

西北工业大学政策研究基金资助项目

高等教育改革与创新

GAODENG JIAOYU GAIGE YU CHUANGXIN

(第一册)

主 编 叶金福
副主编 杨蜀康 徐 澄

西北工业大学出版社

高等教育改革与创新

(第一册)

主 编 叶金福

副主编 杨蜀康 徐 澄

西北工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

高等教育改革与创新. 第一册/叶金福主编. —西安:西北工业大学出版社, 2004, 8

ISBN 7-5612-1805-2

I. 高… II. 叶… III. 高等教育—教育改革—中国—文集 IV. G649.21-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 064109 号

出版发行: 西北工业大学出版社

通信地址: 西安市友谊西路 127 号 邮编: 710072

电 话: 029-88493844 88491757

网 址: www.nwpup.com

印 刷 者: 东江印务有限公司

开 本: 787 mm×960 mm 1/16

印 张: 16.875

字 数: 299 千字

版 次: 2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 25.00 元

序

西北工业大学政策研究基金资助的首批成果就要结集出版了，这是一件可喜可贺的事情。

纵观当今世界，经济全球化正在深入发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日益激烈，科学技术越来越显示出第一生产力的巨大作用，人才资源已经成为最重要的战略资源。科学技术和掌握科学技术的人才在综合国力竞争中越来越具有决定性的意义。作为以产生和传播知识、培养和输送人才、开发和应用科技为其主要职能的高校，已经从社会发展的边沿走向政治、经济、文化的中心，特别是我国自2001年12月正式加入世界贸易组织(WTO)以来，高等教育已经从更大范围和更深程度上融入世界高等教育体系。高等教育的“入世”，将对我国高校的办学理念、管理模式、课程体系、教学方法及评估标准等，带来一系列深刻而又颇具新意的嬗变。

除了世界发展态势给中国高校带来的重大机遇和严峻挑战外，高校还肩负着为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的历史重任。当前，我国正处于社会主义初级阶段，生产力发展水平不高，社会矛盾比较突出，高校为经济发展贡献还不大，对培养“数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才”的基础作用及科技创新的源头作用还没有充分发挥出来。党中央、国务院顺应历史发展潮流，站在中华民族崛起的战略高度，提出了坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展的科学发展观及包含着丰富内容的科学人才观，并实施了“科教兴国”和“人才强国”发展战略。高校如何把握好国家发展的重要战略机遇期，争取有所作为，并有大的作为，在实现“科教兴国”和“人才强国”战略目标的同时发展壮大，就成为当代高等教育工作者必须思考的重大问题。

知识经济时代的到来，将高校推向社会发展的中心，在高校地

位获得极大提升的同时,高校内部也要关注自身的发展与完善,于是各高校进行了内部管理体制的改革及教学科研方面的改革。这种对学校发展前途的远虑,不仅是国内外大环境使然,也不仅是出于高校之间激烈的竞争,更是出自于自身的内在要求,是对自己存在差距的清醒认识,是一种追求完美的责任感。

西北工业大学是一所以航空、航天、航海工程教育和科学研究为特色,以工理为主,管、文、经、法、教协调发展的科学技术大学。建校 60 多年来,西工大一直被国家列为重点建设的高校。学校继“九五”首批进入国家“211 工程”立项建设之后,“十五”又进入国家建设高水平研究型大学的“985 工程”行列。当前,面临着教育大发展、国防大加强、西部大开发三大历史发展机遇,学校明确了发挥“三航”学科优势、以服务国防建设为主、以内涵式发展为主的特色定位,并提出了建设国内一流、国际知名的高水平研究型大学的发展目标。要实现这个宏伟的目标,不管是在理论上还是实践上,都要付出巨大的努力,都有大量艰苦的工作要做。因此我们不是关起门来求发展,必须密切关注世界风云的变幻,了解学校在国内知名高校中的相对位置,清醒地认识到学校存在的差距与不足,在各项工作中向一流标准看齐,这就需要大力加强理论和政策研究。正确理论指导下的实践是科学和成熟的实践。理论和政策研究的重视程度,反映了高校领导的管理水平及是否具有远见卓识和战略眼光。为了将研究工作落到实处,学校近几年在已有高等教育研究所的基础上,又专门成立了政策研究室和发展计划处,并于 2002 年开始设立了政策研究基金和高等教育研究基金,采取课题立项资助的形式,发动全校各方力量进行专题研究。现在呈现在大家面前的,就是政策研究基金资助下的首批成果。

纵观这些研究成果,我认为有以下几个特点:

