

2009

探索发展规律 提供政策咨询

湖北发展论坛

H U B E I F A Z H A N L U N T A N

第1卷

湖北发展论坛编委会编

人民日报出版社

武汉警备区 作风正 纪律严 业务精



▲施克华司令员组织十七大精神宣讲辅导



▲章明政委组织党员教育活动



▲严格警备纠察正规军车运行秩序



▲检查年度征兵工作



▲组织军事演习



▲组织民兵高炮分队射击演习



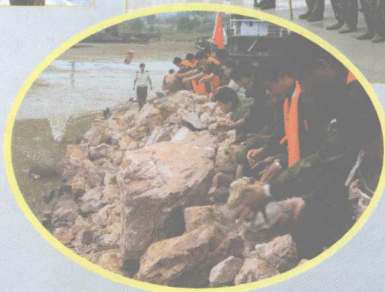
▲对口扶贫帮困



●抢险救灾



◀荣获双拥模范城



竹溪县为构建鄂西生态文化旅游圈添光彩



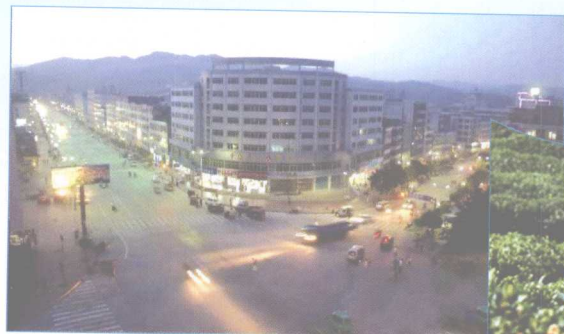
▲竹溪县委县政府狠抓招商引资工作，确保重点项目尽早签约、到资和开工

►中共竹溪县委书记贺盛有同志



竹溪县位于鄂、渝、陕三省市交界的秦巴山区，西接陕西省平利、镇坪、旬阳三县，南交重庆市巫溪县，东邻本省竹山县，是湖北面向大西北、出入大西南的重要通道，是汉江最大支流堵河的源头、国家南水北调中线工程水源区之一。县域总面积 3310 平方公里，下辖 15 个乡镇、302 个村、15 个农林特场，总人口 36.8 万人，其中农业人口 28 万人。

竹溪是一个发展优势和劣势都非常突出的山区县。从优势上讲，竹溪是全国 500 个资源富县之一，水电、林特、矿产等资源十分丰富。竹溪是全国林业百佳县和全国首批退耕还林试点示范县，现有森林面积 11.2 万公顷，森林覆盖率 76%，植被覆盖率 81%。有林特资源 13 大类、1200 多种，其中有全国最大的红豆杉群落，面积 4100 亩；竹溪是全省水电资源富县，水能理论蕴藏量 120 万千瓦，近期可开发 50 万千瓦；竹溪是矿产资源储量县，其中煤储量 6 亿吨、板石 11 亿立方米、花岗大理石 6 亿立方米；竹溪是秦巴山区茶叶名县，是全省名优绿茶出口基地和生态有机茶示范基地，是“中国有机绿茶之乡”和“中国茶叶之乡”；竹溪还是“中国魔芋之乡”，是全省魔芋产业核心种植区域，魔芋精粉远销韩国、日本和欧洲等地。从劣势上讲，竹溪县城距十堰市区 232 公里，距武汉 738 公里，是距市区和省城公路距离最远、交通最不方便、信息最为闭塞、干群思想解放有很大差距的一个县；经济基础薄弱，是全国扶贫开发重点县和全省 12 个山区特困县之一。



▲竹溪县城



▲竹溪茶



▲鄂陕大道

►竹溪与陕西交界处的楚古长城



《湖北发展论坛》编委会顾问专家委员会成员名单

(排名不分先后)

