



赠：资料下载卡  
登陆WWW.SAOFFCN.COM下载最新资料

◎详解历年真题

◎点拨答题技巧

◎预测今年考试

◎实战全真试卷

2009新大纲版

主编 李永新

编著 张永生 邓湘树  
宋震李琳  
刘彦于天笑  
吴鸿民戴立兴  
王学永翟庆海



达到陕西省公务员考试难度的深度辅导教材  
严格依据陕西省公务员考试大纲修订的深度辅导教材  
真正有效提高公务员考试成绩的深度辅导教材

# 陕西省公务员录用考试 专用教材

## 【历年真题精解·申论】

独家公布：2009国家公务员考试真题及解析

总策划：

中公教育公务员考试研究与培训中心

本书适用于2009年陕西省公务员、选调生、公安招警、各级事业单位、“三支一扶”招考

人民日报出版社

· 陕西省公务员录用考试专用教材 ·

# 历年真题精解

## —— 申 论

· 深度辅导教材 ·

真正达到陕西省公务员考试难度教材

李永新

◇ 主编

张永生 邓湘树 宋 震 李 琳 刘 彦

◇ 编著

于天笑 吴鸿民 戴立兴 王学永 翟庆海

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

历年真题精解·申论 / 李永新主编. —北京:人民日报

出版社, 2008.12

陕西省公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-80208-743-9

I. 历… II. 李… III. 公务员-招聘-考试-中国-解

题 IV.D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 192291 号

---

书 名: 陕西省公务员录用考试专用教材·历年真题精解·申论

出版人: 董 伟

作 者: 李永新

责任编辑: 曼 熳

封面设计: 中公教育设计中心

---

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010)65369530

编辑热线: (010)65369524

网 址: [www.peopledaily.com.cn](http://www.peopledaily.com.cn)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京旭升印刷装订厂

---

开 本: 787×1092 1/16

字 数: 1900 千字

印 张: 120

印 次: 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

---

书 号: ISBN978-7-80208-743-9

定 价: 360.00 元

## 作者简介

### 李永新

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,具有极其丰富的公务员考试实战经验,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,主持研发自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导课程和全系列教材。讲授深刻、系统、精彩,极受考生欢迎。

### 张永生

中公教育资深专家、顶级辅导教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究。参与编撰了中央国家机关及各省公务员录用考试专用教材,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点。成为深受考生信赖的实力派讲师!

### 邓湘树

北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

### 宋 震

副教授,兼职律师。北京大学政府管理学院博士,公务员辅导与公共管理课程授课专家。多年从事公务员考试的辅导与研究,具有丰富的公务员面试命题与辅导经验,课程讲授深入浅出,生动幽默,深受学员欢迎。主讲:面试、申论。

### 李 琳

北京知名大学硕士,对行政职业能力测验和面试有系统深入的研究,授课严谨、幽默,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

### 刘 彦

中公教育资深讲师,毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,出版著作2部,发表学术论文40余篇。

## 于天笑

法学硕士,副教授。毕业于中国青年政治学院,在高校从事法学教学工作 12 年,教学经验丰富,注重学生能力培养,知识讲解深入浅出,深受学生欢迎。

## 吴鸿民

北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有很强的独创性。

## 戴立兴

中公教育研发团队核心成员,中央党校博士,清华大学博士后,曾任职于北京朝阳区组织部、中国社会科学院。对公务员考试申论、面试等有深入系统的研究,厚重的理论基础加之多年教学积累的丰富经验,使其在公务员考试培训领域后来居上。

## 王学永

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,受到各地学员的欢迎和认可,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在考试过程中得到显著提高。

## 翟庆海

毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,参与编写全系列深度教材,出版著作 2 部,发表学术论文 40 余篇。

其余作者介绍见 [www.saoffcn.com](http://www.saoffcn.com)

## 多做真题 换位思考 把握命题规律

陕西省公务员考试的题型变化丰富,综合难度较大。尤其是2005年以后,这种逐步加大难度的趋势更为明显。本书的编写作者通过对陕西省公务员和其他地方公务员考试的深入分析,总结得出,想胜出公务员考试,“多做真题”必不可少。这主要是由于:

第一,真题命题科学,思路稳定。现在市场上充斥着各色所谓“公务员考试题”,很多胡拼乱凑,不仅题目刁钻古怪,而且答案解析错误连篇,根本谈不上科学性。这样的题目只能把考生引入歧途。浮躁的空气中,历年真题对广大考生的指引性作用更显珍贵。

第二,解真题有利于把握规律。多做真题可以使考生透过真题分析了解命题规律,并学会换位思考,全面了解命题意图,从而快速提高考试成绩。

基于以上两点原因,为使更多的考生能够全面、系统地了解陕西省公务员考试题的情况,真正做到有备而战,我们编写了《历年真题精解》一书。本书具有以下特点:

