



执·政·党·建·设·研·究·丛·书

ZHIZHENG DANG JIANSHI YANJIU CONGSHU

王炳林 主 编

王炳林 阚和庆 王春玺 著

全球化视野下 党的社会基础研究

QUANGUO SHIYE XIA
DANG DE SHEHUI JICHU YANJIU

人民出版社



执·政·党·建·设·研·究·丛·书

全球化视野下 党的社会基础研究

王炳林 阚和庆 王春玺 著

王炳林 阚和庆 王春玺 著



人
民
出
版
社

责任编辑:田 园 何宏芳

装帧设计:周文辉

版式设计:陈 岩

图书在版编目(CIP)数据

全球化视野下党的社会基础研究/王炳林 阚和庆 王春玺著.

-北京:人民出版社,2009.1

(执政党建设研究丛书)

ISBN 978-7-01-007513-6

I. 全… II. ①王…②阚…③王… III. 中国共产党-社会工作-研究
IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 179418 号

全球化视野下党的社会基础研究

QUANQIUHUA SHIYE XIA DANG DE SHEHUI JICHU YANJIU

王炳林 阚和庆 王春玺 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:22.25

字数:320 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-007513-6 定价:42.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

执政党建设研究丛书

主 编 王炳林

编 委 阚和庆 于 昆 王春玺 张润枝 董一冰
马慧吉 徐 伟 王 立 杨永利 刘 强

丛书总序

办好中国的事情,关键在党;把科学发展观真正落到实处,关键也在党。当今世界正处在大变化大调整之中,当代中国正在发生广泛而深刻的变革。“世情、国情、党情的发展变化,决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。”^①党的十七大提出要以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,并提出了体现改革创新精神的总要求和创新举措。这充分体现了我们党准确把握时代潮流和世界大势的远见卓识,体现了我们党与时俱进的战略气魄。科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。深入贯彻落实科学发展观,要求我们切实加强和改进党的建设,把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,体现到领导科学发展、促进社会和谐上来,使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求,为科学发展提供可靠的政治保障和组织保障。

在新的时代条件下,中国共产党如何以改革创新的精神进一步巩固社会基础、如何进一步密切党群关系、如何进一步加强基层组织建设,都是推进党的建设新的伟大工程的重大学题,都是关系到我国经济社会能否实现科学发展、和谐发展的突出任务。

当今国际形势充满变数。和平与发展仍然是时代主题,世界多极化不可逆转,经济全球化深入发展,科技革命加速推进,综合国力竞争日趋激烈,国际交往愈益频繁,国与国之间联系和互动越来越密切,同时,世界仍然很不安宁,世界和平与发展面临诸多难题和挑战。在这样既联系紧密又复杂

^① 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》,人民出版社2007年版,第49页。

多变的时代里,当代中国同世界的关系也发生了历史性变化,中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。同样,执政党的建设也不能孤立地进行,也必须放到变化了的大背景中审视,在经济全球化的大视野中考察。

当今世界,绝大多数国家实行政党政治。中国共产党领导中国人民进行社会主义现代化建设也属于世界政党政治范畴的一部分。党的建设一方面要紧密联系中国的实际和国情,具有“中国特色”;另一方面,在当今开放的世界中,党的建设也需要借鉴其他各国政党建设的经验和教训,体现世界政党政治的一般规律。因为,中国的发展离不开世界,党的建设同样需要世界视野的参照。把党的建设放到世界政党政治和全球化视野下考察,有利于不断巩固党的执政基础。