- | | |
|-----|---------------------------|
| 蒋祝平 | 中共湖北省委原书记、省长 |
| 王 群 | 中共湖北省委原副书记、内蒙古自治区党委原书记 |
| 陈 明 | 原中共湖北省顾问委员会主任、常务副省长 |
| 杨叔子 | 中国科学院院士、华中科技大学原校长、教授、博导 |
| 尹光志 | 湖北省人民政府发展研究中心原党组书记、主任、研究员 |
| 邹贤启 | 湖北省人民政府副秘书长、高级经济师 |
| 叶 青 | 湖北省统计局副局长、教授、博导 |
| 傅廷栋 | 中国工程院院士、华中农业大学教授、博导 |
| 金义华 | 交通部长江航务管理局局长 |
| 邵汉生 | 湖北省劳动和社会保障厅党组书记、厅长 |
| 谭徽在 | 湖北省民族宗教事务委员会党组书记、主任 |
| 陈柏槐 | 湖北省农业厅党组书记、厅长 |
| 张达华 | 湖北省旅游局党组书记、局长 |
| 路 策 | 湖北省发展和改革委员会副主任 |
| 刘雪荣 | 黄冈市人民政府市长 |
| 谢功卓 | 中共武汉市委宣传部常务副部长 |
| 付明星 | 武汉市农业局党组书记、局长 |
| 范锐平 | 鄂州市人民政府市长 |
| 张光清 | 中共武昌区委员会书记 |
| 张 平 | 中共江汉区委员会书记 |
| 袁 堃 | 中共黄浦区委员会书记 |
| 曹裕江 | 中共汉南区委员会书记 |
| 邓小柱 | 中共黄石市委常委、组织部部长 |
| 吴美景 | 武穴市人民政府市长 |
| 曾国平 | 中共通山县委员会书记 |
| 张巧新 | 黄石市国家税务局局长 |
| 袁卫东 | 中共当阳市委员会书记 |
| 周 青 | 中共西陵区委员会书记 |
| 陈 亮 | 中共五峰土家族自治县委员会书记 |
| 刘学华 | 中共十堰市张湾区委员会书记 |
| 马尚云 | 长阳县人民政府县长 |
| 陈华志 | 中共华容区委员会书记 |
| 贺盛有 | 中共竹溪县委员会书记 |
| 龙世洪 | 中共巴东县委员会书记 |
| 郭 忠 | 中共襄阳区委员会书记 |
| 李耀华 | 中共广水市委员会书记 |
| 帅文强 | 随州市国土资源局局长 |
| 姜 晶 | 宜都市国土资源局局长 |
| 卢富昌 | 中共郧西县委员会书记 |
| 陈丰林 | 中共保康县委员会书记 |
| 刘圣华 | 中共阳新县委员会书记 |
| 袁善谋 | 中共咸安区委员会书记 |
| 王金维 | 中共建始县委员会书记 |
| 余建堂 | 黄梅县人民政府县长 |
| 刘祖玉 | 天门市林业局党组书记、局长 |
| 张慧莉 | 十堰市茅箭区人民政府区长 |
| 张建文 | 黄石市下陆区人民政府区长 |
| 周道武 | 当阳市国土资源局局长 |
| 李天柱 | 神农架林区农业局局长 |
| 吴晓兵 | 黄梅县国家税务局局长 |
| 张 华 | 五峰县国土资源局局长 |
| 李向阳 | 房县国家税务局局长 |
| 程小琴 | 华中科技大学管理学博士、湖北工业大学兼职教授 |

2009

探索发展规律 提供政策咨询

湖北发展论坛

H U B E I F A Z H A N L U N T A N

第1卷

湖北发展论坛编委会编

人民日报出版社

《湖北发展论坛》编委会由湖北省4位省级老领导、部分厅局长、市州区县党政领导和企事业单位负责人以及有关专家学者组成。原中共湖北省委书
记、湖北省人民政府省长蒋祝平和原湖北省委副书记、武汉市委书记、内蒙古自治区党委书记王群以及原中共中央顾问委员会委员、湖北省顾委主任、湖北省常务副省长陈明3位正省级老领导任编委会顾问,副省级老领导、湖北省人民政府咨询委员会名誉主任、中国科学院院士、华中科技大学原校长、教授、博导杨叔子任编委会名誉主任,九届湖北省政协常委、湖北省人民政府发展研究中心原党组书记、主任、研究员尹光志任编委会主任。蒋祝平同志为《湖北发展论坛》题写书名。

《湖北发展论坛》由人民日报出版社出版,国内外公开发行,主要以党政机关、大型企事业单位和高等院校及国家公务人员为读者、作者对象。《湖北发展论坛》除订阅外,还赠阅:中共中央和国务院有关部门;各省(市、区)党委办公厅、政策研究室,政府办公厅、研究室;湖北省委、省人大、省政府、省政协有关领导及省直各部门和大型企事业单位;湖北省各市(州)、县(市、区)党政主要领导及党委办公室、政策研究室,政府办公室、研究室。

当前,湖北经济社会发展正处于一个重要的战略机遇期,经济全球化深入发展,境外和沿海产业加快向中西部转移,有利于湖北加快发展开放型经济。国家实施促进中部地区崛起、武汉城市圈“两型社会”试验区建设和西部大开发、建设社会主义新农村等战略,为湖北经济社会发展带来了重大机遇和广阔的发展空间。

为充分展示湖北改革开放三十年以来的伟大成就和满怀信心展望今后十年或者二十年乃至更长时期的宏伟目标,进一步落实科学发展观和湖北开放先导战略,加快和谐社会和全面小康建设步伐,更好地体现湖北在中部崛起的整体形象,《湖北发展论坛》特开辟“高层专论”、“政策瞭望”、“人大代表政协委员建议”、“省政府咨询委员论坛”、“中部崛起与武汉城市圈建设”、“贯彻十七大精神”、“经济纵横”、“科技创新”、“产业发展”、“新农村建设”、“构建和谐社会”、“领导工作研究”、“党政干部论坛”、“领秀湖北”、“企业家风采”、“大家谈”等篇章。

《湖北发展论坛》立足湖北,以“探索发展规律,提供政策咨询”为宗旨,采取图文并茂形式,充分展示各方面业绩、风貌以及发展构想,切实加强对湖北经济社会发展中的重点、热点、难点、疑点问题的研究,力争为加快全面建设小康社会和富民强省步伐,推动湖北经济又好又快发展、建设和谐湖北和为构建促进中部地区崛起的重要战略支点作出新的更大的贡献!