### 权威专家编写

本书由多次参加公务员考试,具有丰富经验的考试实战专家编写。专家从考生作答的角度全面分析陕西省公务员考试题型特点、命题思路及解答过程,使考生真正了解作答过程,快速提高成绩。

### 符合考试难度

竞争之激烈决定了陕西省公务员考试的难度无疑一年甚一年。对广大考生来说,选择一本难度足够匹配的教材尤为重要。本书以时间为经,以难度为纬,将陕西省公务员考试之景象完整呈现在读者面前。

### 答案精准

答案参照人事部相关标准答案,并由多名考试专家反复论证,其准确性毋庸置疑。

### 解析详尽

与其他辅导资料只进行简单的提示不同,本书对真题进行了全面、深入、细致的精解,因此能使广大考生真正做到举一反三,触类旁通。

# 目 录

|                                     |      |
|-------------------------------------|------|
| 2008 年陕西省统一录用公务员考试公共科目《申论》试卷        | (1)  |
| 参考答案                                | (7)  |
| 2009 年度中央机关及直属机构考试录用公务员《申论》试卷       | (9)  |
| 参考答案                                | (16) |
| 2008 年中央机关及其直属机构录用公务员考试《申论》试卷       | (24) |
| 参考答案                                | (30) |
| 2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷          | (34) |
| 参考答案                                | (40) |
| 2006 年中央、国家机关考试录用公务员和机关工作人员《申论》试卷   | (43) |
| 参考答案                                | (51) |
| 2005 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员《申论》试卷 | (53) |
| 参考答案                                | (57) |
| 2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷          | (59) |
| 参考答案                                | (63) |
| 2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷          | (66) |
| 参考答案                                | (71) |
| 2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷          | (74) |
| 参考答案                                | (77) |
| 2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷          | (79) |
| 参考答案                                | (81) |
| 2008 年湖北省录用公务员考试《申论》试卷(B 类)         | (83) |
| 参考答案                                | (85) |
| 2008 年北京市应届生录用国家公务员考试《申论》试卷         | (87) |
| 参考答案                                | (91) |
| 2008 年安徽省各级机关录用公务员考试《申论》试卷          | (94) |
| 参考答案                                | (97) |
| 2008 年广东省上半年公务员考试《申论》试卷             | (99) |

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 参考答案 .....                               | (106) |
| 2008 年江西省录用国家公务员考试《申论》试卷 .....           | (108) |
| 参考答案 .....                               | (114) |
| 2008 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷 ..... | (118) |
| 参考答案 .....                               | (124) |
| 2008 年山东省考试录用公务员公共科目考试《申论》试卷 .....       | (126) |
| 参考答案 .....                               | (133) |
| 2008 年江苏省公务员和机关工作人员考试《申论》试卷 .....        | (136) |
| 参考答案 .....                               | (143) |
| 2007 年北京市(应届)录用国家公务员考试《申论》试卷 .....       | (145) |
| 参考答案 .....                               | (149) |
| 2007 年安徽省党政机关录用公务员考试《申论》试卷 .....         | (151) |
| 参考答案 .....                               | (156) |
| 2007 年广东省考试录用公务员考试《申论》试卷 .....           | (158) |
| 参考答案 .....                               | (166) |
| 2007 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷 ..... | (168) |
| 参考答案 .....                               | (173) |
| 2007 年山东省录用国家公务员统一考试《申论》试卷 .....         | (175) |
| 参考答案 .....                               | (183) |
| 2007 年江苏省录用公务员考试《申论》试卷 .....             | (186) |
| 参考答案 .....                               | (193) |
| 2007 年江西省录用公务员考试《申论》试卷 .....             | (196) |
| 参考答案 .....                               | (203) |
| 2007 北京市面向社会在职人员公务员考试《申论》试卷 .....        | (206) |
| 参考答案 .....                               | (211) |
| 2007 年天津市上半年录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷 .....   | (213) |
| 参考答案 .....                               | (218) |
| 2007 年下半年天津市公开招考公务员考试《申论》试卷 .....        | (220) |
| 参考答案 .....                               | (225) |
| 2007 年四川省录用公务员考试《申论》试卷《申论》试卷 .....       | (228) |
| 参考答案 .....                               | (233) |
| 2007 年福建省秋季录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷 .....    | (235) |
| 参考答案 .....                               | (240) |
| 2007 年四川省法院、检察院系统公开录用工作人员考试《申论》试卷 .....  | (242) |