我们过去在把共产党和其他类型的政党比较的时候,往往因为过于强调共产党与其他政党在性质上的不同,进而否认共产党与其他政党之间具有可比性,否认存在政党一般运行规律。实践证明,这样做是不明智的。实际上,西方一些政党在如何提高政党政治的效率、如何保持政党的民主性和反对腐败现象的蔓延等方面都作出了有益的探索,这些东西对我们探索执政党的建设规律都有重要的借鉴意义。在全球化和世界政党政治视野下考察中国共产党的社会基础,就是要在借鉴世界一些主要政党建设经验的基础上,着重探讨巩固和扩大党执政的社会基础问题。先进的政党必然以先进的阶级为阶级基础。中国共产党是马克思列宁主义同中国工人运动相结合的产物,党以工人阶级为自身的阶级基础,集中体现了中国工人阶级的特性和先进品格,是工人阶级的先锋队。在当代中国,工人阶级的先进性并没有丧失,仍然是最先进的阶级,党必须以工人阶级作为自身的阶级基础,才能保持自身的先进性,巩固自身的执政地位。农民阶级一直属于党的群众基础的重要部分。改革开放以来,中国的农民阶级发生很大的变化,如何巩固党组织在农村的阵地,不断提高党在农民中的凝聚力和影响力是当前党的建设的严峻课题。伴随着改革开放的历程,中国还出现了一些社会新阶层,他们的职业特征、生活方式和价值观念有许多独特之处,随着利益主体意识的增强,社会新阶层希望获得更多的政治参与机会来保障自身的权益。为

使社会新阶层更好地为现代化建设服务,自觉地接受党的领导,党也需要不断扩大群众基础,增强自身的凝聚力和影响力。总之,在时代变化的条件下,如何继续保持党的工人阶级先锋队性质,保持党的先进性?如何抓好党员队伍建设这一基础工程,使广大党员真正成为牢记宗旨、心系群众的先进分子?如何促进社会利益的整合与社会力量的聚合,保持社会的全面、协调、可持续发展?这些都是需要以改革创新精神进行努力探索和认真解决的问题。

无论是在民主革命时期还是在社会主义建设时期,中国共产党都有着深厚的群众基础,党群关系比较密切。这是因为我们党始终把人民群众的根本利益作为自己工作的出发点和落脚点。改革开放以来,我们党在领导人民进行中国特色社会主义建设中取得了举世瞩目的成就。但是,随着社会结构的急剧变迁,特别是社会利益关系的调整 and 变化,我们也面临着一些影响党的群众基础巩固和扩大的现实问题。长期的执政地位也使一些党员、干部产生惰性和脱离群众的倾向,少数党员干部作风不正,形式主义、官僚主义问题比较突出,奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重。对这些问题的分析,要以科学发展观为指导,着重从体制因素、贫富差距扩大因素、民主发展滞后因素、权力违规运作因素以及国际环境因素等几个方面来进行,以期找出这些问题背后的深层次原因。

政党是代表民意参与政治的组织。执政党则代表人民执掌公共权力。因此,在政党的所有特性里面,首先就是政党的代表性。几乎所有的政党都声称代表人民的利益,都力求得到人民最广泛的支持。人民的支持是政党执政的合法性基础。西方多党制下的政党比较注重与其基本群众保持制度化的联系,经常通过各种民意调查来关注自己受到民众支持的比例,因为民众对政党的支持比例最终都会反映到下一次选举上来,直接决定该党是否能够获得执政地位或者能否继续执政。相比较而言,在中国共产党长期执政的条件下,党群联系的有效机制则需要进一步完善。因此,在构建社会主义和谐社会的大视野中考察党群关系,探讨我们党如何避免干部脱离群众,保证我们的政策真实反映人民的利益和要求,切实做到“以人为本”和“执政为民”,就显得格外重要。

