

贫困地区重大支柱产业

科技部科技扶贫办公室
中国农村技术开发中心 编



发展研究

中国农业科技出版社

贫 困 地 区 重大支柱产业研究

科技部科技扶贫办公室 编
中国农村技术开发中心

中国农业科技出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贫困地区重大支柱产业发展研究/科技部科技扶贫办公室, 中国农村技术开发中心编. — 北京: 中国农业科技出版社, 2000. 12
ISBN 7-80167-066-3

I. 贫… II. ①科…②中… III. 不发达地区-基础产业-经济发展-研究报告-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 80937 号

责任编辑

黄 卫

出版发行

中国农业科技出版社

(北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081)

经 销

新华书店北京发行所发行

印 刷

北京印刷学院印刷厂

开 本

850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 9

印 数

1~1 000 册 字数: 234 千字

版 次

2000 年 12 月第一版 2000 年 12 月第一次印刷

定 价

15.00 元

《贫困地区重大支柱产业研究》

课 题 组

- 课题主持人：**严瑞珍 中国人民大学农村发展研究所所长、教授、博士生导师
- 曹文道 科技部农村中心星火与扶贫处处长、博士
- 马连芳 科技部农村中心副主任、高级工程师
- 课题组成员：**龚道广 湖南省农业厅副研究员
- 刘孟军 河北农大中国枣研究中心副研究员
- 王玉柱 北京市果林所副研究员
- 赵永孝 山东省果树研究所研究员
- 朱宗才 中国农业科学院副研究员
- 李健民 中国人民大学农经系博士研究生
- 丁言强 中国人民大学农经系博士研究生
- 张艺萍 河南农大讲师
- 丁振京 中国人民大学农经系博士研究生
- 孙晓明 科技部农村中心星火与扶贫处副处长
- 胡熯华 科技部农村中心星火与扶贫处主任科员
- 王 强 科技部农村中心星火与扶贫处博士
- 周忠学 陕西师范大学旅游与环境学院助教

前 言

贫困地区如何摆脱贫困，走上致富之路，是我国各级党政部门亟待解决的难题。自从 80 年代中期开始对贫困地区由救济式扶贫转变为实施开发式扶贫以来，利用贫困地区的潜在生产力，与外部注入的资金、设备和科学技术相结合，形成新的经济增长点，使我国农村的贫困人口由 1986 年的 12 500 万人减少到 1997 年的 5 000 万人，11 年中减少了 60%，取得了显著的经济效益和社会效益。

随着社会经济的发展，开发式扶贫也遇到一些问题和矛盾。由于我国农村生产规模和传统生产方式的制约，农民的生产方式是以户为单位的家庭联产承包责任制，松散经营，各自为政，缺少分工与合作，产品也是以简单的初级种养品种为主。然而，经过 20 多年的改革和发展，我国农业和农村经济正进入一个新的阶段，主要农产品供给已由长期短缺变成总量大体平衡，丰年有余。这预示着当前农业的发展不仅受到资源的约束，还越来越受到需求的影响。但农业开发仍然受到把生产出来的东西都当作社会财富的观念影响，没有把市场需求考虑进去，以致于近年来出现了农产品卖难现象，使得很多农民的经济利益受到极大的损害。其实这种卖难属于总量基本平衡条件下的结构性卖难，主要是大路货难以找到市场，而名、优、特、新、稀产品都很俏销。这是农业生产与市场严重脱节的鲜明体现，也是经济活动没有遵循市场规律而遭受的惩罚。

农业产业化经营是解决生产与市场脱节的有效形式。农业产业化作为一种新的生产方式，它是以市场为导向，以经济效益为中心，围绕区域性支柱产业，实行多层次、多形式、多元化，优

化组合各种生产要素，以农业增产、农民增收、财政增收为目的，实行区域化布局、专业化生产、规模化建设、系列化加工、一体化经营、社会化服务、企业化管理。通过市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的形式，逐步形成种养加、产供销、贸工农、农工商、农科教一体化的生产经营体系，或各具特色的“龙头”型产业实体，使农业和农村经济走上自我积累、自我调节、自我发展的良性轨道。农业产业化核心是市场经济中的利益驱动，这是它的市场活力之所在。它的关键是“龙头”带动，基础是农户参与，本质是由各方组成主体都能获得整个产业链条的平均利润，进而最终形成全国统一市场条件下同行业同产品的平均利润。