|                                            |       |
|--------------------------------------------|-------|
| 参考答案 .....                                 | (246) |
| 2007 山东公务员录用考试《申论》试题(选调生) .....            | (248) |
| 参考答案 .....                                 | (256) |
| 2007 年山西省录用公务员考试《申论》试卷 .....               | (259) |
| 参考答案 .....                                 | (263) |
| 2007 年黑龙江省各级机关考试录用公务员和机关工作人员《申论》(B)卷 ..... | (265) |
| 参考答案 .....                                 | (269) |
| 2007 年湖南省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷 .....   | (271) |
| 参考答案 .....                                 | (277) |
| 2006 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷 .....   | (279) |
| 参考答案 .....                                 | (284) |
| 2006 年山东省录用国家公务员统一考试《申论》试卷 .....           | (286) |
| 参考答案 .....                                 | (293) |
| 2006 年福建省秋季录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷 .....      | (296) |
| 参考答案 .....                                 | (299) |
| 2006 年北京市社会在职公务员录用考试《申论》试卷 .....           | (301) |
| 参考答案 .....                                 | (305) |
| 2006 年黑龙江省录用国家公务员考试《申论》试卷 .....            | (307) |
| 参考答案 .....                                 | (310) |
| 2006 年广东省国家机关公务员录用考试《申论》试题 .....           | (312) |
| 参考答案 .....                                 | (317) |
| 2006 年江西录用国家公务员考试《申论》试卷 .....              | (319) |
| 参考答案 .....                                 | (325) |
| 2006 年四川省法院、检察院系统公开录用工作人员考试《申论》试卷 .....    | (327) |
| 参考答案 .....                                 | (330) |
| 2006 年福建省春季录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷 .....      | (332) |
| 参考答案 .....                                 | (336) |
| 2005 年北京市(应届)录用国家公务员考试《申论》试卷 .....         | (338) |
| 参考答案 .....                                 | (342) |

## 2008 年陕西省统一录用公务员考试公共科目

## 《申论》试卷

满分:100 分

时限:150 分钟

## 一、给定资料

1. 2007 年 4 月 9 日至 10 日, 全国纠风工作会议在广州召开。中共中央常委、国务院总理温家宝会前对纠风作出重要批示, 中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正向会议致信, 国务委员兼国务院秘书长华建敏出席会议并讲话。会议总结了工作, 部署了 2007 年纠风工作任务。

会议要求深入治理教育乱收费: 进一步纠正医药购销和医疗服务中的不正之风, 强化医德医风建设; 着力解决损害农民利益的突出问题。

会议指出, 要继续做好治理公路“三乱”工作、清理“特权车”、“人情车”, 纠正违规减免车辆通行费工作。全面清理和严格控制各种名目的节庆活动, 对用公款大操大办, 重金邀请演艺明星捧场, 铺张浪费、劳民伤财等现象的坚决予以纠正。要规范出租汽车行业管理, 继续治理党政部门报刊散滥和利用职权发行等工作。要进一步加强部门和行业作风建设, 当前, 特别要坚决制止和纠正超范围超标准公务接待、公款旅游、修建豪华办公楼等奢侈浪费之风, 文山会海之风, 搞脱离实际、劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”, 以及其他伤害群众感情、漠视群众疾苦、损害群众利益的行为。公共服务行业, 特别是与人民群众日常生活密切相关的电信、邮政、供水、供电等垄断性行业要加大作风建设力度, 坚决纠正群众反映强烈的霸王条款、价格欺诈、服务陷阱、乱收费和服务不到位等问题。

会议强调, 做好今年纠风工作要牢固树立

立大局意识, 进一步增强做好纠风工作的责任感和紧迫感; 坚持改革创新, 努力从源头上防治不正之风; 加强监督检查, 确保各项纠风工作任务的落实; 强化案件查处, 切实维护群众利益; 严格落实责任, 建立健全纠风工作考核制度, 努力把纠风工作提高到一个新水平, 以优异成绩迎接党的十七大胜利召开。(《人民日报》2007 年 04 月 11 日)

2. 甘肃省定西市通渭县一些乡村邮政所, 去年以来向前来邮政柜台取款的村民强行搭售化肥、洗衣粉等物品, 村民们敢怒不敢言。为了取回自家亲人寄来的汇款, 他们只好听命于邮政所, 不然那里的工作人员不让取款。

北城铺乡上街村村民吕繁苗告诉记者, 2007 年 5 月, 为了从邮政所取回自己丈夫打工寄给家里的 1000 元钱, 她不得不在北城铺乡邮政所购买物品, 花了 123 元。(《中国青年报》2007 年 9 月 1 日)

3. 根据某报调查, 96.8% 的受访者认为垄断行业乱收费现象严重。其中, 被认为是不合理收费的包括: “手机漫游费”(86.3%)、“固定电话/ADSL/有线电视等各种初装费”(85.1%)、“银行卡年费(79.6%)”、“提前还贷违约金”(66.1%)、“银行帐户挂失费”(60.6%)、“邮局的包裹统一包装费”(58.3%)和“公交乘车卡押金”(54.2%)等等。