党的基层组织是党执政的组织基础。党的十七大报告指出,要落实党建工作责任制,全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党组织建设。在改革开放和社会主义市场经济条件下,如何优化组织设置、扩大组织覆盖、创新活动方式,如何发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,是推进党的建设自身科学发展需要研究的课题。特别是以下几方面的问题尤其需要深入探讨,并提出创新性的举措:一是关于建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制问题。这是党的十七大提出的新要求,也是贯彻落实科学发展观、推进社会主义新农村建设对基层党的建设提出的新任务。这就需要认真总结近年来各地创造和积累的成功经验,研究对口帮扶、结对共建等多种形式,探索实现城乡党的基层组织资源共享、优势互补、互帮互助的新机制。二是关于建立健全党内激励、关怀、帮扶机制问题。实践证明,激励出活力,关怀出动力,帮扶提高凝聚力。如何健全激励机制、完善考评体系、使帮扶工作制度化,也应是研究的重点。三是关于加强和改进流动党员管理,建立健全城乡一体党员动态管理机制问题。目前,我国已有2亿多进城务工人员 and 近50万个新社会组织,这些领域中党的组织和党的工作,还是一个薄弱环节,迫切需要对进城务工人员中党的工作问题进行研究,提出政策建议,促进党自身的科学发展。

以改革创新精神加强党的建设,深入贯彻落实科学发展观,要求我们以宽广的视野深入探讨一些关系党执政地位巩固的深层次问题。正是基于这样的考虑,我们将党的建设放在全球化、和谐社会建设和市场经济的大背景、大视野下,着重研究中国共产党的社会基础、党群关系和组织建设等问题,试图以新的视角、新的体例研究执政党建设问题。《全球化视野下党的社会基础研究》、《和谐社会视野下的党群关系研究》和《市场经济条件下党的基层组织建设研究》三本书,就是我们在这方面进行多年研究的初步成果。

这套丛书力图突出以下几个特点:一是具有理论前沿性。如何看待工人阶级的新变化、如何密切党群关系、如何改变一些党组织软弱涣散的状况,都是一些重大而敏感的话题。本丛书根据世情、国情和党情的深刻变

化,以科学发展观为指导,借鉴了政治学、社会学、历史学等跨学科的理论和方法,着力探讨这些事关执政党建设前途命运的前沿问题,在执政党建设规律的认识上形成了一些新的思考,包括对农村、企业和城市社区等党的基层组织建设的成就进行了认真总结,对目前基层组织建设中存在的问题及其原因进行了深入分析。在此基础上,我们提出了自己的一些思考和建议,体现了贯彻和落实科学发展观、以改革创新精神加强党的建设的战略方针。

二是具有国际视野和开放意识。贯彻科学发展观要求统筹国内国际两个大局、树立世界眼光,加强战略思维,善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战。研究党的建设也是如此,只有放在大的国际背景下才能更好地把握发展趋势,只有认真汲取其他政党的经验教训才能健康发展。与其他政党相比较,中国共产党具有性质、任务、历史等方面的独特性,这是在研究中国共产党执政规律时必须把握的特点。同时,也应该看到,中国共产党和其他政党一样首先是一个政党,然后是一个执政党,它的运作同样要遵循政党和执政党的一般运行规律。鉴于我国长期忽视对政党一般规律研究的实际,在进行政党执政规律的研究过程中,把对中国共产党的研究和对政党一般规律的研究结合起来,就显得尤为重要。立足于构建社会主义和谐社会的实际,放眼世界政党建设经验,集中探讨改革开放和社会主义市场经济条件下党的建设问题,体现了开放性和战略思维。

三是具有实证性和可读性。对于党建问题,本课题组进行了较长时间的研究,并跟踪研究了一些企业、学校和农村的党组织建设情况,积累了大量第一手的鲜活资料,我们的研究是建立在实证性调查研究的基础之上的。书中还选取了若干关于国内外党建问题的典型案例与资料,或鲜活事例,或调研资料,或权威论述,以增强生动性和可读性。相信这些典型的案例与资料能为我们这套丛书增光添彩。我们追求的前沿性、开放性、实证性和可读性,或许因为水平所限还有差距,虽不能至,心向往之。