《湖北发展论坛》电子信箱: hbfzlt@163.com

联系电话: 027-87236589

传 真: 027-87815755



ISBN 978-7-80208-760-6

定价: 38.00 元

ISBN 978-7-80208-760-6



9 787802 087606 >

HUBEI
FAZHAN
LUNTAN

湖北发展论坛

蒋祝平



湖北发展论坛编委会编

人民日报出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

2009:湖北发展论坛.第1卷 / 程小琴主编. —北京:人民日报出版社,
2009.1

ISBN 978-7-80208-760-6

I.湖…

II.程…

III.①地区经济—经济发展—湖北省—文集

②社会发展—湖北省—文集

IV.F127.63·53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 209552 号

书 名: 湖北发展论坛

书名题写: 蒋祝平

主 编: 程小琴

执行主编: 张红梅

责任编辑: 田玉香

装帧设计: 刘亚非

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路2号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369529

编辑热线: (010)65369525

经 销: 新华书店

印 刷: 长江日报社印刷厂

开 本: 16 开

字 数: 360 千字

印 张: 12.5

印 次: 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80208-760-6

定 价: 38.00 元

湖北发展论坛 编委会

顾问/ 蒋祝平 王群 陈明

名誉主任/ 杨叔子

主任/ 尹光志

委员(排名不分先后)

彭明权 路策 谭徽在 隆印 蒋远华 孙开林

王志宏 祝红卫 戴圣元 杨志成 饶金才 唐启楹

梁斌 黄海堂 张于新 王玲 张新运 许朝廷

张麟 张业振 李建平 张必伦 朱光胜 杨小松

汪大全 衡斌 李志 吴永海

主编/ 程小琴

执行主编/ 张红梅

副主编/ 文碧 曹以明

目录

上 篇

► 高层专论

深入学习实践科学发展观 加快构建促进中部崛起重要战略支点	罗清泉	8
以深入解放思想促进又好又快发展	李鸿忠	16
以改革创新精神推进党的基层组织建设	杨松	18
扎实推进“两型社会”试验区建设	李宪生	22
党员领导干部要做廉洁自律表率	黄先耀	25
努力提升做好新形势下党委办公厅(室)工作的能力	李明波	27
加大先行先试力度 推进两型社会建设	叶金生	30

► 权威视点

指导新形势下农村改革发展纲领性文件		
——解读《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》	陈锡文	32
放宽准入 以释内需	刘世锦	35
如何正确判断我国经济发展形势	马建堂	36

► 政策瞭望

2009 年我国三大需求政策走向	朱敏	39
中国经济形势及产业发展分析与展望	张立群	40
当前我国宏观政策十大取向	湖北发展论坛编辑部	42
关于湖北省农民工回归创业的调研报告	程小琴	46
湖北“两型”社会建设中的“六大关系”问题研究	魏尚平	50
构建鄂西生态文化旅游圈:落实五个统筹的重大战略举措		
	省委政策研究室	55
论强盛“九都”大武汉新思路	杨建成	58
重在体制机制创新		
——仙洪新农村建设试验区的发展节点	刘田喜	60
履行政策性银行职能 促进湖北农村经济和谐健康发展	丁伟	62

► 厅长论苑

坚持科学发展 打造“两型交通”	林志慧	65
农机化是发展现代化农业的牛鼻子		
——关于加快农机化发展的再认识	陈柏槐	68
林业可持续发展的现代走向	祝金水	70
农村金融组织体系和运行机制重构	李怀珍	71
让国有经济活力充分迸发		
——国资监管系统践行科学发展观的着力点	杨泽柱	72
汶川地震医疗卫生救援对完善我省卫生应急体系建设的启示	焦红	74
运用信息化手段加强税收征管	许建国	76

► 市区县党政一把手笔谈

发挥比较优势 践行科学发展	陈天会	78
——十堰市改革开放 30 年回眸与前瞻	马清明	84
学习实践科学发展观应把握的几个问题	郭有明	86
争当科学发展的先锋城市	刘雪荣	88
以旅游业助推黄冈两型社会建设	吴勇	89
发展文化创意产业 建设洪山“两型社会”	贺盛有	90
推进竹溪农村改革发展新举措	曾国平	92
用统筹理念谋划和推进山区新农村建设	陈丰林	94
实践科学发展观 建设生态经济强县	胡功民	96
县域金融生态环境的重构	刘圣华	97
产业化经营盘活荒山资源	马尚云	98
把长阳建成鄂西生态文化旅游圈的战略支点	刘洪福	101
创新提高执行力的工作机制	朱高文	102
探索“两型社会”新突破	张建文	103
继续解放思想 加快下陆发展	李开寿	104
又好又快发展麻城旅游业		

► 领秀湖北·喜迎建国 60 周年

全力推进武汉航空枢纽建设 助推湖北武汉地区经济发展和中部崛起	孟正国	106
新一轮解放思想与科学发展观	刘石泉	109
发挥前列作用 为构建两型社会贡献力量	章明	110
用品质铸辉煌 为社会增光彩	张麟	112
信息化：“两型社会”建设突破口	郭永宏	114
合力推进长江黄金水道建设 积极促进流域经济科学发展	金义华	116
金融创新支撑武汉城市圈起跳	左新亚	119
建立竞争有序的招投标市场	丁贵桥	120
以人为本创建和谐企业	周祥恕	122
弘扬佛教文化 促进社会和谐	边吉	123

下 篇

► 大家讲坛·纪念改革开放 30 周年

中国改革开放和发展道路价值内涵	王伟光	124
改革开放是人民的历史选择	邢贵思	127
中国改革的五条成功经验	张军扩	130
湖北发展的起点亮点重点		
——纪念湖北改革开放 30 年	余立国	134
马克思主义中国化进程和理论特色	周大仁	139

