

尚公杂议

张永宗



第二集

—— 诸尚一 著 ——

尚公杂议

张承宗



—— (第二集) ——

—— 上海人民出版社 ——

(沪)新登字 101 号

责任编辑	孔令琴
封面装帧	范一辛
封面题字	张承宗

2267.1 / 953
尚 公 杂 议

第二集

诸尚一 著

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号 邮政编码 200020)

新华书店上海发行所经销 上海市印刷七厂一分厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 7.75 插页 1 字数 169,000

1995 年 10 月第 1 版 1995 年 10 月第 1 次印刷

印数 1 - 5,300

ISBN7 - 208 - 02106 - 6/Z · 115

定价 24.00 元

序 言

陶人观

去年《尚公杂议》出版后，尚公说他还有一个愿望，愿在有生之年再出一本《尚公杂议》第二集。

可喜可贺的是，仅仅一年他便如愿以偿了。

收在这本集子中的近 80 篇作品，一部分是早些年写作而未收入第一集中的，另一部分是新近创作的。

尚公的为人为文，定玉同志在前一本集子中已作过精当的评论。为便于读者进一步了解其人其事，这里再补充几句。

关于写杂文，尚公说：“我自始就是把它作为自己参政议政、发扬民主的一个渠道来从事的。”他还给自己确定了五条原则：一、写人民关心的热点问题，写改革开放的难点问题，这样才能有时代气息，与时代同呼吸；二、写自己比较熟悉的，如经济、法律、税务、统战等，不写不内行的；三、努力从宏观上看问题，揭示出本质的东西，力求写深写透，加强逻辑性，防止片面性；四、一事一议，并要有可读性，但笔下要留神，注意不至“添乱”；五、要与人为善，留有余地，点到为止，推动自觉。

在一次答记者问中，尚公谈了如何对待自己的参政议政：其一，坚持正确的方向，锲而不舍，不泄气；其二，不随俗浮沉，也不固执己见，采纳与否，听决策者全面考虑；其三，多调研、多思考、

多问难质疑,不弄通不歇手,不弄通不提笔;其四,多钻研理论、政策、法规,尽可能掌握其精髓,善加运用,以理取胜。

这便是尚公的“夫子自道”“自画像”。从中,可以了解他的思想境界、执著追求及创作甘苦。

这两年,尚公从民革上海市委的领导岗位上退了下来,耄耋之年的他仍关注着改革开放的进程,以笔参政议政,履行宪法所赋予公民的应享、应尽的权利和义务。“庾信文章老更成,凌云健笔意纵横”。读尚公的杂文新作,令我想起杜甫《戏为六绝句》中的这两句诗。读者诸君看了《尚公杂议》第二集后,想必也会有此同感吧?

1995年7月29日

目 录

序 言	陶人观
在“利改税”中实行超额累减所得税的建议	1
论“交朋友”	5
罗列名单之风要改一改	10
莫非是案中有案的免职案?	12
间接责任该追究	14
奖金“承包”将把人们引向哪里?	16
岂能样样自给自足	20
“得不偿失”乎	22
国营农场的镜子	24
“吃不了”就只能“兜着走” ——也谈房租制度改革	26
点题而不破题	28
狼的配角	30
漫谈“薛尚礼现象”	32
具有根本意义的最后一句五个字	34
宏观调控中的两个大问题	38
不能总是以罚代刑	41
整治同深化改革的联系和制约关系	43

不能任意“变法”	45
岂能容忍化外式的“特事特办”	47
专营商品为什么跌价不得	50
人是需要有一点精神的	53
从理论上树立坚持我国基本政治制度的信念	55
公司整顿后应补的两项整顿课	58
斑驳去而异彩呈	60
对清理整顿公司工作中的两点意见	62
三管齐下医滑坡	66
为什么竟无一件全民企业的行政投诉?	69
不“使知之”,又焉能“使由之”	72
地方保护主义是一种放大的个人主义	75
打蛇要打在七寸里	78
两度春秋的小金库	82
“三乱检查”有感	84
从知识分子角度“思考”知识分子问题	
——读薄一波《对知识分子问题的思考》	86
回避制度与“过五关”	89
既要有所争,又要有所劝	
——试为《“茶”总是热的》作补充	94
“做九不做十”考	97
人民政协视察工作中的四个关系问题	99
政策的威力 榜样的教育	
——怀念顾準和王纪华同志	106
李谷一的话中之话	113
神龙见首 更要见尾	116