CONTENTS

目 录

第一章 政党的社会基础	(1)
——从阶级与群众的视角透视	
一、政党的阶级基础与群众基础	(1)
1. 政党阶级基础的基本特征	(1)
2. 政党群众基础的基本特征	(5)
3. 政党的阶级基础与群众基础的辩证关系	(9)
二、社会基础对政党功能的影响	(13)
1. 对政治参与功能的影响	(14)
2. 对政党意识形态功能的影响	(20)
3. 对利益整合功能的影响	(27)
第二章 资本主义国家政党执政史鉴	(31)
——经验教训探析	
一、西方政党的阶级性	(31)
1. 西方政党的金钱政治	(31)
2. 民众对政党的冷漠	(33)
二、经济发展与利益整合的协调并进	(35)
1. 推动经济发展,减少社会分化	(35)
2. 关注弱势群体	(39)
三、在扩大群众基础中加强政党的自身建设	(41)
1. 注重调整指导思想	(41)
2. 增强政党的组织活力	(44)
3. 建立密切联系群众的有效机制	(47)

2 ►►► 全球化视野下党的社会基础研究

四、注重对权力的约束和监督	(50)
1. 清正廉洁与政党的命运息息相关	(51)
2. 反腐败必须常抓不懈	(53)
第三章 前苏东社会主义国家执政党蜕变的教训	(57)
——反思总结警醒	
一、党群关系的逐步恶化	(57)
1. 曾经的辉煌	(57)
2. 党内滋生官僚特权阶层	(58)
3. 群众基础的丧失	(60)
二、人民生活水平低迷徘徊	(63)
1. 群众利益需求难获满足	(63)
2. 经济发展战略的失误	(66)
三、人民民主权利受到践踏	(70)
1. 集权统治失去民心	(70)
2. 权力缺乏监督	(72)
3. 党内缺乏民主	(74)
四、社会整合政策严重失误	(75)
1. 知识分子被排斥在苏共阶级基础之外	(76)
2. 民族问题损害了苏共群众基础的巩固和发展	(79)
第四章 增强党的阶级基础	(84)
——理论依据和现实要求	
一、增强党的阶级基础的具体内涵	(84)
1. 扩展党在工人阶级中的组织资源	(85)
2. 提高党在工人阶级中的感召力	(86)
3. 以工人阶级的意识品格塑造党的行为规范	(87)
4. 发展和提升工人阶级的数量和素质	(88)
二、工人阶级的先进性是增强党的阶级基础的根本依据	(91)
1. 工人阶级是先进的阶级	(91)
2. 当代中国工人阶级先进性的表现	(95)

三、工人阶级的变化对党的阶级基础的冲击	(98)
1. 当代工人阶级的变化和特点	(98)
2. 当代中国工人阶级的变化对党的阶级基础的冲击	(103)
四、增强阶级基础是巩固党的执政地位的迫切要求	(110)
1. 保持党的先进性要求增强党的阶级基础	(110)
2. 在经济全球化背景下维护党的执政安全需要增强党的阶级基础	(113)
五、增强党的阶级基础是党的历史经验的总结	(118)
1. 把思想建设放在党建工作的首位,有利于增强党的阶级基础 ..	(119)
2. “左”倾错误一度阻碍了党的阶级基础的巩固和发展	(122)
六、走出“当代工人阶级不再具有先进性”的认识误区	(127)
1. 当代工人阶级的内涵和外延发生了变化	(127)
2. 正确认识当代中国工人阶级队伍出现的新问题	(130)
第五章 维护工人阶级权益	(135)
——经济与政治途径	
一、维护工人阶级的经济权益	(135)
1. 制定维护工人经济权益的政策法规	(135)
2. 发挥国有大中型企业在维护工人经济权益方面的示范作用	(142)
3. 构建和谐合作的劳资关系	(154)
4. 提高农民工组织化程度,发挥农民工集体化维权的优势	(164)
二、维护工人阶级的政治权益	(173)
1. 维护工人在企业中民主参与、民主管理、民主监督的权利	(173)
2. 积极发展国企中的知识分子入党	(180)
3. 注重在一线工人中发展党员	(183)
4. 维护工人民主参与国家和地方事务的权利	(185)
三、提高工人的思想文化素质	(188)
1. 重塑工人的政党认同、阶级认同、职业认同和企业认同	(188)
2. 加强对农民工的职业技术培训	(196)
第六章 扩大党的群众基础	(201)