一是选题重大且密切结合高校实际。党和国家新时期在高等教育中的重大方针政策,都不同程度地被纳入了研究范围。比如用“三个代表”重要思想指导高校的各项工作,大学的办学特色,全球

化背景下研究型大学发展的战略选择,网络环境下思想理论教育的创新等,都是当前亟待解决的重大问题。一些选题紧密结合当前正在开展的工作,如对校院系三级管理模式的研究、研究型大学的经费筹措方式研究、高校关键教师风险分析及对策研究、高校突发事件应对机制研究、理工科大学加强人文社会科学的研究、大学生心理健康的调查与研究等,都对学校的管理工作起到了理论支持的作用。需要指出的是,学校进行的这些研究,并没有局限于一校一地,而是针对全国高校带有共性的问题有感而发,具有一定的指导性和借鉴意义。

二是观点新颖并具有前瞻性。其中的一些研究成果一扫过去低层次重复的窠臼,大胆地亮出了自己的观点。比如高等教育有无产业属性、能否进入市场?论文作者根据马克思主义的观点和人力资本理论,对其进行了层层剖析,得出了自己的结论;再如针对腐败屡禁不止的状况,提出了设立廉政津贴制度的新的思路,并对其可行性进行了论证,为高校党风廉政建设提供了方法上的借鉴。

三是研究方法体现了理工科大学的特色。当今科学的发展日益呈现出多学科交叉和多元化的趋势。学科的交叉与融合是孕育重大成果的摇篮,特别是将理工学科运用于高等教育的研究之中,已成为这类高校的优势和特色。具体表现在:①从其他学科出发论证教育问题。如将控制理论用于高等教育系统的分析;用组织理论对高校各种资源进行优化等。②借用某一理论来阐述教育问题。如运用模糊综合评价法与比较层次分析法建立国防科技重点实验室评估指标体系;运用模糊评价、雷达图等方法界定高校核心人员,并用风险分析的过程模型,对其流失风险进行分析;用线性与叠加、对称与变换及作用量原理,构建理工科学生完整的知识体系等等。③借用具体的方法来达到研究目的。比如用WSR方法论(即物理—事理—人理系统方法论)来形成新的高等教育系统研究框架;将日本UPI(大学生健康调查表)用于大学新生的心理健康状况调查等,都进行了十分有益的尝试。

当然,由于种种原因,研究也有不尽如人意之处,有的论文由于所下功夫不够,还失之于肤浅,这是我们今后要努力和改进的地方。但是,在这个充满机遇和挑战的环境中,我们毕竟做出了有益的探索,迈出了可喜的一步。愿以此次研究为契机,今后能见到更多更好的研究成果,并期待着更多更好的成果能够结集出版。

理论是行动的先导。衷心希望更多的高教工作者以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,努力挖掘高等教育的宝库,探究高等教育发展规律,为中国高校跻身世界一流贡献自己的聪明才智。

姜澄宇^{*}

* 姜澄宇:西北工业大学校长,教授,博士生导师。

前 言

党的十六大报告指出：“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。”十六届三中全会也提出了“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”的指导思想和原则。这为新时期高等教育的改革与发展指明了方向。

实践基础上的理论创新是社会发展和变革的先导。当前，高等院校正处在发展变革的关键时期，面临着极大的机遇和挑战。中国高校要在科学技术迅猛发展、国际高等教育竞争日趋激烈的态势下抢占先机，加快发展，冲击世界一流，就必须知己知彼，运筹帷幄，开展高等教育宏观和微观的研究，不断推进高等教育的各种创新。鉴于此，西北工业大学自2002年起，设立了政策研究和高等教育研究两项基金，采取课题立项资助形式，对关系高校改革与发展的重大课题展开了专门研究。这次结集出版的就是政策研究基金资助项目的首批成果。

政策研究基金资助的课题偏重于宏观，涉及国际国内大环境对高校的影响、高校发展的特色与定位、高校资源的合理配置、学科建设与发展、科学合理的评价体系的建立、新时期人才能力培养及党建和思想政治工作的创新等各个方面。学校教育工作者对研究工作表现出了极大的热情和认真负责的态度。他们之中既有学校党政领导，又有博导教授；既有职能部门的管理工作者，又有一线的青年教师。另外，陕西省社会科学院、陕西省省委党校、西安交通大学等校外的专家也参与了本次研究工作。正是由于大家的积极参与，才使研究工作保证了一定的质量，为高等教育的实践提供了可资借鉴的指导。

