法原则，为行政审判工作提供了重要的宪法保障。随后，全国人大及其常委会先后颁布了国家赔偿法、行政处罚法、行政复议法等法律，国务院相继发布《全面推进依法行政的决定》和《行政复议条例》，与行政诉讼相关的法律体系进一步完善。根据这些法律法规，最高人民法院制定了一系列重要的司法解释，进一步完善了行政审判制度。

进入新世纪以来，党和国家更加重视依法执政和依法行政。尊重和保护人权等重要内容载入宪法，行政许可法的出台标志着行政方面立法更加完善；行政机关依法行政的观念不断加强，行政行为更加规范。与此相适应，人民群众的民主法治意识和权利义务意识进一步增强。最高人民法院在总结行政诉讼法实施以来审判经验和改革成果的基础上，于2000年制定了《关

于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释》，标志着我国行政审判制度日趋走向成熟。进入新世纪这七年，行政审判工作进入了稳步健康发展的新阶段，审判领域不断拓宽，案件类型不断增加，司法能力不断增强，行政审判工作在国家经济社会生活中作用越来越重要。

依法审理了大量行政诉讼案件，有力地保护了公民、法人和其他组织的合法权益

七年来，各级人民法院切实履行宪法和法律赋予的行政审判职责，依法审理行政案件，受理案件范围几乎涉及所有行政管理领域，案件种类达到50多种。2000年至2006年，共受理一审行政案件639736件，平均每年比前十年年均受案数上升16.78%。此外，受理一审行政赔偿案件34581件；受理非诉行政执行案件2034223件。各级人民法院依法受理有关人身权、财产权的行政案件，积极慎重受理有关教育权、劳动与社会保障权等涉及公民基本权利的案件，依法受理涉及国际贸易等行政案件。对于违法或者显失公正的行政行为，依法判决撤销、确认违法无效或者变更；对于行政机关不履行或者怠于履行行政职责的，依法判决其在一定期限内履行。七年来，共审结此类行政案件134260件，占全部行政案件的20.99%，有效地保护了公民、法人和其他组织的合法权益。

依法履行司法审查职能，促进依法行政和行政执法水平的提高

人民法院通过受理和审理行政案件，依法对被诉具体行政行为的合法性进行审查，对于合法的具体行政行为，判决维持、确认合法有效或驳回原告的诉讼请求，维护和支持依法行政。七年来，共审结此类行政案件152669件，占全部行政案件的23.86%。各地人民法院还针对案件审理中发现的行政管理和行政执法方面的问题，积极开展司法建议活动，协助行政机关总结教训、完善制度、改进工作，促进了行政机关严格执法、公正执法和文明执法。

妥善化解行政争议，协调行政权力与公民权利关系，维护了社会的和谐稳定

随着我国改革进入攻坚阶段、发展处于关键时期，各种社会矛盾和利益冲突凸显，涉及行政权力与公民权利的矛盾和争议，相当一部分反映到行政诉讼中来。特别是因城市房屋拆迁、农村土地征收、农民负担、企业改制、劳动和社会保障、资源环保等引发行政争议，有些争议和纠纷矛盾尖锐、情况复杂，事关人民群众切身利益。各级人民法院着眼于促进社会和谐，统筹兼顾国家利益、公共利益和公民合法权益，积极探索行政诉讼协调机制，努力提高处理各类行政争议和应对复杂局面的司法能力。在坚持依法审查具体

行政行为合法性的同时,注意协调和平衡公共利益与公民权益的关系,采取一切可能的方式和有效措施,妥善化解了一大批行政争议,防止和避免了一些矛盾激化和转化,为维护社会和谐稳定做出了重要贡献。

认真总结审判实践经验,推动行政审判制度不断完善

最高人民法院在总结各地审判经验的基础上,先后制定了12部重要司法解释,发布了8件重要的司法指导性文件,针对具体法律适用疑难问题,作了74件批复解答,完善了行政审判制度,形成了有效的司法政策指导。一是根据立法精神和审判实践的需要,对行政诉讼程序中一系列重要问题加以明确和细化,为正确实施行政诉讼法提供了制度保障;二是建立了较为系统的行政诉讼证据制度,制定《关于行政诉讼证据若干问题的规定》,初步形成了体现行政诉讼特点的取证、举证、质证和认证规则;三是制定了《关于审理国际贸易行政案件若干问题的规定》、《关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定》和《关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定》等司法解释,为依法公正审理国际贸易行政案件,提供了必要的依据;四是制定了关于审理行政案件适用法律规范问题的司法文件,为准确适用法律规范,维护国家法制统一,提出了指导意见。

队伍建设不断加强,行政审判法官专业化水平明显提高

为确保行政审判工作健康发展,各级人民法院采取各种有效措施,认真解决队伍建设存在的问题。通过开展社会主义法治理念教育和社会主义荣辱观教育,法官队伍的大局意识、法律意识、责任意识和司法为民意识进一步增强;通过落实党风廉政建设责任制,开展“规范司法行为,促进司法公正”专项整改活动,法官审判行为更加规范,廉洁自律意识进一步增强;通过开展增强司法能力、提高司法水平教育培训活动,法官队伍的专业化水平进一步提高。特别是近年来,行政审判力量有所充实和加强,法官的年龄结构、知识结构和专业结构发生了较大变化,初步形成一支政治坚定、业务精通、作风优良、司法公正的行政审判法官队伍,为行政审判工作的开展奠定了重要的组织基础。

司法环境进一步优化,行政审判的影响力进一步提高

行政审判工作越来越多地得到各级党委、人大领导的关心、重视和支持,不少党委、人大专门下发文件,解决影响行政诉讼法实施和行政审判工作开展的困难和问题。各级人民法院通过加强与行政机关的沟通联系,得到了越来越多的理解与支持,一些地方还推行行政首长出庭应诉制度,积极支持人民法院审理行政案件,产生了良好的社会效果。许多法院还通过开展法制宣传、邀请人大代表、政协委员和政府工作人员旁听行政案件开庭审理等