► 经济纵横

构建五大体系 建设“两型农业”	付明星	140
打造四大产业集群 发展壮大区域经济	王旋	142
构建国内台资聚集第五极战略支点	吴家山台商工业园区管委会	145
促进农业大发展要围绕重点狠抓突破	章杰	147
全力做好建设工程质量安全监管工作	杜家春	149
宜昌装备制造业发展新路径	杜培和	152
推进随州烟草科学发展必须进一步解放思想	黄海堂	154
按照解放思想新要求积极推进两型社会建设	叶艳东	156
多层次构建人才上升通道	沈方勇	157
做好国土资源管理工作要求整体推进重点突破	周社明	158
凝聚力量共同发展 加强合作实现双赢	罗云远	159

► 观察思考

关于全省各地大力开展集中办理摩托车牌证工作的思考	马国宪	160
治理腐败对策研究	张贵清	162
以改革创新精神推进新时期组织工作	邓小柱	164
创建武汉“两型社会”应高度重视环境保护专项整治		
——武汉市水资源综合利用与可持续发展之我见	程妍琪	167
略谈广播电视部门在社会主义核心价值体系建设中存在的障碍元素	范从政	168
营造天门人才环境 建立武汉城市圈人才资源共享平台	肖爱国	170
试论如何抓好领导班子廉洁自律	唐启楹	172
我对科学发展观的理解	文碧	174
论工学结合是武汉城市圈建设对职业教育的必然要求	李梦卿 张君第	176

► 他山之石

美国的政府信息公开及其对我们的启示	杨凡	178
长三角一体化对湖北县域经济发展的影响与对策	李传寨	181

► 世界经济与政治

欧盟金融稳定制度新动向	汤柳	183
中国国家形象塑造遭遇西方压力	李格琴	184

荆楚风采系列展及《湖北发展论坛》编委会顾问专家委员会成员名单

深入学习实践科学发展观 加快构建促进中部崛起 重要战略支点

中共湖北省委书记、湖北省人大常委会主任 罗清泉

中央决定，在全党开展深入学习实践科学发展观活动。这是继保持共产党员先进性教育活动之后，全党开展的又一次党内集中学习教育活动，是摆在我们面前的一项重大政治任务。我们要深入学习领会中央的有关要求，迅速把思想认识统一到中央的决策部署上来，把开展学习实践活动作为统一思想、应对挑战、解决矛盾、推动发展、促进和谐的重大契机，确保活动顺利健康开展、取得圆满成功。

一、统一思想认识，切实增强搞好学习实践活动的责任感和紧迫感

开展深入学习实践科学发展观活动，是党的十七大作出的战略决策，是以胡锦涛同志为总书记的党中央作出的重大部署。在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班上，胡锦涛总书记、温家宝总理、习近平同志等中央领导同志发表重要讲话，对在全党深入开展学习实践科学发展观活动进行了全面部署。胡锦涛总书记的重要讲话，精辟阐述了在全党深入开展学习实践科学发展观活动的重大意义，全面部署了把贯彻落实科学发展观提高到新水平的目标任务，明确提出了确保学习实践活动取得实效的基本要求。我们一定要

认真学习胡锦涛总书记、温家宝总理、习近平同志等中央领导同志的重要讲话精神，深刻认识开展深入学习实践科学发展观活动的重大意义，切实增强搞好学习实践活动的责任感、紧迫感和自觉性、坚定性。

（一）开展深入学习实践科学发展观活动，是用马克思主义中国化最新成果武装党员干部头脑的重大举措。我们党历来重视理论武装、善于理论武装，在党的事业发展的每一个重大历史关头，都会提出理论武装的重大任务。建党80多年来，党的事业所取得的每一个重大胜利，都是同加强理论武装密不可分的。进入新世纪新阶段，我国经济社会发展出现了许多新情况新问题，呈现一系列新的阶段性特征。面对新的形势和任务，党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，继承和发扬我们三代领导集体关于发展的重要思想，创造性地提出科学发展观，有力地推动了我国经济社会又好又快发展。实践充分证明，科学发展观是我们党对于发展实践的科学总结，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是对马克思主义发展理论的重大贡献，是马克思主义中国化的最新成果，是我国经济社会发展的重要指导方针，是我们必须长期坚持和贯彻的重大战



略思想。近些年来,全省上下始终把贯彻落实科学发展观摆在突出位置,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,取得了明显成效。但是,我们也要清醒地看到,对照中央的要求和人民的期待,对照新的形势和任务,对照推动科学发展、促进社会和谐的历史使命,我们各级领导干部无论是学习的任务,还是实践的任务都十分繁重。特别值得指出的是,一些党员干部对科学发展观的理解还不深、贯彻落实的自觉性还不高,一些领导干部的思想观念与科学发展观的要求还不适应。因此,用科学发展观武装头脑,是摆在我们面前的一项紧迫而重大的政治任务。

(二)开展深入学习实践科学发展观活动,是推动全省经济社会又好又快发展的迫切需要。近些年来,我们坚持以科学发展观为指导,认真贯彻执行中央的宏观调控政策,着力做好打基础、利长远的工作,努力解决事关经济社会发展全局的突出问题,推动了经济持续协调较快发展和社会全面进步。2008

年以来,在严重的雨雪冰冻灾害和复杂多变的经济形势这两大考验面前,全省上下团结拼搏、克难奋进,经济社会发展呈现出速度较快、结构优化、质量提高、后劲增强、人民生活继续改善的良好势头。应该说,全省发展的形势总是好的,湖北的发展正处在新的历史起点上。但越是形势好,越要保持清醒的头脑,越要增强忧患意识,越要看到自己的差距和不足。湖北仍是一个欠发达省份,全面建设小康社会、构建促进中部地区崛起的重要战略支点任重而道远。当前,全省经济社会发展还面临不少困难和问题。从国际看,美国次贷危机的负面影响不断加深和显现,全球金融市场出现动荡,能源资源价格上升,通胀压力加大,世界经济形势严峻复杂。从国内看,物价上涨压力尚未根本缓解,煤电油运供应紧张,股市、房市波动较大,一些行业增长