农业产业化形式按其联结方式，大致可分为两种发展类型：一种是松散型，“龙头”凭其传统信誉为农户提供各种服务，联结基地和农户。参与各方的结合主要是依靠传统的合作基础，没有其他约束条件。另一种是紧密型，“龙头”通过契约（合同）关系、股份制关系、股份合作制关系、合作制等约束方式，联结基地和农户及其他参与主体，这是农业产业化经营的高级形态。

贫困地区的现实是农民的温饱问题几千年都没有彻底解决。贫困不只是表现在人均年纯收入水平的低下，还表现在经济、文化、科技、生态等各个方面和整个社会发展与其他地区存在水平和阶段上的差距。

对贫困地区的帮扶，根本的方法是提高素质，农民的科技水平和商业意识，但单纯地采取科技教育的手段要想取得满意的效果有两个方面的局限：一是时间长，教育效益的体现至少也需要三五年的时间；二是投入大，需要大量的人力、物力和财力的投入，这是处于社会主义初级阶段的我国所无力承担的。而采用扶持支柱产业的手段，利用扶贫资金引导农民走农业产业化之路，采用公司加农户的方式，公司负责技术支持，农民负责利用土地和劳动力生产与公司合同约定的农产品，这样，在农民增收的同时，可以逐步地学习知识、提高科技素质和增强市场意识。公司也可以通过这种形

式获得稳定可靠的原材料供应,有利于公司的市场竞争和发展。产业化为农民带来的不仅仅是经济收入,更重要的是市场制度的熏陶和磨练,是思想观念的彻底更新,是利益机制的确立。也只有这样,我们才可以说贫困地区真正具有了“造血”功能。

产业化的效益来自规模经济。“公司+农户”这种产业一体化经营模式,把成千上万农户的小规模生产组合成生产基地,作为“龙头”企业的“第一车间”,以“集团军”的形式参与市场竞争。在贫困地区,要立足资源优势,依靠自身条件,强化科技,合理选择区域性支柱产业,带动本地区经济持续、稳定、协调地发展。

“贫困地区重大支柱产业发展研究”是课题组成员历时三年,系统地调查研究了我国贫困地区产业发展的历史和现状,分析我国贫困地区产业发展的历史经验,并与国内外农业产业化发展情况相比较分析的成果。全书分为总论和专题两部分。总论中详细论述了我国贫困地区发展支柱产业的背景、可能性、可行性和必要性,根据贫困地区特点和产业自身固有的特性及发展规律,介绍了我国贫困地区重点扶持的五大支柱产业:茧丝绸产业、杏产业、红枣产业、板栗产业和芦荟产业,并分析了这五大产业的发展历史和在我国贫困地区的区域布局、市场前景等,强调支柱产业的发展,需要与之配套的辅助产业的相应发展和社会化服务体系的建立和完善。另外,书中还论述了农业产业化机制、培育支柱产业所需要的政策措施等内容。

