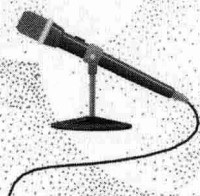




上海市政府 新闻发布 2007

SHANGHAI MUNICIPAL
GOVERNMENT
NEWS BRIEFINGS IN 2007



上海市政府新闻发布2007

上海市政府新闻办公室 编

上海科学技术文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

上海市政府新闻发布. 2007/上海市政府新闻办公室
编. —上海: 上海科学技术文献出版社, 2008. 8

ISBN 978-7-5439-3623-2

I. 上… II. 上… III. 地方政府-新闻公报-汇编-上
海市-2007 IV.D675.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第086451号

责任编辑: 张 树

封面设计: 许 菲

上海市政府新闻发布2007

上海市政府新闻办公室 编

*

上海科学技术文献出版社出版发行
(上海市武康路2号 邮政编码200031)

全 国 新 华 书 店 经 销

江苏常熟市人民印刷厂印刷

*

开本787X1092 1/16 插页8 印张23.5 字数321 000

2008年8月第1版 2008年8月第1次印刷

ISBN 978-7-5439-3623-2

定价: 48.00元

<http://www.sstlp.com>

编委名单

顾 问：王仲伟

主 编：宋 超

副 主 编：陈启伟

编 委：汤世芬 李 蓉 孙卫星 冀宇平 张 宇

责任编辑：张 树

编 辑：沈 良 张 沁 周海东

摄 影：（按姓氏笔画）

孙中钦 纪海鹰 陈正宝 张 龙 周国强
杨建正 郭新洋 楼文彪

东方网提供部分新闻发布现场照片

出版说明

上海市人民政府建立新闻发布制度,根据市政府授权,由市政府新闻发言人和市政府相关部门的负责人及新闻发言人对外发布各种政务信息,发布和解释政府的政策,并就国内外媒体和公众关心的问题做出回答,目的是在上海努力营造公开、公平、公正的信息环境,为中外媒体记者提供规范的新闻服务,并在党和政府与广大公众间架起沟通的桥梁。

2007年是上海市政府新闻发布制度实施以来第四个完整的工作年度。据统计,全年举行了26场市政府例行新闻发布会,发布重要政务信息40余项,回答记者提问248个。市政府新闻办还根据实际需要,采取网络、书面、现场等多种形式,向中外媒体及时传递了市委、市政府的大政方针、政策措施。上海市人民政府新闻办公室特将2007年市政府新闻发布会详细资料汇编成册出版,以方便大家了解2007年上海市政府新闻发布会的详细内容。

上海市人民政府新闻办公室

2008年7月



目 录

CONTENTS

2007 年 1 月 12 日(网上发布)

关于《上海市综合客运交通枢纽布局规划》的发布 2

关于虹桥综合交通枢纽规划及前期准备情况的发布 5

2007 年 1 月 24 日

关于 2007 年市政府实事项目的发布 8

关于《上海市食品药品监督管理局“十一五”规划》的发布 10

2007 年 2 月 7 日

上海市人民政府关于修改《上海市科学技术奖励规定》的决定 29

2006 年上海市国民经济和社会发展情况 31

2007 年 2 月 28 日(书面发布)

关于《上海市行政执法过错责任追究办法》的发布 47

2007 年 3 月 13 日(网上发布)

关于《上海市实施〈全民科学素质行动计划纲要〉工作方案

(2006—2010 年)》的发布 54

2007 年 3 月 28 日(网上发布)

上海市人民政府关于优先发展城市公共交通的意见 61

2007 年 4 月 12 日

关于《上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划(2007—

2009 年)》的发布 71

关于调整老年农民养老金补贴标准政策的发布 76

关于 2007 年上海举行的国际重大体育比赛和会议的发布	77
2007 年 4 月 25 日	
关于《上海青少年发展“十一五”规划》的发布	88
关于本市推进校企合作培养高技能人才工作的实施意见	92
2007 年 5 月 14 日(网上发布)	
关于《上海市服务全国和对口帮扶“十一五”规划》的发布	106
2007 年 5 月 30 日	
关于妥善解决本市城镇重残人员基本医疗保障问题方案的发布	119
关于《上海市现代物流业发展“十一五”规划》的发布	121
关于如何推进实施《上海市现代物流业发展“十一五”规划》	124
2007 年 6 月 8 日	
关于第一批上海市级非物质文化遗产名录以及今年“文化遗产日”和 上海民族民俗文化博览会有关情况的发布	134
2007 年 6 月 19 日	
关于《上海市加强住宅小区综合管理三年行动计划(2007—2009 年)》的 发布	152
关于上海开展行政执法检查有关情况的发布	156
2007 年 7 月 11 日	
关于 2007 上海电力迎峰度夏工作方案的发布	170
2007 年 7 月 18 日	
关于进一步加强国内合作交流工作的若干政策意见	184
2007 年 7 月 24 日	
2007 年上半年上海市国民经济发展情况	200
2007 年 8 月 13 日(书面发布)	
关于《上海市节能减排工作实施方案》的发布	216