实践是发展的,事业是永恒的,理论创新就不能止步。在前进的道路上,不断会有新的东西等待教育工作者去发现、去研究、去实践。我们的研究成果也会继续结集出版,以飨广大读者。

高等教育研究与社会发展一样,只有不断地超越自我,推陈出新,才有希望到达光辉的顶点。

编 者

2004 年 3 月

目 录

上编 发展战略与管理创新

以坚持党的先进性为核心 推进高校各项工作 叶金福	3
特色:大学发展的不竭动力 姜澄宇	8
发挥国防科技教育优势 促进西部地区经济发展 课题组	13
高等教育的市场选择 姜澄宇 李辉 王宇波	22
高等教育系统研究:综合系统工程的观点 寇晓东等	30
我国理工科大学人文社会科学	
学科建设的目标定位与发展前景研究 课题组	37
试论我国高等工程教育创新体系的构建和完善 胡义成 徐澄	47
现代研究型大学发展的战略选择和创新理念 杨云霞 负智凯	56
高等学校教育资源优化研究 寇晓东等	65
研究型大学经费筹措方式研究 姜澄宇 王宇波 李辉	72
西北工业大学实施学院制改革的初步构思与方案 支希哲等	80
高等院校核心人员风险因素分析 张亚莉 杨乃定 杨朝君	89
高等院校关键教师风险分析及对策研究 杨乃定	95
我国研究生教育国际化发展趋势的研究 张骏 肖敏	103
大学科技园的内涵及其发展模式的比较研究 杨屹 章晓明 吴祖明	118
基于核心能力建设的研究型大学科研发展对策研究 侯成义 张守华	124
国防科技重点实验室综合评价体系研究 张义庭	132

下编 思想政治教育与创新人才培养

全球化背景下马克思主义与思想理论教育创新研究	
李建中 丁社教 周 炯	155
建立和完善高校突发事件的应对机制 叶全福	162
在高等学校建立廉政津贴制度的可行性研究 杨蜀康 李春科	168
经济全球化对思想政治工作的新挑战 王诚安 李 涛 陈海莹	174
在创新中实现思想政治工作的与时俱进 王诚安 李 涛	181
积极做好青年知识分子的党员发展工作 秦华宇	185
实行校务公开是加强高校党风廉政建设的的重要举措 姚群秀 刘平淮	190
积极应对网络对高校宣传教育工作带来的挑战 黄迪民 李 涛 高广元	194
论创新人才培养的思想政治教育目标体系建构 崔华华 汪永平 郭友军	198
高校思想政治教育与创新素质培养 崔华华 高旭红 郭友军	206
传道 授方 启疑——教师职责基本内涵新探 李 军	214
浅议师德师风建设与青年教师的成长 杜向阳	220
挖掘理工知识的统一 提高素质教育的效率 李德昌 徐 澄 崔延红	227
大学生学习马克思主义理论课积极性的调查分析及应对 武婉珍	231
西北工业大学 2002 级本科新生心理健康状况调查研究	
高宝营 张洪英 陈 红	236
教育中的误导 李德昌 崔延红	247
大学生性心理障碍因素及其疏导对策探讨 严 欣	252

上 编

发展战略与管理创新

以坚持党的先进性为核心 推进高校各项工作

叶金福*

党的十六大报告指出：“贯彻‘三个代表’重要思想，关键在坚持与时俱进，核心在坚持党的先进性，本质在坚持执政为民。”把坚持党的先进性作为“核心”，这既是对全党特别是党员干部提出的要求，又为我们如何贯彻“三个代表”重要思想指明了努力的方向。作为高校党委，一项极为重要的任务，就是使学校的一切工作真正体现出党的先进性要求，这是我们取得胜利的根本法宝。

一、坚持党的先进性，必须坚持党的思想路线，不断进行观念创新和体制创新

高等院校的工作是一个涉及人才培养、学科建设、科学研究、基建后勤等诸多方面的系统工程，要使各方面工作协调运转，并体现时代性，把握规律性，富于创造性，就必须首先进行思想和观念创新，因为先进性蕴含着历史发展的新趋势，体现着社会经济、政治、文化变化的新格局，凝聚着人类文明进步的新信息，展示着社会前进的新情况。只有思想和观念的不断创新，与时俱进，才能在行动上反映出这种先进性的要求。

西北工业大学是一所以航空、航天、航海工程教育和科学研究为特色的国防重点科技大学，建校 65 年以来，为国防科技事业和国家经济建设培养了 8 万多名高级科技人才，其中硕士、博士近万名；获国家和省部级科技成果奖 1 000 多项。长期以来，西工大一直被国家列为重点建设的高校，“九五”之初，首批进入了国家“211 工程”立项建设，“十五”期间又进入了国家“985 工程”建设行列，现正朝着建设国内一流、国际知名的高水平研究型大学的目标前进。