“十鹿九回头”思辨·····	120
股市面面观·····	123
我看我国股份制企业试点·····	138
关公战秦琼之后·····	143
不是“天书”，胜似“天书”的“划线”法·····	145
“打假新招”奈若何？·····	148
“拗相公”的拗文章·····	150
顾客之“怨”何时消？·····	152
岂可为腾地而“清野”·····	154
但愿不再出个新“婆婆”	
——对国有资产管理办法的一点杞忧·····	158
不过瘾的“抵制说情”、“拒收钱物”诸报道·····	163
“敬老”三想·····	166
“彻底脱钩”的底在哪里？·····	168
“天人交战”的规律·····	171
“心疗”为上·····	174
平常事为什么变得不平常？·····	176
且谈“权力经济”兼及注册会计师事业的整顿·····	178
“亡羊补牢”重在彻底·····	182
“官”应读作“员” 人走“心”不凉·····	184
也说劳模为什么要“含泪辞职”·····	186
“潮”涨“潮”落中的不如人意处·····	189
断不了的“退路”·····	191
从根本上防止“凿壁偷光”	
——读《国家公务员暂行条例》第十二章有感·····	193
反腐败斗争中的有所为又有所不为·····	196

“将相和”的启示·····	198
“脱钩”尚未成功 同志仍须努力·····	201
对照现实,看“挂靠制度”的消极影响·····	204
财税大检查“河清何俟”?·····	207
别让浩劫成为“过眼烟云”·····	209
“长铗归来出无车”的联想·····	211
配、送股管窥·····	214
莫使立法流为纸上谈兵	
——对《国有企业财产监督管理条例》的几点想法·····	217
从为子孙谋联系到“公车送学”·····	223
且说“罚到肉里”·····	225
要把动迁双方的“动迁情”融为一体	
——为《动迁情》写几句·····	228
“七不”的平常与不平常·····	231
试为实施收入申报制度提几问·····	233
略论“小金库”的历史必然·····	237

在“利改税”中实行超额 累减所得税的建议

国家总理“六五”计划的报告,对以税代利的方案,采取了分两步走的步骤:第一步,先实行“税利并存”,其征税部分所采用的是比例税;第二步,在“价格体系基本趋于合理的基础上”,再完全实行以税代利,这时采用的是累进税。

之所以要分两步走,从方案本身就可以看出,目的在于要完全采用税收形式先创造必要的条件,而其关键,就是价格体系问题。由于价格体系的不合理、价格背离价值的现象严重存在,使企业利润水平高低悬殊;在此基础上,如果全面实行以税代利,就会造成行业同行业、企业与企业之间在利润分配上的苦乐不均,从而会影响生产经营的积极性。所以,分两步走不失是一个从当前国情出发的目标明确而步子稳健的举措。深信沿着这条道路,有条不紊地坚持走下去,是一定能开创出一个财政经济的新局面来的。

但是,待到走第二步时,是否除采用累进税外就别无他途了呢?我认为,根据我国国情,并不尽然。

累进税有两种形式:一是全额累进税,另一种是超额累进税。国际间和历史上,一般以采用后者为多。就资本主义世界对此的“理论”看,不论是全额或超额,也不管各家的说法如何,归结其开征目的,无非就是所谓“节制资本”。可是我们是社会

主义国家,实行的是“各尽所能,按劳分配”的原则,这就既无“节制”的对象,更无“节制”的需要,又将怎样从理论上去阐明采用它的目的呢?相反,我们的一切努力,包括当前的改革,归根到底,就是为了要建设有中国特色的社会主义,使国家越来越兴旺发达,同时也使人民能得到相应的富裕幸福。因此,我们有理由要求税收制度要发挥应有的杠杆作用,使企业能大展鸿图、日进斗金;并且坚持在生产发展的基础上,实行分配上的“国家得大头,企业得中头,个人得小头”。由此以言,在社会主义条件下,是否仍适宜于采用累进税制,在我看来,就值得郑重商酌。

然则,另有什么既能保证财政收入,又能更好地推动企业和职工生产经营积极性的税制呢?我认为,可以实行超额累减的所得税制。其设想和论点有如下述:

1. 要保证国家得大头。第一级即起征级的税率要高,例如80%。这同当前利改税第一步中,先按一定比例征收所得税的目的的一致,主要在于保证国家的财政收入。

2. 要同时使企业和职工能得到一定的实惠。凡超过第一级的所得:第二级的税率要略低于第一级,如79%;第三级又要比第二级略低,如78%;以后每超一级,超额部分的税率都要略低于上一级,并且降低幅度要逐步扩大,如76%、73%、69%等,依次类推,直到60%左右为止。这样,企业和职工努力愈大,为国家创造的财富愈丰富,企业和职工所能得到的实惠也就愈多。但是由于超额累减所给予企业和职工的经济利益在总利润中的比重不高,所以,企业和职工发的小财愈多,国家就可以发更多的大财。

3. 税级按资金利润划分。例如:资金利润率在20%以下为第一级,适用起征税率,超过5%到25%的为第二级,就所超过

部分适用第二级税率,超过 25% 到 28% 的为第三级,就所超过部分适用第三级税率,依次类推。至于每一级的级距,也逐步缩小,以适应超级愈高则超劳愈多的客观情况,从而体现超劳愈多鼓励愈大的精神。