2007 年 8 月 28 日(书面发布)

关于提高本市城乡居民最低生活保障标准的发布 224

关于提高本市失业保险金标准的发布 225

关于本市开展公共交通周及无车日活动相关情况的发布 226

2007 年 9 月 6 日

关于本市部分区县组织进行防空警报试鸣的发布 232

2007 年 9 月 12 日

2006 年上海文化产业发展总体情况 240

2006 年上海文化产业统计情况 243

2007 年 9 月 26 日

关于《上海市发展和谐劳动关系三年行动计划(2007—2009 年)》的
发布 255

2007 年 10 月 18 日

关于 70 岁以上老年人免费乘车新措施以及上海老龄工作新进展的
发布 270

关于完善公交票制新举措的发布 275

2007 年 10 月 31 日

关于建立健全普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校家庭经济
困难学生资助政策体系的实施意见 285

关于中心城区居民住宅二次供水设施改造和理顺相关管理体制的
实施意见 291

2007 年 11 月 14 日

关于闲置非居住房屋临时改建宿舍的规定(试行) 303

关于上海轨道交通基本网络规划建设情况的发布 306

2007 年 11 月 28 日

关于深化教育综合改革,进一步加强创新人才培养的若干意见 319

2007 年 12 月 12 日

关于第三轮上海环保三年行动计划进展情况以及上海环保工作取得

成效的发布 332

关于本市产品质量和食品安全专项整治工作情况的发布 336

2007 年 12 月 26 日

关于 2007 年市政府实事项目完成情况的发布 348

关于本市重大工程建设进展的发布 350



2007 年 1 月 12 日(网上发布)

《布局规划》以机场、铁路、轨道交通、市域高速公路和干线公路网为基础，综合考虑枢纽的交通方式和规模大小，结合城市功能和城乡规划体系，对全市交通枢纽进行分类梳理。

关于《上海市综合客运交通枢纽布局规划》的发布

发布人：焦 扬

市政府新闻发言人焦扬今天(1月12日)以网络形式发布了市政府最近正式批准的《上海市综合客运交通枢纽布局规划》，并介绍了虹桥综合交通枢纽规划及前期准备情况。

关于《上海市综合客运交通枢纽 布局规划》的发布

为进一步构筑长江三角洲大都市交通圈，把上海建成“四个中心”和现代化国际大都市，进一步完善网络化、功能性、枢纽型的城市综合交通体系，促进公交优先发展，必须配合城市发展进程，统筹规划，适时建设，建立布局合理、结构完善的综合交通枢纽系统，促进交通、土地资源的合理配置和综合利用。根据市政府的工作部署，市规划局会同市交通局等组织编制了《上海市综合客运交通枢纽布局规划》，明确了本市综合客运交通枢纽系统的总体布局。

一、规划编制原则

1. 坚持科学发展观、先导性和可操作性相结合的原则，按照公交优先发展的要求，预控公共设施资源，以适应长三角区域交通一体化发展的需求、适应市域“1966”城乡规划体系建设的需要，适应举办世博会的需求。
2. 坚持以人为本、系统衔接、方便换乘的原则。依托网络完善、站点固



定、客运量较大的轨道交通系统,充分发挥轨道交通的运能,提升服务水平。同时,要与机场、铁路、高速公路、长途客运以及常规公交等其他交通系统保持紧密衔接。

3. 坚持因地制宜,集约利用土地的原则。枢纽布局要满足常规公交、静态交通以及其他交通方式发展的必要需求。同时,要充分利用现状条件,对不同区域提出差别化的布局和选址的要求。