但是，由于西工大地处西部的西安市，并且作为国防重点科技大学，受传统计划经济烙印较深，一定程度影响着学校的发展。近两年来，学校全面客观地分析了国内外飞速发展的形势，紧紧抓住教育大发展、国防大加强、

* 叶金福：西北工业大学党委书记，教授，博士生导师。

西部大开发三大历史性机遇,坚持用“三个代表”重要思想统领学校工作全局,狠抓了干部和师生员工教育思想、教育观念的转变,逐步树立起了竞争与忧患意识、改革与调整意识、发展与实力意识、开放与合作意识、稳定与团结意识。党的十六大召开之后,党委按照“四新”要求,在全校范围内开展了“抓住机遇、加快发展”的研讨,各院系、各部门提出了切合实际的办法和措施,确立了符合时代精神的教育思想和教育理念。

坚持党的先进性,体现在高校的管理与运行机制上就是要进行大胆的改革与创新。近几年来,我校采取了一系列切实可行的措施,并取得了初步成效。一是建立健全了各项规章制度,力求各项工作规范化、程序化、科学化、民主化。例如我们在职能部门和院系机关引入企业“定置管理”的理念和做法,制定了工作职责、工作标准和工作流程,提高了工作效率,降低了管理成本。二是加大了人事分配和干部制度改革力度。学校在过去改革的基础上,于1998年和2001年,先后两次对机构和编制进行了调整和压缩,特别是根据“撤、并、转、设”的工作方针,精减了党政处级单位和处级干部,并对处级干部进行了大范围的交流与轮岗。从2000年开始,我们自筹资金按岗位不同和业绩大小实行校内津贴制,促进了教师队伍建设。三是逐步建立了目标、责任、评价、监督、考核和奖惩体系。近两年来,学校制定了院系和党政职能部门目标责任指标体系,采取主要负责人汇报年度工作,处、科级干部按照“德、能、勤、绩、廉”五个方面进行年终述职、民主测评,考核结果与评优晋级挂钩。四是实施了校、院、系三级管理体制改革,整合重组院、系、专业设置,成立了13个学院,所有系都在学院管辖之下,优化配置了教育资源,防止了低水平重复建设。五是改革和理顺了校办产业和后勤服务集团的管理,使之逐步走向社会化、市场化。

二、坚持党的先进性,必须坚持发展这个硬道理,把发展作为第一要务

对于高等院校来讲,坚持发展这个第一要务,就是要抓住学科建设、教育教学、科学研究等主要环节,培养“数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才”,拿出更多高质量的具有核心技术和自主知识产权的科研成果,推动国家物质文明、政治文明和精神文明建设。西北工业大学近几年来始终抓住改革发展这个中心,做了一些工作,也取得了一批标志性成果。

在学科建设方面,学校充分利用“九五”之初首批进入国家“211工程”立项建设的大好时机,对体现“三航”国防特色并在国内依靠的优势学科进行重点建设。“九五”期间共投资20300万元,重点建设了先进翼型空气动力学、固体火箭发动机、水下武器装备与智能水下航行器等11个学科、18个教学基础设施以及校园信息网等基础设施。2001年7月,西工大“九

五”“211工程”建设顺利通过了国防科工委专家组的检查验收,被评价为“高质量地全面地完成了各项建设任务”,学校综合实力大为增强。2002年我校有10个学科经评审被批准为国家重点学科,改变了长期以来学校国家重点学科较少的局面。目前,学校又进入了国家“十五”“211工程”立项建设,到“十五”末期,学校有望基本建成具有鲜明“三航”特色,工理为主,经、法、管、文协调发展的学科布局,有3~4个学科达到或接近国际先进水平,有10个以上学科达到国内一流水平,为建设高水平研究型大学打下坚实的基础。

在人才培养方面,针对连续4年扩大招生规模(目前已有在校生2.7万人),狠抓了教育教学质量的提高。在专业改造、课程设置、教学内容、实践环节等方面加大了改革力度,突出了综合素质、创新能力和动手能力的培养。加大了教学经费投入力度,通过“211工程”、“增扩千人行动计划”、迎接教育部本科教学优秀评估等工作,近几年共投资近1亿元人民币,使教育教学支撑条件和手段得到大幅度的改善,并建成了力学、机械基础两个国家级基础课程教学基地和国家大学生文化素质教育基地。人才培养结构和层次趋于多样化,我校被教育部确定为国家研究生教育创新工程试点单位,有6篇博士论文入选全国优秀博士学位论文。人才培养质量得到社会广泛认可,研究生和本科生一次性就业率分别达到100%和95%以上。