在专题篇中,本书分专题具体地介绍了国内外枣树、板栗、茧丝绸、杏和芦荟的生产情况,分析存在的问题,并提出了响应对策和发展战略。

由于支柱产业的发展,在扶贫开发中尚属于探索试验时期,这本书也只是根据目前所占有的资料和分析结果编写而成。希望读者不吝指教,使我国的扶贫理论和实践不断走向深入。

编者

2000年11月8日

目 录

上 篇

第一章 我国贫困地区经济发展的基本问题·····	(1)
一、中国贫困地区的特点·····	(1)
二、贫困山区的发展战略·····	(11)
三、贫困山区的经济开发·····	(20)
第二章 发展产业化经营是贫困地区摆脱贫困的必由之路·····	(30)
一、农业发展新阶段向扶贫开发战略提出了新的挑战·····	(30)
二、农业产业化经营是农户与市场连接的有效形式·····	(34)
三、走产业化之路是贫困地区脱贫致富的现实选择·····	(41)
第三章 贫困地区农业产业化中支柱产业的培育·····	(52)
一、发展支柱产业的指导思想·····	(52)
二、支柱产业的培育·····	(56)
三、辅助产业的配合·····	(66)
四、粮食问题的解决·····	(69)
第四章 支柱产业在我国贫困地区的区域布局·····	(72)
一、茧丝绸业的发展及其在贫困地区的生产布局·····	(72)
二、仁用杏的发展现状、区域分布与市场分析·····	(78)
三、枣业的生产现状与分布·····	(83)
四、板栗的生产现状与区域分布·····	(87)

五、芦荟的生产与加工现状的分布·····	(90)
六、完善宏观调控,优化生产布局·····	(93)
第五章 社会化服务:贫困地区农业产业化发展的迫切需要 ·····	(98)
一、小农户与大市场:反贫困过程中一个无法规避的矛盾·····	(98)
二、社会化服务:解决小农户与大市场矛盾的必然选择·····	(105)
三、组织创新:促进贫困地区农业社会化服务体系建设的關鍵·····	(109)
四、因地制宜、突出重点、梯次拓展:贫困地区农业社会化服务体系建设的基木思路·····	(116)
第六章 深度拓展:贫困地区农业产业化发展的方向 ·····	(119)
一、加工、贮藏、销售:农业产业化经营的主要内容·····	(120)
二、资金、物资、管理:农业产业化经营的重要保障·····	(128)
三、龙头企业建设:农业产业化经营的深度发展·····	(139)
第七章 培育支柱产业的政策措施 ·····	(150)

下 篇

专题之一:国内外枣树生产现状、存在问题和建議 ·····	(156)
一、国外枣树生产现状·····	(156)
二、国内枣树生产现状·····	(158)
三、我国枣树生产上存在的主要问题·····	(165)
四、我国枣树业发展战略和对策·····	(168)
专题之二:国内外板栗生产现状、存在问题和建議 ·····	(174)
一、世界板栗生产现状·····	(175)
二、我国板栗生产现状·····	(177)

三、我国板栗生产中存在的问题·····	(199)
四、我国板栗业发展战略和对策·····	(204)
专题之三：大别山地区茧丝绸生产现状、存在问题和建	
议·····	(218)
一、国外茧丝绸生产现状·····	(218)
二、大别山地区茧丝绸产业发展现状·····	(229)
三、大别山地区茧丝绸产业发展存在的主要问题·····	(232)
四、大别山区发展丝绸产业的措施与建议·····	(238)
专题之四：杏树生产现状、问题及建议·····	(250)
一、世界杏树生产现状·····	(250)
二、国内杏树生产现状·····	(252)
三、我国杏树生产上存在的主要问题·····	(262)
四、我国杏研究进展·····	(264)
五、我国杏树业发展战略和对策·····	(268)

上 篇

第一章 我国贫困地区经济发展的基本问题

要研究贫困地区重点产业的发展，首先就得研究中国贫困地区的特点、经济发展战略以及在特定战略下的经济开发道路。贫困地区重点产业的发展，要从属于上述基本问题的解决。本章就着重于这些基本问题进行探讨。

一、中国贫困地区的特点

（一）什么是贫困

贫困大体上可以划分为两类：绝对贫困和相对贫困。前者指劳动者只能进行萎缩性再生产的那种生产状况，和由此决定的那种不得温饱的生活状况。后者表现人际之间的收入差异，一般指占总人口 20% 的那部分低收入人口的生活状况。

我们这里所说的贫困指的是绝对贫困，是生活在绝对贫困线之下的人们的生活和生产问题。衡量贫困的有很多指标，如人均占有的生产资料数量、人均积累水平、收入水平、营养状况、平均受教育的年限、人均寿命以及婴儿死亡率等等。但是最基本的还是人均纯收入水平，其他的指标都是由这一指标引起而且决定的。但人均纯收入伸缩余地很大，到底什么样的人均纯收入可以作为贫困线标准？