4. 坚持条块结合的原则。要依托区县政府,依托市政建设,市区联手推进枢纽建设。

二、综合交通枢纽梳理分类和基本布局

《布局规划》以机场、铁路、轨道交通、市域高速公路和干线公路网为基础,综合考虑枢纽的交通方式和规模大小,结合城市功能和城乡规划体系,对全市交通枢纽进行分类梳理。《布局规划》在市域范围内布置了 145 个枢纽站,根据枢纽承担的交通功能和规模大小,分为 A、B、C、D 四类,其中 A 类枢纽 5 处,B 类枢纽 88 处,C 类枢纽 37 处,D 类枢纽 15 处。

1. A 类: 以大型对外交通设施为主体的综合交通换乘枢纽。

以航空、铁路等大型对外交通设施为主,配套设置轨道交通车站、公交枢纽站、社会停车场、出租车营运站等市内交通设施,形成市内外综合交通枢纽。结合两大机场和铁路客站,全市共形成虹桥综合交通枢纽、浦东国际机场、铁路上海站、铁路上海南站和铁路浦东客站枢纽等 5 个一体化市内外综合交通换乘枢纽,且都单独编制规划。

2. B 类: 以轨道交通设施为主体的综合交通换乘枢纽。

以轨道交通车站为主,结合常规公交站点、出租汽车营业站、社会停车场和长途客运站等其他交通设施形成的综合交通换乘枢纽,也包括单纯的大型常规公交始末换乘站。根据不同的客流规模,B 类枢纽主要分为两类:

B1 类: 以三线及三线以上轨道交通换乘站为主体的大型枢纽公交始末换乘站(15 处)。

B1 类换乘枢纽地区的规划工作是近年的重点工作之一。汉中路、静安

寺、人民广场、世纪大道、徐家汇、虹口体育场等地区的综合交通规划均已完成或基本完成,上海铁路西站枢纽结合真如副中心地区规划同步推进,其余站点将根据轨道交通推进情况和周边用地情况逐步实施。

B2类:其他以轨道交通站点为主体的中型枢纽(73处)。

一线或二线轨道交通站点结合公交站点、出租车站点等交通设施,共同形成B2类枢纽。在本市三百余个一、二线轨道交通站点中,通过综合考虑用地可能和其他交通设施(如常规公交始末站、长途客运站、社会停车场库等等)的用地需求,确定了73个有新增用地需求的B2类枢纽的规划布点,其中19个分布在内环线以内,32个分布在内外环之间,22个结合郊区城镇布置,分布在外环以外。

3. C类:以大运量轨道交通、地面公交和机动车换乘为主体的停车换乘枢纽。

在靠近主要公路和轨道交通站点的区域设置大中型社会停车场,提供优惠的停车收费条件和便捷的换乘条件,适当截流进城机动车,形成C类停车换乘枢纽。

中心城用地紧张、交通负荷重,因此规划在外环附近及外环以外布局C类枢纽,鼓励建设停车换乘系统,以起到外围截流、公交引导的作用。规划选择了37处大型停车换乘枢纽。根据需求预测上限控制C类枢纽用地规模,同时,根据实际交通需求增长情况,结合轨道交通建设进度和城镇建设阶段,对C类枢纽实行统一规划、分期建设,这包括两层含义:一是结合世博会地区建设,根据轨道交通建设时序,选择37个枢纽中的16个C类枢纽先行实施;二是每个枢纽地块可根据本身客流增长的不同阶段和地块的实际情况,分期开发建设。

4. D类:以多条地面公交换乘站点为主体的小型枢纽(15处)。

D类枢纽通常是距离轨道交通站点较远的、多条常规公交线始末站集中布局而形成的枢纽,例如:军工路枢纽、南浦大桥枢纽等。这类枢纽根据全市公交线网规划和公交发展导向,结合地区规划统一布局并控制用地。本



次规划形成 15 个 D 类枢纽,其中 8 个分布在中心城,7 个分布在郊区域镇。

三、近期建设目标

为更方便广大市民出行,进一步缓解中心城区的交通压力,创造良好的通行条件,同时,根据轨道交通的建设进度,结合郊区城镇的建设,规划选择近期建设的为用地条件和建设条件均比较成熟的枢纽。规划建议“十一五”期间建设完成综合交通枢纽 60 个,其中包括 A 类枢纽 3 个(虹桥综合交通枢纽、浦东国际机场枢纽和铁路上海站枢纽);B 类枢纽 36 个、C 类枢纽 16 个、D 类枢纽 5 个。加上目前已建成的枢纽 24 个,到 2010 年,本市共建成综合交通枢纽 84 个。