有受访者表示, 不是说上述费用一定不该交, 而是它开收的方式、收取的金额“太霸道”, 完全不经任何听证, 让人无法接受。“垄断意味着企业有定价权, 但是有定价权并不意味着有随意定价的权力。”就像跨行查询

收费那样,几乎就是银联的“一言堂”,在收与不收、收多少的问题上,都是银联说了算,什么调查、研究、分析、听证等必经程序都被轻易省略掉了。(《中国青年报》2007年4月16日)

4.据报载,时下一些酒店肆意宰客。一位游客介绍了他们一行三人于云南西双版纳泼水节期间居住酒店被宰的经过:

当时,我与朋友共4人专门预定了当地五星级酒店——新傣园酒店的4间客房,并按酒店要求提前支付了5天的全部房款共21600元。事后,由于一人不能成行,我们遂提前通知酒店可以将4间客房中的一间挂牌售出,并指出,如不能售出,我们仍会承担该间房费。酒店也同意代售。4月11日晚,我们一行3人抵达该酒店入住时,酒店实际上只给我们准备了两间客房。12日才将第三间客房提供给我们。14日中午,我们退掉该房,15日下午退掉另外两间客房。结账时,前台结算出实际消费金额是11880元,并且打印了住客账单交给我们。这样,扣除消费金额,我们应该得到9720元的退款。

然而,在我们准备办理退款手续时,却被酒店财务部告知不予退还,还指示前台收回我们的订金收据及住客账单。我们不肯,遂发生争执。在余款不退的情况下,我们要求酒店开具消费发票,可发票也不给开,且态度愈加蛮横无理。几经交涉未果,我们只好到当地旅游监督管理办公室投诉,答复是此间酒店不在他们管理范围内;我们又找当地消协组织,也没有结果。

作为外地游客,明知酒店欺诈游客,生夺钱财,却毫无办法。我们倍感无奈、倍感困惑!版纳之行,淳良得见,美善得见,贪妄亦得见!(《人民日报》2007年5月28日)

5.多年来,一些部门和单位利用手中权力乱收费,与党中央、国务院积极推进依法行政、减轻群众负担的原则背道而驰。出席全国政协十一届一次会议的政协委员们建议有关

部门,加快推进体制性改革,调整相关政策,切实根治乱收费顽症。

近年来,国家三令五申禁止教育乱收费,各地也纷纷出台禁令或设置“高压线”,治理乱收费取得一定成效,但仍有不少问题。2002年以来,国家发展改革委已通过8次教育收费专项检查,查处教育乱收费案件16.7万件,涉及违规收费68.51亿元,实施经济制裁47.2亿元,其中退还学生家长29.77亿元。

去年,发展改革委通报价格举报情况时指出,当前医药乱收费问题仍然相当突出。6年间,在各类举报中,医药乱收费举报量1年位居第一,3年位居第二,2年位居第三。2002年以来,发展改革委部署药品和医院服务价格专项检查5次,查处医药价格违法案件8万多件,涉及违法所得40亿元。(《文汇报》2008年3月4日)

6.清晨7时,初升的太阳把教学楼照得金光闪闪。在教学楼投射到学校田径场上的巨大阴影中,几个瘦小的身影正在奔跑。田径场的另一端,教育的孙老师,眼睛紧紧地盯着这几个满头大汗、气喘吁吁的孩子。

这是北京市朝阳区的一所普通小学,但每天清晨和傍晚,学校田径场上都会出现这刻苦训练的一幕。学校周边不知情的人以为是少年体校的小运动员在这里训练,其实,这几个孩子都是这所小学和普通学生。

李先生站在田径场的铁栅栏外,指着一个短发女孩自豪地向记者介绍:“那是我的女儿,孙老师说她很有可能达到1500米二级运动员的标准。”

“如果能拿到二级,她此后上重点中学,甚至上大学都能受到照顾,或许能免去择校费和学费。”

其实,李先生的女儿能不能达到二级运动员标准,孙老师心里并没有谱。他只是相信,经过系统艰苦的训练,这几个孩子在全区的运动会上能拿到比较理想的名次。对孙老师来说,学生在运动会上取得好成绩,是他在

学校里得以立足的最大资本,尽管他也承认,五六年级的小学生进行这样大运动量的专业训练,很可能会伤了孩子。

但孙老师也有不得已的苦衷。“当体育老师本来就难,当一个好的体育老师更难。”在训练课结束之后,孙老师开始向记者大倒苦水。“我当体育老师 10 多年了,我并不甘心接受体育老师在学校里不被重视的弱者地位。但体育老师想要被学校重视,想要在业内混出点名堂,唯一的捷径就是带出的学生在运动会上取得名次。”孙老师说,“这就是这个行业的潜规则。”