根据绝对贫困的定义，贫困人口可以简化为人们基本生理需

求得不到满足的人群。基本生理需求是指维持生存和正常活动必须有的消费。在食品方面按维持生存每日必需食品的热量来测定；对于住房的生理标准以能满足对空气、阳光需要所必需的面积测定；衣着上则按每人对棉花的最低需要量计算；此外，还包括最低限度的医疗现金支出。1985 年根据当时的物价水准，计算当时中国农村贫困线为 200 元，其中食品占 63%，衣着及日用品占 16%，住房占 9%，医疗及其他占 12%。

根据这个标准计算出 1985 年底全国农村人均纯收入低于 200 元的人口约有 10 200 万人，占农村总人口的 12.25%。1986 年国务院贫困地区经济开发领导小组对全国贫困县又进一步作出了具体规定：一是以县为单位，人均年纯收入在 150 元以下的县；二是人均年纯收入在 150~200 元之间的少数民族县；三是人均年纯收入 200~300 元之间在国内外有重大影响的老革命根据地县。经过 14 年来的调整，到 1998 年全国国定贫困县总数为 592 个。此外，各省也分别确定了若干个省定贫困县。

这些贫困县和贫困人口分布较为集中，具有明显的区域特征，主要集中在山区。从全国分布来说，东、中、西都有，从东到西，呈现出从东部的插花分布，到中部的相对集中，到西部的连接成片的布局。75.7% 的贫困县分布在西部集中连片地区。

（二）贫困地区的特点

贫困地区的特征不只是表现在人均年纯收入水平的低下，还表现在经济、文化、科技、生态等各个方面和整个社会发展存在着历史阶段的差距上，收入水平只不过是这个历史阶段差距的集中的反映。

1. 经济发展水平低下

贫困地区生产手段落后，技术原始，结构单一，投资及积累水平低下，基础设施薄弱，自然经济仍占主导地位。市场发育不良，社会商品零售额很小，物流呈单向、狭小流动。地方财力单薄，绝大部分地方财政不能自给，靠国家补贴过日子。

2. 社会发育程度低

这些地区普遍存在交通不便，信息不灵，科技人员短缺，农民素质低，缺医少药，地方病发病率高，存在着血吸虫病、克山病、大骨节病、氟中毒等主要地方病。此外，由于近亲婚姻而造成的呆傻病人也较多见。

3. 人口增长过快

这些地区经济文化落后，计划生育难度大。据 1982 年全国人口普查全国人口平均自然增长率为 14.5%，而贫困山区都在 20% 以上。贫困地区一般的土地生产率本来就很低，加上人口增长过快，许多地方出现了人口的增长率超过了食物的增长率，食物的获得越来越困难。在其他的生产要素都难以增加的情况下，农民只能依赖劳动力的快速再生产企图增加食物的生产，结果与愿望相反，越是贫困越要快速增加人口；人口增加过速，贫困也越来越加深，出现了恶性循环。

4. 自然条件差，生态严重失调

我国贫困地区普通说来自然条件差，海拔高，坡度大，耕地少，土层薄，地形地貌复杂，山路崎岖难行。许多贫困山区都有自己特殊不利条件，西北干旱缺水，西南溶岩地区缺土少水，南方红壤地区土壤十分贫瘠，华北贫困地区常年遭受旱、涝、盐、碱危害，生态系统十分脆弱。加上人口增长过快，以及一个时期来的政策失误，绝大多数贫困地区都出现了山林破坏，大面积水土流失，土壤日趋贫瘠，森林破坏还导致气候变坏，旱、涝、泥石流等自然灾害加剧，频繁发生，其影响所及，不仅只限于贫困地区内部的资源遭到破坏，生产条件恶化，而且严重的水土流失还堵塞江湖和淤塞水库，造成下游平原地区的旱涝灾害，威胁了人民的生命财产安全和经济建设的正常进行。在一些贫困山区由于开矿和办乡镇企业，还出现了严重的环境污染。所有这些问题，虽然已经引起了重视，但在一些地方问题仍然十分严重。