据了解,下一阶段市规划局将会同市建设交通委、市交通局和相关区县共同组织编制各类枢纽的详细规划,做到规划落地,推进建设实施。市交通局已完成了《关于推进本市交通客运枢纽建设工作的报告》;市规划局将制定“综合交通枢纽规划设计导则”,对不同地区、性质和规模的枢纽,在功能定位、设施配置、交通组织、节约用地和开发强度等方面予以分类指导。市建交委、交通局将结合轨道交通等市政交通建设和地区开发建设,进一步完善交通枢纽建设机制,市区联手、共同推进。今年将启动轨道交通 11 号线嘉定城北站、新城站、中环线共和新路、沪太路等枢纽的建设。

关于虹桥综合交通枢纽规划及 前期准备情况的发布

按照枢纽型、功能性、网络化的城市交通规划总体布局思路和更好地联系、服务长三角,服务全国,上海市与铁道部、民航总局共同研究,在上海市中心区西部虹桥机场西侧规划并准备兴建一项城市综合性换乘中心——虹

桥综合交通枢纽工程。

虹桥综合交通枢纽区域的结构规划已于去年3月经上海市政府正式批准,虹桥机场的总体规划也已于2005年经民航总局和上海市政府正式批准,区域内的交通工程核心区通过国际方案征集已完成控制性详规,并正在进行主体建筑工程方案的进一步优化工作。

虹桥综合交通枢纽的规划将京沪高速铁路站、城际轨道交通站、虹桥机场新航站楼等多种交通方式汇集于一体。在主体建筑内的地下设置两个城市地铁车站,引入5条通往上海市区各个方向的地铁线,在区域内规划了快速集散道路系统和各项公用配套设施,在主体建筑的东西两侧分别设有交通广场,分别设置长途高速巴士,城市公交车站和出租汽车场地,区域内还配置了足够的社会车辆停车场。这样的规划布局方案能够实现城市土地资源、城市环境资源和市政综合配套资源最佳程度的集约化使用,并为长三角地区旅客前往浦东国际机场换乘国际航班,在虹桥枢纽进行各种交通方式换乘,以及进出上海市区提供了非常便利的交通条件。

为了最大限度地方便乘客,在枢纽主体建筑内的地下和地上分别设置了3条贯通整个建筑东西向的大通道,并布置商业、餐饮等,使旅客能风雨无阻地活动并进行各种交通方式的换乘。

目前,有关部门正在进行整个枢纽地区以及枢纽相邻地区发展功能定位国际咨询和规划方案国际征集,以依托综合交通枢纽的特有功能,将整个区域建成为长三角,为全国经济服务的现代服务业发展区域,使虹桥综合交通枢纽区域成为上海连接、服务长三角,服务全国的重要交通纽带和经济纽带地区。

虹桥综合交通枢纽内的京沪高速铁路、轨道交通等项目的项目建议书已经国家批准,区域内配套的快速道路集散系统、水系改造工程、交通枢纽内道路及配套工程等项目也已批准立项。目前这些工程项目区域正在进行前期动拆迁工作。今年内工程项目将根据项目审批程序进展,成熟一个,开工一个。预计工程将在2009年底初步形成规模,并在2010年上海世博会期间相继投入使用。



2007年1月24日

2007年市政府实事立项工作,注重把握以下原则:一是从市民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,突出“雪中送炭”、为民排忧解难;二是立项前期条件成熟,工作排入计划,项目有具体抓手、可量化考核、受益面大;三是所需资金纳入部门财政预算,确保当年立项、当年完成。

关于 2007 年市政府 实事项目的发布

发布人：焦 扬 王龙兴

焦扬：

各位记者，下午好！欢迎大家参加市政府例行新闻发布会。今天发布会主要有两项内容，一是由我来发布 2007 年市政府要完成的与人民生活密切相关的实事；二是请市食品药品监督管理局局长王龙兴先生发布上海市食品药品监督管理局“十一五”规划。

关于 2007 年市政府 实事实项目的发布

焦扬：

各位记者，经最近召开的市政府常务会议批准，2007 年市政府要完成的与人民生活密切相关的实事已经确定。

2007 年市政府实事立项工作，注重把握以下原则：一是从市民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，突出“雪中送炭”、为民排忧解难；二是立项前期条件成熟，工作排入计划，项目有具体抓手、可量化考核、受益面大；三是所需资金纳入部门财政预算，确保当年立项、当年完成。

为使市政府实事项目更大程度地体现民意，市政府办公厅等各有关部门在网上公开征集市民建议，广泛听取社会各界意见，加强与相关职能部门的沟通协调，并根据各方反馈意见，对列入实事的项目作了进一步调整、