速度明显回落。从省内看,对外开放不够,经济结构、增长方式等方面存在的深层次矛盾尚未从根本上解决,农业基础仍比较脆弱,社会事业改革和发展滞后,节能减排任务艰巨,一些关系群众切身利益的问题需要继续下大力气解决。我们只有坚持用科学发展观研究新情况、解决新问题,才能正确应对国际经济环境的严峻挑战,才能有效解决持续快速健康发展面临的一系列重大瓶颈问题,才能继续保持全省经济平稳较快发展和社会全面进步的良好势头。因此,开展深入学习实践科学发展观活动,是我们推动经济社会又好又快发展的历史性重大机遇。

(三)开展深入学习实践科学发展观活动,是加强领导班子和干部队伍建设的必然要求。推动湖北经济社会又好又快发展,关键在党,关键在人,关键在各级领导班子。应该肯定,我省领导班子和党员干部的整体素质较高,是一支能够团结带领人民群众开拓进取、干事创业的队伍。没有这支能打硬仗的



罗清泉同志在久大(应城)品种盐公司调研

队伍,我们就不可能取得今天的成就。但也应看到,面对新形势新任务的需要,我们不少党员干部在思想观念、理论素养、知识水平、业务本领、领导能力、工作作风等方面还存在这样那样不适应、不符合的问题,有的差距还比较大。只有抓紧解决党员干部队伍中存在的突出问题,把各级党组织建设成为贯彻落实科学发展观的坚强堡垒,把干部队伍建设成为贯彻落实科学发展观的骨干力量,才能为推动科学发展提供坚强的政治和组织保障,真正把科学发展观贯彻落实到全省经济社会发展的各个环节。因此,开展深入学习实践科学发展观活动,是加强领导班子和干部队伍建设,增强其贯彻落实科学发展观的自觉性、提高其领导科学发展能力的必然要求。

(四)开展深入学习实践科学发展观活动,是顺应人民群众新期待的重要体现。科学发展观自提出以来,得到了人民群众的衷心拥护。其根本原因,就是科学发展观的核心是以人为本,突出强调执政为民,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为我们一切工作的出发点和落脚点。在科学发展观的指导下,城乡、区域、经济社会发展不平衡的状况正在逐步改变,浪费能源资源和破坏生态环境的局面正在逐步扭转,一些关系群众切身利益的突出问题正在逐步解决,人民群众更多更好地享受到了改革发展的成果,从内心深处拥护党的领导,拥护科学发展观,并积极投身于建设中国特色社会主义的伟大实践。同时,人民群众对我们深入贯彻落实科学发展观,为他们做好事、办实事、解难事怀有更多的期待和更高的要求。这次学习实践活动,把“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”作为总要求,强调要集中解决一批群众反映强烈的突出问题,反映了人民群众对这次活动的新期待。回顾保持共产党员先进性教育活动,之所以受到群众普遍欢迎,满意度比较高,很重要的一点,就是在活动过程中积极为群众排忧解难,帮助他们解决了一些实际问题,让群众得到了实惠。因此,开展深入学习实践科学发展观活动,顺民心、合民意,具有广泛而深厚的群众基础,必将进一步密切党同人民群

众的血肉联系,进一步巩固我们党执政的群众基础。

二、明确目标任务,认真贯彻学习实践活动的基本要求

开展学习实践活动,必须正确把握中央关于开展这项活动的总体部署和要求,把握好指导思想、目标要求和基本原则。

(一)牢牢把握学习实践活动的指导思想,确保整个活动的正确方向。根据中央的要求,我省这次学习实践活动的指导思想,概括起来,就是要全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,组织广大党员干部深入学习实践科学发展观,以解放思想为主线,以推动科学发展、加快建设中部崛起的重要战略支点为主题,坚持把深化学习、提高认识贯穿始终,把解放思想、改革创新贯穿始终,把解决问题、完善制度贯穿始终,把依靠群众、发扬民主贯穿始终,把领导带头、典型示范贯穿始终,努力在对科学发展观的认识上取得新的提高,在解决群众反映强烈、影响和制约科学发展的突出问题上取得新的突破,在构建有利于科学发展的体制机制上取得新的进展,在改进作风上取得新的成效,确保党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠。

(二)始终贯彻学习实践活动的基本原则,确保整个活动健康有序推进。中央明确提出,在学习实践活动中要牢牢把握坚持解放思想、突出实践特色、贯彻群众路线、正面教育为主的原则。这四条基本原则是我们党长期开展集中学习教育活动的经验总结,也是这次学习实践活动试点工作经验的重要成果,必须自始至终地把握好、贯彻好、落实好。学习实践活动中,要立足基本国情和省情,将解放思想贯穿始终,树立世界眼光,把握客观规律,理清发展思路,破解发展难题,在新的起点上实现新的思想解放和思想统一,在科学发展上进入认识和实践的新境界。要紧密联系思想实际、工作实际和发展实际,切实解决影响和制约科学发展的实际问题,使思想和行动更加符合党的思想路线,更加符合经济社会发展实际,更加符合党的执政规律。要继承和发扬党的优良传统,创造性地贯彻党的群众路线,紧紧依靠群众,充分相信群众,广泛发动群众。制定活动目标、确定活动方案要征求群众意见,让群众参与;活动过程中要请群众评议,让群众监督;活动成效的好坏要由群众评判。要坚持正面教育为主,查找和剖析问题既要严格要求,又不能随意“扣帽子”,保护好党员、干部的发展积极性,增强广大党员、干部深入贯彻落实科学发展观的主动性和创造性,形成推动科学发展的强大合力。