5. 农民的思想观念保守陈旧

这些地区社会经济发育程度低，又长期处在与外界隔绝的封闭状态之中，在思想观念上表现为浓厚的自然经济思想，市场经济意识淡薄，轻视工商和服务行业，满足于自给自足的生活，为衣食而耕作，为买而卖。观念保守，安于现状，因循守旧，不冒风险，对新鲜事物接受能力差。观念封闭，怕与外界接触，怕在经济交往中吃亏上当，安于山区淡泊、宁静、贫苦的生活，留恋故土，不思改革，不求进取。这些观念世代代留传下来，又传递下去，增加了贫困山区改革和经济开发的难度。

6. 贫困山区多为革命老区和少数民族聚居的地区

许多贫困山区如井冈山、大别山、沂蒙山、太行山、武陵山、大巴山、陕北、闽西山地区都是我党在革命战争中的根据地，经历战争沧桑，遭受过战争的破坏，为革命战争做出过巨大牺牲和贡献。在南方的部分贫困山区，由于修建大型水库以及其他工程，土地被占，给当地居民生产及生活造成的困难仍未完全消除。贫困山区又是少数民族聚居地，全国 55 个少数民族中 90% 生活在贫困山区，许多住在偏远山区和深山峡谷之中，社会经济发展水平都还很低。

（三）贫困的成因

贫困往往是由长期的社会、经济、生态演变而逐渐形成的，成因十分复杂，大致说来可以分别为以下几类：

1. 级差土地收益

级差土地收益指的由于土地的好坏、集约化经济水平高低以及位置而产生的收益上的差异。在这方面条件比较好的就能比条件差的获得一个收益上的余额，称之为级差土地收益。反过来也可以说，条件比较差的地区就会比条件好的地区损失一个差额，称之为级差土地收益上的损失。

贫困地区（特别是贫困山区）大都位于中、西部地区中远离经济中心的边远地区。和东部发达地区以及和经济中心附近的农村比较起来，遭受以下级差土地收益上的损失：

(1) 土地质量上的差异导致的收益差异

贫困地区的土地往往土质条件差，侵蚀切割严重，山峦起伏，沟壑纵横，零星分布在坡地和沟川地上，灌溉难度大；相反，在平原农村，地势平坦，连片，土层厚，肥力高。在同等投入的条件下，两者产出水平十分悬殊，贫困地区每年因此都要损失一部分经济收益。

(2) 因距经济中心远近不同而导致的收入差异。

由于距离经济中心（市场）远近不同，在产品购销上就会发生运输费用的差异。贫困地区出售农产品时要在收购价格中事先减去生产地到经济中心（市场）的运输费用，经销单位才愿意收购。因此，距经济中心越远，农产品的出售价格越低，我们称之为逐远逐低。但在工业品销售中，情况正好倒过来，工业品经销单位从经济中心销到贫困地区时，销售价格必须要额外加上以经济中心到贫困地区的运输费用，否则，工业品的经销单位是不会从事这项工业品的销售活动的。因此，离经济中心越远的地区，工业品的销售价格越高，我们称之为逐远逐高。贫苦农民在销售农产品和购置工业品时都要遭受损失。

(3) 因集约化程度不同导致的收入差异

贫困地区因为经济水平差，科技含量低，物质投入水平差、耕地零散分布，加深了投入的难度，耕作十分粗放，每个递加投入的边际生产率远远低于集约化程度高的平原一般农户，从而导致收益上的损失。

(4) 边远山区因生态建设负担而导致的经济损失

边远山区资源的垂直布局 and 重力作用，注定了该地区的生态脆弱性。在生态失衡的许多问题中水土流失居首位。贫困地区为了防止水土流失，保护土地资源，保持生态平衡，必须进行大规模的生态工程建设，包括种草、种树、修建水平梯田、谷坊、淤地坝、鱼鳞坑等等。工程规模之大、资金及劳力投入之多、持续时间之长，都是平原地区所罕见。贫困地区的生态工程建设收益