——现实的新挑战

一、扩大党的群众基础的内涵	(201)
1. 拓展群众政治参与的空间和途径	(202)
2. 保障农民阶级的权益	(203)
3. 加强农村基层党组织建设	(205)
4. 优化社会阶级阶层结构	(206)
5. 汲取社会新阶层的先进文化和意识	(208)
二、阶层变化对党的群众基础带来的挑战	(209)
1. 当代农民阶级的变化和社会新阶层的兴起	(210)
2. 当代中国社会阶层状况的基本特征	(215)
3. 中国社会阶级阶层的变化对党的群众基础的积极影响	(218)
4. 社会阶层变化对党的群众基础的严峻挑战	(221)
三、扩大党的群众基础是加强党的建设的必然要求	(227)
1. 保持党的先进性要求扩大党的群众基础	(228)
2. 提高党的执政能力要求扩大党的群众基础	(230)
3. 巩固党的执政地位要求扩大党的群众基础	(232)
四、“两个先锋队”决定了党必须不断扩大自己的群众基础	(236)
1. 党具有广泛的群众性是历史唯物主义的必然要求	(236)
2. 党的性质和宗旨决定了它必然是中国人民和中华民族的先锋队	(238)
3. “两个先锋队”具有辩证统一的关系	(239)
第七章 调整社会利益关系	(244)
——扩大群众基础的制度选择	
一、通过制度安排与政策导向协调物质利益的矛盾	(244)
1. 创造雄厚的物质基础是解决矛盾的根本途径	(244)
2. 充分发挥各级党组织的利益整合功能	(245)
二、完善社会阶层结构,逐步实现共同富裕	(251)
1. 培育社会中间阶层的重要意义	(253)

2. 培育社会中间阶层的对策思考	(256)
三、法规和制度建设要体现社会公正的价值导向	(262)
1. 公平正义的时代内涵	(263)
2. 社会不公正感直接影响党的执政基础的巩固	(265)
3. 保障社会公正的制度建设	(268)
4. 营造注重社会公正的社会环境	(273)
第八章 让农民得到实惠	(277)
——扩大党的群众基础的根本保障	
一、保障农民的经济权益	(277)
1. 由城乡分治向城乡统筹转变	(277)
2. 建设社会主义新农村是保障农民经济权益的根本之策	(279)
3. 切实提高农民收入水平	(285)
4. 向农村提供公共产品服务,提高农民生活质量	(290)
二、保障农民的政治权益,提高农民的政治地位	(293)
1. 保障农民享有公民应有的政治权利	(293)
2. 扩大农村基层民主,保证农民直接行使民主权利	(297)
3. 推进村务和镇务公开,保证农民的知情权、参与权	(298)
三、营造和谐的党群关系和干群关系	(301)
1. 切实解决农村经济利益矛盾	(302)
2. 推进乡镇机构改革	(303)
3. 加强对基层领导干部的监督	(306)
4. 提高农民群众的思想素质和民主参与水平	(308)
第九章 吸收新阶层中的优秀分子入党	(310)
——扩大群众基础的重要举措	
一、新阶层中优秀分子入党面临的主要问题	(310)
1. 对新阶层中的优秀分子入党仍存在认识误区	(310)
2. 在新阶层中发展党员的力度不够	(313)
3. 新阶层中的许多人员入党积极性不高	(314)
二、在吸收新阶层中优秀分子入党问题上继续解放思想	(315)