(三)紧紧围绕学习实践活动的目标要求,确保整个活动取得实效。中央对这次学习实践活动提出了“提高思想认识、解决突出问题、创新体制机制、促进科学发展”的四项目标要求。这四个方面是一个相互联系、相互促进的有机整体,体现了使党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠的精神,反映了人民群众的期盼。要强化科学发展理念,教育和引

导全省各级党组织和广大党员干部尤其是领导班子和领导干部加深对科学发展观的理解,把思想和行动统一到科学发展观的要求上来,把科学发展观的要求落实到各项具体工作中去。对事关本地区本部门本单位科学发展全局的重大问题,特别是有争议的问题形成共识,突破阻碍科学发展的思维定势,树立符合实际的科学发展理念。要认真查找和着力解决突出问题,以学习实践科学发展观活动为契机、为抓手、为动力,制定实现科学发展的对策措施,自觉纠正违背科学发展观的观念和做法,切实解决制约科学发展的突出矛盾和问题。要坚持边实践、边探索、边总结,突破制约科学发展的体制机制,构建起符合地方实际、具有自身特色、有利于科学发展的制度体系。要加强全省各级领导班子和领导干部能力素质建设,使各级领导干部认识上有新提升、能力上有新提高、实践上有新进展,引导他们真正把科学发展观转化为推进科学发展的坚强意志,转化为领导科学发展的实际能力,转化为与人民群众同呼吸、共命运、心连心的真挚感情,不断开创科学发展的新局面。

(四)严格遵循学习实践活动的方法步骤,确保整个活动扎实有效推进。这次在全党开展深入学习实践科学发展观活动,中央高度重视,群众普遍关注,意义重大、影响深远,必须按照中央和省确定的方法步骤,科学安排、精心谋划、扎实推进。中央决定,全党学习实践活动用一年半左右时间,自上而下分三批开展,每批时间半年左右。其中第一批学习实践活动按照学习调研、分析检查、整改落实三个阶段展开。各地要严格按这些基本步骤开展活动,一个步骤不少,一个环节不省、一个标准不降。要坚持从实际出发,创新工作方法。参加第一批开展学习实践活动的单位要在坚持学习实践活动总体要求的前提下,根据行业、地域的不同情况,根据机关事业单位和金融机构的不同特点,根据党员领导干部和机关党员等不同对象,采取有针对性的措施,探索多种形式的活动载体和工作方式,使这次学习实践活动成为“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的有效实践平台。要把握工作进度,把工作质量放在首位,坚持时间服从质量,对每一个环节和过程都严格把关,力求取得实实在在的效果。

三、深入学习领会,全面把握科学发展观的科学内涵与精神实质

胡锦涛同志指出,搞好这次学习实践活动,深入学习、提高认识是基础。检验这次学习实践活动的成效,首先要看用科学发展观武装头脑是否下了真功夫,要看对推动科学发展的重要性和紧迫性的理解和把握是否有了新提高。党的十七大报告深刻阐述了科学发展观的科学内涵和精神实质:“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。”我们要按照中央的部署和要求,认真学习、深刻领会科学发展观的科学内涵和精神实质,以学习推动实践,以实践促进学习,不断增强贯彻落实科

学发展的自觉性和坚定性。

(一)深刻领会和全面把握科学发展观的第一要义是发展。科学发展观是用来指导发展的,不能离开发展这个主题;离开了发展,科学发展观就成了无源之水、无本之木。一是要把握发展是我们党执政兴国的第一要务。发展是解决中国一切问题的“总钥匙”,发展对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,具有决定性意义。邓小平同志曾经指出:社会主义的根本任务是发展生产力,发展才是硬道理。这几年我省经济社会发展取得显著成就,但发展不够仍然是湖北最大的实际,必须坚持不懈地抓好发展这个第一要务,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。二是要把握发展首先是发展经济。马克思主义认为,生产力的发展是人类社会发展的最终决定力量。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,社会主义初级阶段的主要矛盾,始终是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,解放和发展生产力始终是我们的



罗清泉同志在咸宁调研时强调把边学边改贯穿学习实践科学发展观活动过程之中

中心任务。在任何时候任何情况下,我们都要紧紧扭住经济建设这个中心,不断增强我们的经济实力。三是要把握发展必须是又好又快发展。科学发展不是孤立片面、不计代价、竭泽而渔、不能持续的发展,而是又好又快发展。“好”与“快”决不是对立的关系,而是相辅相成、相互联系的。没有“好”就不可能持久地“快”,发展最终将难以为继;没有“快”也就谈不上真正的“好”,没有一定的发展速度很多问题将难以解决。“好”与“快”完全可以统一起来,要坚持“好”字当头,好中求快,把握发展规律,创新发展理念,转变发展方式,破解发展难题,提高发展质量和效益,努力实现科学发展、和谐发展。