固然贫困地区农民自己可以得利，但是它给下游的平原地区所带来的经济效益却是多方面的，包括调节气候、减少河道淤塞和小旱灾害、保持航道畅通、延长坝床使用寿命及增加水资源供应等等。这等于为平原地区无偿支付了生态建设费，这个经济损失一直是没偿还的。

正如一个人的出身是不能由人的愿望选择一样，贫苦农民所生活的地域也是不能由人们自己选择的。只要生活在这块土地上，祖祖辈辈就得支付这个贡赋，一代一代人积累下来，贫困山区与平原地区的经济差异就拉开了，这正是为什么边远山区都比较贫困的一个经济上的根源。

2. 自给自足的自然经济仍处主导地位

贫困地区的农村经济基本上还处在自然经济或半自然经济的发展阶段，商品经济还没有充分启动。自然经济的基本特征是：农户从事农业生产只是为了获得满足自己以及家人的农产品需要，生产中所需要的生产资料如种籽、饲料、肥料等等也只靠农业生产内部来解决。因此，是一种孤立于整个社会生产之外的一种封闭的自我维持的生产生活方式。

自然经济基本上不接受外来物质的投入。在最好的情况下，他们生产的农产品能勉强保持和全家最低限度的食物需求，实现温饱；他们所生产生产资料能勉强保持生产的需求，实现两者的平衡，使生产在原有规模的基础重复进行。在贫困地区这种平衡在经常情况下往往不能保持，造成生活水平降低到贫困线之下，温饱难以维持；生产只能在不断萎缩的基础上进行。

自然经济原有生产要素的种类和规模无法改变，表现为一种凝固、停滞的经济。千百年来，技术无法进步，生产不能扩大，生活难以改善。生产者因循守旧地按着祖先的传统生产、技术、生活方式过着代复一代的难以温饱的岁月。

自然经济是一种惰性经济，这种经济注定了人们的消费是习惯了的时代相传的消费需求，没有新的消费渴望和消费刺激。人

们也已经习惯了世代相传的生产要素及方式，不再有对新的要素投入的渴望与激励。贫苦农民自身没有内在的激励、冲动和动力去改变旧的经济及生活方式。这是一种惰性经济，置身于外部世界翻天覆地的变革之外。这是产生贫困的制度方面的根源。

3. 山区综合开发治理的艰巨与经济能力单薄之间的矛盾

中国贫困山区是六大社会经济问题（人口、粮食、资源、环境、温饱、落后）集中地区，其中人口与资源的失衡是贫困地区处于第一位的、最基本的矛盾。

人口与资源的失衡，不仅表现为人口的数量与能承载人口生存所必须的资源量之间的失衡，还表现为人口的素质（表现为文盲率、适龄儿童辍学率、受教育年限、预期寿命、残废人口比率、婴儿死亡率等）与资源综合开发目标的失衡。

解决这个基本矛盾的根本措施，除了严格控制人口（已经取得了明显的成效）和提高人口素质（还有待于做长期的艰苦的努力）外，还要对资源环境进行综合的开发治理。但是，要对占国土面积 2/3 的山区资源及环境进行综合的开发治理，不仅工作量大，而且在短期内难见成效。在一个相当长时期内，综合治理开发所需要的资金、物资、技术以及基础设施（包括交通、能源、供水、供电及信息、市场建设）投入将是十分巨大的。但是长期处于贫苦状况的山区，其资金、物资以及基础设施严重匮乏，经济发展所需要的各种专业人才极度短缺，这些条件的改善决非山区自身经济力量在短期内所能解决得了的。

贫困山区除上述资源及环境的综合开发治理的需求外，还存在另一种需求，即解决温饱的需求。只有解决了开发问题，才能最终解决温饱问题；同时也只有解决了温饱问题，才能创造出开发的条件，两者互为发展的条件。因为资金的有限性，两者又互相挤占，在温饱问题还没有解决的情况下，有了资金，无论是国家投资或是信贷资金，最终还是会流向解决温饱，环境与资源持续恶化。这正是许多地方年年扶贫，年年摆脱不了贫困的症结所在。