6 ▶▶▶ 全球化视野下党的社会基础研究

1. 正确认识吸收新阶层优秀分子入党的必要性	(315)
2. 吸收新阶层中的优秀分子入党不会使党变成“全民党”	(321)
三、探索吸收新阶层中优秀分子入党的新途径	(328)
1. 建立健全党的组织	(328)
2. 积极稳妥地发展党员	(331)
主要参考书目	(339)
后记	(342)



第一章 政党的社会基础

——从阶级与群众的视角透视

当今世界,尽管各国政治制度和意识形态不同,但绝大多数国家的政治运作都是通过政党来实施的,政党已成为一种世界性的政治现象,政党政治已成为现代政治的普遍形式。而政党的产生、发展和消亡都是有一定社会基础的。正如马克思所说:“每一历史时代的经济生产以及必然由此产生的社会结构,是该时代政治的和精神的的基础。”^①作为上层建筑的一部分,政党有其深厚的经济和社会基础,反映到社会群体方面,即是说政党有其阶级基础和群众基础,它们是政党赖以产生、存在和发展的社会力量。任何政党要取得政权和巩固执政地位,必须有强大的阶级基础和群众基础。对政党来说,阶级基础和群众基础同属社会基础范畴,二者各具有不可替代性的功能,它们相互依存、互为补充。政党的阶级基础决定着政党的阶级性,决定着党的理论、纲领、宗旨与目标。而政党的群众基础决定着政党能在多大范围内联系和影响社会其他阶级、阶层或群体,群众基础决定着党的社会影响力和凝聚力。

一、政党的阶级基础与群众基础

1. 政党阶级基础的基本特征

什么是政党?政党的本质是什么?对于这一司空见惯的政治事物,人

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第252页。

们的理解和认识见仁见智。西方学者基本上把政党视为由一部分有共同主张和共同理想的人所结合成的政治组织,人们主要利用它通过选举来参与政府或影响国家政策,以实现其特定目的,维护、促进其利益。与此不同,马克思主义政党学说应用辩证唯物主义和历史唯物主义学说,把政党与阶级利益紧密结合起来,科学地揭示了政党的本质,着重强调政党的阶级性质。马克思主义认为,在资本主义生产方式条件下,社会成员分化出不同的阶级,为了维护本阶级的利益,各阶级展开阶级斗争,而政党就是适应这种斗争的需要,在阶级斗争的一定阶段产生的。因此,政党在本质上是特定阶级利益的集中代表者,是特定阶级政治力量中的领导力量,是由各阶级的政治中坚分子为夺取或巩固国家政权、或影响政府而结合起来采取共同行动的政治组织。

按照马克思主义学说,阶级性是政党的本质特性,政党是代表特定阶级利益的政治组织。在阶级社会中,阶级斗争的最完整、最完全和最高的形式就是政党的斗争,所谓政党的阶级基础就是政党得以产生、发展和壮大的特定阶级力量。阶级作为一个整体,又与一定的社会经济结构相联系,它的本质在社会关系上具有共同性,这种共同性就是政党的阶级基础的特性,也是政党的力量源泉和存在前提,具体表现在:

一是具有共同的经济地位。列宁曾指出:“所谓阶级,就是这样一些大的集团,这些集团在历史上一一定的社会生产体系中所处的地位不同,同生产资料的关系(这种关系大部分是在法律上明文规定了的)不同,在社会劳动组织中所起的作用不同,因而取得归自己支配的那份社会财富的方式和多寡也不同。所谓阶级,就是这样一些集团,由于它们在一定社会经济结构中所处的地位不同,其中一个集团能够占有另一个集团的劳动。”^①这说明,阶级就是在一定的社会生产体系中所处地位相同的群体构成的社会群体。政党以哪个阶级为自身的阶级基础,就要鲜明地代表哪个阶级的利益。

二是具有共同的政治地位。由于经济地位相同,同一阶级在政治结构和社会制度中的政治地位也是相同的。例如,在资本主义社会,资产阶级占

^① 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第11页。