

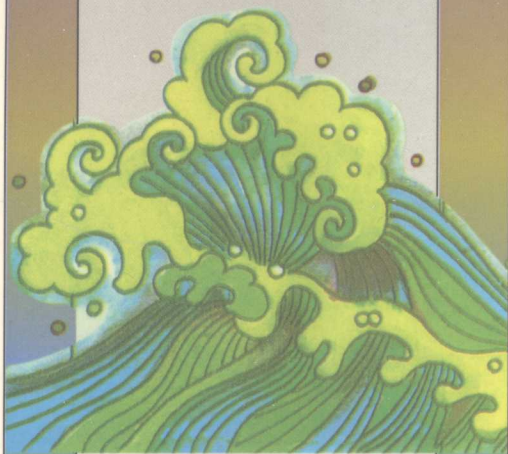
R

● 李凡 著

1952 ~ 1996

# 战后日本对 中东政策研究

南开日本研究丛书



● TianJinrenminchubanshe  
NANKAIRIBENYANJIUCONGSHU

责任编辑 / 岳勇  
装帧设计 / 刘丰杰

南开日本研究丛书

# 战后日本对中东政策研究

(1952~1996 年)

李 凡 著

天津人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

战后日本对中东政策研究/李凡著. —天津:天津人民出版社, 2000. 9

(南开日本研究丛书)

ISBN 7-201-03587-8

I. 战… II. 李… III. 日本-对外政策-中东-研究  
IV. D831.30

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 27907 号

天津人民出版社出版、发行

出版人:赵明东

(天津市张自忠路 189 号 邮政编码:300020)

邮购部电话:27314360

网址:<http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱:tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

南开大学印刷厂印刷

\*

2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 32 开本 2 插页 6.5 印张

字数:153 千字 印数:1-2,000

定价:13.00 元

## 《南开日本研究丛书》总序

世界已被称为“地球村”，各国、各民族的相互理解已成急务。日本为近邻，中日两国的交往不惟源远流长，且日渐密切。因而，研究日本、理解日本，更显重要。

早在 20 世纪 60 年代初，南开大学即已建立专门机构，开展日本研究。进入 80 年代，研究人员渐多，研究成果颇丰。1988 年，又成立了综合研究日本历史、经济、政治、社会、文化、哲学、语言、文学的学术机关——南开大学日本研究中心。推动学际研究、培养人才、多出成果，为提高我国日本研究的水平略尽绵薄，是其宗旨。公刊《南开日本研究丛书》，即为实现此宗旨。

《南开日本研究丛书》刊行本研究中心成员的研究成果，以专著为主，亦包括少量日本研究名著的译作。遴选纳入丛书的著译，力求资料翔实、方法科学、立论新颖、具有开拓性。

《南开日本研究丛书》由本中心主管刊行，并委托几位成员负责编务。纳入丛书作品的体例、观点等，皆由作者文责自负。

《南开日本研究丛书》的刊行，幸获日本国际交流基金的资助，在此顺致谢忱。

南开大学日本研究中心

2000 年 7 月

# 序

彭树智

李凡博士的著作《战后日本对中东政策研究》即将出版，他希望我写一篇序言。

这个提议使我回忆起他在西北大学中东研究所攻读博士学位的岁月。他原本研究日本史，早有科研积累，但尚未涉猎中东研究领域。记得入学之初，如何同中东研究接轨成为他面临的首要问题。

在科学研究上转移方向，如同人类迁徙一样，是经常发生的事。但科学研究上的位移，必须考虑到原来的生长点与转向之间的连续性。尤其是博士研究生，只用两年多时间，要出前沿性的创新成果，不仅要考虑到科研的连续性，还要在新方向上寻找薄弱点，方能有所突破。

符合以上两方面要求的正好是日本中东关系史，其重点课题应用是第二次世界大战后日本对中东政策的演变。中东由于它的古老文明，特别是重要的战略地位、丰富的石油资源以及民族、宗教冲突，历来同外部世界有着密切的交往关系。在当代国际关系中，中东始终成为热点地区。在我国，研究多关注中东与欧美大国的关系，在苏联中东关系史、美国中东关系史、欧洲中东关系史等都有专著问世，惟独日本中东关系史相对薄弱。为此，经过反复权衡，我终于确定了“战后日本对中东政策研究”这个课题，作为李凡的博士学位论文题目。