最近 3 年,他带的好几个学生,在区小学生运动会和市小学生运动会上取得了前三名的名次。有了这些学生的运动成绩,孙老师顺理成章地得到了学校的重视:“学校以发训练费的方式增加了我的工资;在评一级教师职称上,我具备了竞争优势。”

据业内人士介绍,不仅体育教师看重学生的运动会成绩,就连教育主管部门,通常也将一个学校在中、小学生运动会上的比赛成绩,作为评价该校体育教学水平的基本标准之一。(《中国青年报》2007 年 5 月 9 日)

7. 方便面企业联手涨价后,国家发展改革委就不断收到群众投诉举报和律师来函,于是该部门对此次涨价进行了调查。

方便面中国分会被国家发改委调查人员认定的违规事实有:多次组织、策划、协调企业商议方便面涨价幅度、步骤、时间;印刷会议纪要在《中国面制品》杂志刊发,向全行业传递龙头企业上调价格的信息;通过媒体发布方便面涨价信息,致使部分地区不明真相的群众排队抢购。

为此,国家发展改革委责令方便面中国分会公开向社会作出说明,消除不良影响,并撤销 3 次会议纪要中有关集体涨价的内容。(《中国青年报》2007 年 8 月 17 日)

8. 据报道,在国内商品物价普遍上涨的时刻,石油巨头们不甘寂寞,两度联手向国家发

展改革委申请成品油涨价,理由是国际油价居高不下,国内油价与国际严重脱轨,炼油企业普遍亏损。而令人惊诧的是,在国家发展改革委没有授权的情况下,中石化、中石油的批发价格竟然擅自涨价,尽管石油涨价是区域性。文章作者认为,垄断企业这种“想涨就涨”的做法,并未把国家和消费者放在眼里。在欧美国家,像地铁、邮政、公交这样的国有垄断企业,尽管也是常年亏损,但并不轻言涨价。其实不是他们不想涨价,而是涨价听证会程序之复杂,成本监审牵扯之广泛,关注之热烈,都将是相当严格的和旷日持久的,到最后未必涨得成。如果涨价违规,轻者重罚,重者当事人要坐牢。反观国内一些垄断行业——电价:想涨就涨;票价:想涨就涨;水价:想涨就涨;邮资:想涨就涨……至于听证会,几乎要么是“涨价新闻发布会”,要么就根本不开,这咱蔑视人民利益的行业不正之风应予以严厉杜绝。(《中国青年报》2007 年 8 月 22 日)

9. 一篇报道说,西门子在中国 50% 的生意都有贿金的影子,存在违反公司反腐败规定的行为。西门子在中国,大约 90% 的生意都有“中间人”插手,没有“中间人”,西门子什么都做不成。

据报道,西门子在自查中也主要是针对有“中间人”介入的业务。西门子委托美国一家律师事务所对公司财务进行调查和审计。该律师事务所宣布发现了远高于原先预计额的不明支出。

但是把责任归咎到“中间人”头上,甚至隐含表达中国的交易体系不健全,西门子行贿是不得已而为之,这种思路是无可救药的。要知道,是欧盟成员国意大利先调查西门子丑闻的。之后,希腊、瑞士、奥地利和德国的检察机关都开始介入调查。这些国家均不是发展中国家,是司法制度、交易体系很健全的发达国家

报道因此认为,中国公司也存在贿金现象。(《中国青年报》2007 年 8 月 28 日)

10.有媒体报道:日本糕点老字号赤福公司存在伪造生产日期和保质期等问题。报道说,赤福公司起先信誓旦旦地说,把卖剩下的商品重新包装出售的情况“绝对不存在”。但随着调查深入,赤福公司不得不承认,公司把未能及时售出的产品送回冷库冷冻,需要时再重新调出解冻,以解冻当天日期为生产日期,重新包装出售。然而,日本农林水产省的调查显示,在赤福回收重新出售的糕点上,生产日期并非解冻当天日期,而是解冻后的第二天。这种行为明显违反日本《食品卫生法》。造假情节更为恶劣。

共同社说,赤福的造假活动一直持续到2007年1月,但从何时开始尚未查实。此前有媒体曾报道,赤福公司冷冻、解冻、重新包装的做法从30年前就已开始。(《西安晚报》2007年10月22日)

11.中国青年报调查中心与腾讯网新闻中心联合实施的调查显示,在17836名受访者中,98.3%的人认为行政成本的浪费现象非常普遍。

调查中,公众认为行政成本浪费现象最严重的三大表现是“公款吃喝”(95.8%)和“公务用车”(86.2%)和“公费旅游、出国”(86.0%)。公众普遍认为,正是这些个人享受的公款消费直接导致了我国行政成本的连年激增。