为确保人才培养质量,为建设国内一流、国际知名高水平研究型大学奠定坚实的基础,学校在总结过去经验和不足的基础上,近期出台并实施了“新世纪教改工程计划”。该计划由六大体系、十大工程组成。六大体系为:强化创新教育,构建创新人才培养体系;提高学生综合素质,构建综合素质教育体系;实行多规格培养,建立个性化培养体系;实现教学现代化,完善现代化教育教学环境保证体系;提高教学质量,完善教学质量保障体系;积极推行教改,完善高教研究体系。十大工程为:教学基地建设工程、名牌与特色专业建设工程、优质课程与系列课程群建设工程、创新型设计性实验工程、教学名师工程、精品教材建设工程、质量保障系统工程、教学管理信息化工程、现代教育技术应用工程、优秀教学成果培育工程。“新世纪教改工程计划”既包括了教育教学的各个方面,又重点突出,可操作性强,特别是以工程项目管理的形式最终保证人才培养质量,应该说是一个大胆的创新,受到师生员工的欢迎。

在科学研究方面,高水平研究型大学的一个主要任务是科技创新,特别要通过加强基础研究和高技术研究,推进关键技术创新和系统集成,推进国家创新体系建设,实现技术跨越式发展。多年来,西工大承担了数千项科研课题;科研经费逐年增长,“八五”达到3.55亿元,“九五”达到7.92亿

元, 2001 年达到 3.59 亿元, 名列全国高校第 7 位, 2002 年又创新高, 达到 4.54 亿元; 科研成果共获国家和省部级奖 1 100 余项。西工大与成都飞机工业公司合作研制的歼 7E 飞机, 已成为现阶段空军主战机种之一。为海军研制的多种型号水下自主航行器及航空吊放声纳, 都先后投入生产并装备部队。我国自行研制并发射成功的“北斗导航试验卫星”, 也有西工大所做出的贡献。学校在空间材料科学研究方面也取得了重大成果, 其中“声悬浮理论与技术研究”达到国际先进水平, 被国际权威学术期刊《Nature》和《Science》专题评述。

西工大科研基地建设取得新的成绩, 不仅拥有一批国家重点实验室和省部级工程研究中心, 还拥有我国最大的无人机研制中心。40 多年来, 该中心已研制出 3 个系列 20 多个型号的无人机, 累计生产 4 000 多架, 并有部分出口, 其中多种型号无人机已经设计定型并装备部队, 获得国家科技进步一、二、三等奖。2001 年 5 月, 国家科技部、教育部正式批准西工大科技园为“国家大学科技园”, 成为首批认定的 22 个国家大学科技园之一。

坚持党的先进性不是一句空洞的口号, 而是要用改革发展的实际效果来证明。目前, 校内上下一心、人心思进, 广大师生员工从学校发展取得的成绩中增强了信心, 更加自觉地投入到了建设高水平研究型大学的实践之中。

三、坚持党的先进性, 必须加强党的自身建设, 增强党的战斗力和凝聚力

高校党委作为学校的领导核心, 面对十六大提出的新形势和新任务, 要带领全校师生员工实现既定目标, 开创工作新局面。首先, 应抓好领导班子及各级党组织的思想建设。当前, 要着重抓好十六大精神和“三个代表”重要思想的学习。学校党委根据中央文件要求, 对在全校兴起学习实践“三个代表”重要思想新高潮做了精心安排和部署, 校、院系两级中心组把学习贯彻“三个代表”重要思想作为最重要和最紧迫的任务, 力求多学一点、学深一点。同时, 党委注意发挥“两课”的主阵地、主渠道作用, 大力推进“三个代表”重要思想的“三进”工作。党委要求, 要通过学习和思考, 使党员干部真正学懂弄通“三个代表”重要思想, 朝着政治家、教育家的目标努力, 使其具有世界眼光、战略思维和开拓创新的能力; 使广大党员努力成为勤奋学习、善于思考的模范, 解放思想、与时俱进的模范, 勇于实践、锐意创新的模范。这是坚持党的先进性、增强党的战斗力的思想保证。

其次, 应抓好组织建设。我们按照《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》和《高等教育法》的要求, 坚持党委领导下的校长负责制, 合理分工, 紧密配合, 团结一致, 坚持和不断完善民主集中制原则, 使党委和各