现在看来，确定这个大课题是符合学科特点和李凡个人的实

际情况的。新的选题成了他新的科学研究生长点。在这个具有开拓性的课题的研究上,他先后发表了一系列有关的文章,在此基础上,经过综合、拓展,完成了系统性的博士学位论文。到南开大学以后,又继续收集资料,思考日本对中东政策演变的关键问题,进一步深化这一课题的研究,提高了学术水平,取得了现在的可喜成果。

《战后日本对中东政策研究》比起博士论文有了很大的进展。综其要者,有以下诸点:

第一,根据第一次石油危机时期日本对中东政策变化的资料,他认为日本的“中立”政策,实质上是“坐视强者欺压弱者”,而阿拉伯诸国也对此有所认识,从而把石油武器对准日本。美国对此无能为力,为维护以石油为基础的经济正常运转,日本只好改变政策。

第二,根据石油危机对日本国内经济影响的资料,他进一步分析内政与外交之间的辩证关系。石油危机使日本经济从高速增长转变为中速增长,也使日本放弃了自 50 年代中期实施以重化学工业为龙头、带动整个经济腾飞的战略。日本被迫采取了调整国内主要产业结构,调整原材料型产业、发展装配加工型产业,走低消耗、高效益、高科技的经济发展之路。产业调整的核心是减少对石油的依赖程度。同时,日本对石油依赖的减少,也为其加大对中东的“参与”创造了条件。

第三,对博士论文最大的增补,是对 1991 年马德里和会以及以后日本对中东政策的论述。这是日本全面参与中东和平进程的新阶段。引人注目的是下列事实:日本是多边国际谈判环境委员会主席国,是经济开发、水资源、难民事务委员会副主席国,是运营委员会成员国。

第四,本书中提出了日本的“亲阿拉伯”政策的概念,用以表述石油危机后日本改变了的中东政策。日文书中常见“亲阿拉伯”字

样,有很大的伸缩性和不确定性,“亲”到什么程度,有解释余地。本书在国内首次提出这一概念,并赋予它以确定的含义,是合乎历史实际的。

第五,对博士论文中有许多论点都加深了论述,关于中东是日本“政治大国”战略的突破口就是一例。日本确实重视东南亚,但是历史上的侵略占领,东南亚对此不会忘却,日本对此也持谨慎政策,不敢贸然从事。中东则不存在这个问题,特别是作为经济、技术大国的日本,容易放手在中东地区进行大胆尝试。

总之,在日本中东关系史研究中,本书是第一部系统专题研究的专著,为进一步全面研究中东国际关系史奠定了新的基础。从成果类型而言,这部著作属中东国际关系史方面填补空白性的成果,是继苏联中东关系史、美国中东关系史等书之后,又一部创新性著作。

当然,我认为本书是李凡博士研究日本中东关系史这个大课题的开始阶段性成果,是有关对中东政策演化的大专题之一。虽然有了较大的进展,但毕竟仅仅是第一步。日本中东关系史是一个大课题,很有开拓性。随着时间的延伸,必定有新的资料补充于本专题的内容;同时还有一系列有关专题需要继续研究。只有专题性研究成果的长期积累,方能有高水平、综合性的日本中东关系史出现。

在这里我想举一个例子。这就是日本文化外交和中东的关系。战后初期,在美国占领期间,在日本外交毫无选择的条件下,日本政府及国民基于对战争的反思,提出了重新塑造日本形象的“文化外交”的设想。在日本社会中,“文化日本、经济日本、和平日本”的思潮方面,“文化”居于首位。1957年日本外务省第一号蓝皮书中,文化外交已见端倪:“国家间文化交流的重要性近年来逐渐被认识,各国每年都在加强这一活动。因为以文化做媒介,可以加深国民间的相互了解,扩大交往,还可以增进国家间友好亲善关

系,甚至于维护世界和平也可以做出巨大贡献。之所以强调推进文化外交,就是要发挥文化所拥有的重要的超国家式的作用。”