记者了解到,某城市48家政府机构2004年人均耗能量、用水量和用电量分别是当地市民的4倍、3倍和7倍。中国公务员人均纸张耗费量每年以10%的速度递增,是部分发达国家的10倍。

数据显示,我国行政管理支出占财政支出的比重从1986年的10%上升到2005年的19.2%,20年间增长近一倍。

有人评论说“政府浪费加大了财政分担,挤占了对科教文卫医和社会保障等公共服务的投入,损害了人民群众的利益。”(《中国青年报》2007年3月26日)

12.公交车是公共交通工具,由于“公共交通”的特征,有时会显得有些“霸气”,以致频频违章。据杭州公交集团向社会公布的2006年度安全行车管理报告显示,去年一年,公交车行车被查处违章违法驾驶行为达到8473起,发生的运营行车事故3169起,平均每天达到近10起。去年10月31日,在杭州还发生了一起让人闻所未闻的怪事:一名公交车司机在早高峰时间,酒后载着满车乘客穿梭在大街上。

有市民认为,争抢进站、变道超车、闯红灯,从表面上看是公交车司机的素质问题,实质上却与公交行业的管理制度与不正之风密切相关。

在一些城市的公交管理中,过分强调“市场化经营”,为了“多拉快跑”,在“多拉快跑”中公众出行安全似乎也就变得无足轻重。

不少市民呼吁,“公交优先”并不等于公交特权,对于公交车超速、占道、抢道等行为,交管部门要大力治理;同时公交公司内部也要建立、健全科学的经营管理机制,在市场经济环境下,做到安全行驶与经济效益两者兼顾,为市民提供最基本的安全保障。(《中国青年报》2007年03月27日)

13.“小升初”,政府明令禁考,但多少小孩子奔忙于各“名校”之间参加测试;有政府背景的这个协会那个组织,今天评奖明天认证,企业皱紧眉头却纷纷“自愿参加”;医生不准开药拿回扣,禁令如山,但“医药代表”照样长驱直入,进了医院宾至如归……面对种种违规违法违背常理的怪现状,当事人似乎见怪不怪,一句“潜规则”像个“大箩筐”,把什么都装进去了。

就算明知道前面是个坑,你也得往里跳——这就是“潜规则”的力量。(《人民日报》2007年5月22日)

14.官员学历造假问题由来已久,为何还屡禁不绝呢?

有关专家普遍认为,相当一些地区在选

拔官员问题上,一味地追求高学历,有的甚至以学历层次划杠,这是造成以权谋学、学术腐败现象的最根本原因。于是有些高校见有利可图,也纷纷开设各种官员“文凭速成班”。比如有些省份经常和一些名校开展省校合作计划,省里给学校一笔钱,负责培养对象就是县级以上干部。这种情况非常隐蔽,即使打击“假文凭”力度再大,也很难覆盖到这里。

“官员学历造假是对教育的亵渎,对国家学历学位教育的声誉也是一种严重损害。”有关专家认为,“高校如果滥发文凭,假如每一个用人单位都要来学校核查文凭,该校的信誉度将大打折扣。”(《中国青年报》2007年11月12日)

15.行业不正之风涉及到了神圣的大学殿堂。据了解,今年5月以来,复旦大学学术规范委员会收到了校内外3起有关论文(出版物)涉嫌抄袭的学术违规举报,当事人分别为复旦外文学院陆姓教授、复旦大学附属眼耳鼻喉科医院迟姓教授、复旦信息学院博士生叶某及其导师顾姓教授等。

接报后,复旦大学学术规范委员会立即进行了调查核实,发现3起举报基本符合事实。

复旦学术违规事件曝光后,许多人在网上展开热烈讨论。不少人质疑:国内不少高校都遭遇过学术丑闻被媒体和打假人士曝光的窘境,但学术不端事件为何仍屡见不鲜?