为甚么要按资金利润率来划分级? 这是由于所得额的绝对数字不足以表示企业所取得的利润是否真正符合以最少的耗费取得最大经济效果的原则,而一旦按资金利润率来课税,就足以促使企业节约国家资金,推动合理使用国家资金,有利于增产节约和生产经营的加强和改善。

但这里所说的资金,应严格限于国家所投、拨的资金,包括固定和流动两部分在内。为此,需要进行一次核定资金的补课。至于企业临时向银行筹措的周转资金和企业的自有资金,由于属企业经营自主权范围,与企业对国家所应负的经济责任并无直接联系,故都不应计算在内。

4. 实行按资金利润率计算的超额累减所得税制后,固定资金占用费和流动资金占用费的征收,就无必要。因为,占用费的征收目的,无非是推动企业节约国家资金,而按资金利润率实行超额累减的税制本身,就如上条所论列,能收到同一效果。故取消两费的征收,可以简化税种,节省稽征手续,照样无损于国家的财政收入。

5. 在价格体系尚未趋于基本合理前,也可以实行超额累减税制。在此情况下,可以实行区别税制,即可在调研基础上,对不同行业采取不同的税级划分、不同的级距和不同的税率。例如:对利润水平较低的行业,可降低其起征级的上限,从资金利润率 20% 以下降为 15% 以下,超过部分的级距可适当缩小,从前例第二级的 20% 到 25% 降低和缩小到 15% 到 18%;同时也

可以扩大超额累减的幅度,从前例第二级的 79% 降为 78%; 类此等等。其中根据计划要求,需要鼓励发展的行业,还可以降低起征税率,如从前例的 80% 降为 60% 或 70%, 其超额部分的税率亦当然随之调整。

这样做,是否会加重稽征工作的负担? 诚然。但在当前利改税的第一步中,经过先征一笔比例税后,其余部分的分配,也要考虑到包括价格因素在内的多种因素,进行调查、测算、磋商、平衡,据以采取诸如征收调节税、实行递增包干、定额包干及余额留存等办法,来调整国家、企业、职工三方面的关系。这一工作量,并不比实行区别税有所减轻。相反,却可以因区别税而省却一道调节税的稽征程序。更重要的是,由此可以更多地以征税形式去锻炼企业和财税有关人员,为迎接利改税的第二步创造有利条件。

(1983 年 4 月 30 日)

论“交朋友”

我参加民主党派工作 30 多年来,深有体会的是,这一工作的实质性内容用一句通俗的话说,就是“交朋友”。

交什么朋友?不是酒肉朋友,更不是认敌为友。我们要的是道义之交,更还要争取化敌为友,为什么?为的是团结一切可以团结的人,为我们的革命事业集结力量,共同奋斗。

历史是人民群众创造的,多一个志同道合的人就多一份推动历史车轮前进的力量。相应地,也就减少一份袖手旁观或阻挠前进的因素。从改造社会、解放社会生产力的任务出发,是多一个朋友好,还是少一个朋友好;是多一个消极旁观者好,还是少一个消极旁观者好;是多一个阻挠者甚或是敌人好,还是少一个阻挠者甚或是敌人好;衡量之下,选择什么,是可以不言自明的。

当然,革命事业是随着斗争形势的发展而在任务、战略、政策、策略上有阶段性的变化的。由此,对在每一阶段中交什么朋友,要求于朋友的是些什么,自亦应有不同的标准和内容。但归根到底,我们在每一阶段为之奋斗的目标,都应服膺于我们所欲达到的总目标。所以,交朋友固然首先要讲求选择能符合于当前革命阶段朋友标准的人;更重要的是不能把朋友中途抛弃,要扶持和帮助曾经共患难的朋友不断提高觉悟,与革命进程同步前进。如果说,前者是交朋友的前提,那么,后者就应成为每一

个做统战工作的干部的神圣职责。

怎样扶持朋友前进？作为统战干部，必须把交朋友的工作同革命的总目标联结起来，使自己的工作服从于革命最高利益。无产阶级要从解放全人类中解放自己，对于民主党派的干部来说，也应该有这样的自我要求。

从革命最高利益出发广交朋友，一定要搞“五湖四海”，决不能存门户之见，更不能为宗派情绪所左右，把可以团结、应该争取的对象拒之门外，甚或把朋友推向敌人阵营。古语说：“一人向隅，满座为之不欢”，统战干部于此，是应该三复斯旨，引以自勉的。

交朋友不难，难在交知心朋友。交知心朋友不难，难在交成患难与共、生死不渝的刎颈之交。这里存有一个政治基础问题，同时也不能不对统战干部提出：自己有没有“度人”之量和“度人”之具？