(二)深刻领会和全面把握科学发展观的核心是以人为本。人是社会发展的主体,人的全面发展是社会进步的最高目标。以人为本是马克思主义的一项基本原则,是我们党的根本宗旨和执政理念的集中体现。科学发展观把以人为本作为理论内核,坚持了马克思主义关于人民群众是历史的主体的唯

物史观,丰富深化了我们党全心全意为人民服务的宗旨和立党为公、执政为民的本质要求,反映了时代进步潮流和历史前进方向,是我们党执政理念的重大创新。把握以人为本的深刻内涵,一是要把握“为谁发展”。科学发展观强调发展为了人民,就是要实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,作为工作的出发点和落脚点,坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应,作为衡量一切决策和工作的标准,把发展的目的真正落实到满足人民需要、实现人民利益、提高人民生活水平上。二是要把握“靠谁发展”。科学发展观强调发展必须依靠人民,就是要尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,密切联系群众,始终相信群众,紧紧依靠群众,最大限度地凝聚人民群众的智慧 and 力量,最大限度地把全社会的发展积极性引导到科学发展上来,形成推动科学发展的强大合力。三是要把握“发展成果如何分配”。科学发展观强调发展成果由人民共享,就是要走共同富裕道路,把改革发展取得



罗清泉同志在黄石鄂州调研时强调加快改革创新建设“两型社会”

的各方面成果体现在不断提高人民的生活质量和健康水平上,体现在不断提高人民的思想道德素质和科学文化素质上,体现在充分保障人民享有的经济、政治、文化等各方面权益上,让发展成果惠及广大人民群众。要通过学习实践科学发展观,牢固树立正确的政绩观,切实把保障和改善民生作为最大的政绩,在推动经济发展的同时,更加重视社会事业的发展,着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

(三)深刻领会和全面把握科学发展观的基本要求是全面协调可持续。一是要把握科学发展观要求的发展是全面的发展。全面发展,是指各个方面都要发展,而不是片面的、局部的发展。就是要按照中国特色社会主义事业总体布局,以经济建设为中心,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,实现经济发展和社会全面进步。二是要把握科学发展观要求的发展是协调的发展。协调发展,是指各个方面的发展要相互适应,各个环节的发展要有机衔接,各个阶段各个步骤的发

展要良性运行。就是要坚持“五个统筹”,促进现代化建设各个环节、各个方面相协调,促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。三是要把握科学发展观要求的发展是可持续的发展。可持续发展,是指发展进程要有持久性、连续性。就是要坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社会,促进经济发展与人口资源环境相协调,使人民在良好生态环境中生产生活,实现经济社会永续发展。全面协调可持续发展,是经济、政治、文化、社会等各方面的发展与人的全面发展的辩证统一,是发展的速度和结构质量效益相统一,是经济发展与人口资源环境相协调。我们要着力解决影响全面协调可持续发展的突出问题,探索实现科学发展的新路。

(四)深刻领会和全面把握科学发展观的根本方法是统筹兼顾。首先,要把握统筹兼顾是我们党领导社会主义建设的一条重要经验。在探索中国社会主义建设道路的过程中,毛泽东同志1956年在《论十大关系》中提出了统筹兼顾的方针,强调“统筹兼顾,各得其所”。邓小平同志坚持和发展了统筹兼顾的重要方针,并结合改革开放的实际提出新的要求,强调要“两手抓、两手都要硬”,处理好先富与共富的关系,统筹“两个大局”。江泽民同志进一步坚持和发展了统筹兼顾的方针,提出要处理好关系现代化全局的12种关系等一系列重要思想。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央科学总结社会主义现代化建设的实践经验,提出“五个统筹”的要求,使统筹兼顾成为推动协调发展的基本方针。党的十七大把统筹兼顾作为科学发展观的根本方法,赋予这一方针更为重大的战略意义,标志着我们党对社会主义现代化建设规律的认识更加深化。其次,要把握统筹兼顾是践行科学发展观的根本要求。我们正处在一个新的历史发展阶段,面临的机遇前所未有,面临的挑战也前所未有,各种关系日趋复杂,各种矛盾日益突出。统筹兼顾是处理各种矛盾及利益关系的基本方法,统筹就是为了兼顾,为了全面,为了协调,为了可持续。正如胡锦涛总书记所指出的:“在我国改革发展的关键阶段,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。在这样的情况下,我们要推进科学发展、促进社会和谐,必须更加自觉地运用统筹兼顾的根本方法,正确反映和兼顾不同方面的利益。”第三,要把握统筹兼顾的工作方法。统筹兼顾,就是要坚持科学的思想路线和思想方法,用发展的而不是静止的、联系的而不是孤立的、全面的而不是片面的观点看问题、抓发展。要统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放;统筹局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,充分调动各方面积极性。统筹兼顾既要总揽全局、统筹规划,又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题,着力推进,重点突破。各级领导干部要通过学习实践科学发展观,不断提高统筹协调能力。

这次学习实践活动以县级以上领导班子和党员领导干部

为重点,全体党员参加。各级领导干部要带头学习、深入学习,努力做到学得更多一些、更深一些。要按照中央的要求,认真学习党的十七大报告,学习《毛泽东邓小平江泽民论科学发展》、《科学发展观重要论述摘编》、《深入学习实践科学发展观活动领导干部学习文件选编》等文件和书目。要真学、真懂、真用,在要不要科学发展、能不能科学发展、怎样科学发展等重大问题上形成共识,把思想认识统一到科学发展观的要求上来,积极投身科学发展的伟大实践。