“学术评价体系值得反思!”华东师范大学教授唐安国说,目前学术环境比较浮躁,一些人在名利的诱惑面前心态失衡,而监管制度的严重缺失,又为他们打开了方便之门。另外,学校要争排名,一般很不情愿对科研项目和科研人员进行有效的审查。

专家们认为,目前的学术评价体系,不注重评价、培养研究人员长远的科研素质,而只是片面地强调论文数量,这样的评价指标一定程度上对学术违规起到了推波助澜的作用。这也就不难解释,为什么一些教授没有严

格审查博士生的论文,就急于送去发表了。

复旦大学一位青年教师说,造假行为不仅伤害了学术尊严,也侵蚀着社会机体。事实上,面对学术违规现象,敢于“高调”处理的大学并不多,这也使造假者有机可乘。(《人民日报》2007年12月26日)

16.一个偶然的的机会,西安市席先生发现,位于西安市某农产品交易中心出现大量的注水白条鸡。注水后的鸡,白胖胖,外观诱人,最重要的是,体重也增加了不少。他认为注水鸡不仅严重破坏市场经济秩序,还会对人体产生极大的伤害,严重的甚至可能致人死亡。(《华商时报》2007年3月2日)

17.据报道:卖场向供货商摊派月饼早已成为一个潜规则。每到中秋,该报记者都会接到有关摊派月饼的投诉。9月15日,因召集100多名员工采取不当方法“抗议”超市摊派月饼,郑州蒙牛公司与郑州家乐福超市发生了一场流血冲突。

该报道说,关于郑州家乐福派月饼一事,早在9月5日,河南一家报纸和一家电视台就已进行了报道。在报道发出后,家乐福超市有关人员向媒体记者称,摊派月饼的事属于个别主管的个人行为。而不少供货商却对记者表示,害怕卖场会“秋后算帐”。

另据记者了解,在郑州,摊派月饼的情况并不只发生在家乐福,几家大型超市也有类似的情况。并且,除了超市卖场,不少生产月饼的酒店饭店等,也普遍存在摊派月饼的情况,而且,月饼价格还很昂贵。(《中国青年报》2007年9月17日)

18.地处乌蒙山区的织金县是国家重点扶贫开发县,迄今仍有贫困人口9万多人,低收入人口15万多人。为了加快此地农民的脱贫步伐,近年来国家每年下拨给这个县的扶贫资金上千万元。

林下商品鸡养殖是这个县扶贫办组织实施的一个扶贫项目。当地的报帐资料显示,这一项目共计投放鸡苗19万多只,报帐金额为

96万多元。其中珠藏镇牛硐村等4个乡镇74户农户得到鸡苗2.84万只。但审计部门对珠藏镇牛硐村等4个乡镇74户农户调查后发现，他们实际得到的鸡苗为1.25万只，相差1.59万只，虚报鸡苗数占报帐数的比例高达55.9%。

调查还发现，这个县扶贫办组织实施的黑山羊养殖等项目也存在虚报冒领等问题。

据调查，这个县扶贫办的原主要负责人杨厚云、工作人员安德学等人，除了在扶贫项目上坑害农民，还通过虚开发票、假造文件、少支多报等手段私分扶贫款。仅2006年10个月，这些人套取的农民工培训费等专项扶贫金就高达20多万元。

据分析,这个扶贫办大量截留私分扶贫资金,主要原因是扶贫办既是扶贫项目实施者,又是扶贫项目监管者。从表面上看,这个扶贫办组织实施的扶贫项目,经过层层上报审批,项目实施后,上级部门也进行了验收。但实际上,由于缺乏责任追究制度,项目验收大多是走过场。(《中国青年报》2007年9月5

目) 其四育, 因学高来当献和一, 士强同员有对

## 二、作答要求

(一)阅读给定资料,完成下列问题。

1. 请用不超过 200 字的篇幅概括全部给定资料所反映的主要问题。要求:①概括全面,条理清楚,语言流畅;②不超过规定的字数。(20 分)

## 参考答案

1. 请用不超过 200 字的篇幅概括全部给定资料所反映的主要问题。要求:①概括全面,条理清楚,语言流畅;②不超过规定的字数。(20 分)

(193 字)

当前,我国政治、经济、社会各个领域、各个行业,不正之风问题普遍存在。突出表现在行政部门乱收费,行政成本浪费,弄虚作假,谋取部门和个人私利;教育、医疗和电信、邮政、供水、供电、交通等垄断性行业乱收费、乱涨价,设置霸王条款、服务陷阱,进行价格欺诈和服务不到位等。行业不正之风问题,严重损害群众利益,败坏政府形象。必须加强监督检查,严肃查处,坚决纠正,从源头上防治不正之风,切实维护群众利益。

2. 就全部给定资料反映的主要问题而言,资料 9、10 又说明了什么,请用一句话予以概括。要求:字数不超过 30 字。(10 分)

答案一(26 字)

行贿和造假等不正之风现象在发达国家和知名企业也存在。

答案二(30 字)

企业行贿和造假等违法问题必须依法纠正和防范,同时企业要自律。

(二)请就给定资料 3、5 所反映的具体问题提出自己的解决方案。要求:1. 结合实际,具有可操作性;2. 条理清楚;3. 字数不超过 300 字。(30 分)

答案一(297 字)