“度人”有各种“度”法。以“阶级斗争为纲”，教训已经够多了。以“软、懒、散”待朋友，当然亦不是正确的待友之道。真心诚意地交朋友，就得“倾盖相交”，“置赤心”于朋友腹中；就得“胞与为怀”，以“己饥己溺”之心待朋友；更就得以“恨铁不成钢”的热诚，“期之殷而规之切”。

“期之殷”，是统战干部交朋友所必备的胸襟。要相信朋友是会逐步提高，逐步前进的。这种信任，就在于有一个共同的革命目标。由此出发，才有“规”的条件，才可以进行“规”。

“规”，要讲艺术。要善于发现不健康的苗子，及时进行规劝。人总是有这样那样的缺点、错误和不足之处的。“君子之过，如日月之蚀，过而能改，善莫大焉。”因此，对朋友，就不能见“日月之蚀”而讳言之，嫌弃之。要看到，事物是发展的。小过不

改,积累起来,就成大过,乃致一发而不可收。所以,真正地帮朋友,就得见微知著,“规”在前头。反之;如果唯“察察为明”是务,把朋友的一言一行都记录在卷,专待运动来临,才据以揭发批斗,那还算什么朋友?还哪算得上是什么知心朋友或刎颈之交!

固然,“规”可以采用和风细雨式的,也可以采用急风骤雨式的。但后者决不等于以“阶级斗争为纲”那时代的性质。第一是,这是以“期之殷”为基础并真正为“期之殷”服务的;第二是,与和风细雨式异曲而同工,同样是以理服人,不过手法有所不同而已;第三是,要根据错误的性质和大小,根据朋友的接受能力和现有认识程度,选择用什么方式;而不是一切非“急”、“骤”不可。据此三点以论,真正的帮助朋友之道,亦要讲求“有理、有利、有节”。

以理服人,当然要不惮讲大道理。朋友之所以犯错误,很多是由于为个人私利所蔽,发生了与大道理之间的非本质的不协调或矛盾。不讲大道理就无从疏解疙瘩;不讲大道理就无从高屋建瓴地推动朋友开拓视野,启发自觉。与此同时,我们说,小道理也要讲。因为,大道理如果不同小道理结合,大道理就往往流于空泛,形成“八股”。但大道理毕竟是小道理的根本;小道理必须植根于大道理才立得住脚;所以,只讲小道理而不讲大道理就足以导致迷失方向,发展到极端,就会害了朋友,相应削弱了革命力量。目前,知识界有一种讳言改造、怕讲大道理的倾向。在思想政治工作领域里,“软、懒、散”的突出表现之一,也就是怕讲大道理。这不能不说是以“阶级斗争为纲”造成的一种后果。在这方面,也需要拨乱反正。

提倡讲大道理,首先要鼓励不“惮”讲,其次亦要注意不能急

躁，不能压。要善于启发，善于诱导，更要善于等待。当“诤友”，不仅在于敢开诚布公地直言尽意，更还表现于能善于体察对方的反应，不致伤害他的自尊心。事物的转化总有一个从量变到质变的过程。委婉进言，循序渐进，看起来慢了些，可往往比电掣雷击般的效果要好。思想政治工作的特征之一，就在于此，这叫做根深则蒂固。

思想政治工作的又一个特点是“导”。讲大道理决不能只管倾盆大雨般地“灌”，而必须善于触动他去“想”。外因终究要通过内因才起作用。一个窍门打开了，就会发生连锁反应，导致全局性的变化。所以，启发自觉十分重要。在这里，交朋友既要善于投石问路，找突破口；又要密切注意一切点点滴滴的好苗子，及时予以鼓励，并引导他进一步去“想”，以便扩大战果，积小胜而为大胜。总之，等不是消极的等，帮朋友不能“一曝十寒”，贵在有一片赤诚之心，以耐心加韧劲，敦促和推动朋友不断上进。

话得说回来，交朋友是双方的事，帮助朋友也是彼此互相有份的。“人非草木，孰能无过”。统战干部决不能以教育人者自居，更不能颐指气使，把朋友看作低我一头，一无是处。“寸有所长，尺有所短”，“三人行，必有我师焉”。若以教育人者的优越感去做工作，是决不可能交到知心朋友的；更是不可能从朋友处得到任何教益的，以“阶级斗争为纲”的教训之一，就是万马齐喑。朋友们都缄口结舌，噤若寒蝉了，试问你还能“摸”到什么真正的所谓思想政治动态？又怎能据以进行有效的帮助，激发朋友的社会主义积极性呢？

所以，交朋友，对统战干部来说，有必要先端正自己的认识。要从革命总目标出发，端正交朋友的工作态度。毛泽东同志在关于解决人民内部矛盾的方针问题上，提出了一个公式，叫做