四、紧密联系实际,着力查找和解决影响、制约科学发展的突出问题

胡锦涛总书记强调,这次学习实践活动,要充分体现实践特色,解决突出问题是突出实践特色的关键。因此,开展学习实践活动,一定要着力解决影响和制约科学发展的突出问题,力争取得新的进展、新的成效、新的突破。

前不久,省委常委围绕开展深入学习实践科学发展观活动,分别带队赴各地各部门进行了调查研究。从调查情况看,近年来,全省上下坚持以科学发展观统领工作全局,紧紧抓住发展不放松,不断解放思想,坚持改革开放,努力改善民生,推进节能减排,在科学发展上取得了初步成效。同时,也还存在一些影响和制约科学发展的突出问题,主要是:在思想观念上,科学发展的理念不牢,有的领导干部存在“先发展、后科学”的模糊认识。在发展方式上,不少地方依旧较多地依靠高投入、高消耗、高排放来换取高增长,湖北的科教人才优势尚未有效转化为竞争优势和发展优势。在作风建设上,有的领导干部精神状态不振、思想解放不够,有的形式主义、官僚主义比较严重,有的作风不良、为政不廉,有的部门服务意识不强、办事效率不高。在体制创新上,有的领导干部改革创新意识不强,影响、制约科学发展的体制机制性障碍还十分突出,等等。我们一定要把开展深入学习实践科学发展观活动,作为解决这些突出问题、推动湖北又好又快发展的重大机遇。根据省委常委调研的情况,省委初步考虑,要针对当前全省经济社会发展中存在的一些薄弱环节,进一步加大工作力度,推动科学发展,加快把湖北建成促进中部崛起重要战略支点的步伐。

(一)着力统筹区域、城乡和经济社会发展。当前,区域、城乡和经济社会发展不平衡,是影响科学发展的突出问题。这些问题的形成,有体制的原因、历史的原因,也有工作的原因,需要我们作出长期的、艰苦的努力,逐步缩小发展差距。

统筹区域发展,必须在加快武汉城市圈发展的同时积极推进鄂西地区的发展。一方面,要强力推进武汉城市圈资源节约型和环境友好型社会综合配套改革试验区建设。武汉城市圈两型社会建设综合配套改革是我省学习实践科学发展观的重要载体和抓手,改革方案已经国务院批准,并通过召开全省党政领导干部大会进行动员,正式组织实施。我们要紧紧抓住机遇,大胆改革创新,在一些重点领域和关键环节率先突破,在一批重大项目建设上尽快取得实质性进展,在促进各类资

源在更大范围和空间优化配置上见到明显成效,在加快转变发展方式上迈出更大步伐,努力走出一条有别于传统模式的工业化、城市化发展新路。另一方面,要采取有效措施,努力构建鄂西生态文化旅游圈。以生态文化旅游产业为切入点和突破口,带动相关产业的发展,有利于整个鄂西地区加快发展。这是省委、省政府在对湖北省情进行再认识的基础上,进一步发挥湖北生态文化优势的重要举措,对促进全省区域协调发展具有重要意义。各地区、各部门要把思想统一到省委、省政府的决策部署上来,形成合力,共同推进,使鄂西地区成为全省重要的增长极。

统筹城乡发展,必须始终把解决“三农”问题作为全省工作的重中之重。要针对农业实力不强、比较效益不高的实际,统筹工业和农业发展,实行工业反哺农业、城市支持农村的方针,建立以工补农、以城带乡的长效机制。要对我省农业的优势进行再认识,充分利用丰富的农业资源,加快建设现代农业,以培植壮大龙头企业为重点,大力推进农业产业化经营,力争在水产加工、粮食油料加工、畜牧加工等方面有所突破。要加强农田水利基本建设,加快农业科技进步和推广,不断提高农业综合生产能力。坚持内外结合、多措并举,扩大农民就业,增加农民收入。要在切实履行政府责任的同时,充分发挥农民的主体作用,加强农村基础设施建设,改善农民生产生活条件,协调推进城镇化和新农村建设。党的十七届三中全会,对农村改革发展作出全面部署,我们要积极做好相关准备,认真贯彻落实。

统筹经济社会发展,关键是要在加快经济发展的同时,加大投入,创新机制,大力发展社会事业,促进教育、文化、科技、卫生、体育事业全面繁荣和发展。为此,必须统筹兼顾,突出重点,加强薄弱环节,有计划、分步骤地大力推进,坚持不懈地抓紧抓好。

(二)着力转变发展方式。加快转变发展方式,是关系经济发展全局紧迫而重大的战略任务,是实现科学发展的重要途径。我们一定要摒弃过去不计成本、不讲代价、片面追求增长的老路子,力争在加快转变发展方式上迈出新的更大的步伐。从湖北实际出发,要重点在以下几个方面狠下功夫:一是把扩大对内对外开放摆在重要位置,坚持以开放促改革、促发展。要锲而不舍地改善发展环境,提高对外开放的水平。要优化需求结构,在继续做好投资工作、保持必要的投资规模的同时,着力扩大消费需求特别是居民消费需求。二是坚持以结构调整促进科学发展,推动产业结构优化升级。要在巩固壮大汽车、钢铁、石化、烟草等传统支柱产业的同时,大力发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业。进一步坚持“工业兴省”战略不动摇,着力发展壮大龙头企业,围绕大企业产业发展产业集群,通过龙头企业推动支柱产业发展,加快新型工业化进程。三是充分利用湖北的科教和人才优势,加大自主创新力度。要把自主创新的重点放在着力突破制约湖北经济社会发展的关