治理教育、医疗和电信、公交等垄断性行业乱收费问题,必须加快推进体制性改革,调整相关政策,开放市场,允许民资、外资进入,打破垄断局面,实现多元投资格局,引入竞争机制,通过竞争实现企业价格与服务的优化,从根源上治理乱收费。对教育、医疗属于公共

福利性质的基础性行业,要与经营性垄断行业区别开来,避免过度市场化,加大对公办教育、医疗事业的政府投入,保证其无须额外收费就能满足人民群众需要。价格监管部门在加强监督检查,严肃查处乱收费行为的同时,对涉及公众利益的收费项目,要坚持调查和听证等程序,以实际情况为调、定价的依据,吸收群众参与,听取意见,接受监督,平衡各方利益,保证价格制定、收费方式合理、公平。

答案二(全本,400 字)

治理教育、医疗行业和电信、公交等垄断性行业乱收费问题,要标本兼治、同中有异。既要治标,加强对乱收费行为的监督检查,及时纠正查处;又要治本,推进体制性改革,打破垄断局面。所谓“同”,就是坚持打破垄断、为社会和公众提供均等化公共服务这一根本方向,推动各行业的改革;所谓“异”,就是根据各部门、各行业的具体情况,制定和采取不同的改革措施。其中,要把教育、医疗具有公共福利性质的行业与电信、公交等垄断性行业区别开来,后者可以推行市场化,前者则不可以简单地推向市场;对不能实行市场化的教育、医疗行业,要加大政府的投入,保证业内单位拥有可满足公众需要的公共服务资源,铲除体制外收费的根源;在可以实行市场化的行业,要引入市场竞争机制,允许民资、外资进入,打破垄断,依靠竞争实现价格与服务的优化;无论哪一个行业,只要属于涉及群众利益的收费项目,必须经过调查论证和公开听证等程序,保证价格的制定、收费的方式合理、公平。

(三)请就给定资料 6、13、17 所反映的主要社会问题,自拟题目,写一篇议论文。要求:1. 论题不可脱离资料 6、13、17 所反映的主要问题;2. 观点明确,联系实际,条理清楚,语言

流畅;3.不得照搬给定的资料;4.总字数 800-1000 字。(40 分)

含标题,(955 字)

让“潜规则”在完善的法治体系面前失效

行有行规,国有国法。合理正当的规则,是保证经济社会正常运行和健康发展的必要条件,为经济和社会提供规范的运行轨道,正是制定法律和行业规则的目的所在。有一种规则对经济和社会是有害的,这就是公开宣布的法律、政策等正式规则之外的“潜规则”。

当一个社会正式规则无法约束成员的行为,实际发生效力的是“潜规则”,主管部门的三令五申,远不及形形色色的“潜规则”实际有力,无论教师、学生、家长还是患者、家属、药品推销人员,对考试成绩和“红包”决定一切的现实,都无例外地选择了顺从,这个社会就处在了危险中。

本为法规所不容的“潜规则”,之所以成为社会潜意识而通行无阻,首先由于法律不完善,对行业不正之风问题的界定不够明晰,使查处缺乏强有力的依据;其次由于监管不到位,使许多隐蔽很深的问题难以发现;最后,由于“潜规则”与当事人切身利益相关,使人们欲拒不能。正是在多种复杂因素的作用下,大量“潜规则”得以存在于灰色地带,对法治尊严和社会风气造成严重侵蚀,直接威胁到党和政府的执政基础。因此,破除“潜规则”,整治行业不正之风,已到了迫在眉睫的

关头。

完善的法治体系是“潜规则”的克星。抵御和破除“潜规则”,必须完善司法体系,使法律本身无隙可乘。一方面,要严密立法,对教育、医疗、商业等容易发生“潜规则”私下交易现象的领域,要充实完善《反不正当竞争法》等有关法律法规的条文,并制定专项实施细则,明确私下交易、强买强卖、损害公平等行为的法律责任和惩治措施,使此类行为查处起来有法可依;另一方面,要严格执法,对有令不行、有禁不止的违法违规行,雷厉风行地查处,增强法律的严肃性和威慑力。

在此基础上,要建立公平的交易体系。加快建立单位和个人诚信管理制度,使社会成员的信用状况得到如实记录并公开、透明;加强职业道德与行风建设,强化抵制不正之风的内在约束;加强对社会成员履行法律责任和承诺义务情况的监督,使每名不守规则者承担相应的代价,对于保障交易公平,降低交易成本,三者缺一不可。

同时,要在全社会开展抵制不正之风的宣传教育,澄清公众对“潜规则”的错误认识,形成“潜规则”人人喊打的态势,使其在社会生活中没有立足之地。

一切寒冰也无法抵御阳光。随着我国法治进程的推进,“潜规则”这一社会现象必将在法治的阳光下冰消雪化。