这种“文化外交”口号的提出,与当时美苏对峙的冷战局面直接相关。日本是美国的远东冷战体制的一部分,但从本国利益出发,又必须保持与其他国家接触。因此,“文化交流”和“贸易通商”便成了日本与其他国家交往的首要形式。当时的文化合作计划大纲中,规定每年邀请许多国家与地区的约 130 名留学生赴日本留学,其中就包括伊朗、埃及等中东国家在内。

不过,战后日本文化外交战略正式产生于 70 年代,大力推行于 80~90 年代。因为 70 年代是日本经济进入稳定增长时期,由于石油危机之后的外交战略调整,1972 年直属日本外务省的特殊财团法人——国际交流基金会成立。这是日本政府把文化外交提上日程的标志。1974 年日本外务省蓝皮书中,确定了文化外交的基本目标是“我们必须对各国及其国民有一个明确认识,而且使各国了解我国的文化、历史、传统及国民性,加深相互间的理解”。日本文化外交战略分别体现在以后年代首相、外相的演说及外交蓝皮书中,其潜在目标是把文化外交作为日本综合安全保障的一环,以期实现更长远的政治目标。

值得提到的是,中东已成为日本文化外交的重点之一。1976 年 1 月,日本派遣石川忠雄教授、牟田口义郎论说委员、外务省、文部省、国际交流基金会的有关人员共 6 人组成的文化交流调查团,用 3 周时间,访问了伊朗、伊拉克、叙利亚、埃及、阿尔及利亚。调查团为了探讨同中东各国进行文化交流的形式和可行的有效途径,同各访问国的政府官员、文化人、教育工作者交换了意见,考察了各种文化、教育设施,提出了日本同中东各国进行文化交流的意见。

这次调查的结果是《与中东对话——关于文化交流》一书的出版。该书集中反映了日本与中东文化交流的各种情况,加深了对

文化外交的认识。文化外交被看成同经济外交同时起飞的双翼，它们不仅可以促进本身目标的实现，还有利于政治目标的达成。文化外交和文化交流也被区分开来。牟田口义郎在书中就指出：“文化交流是指有一种事实存在，例如派教授、召集人员或者派遣运动员、开办柔道课堂等等。但是文化外交却与它不在一个水平，它比文化交流更高一个阶段。也就是说，文化外交属于政治范畴，是政府首脑的重大决断……重要的是应该考虑二者的紧密结合，例如，文化交流中产生的问题用政治来解决，这就是文化交流的一例。”

因此，1976年的日本国际交流基金会中东文化交流调查团的中东之行，是日本文化外交战略在中东的体现，是日本在东南亚、南美等发展中国家外交活动的一部分。正在这一时期，许多日本考古专家也到了中东。我曾经同日本考古学者樋口荣康交谈过，他曾去阿富汗北部同法国考古学者一起从事挖掘工作，保护了文化遗产。我由此想到，如果在政治、经济外交研究的同时，在日本对中东文化交流政策方面进一步研究，必然会丰富战后日本对中东政策的内容。当然，这只是一例而已，诸如此类课题还有许多。我希望李凡博士勤奋、严谨、求实、创新，百尺竿头，更上一层楼，继续取得更多更有学术水平的成果。

1999年12月3日于西安

# 目 录

|                     |      |
|---------------------|------|
| 绪论                  | (1)  |
| 一、研究日本对中东政策的现实性     | (1)  |
| 二、本书的研究特点与主要问题      | (3)  |
| 三、二战前日本与中东国家关系回顾    | (6)  |
| 第一章 日本追随美国中东政策      | (11) |
| 一、美国扶植下发展起来的日本      | (11) |
| 二、美国中东政策的帮凶         | (16) |
| 三、日本与中东国家石油为主的经贸关系  | (22) |
| 四、日本对中东“中立”政策出台     | (30) |
| 第二章 第一次石油危机中日本对中东政策 | (36) |
| 一、阿以冲突的演变概况         | (36) |
| 二、日本对中东“中立”政策受挫     | (41) |
| 三、日本政府面临的巨大压力       | (46) |
| 四、日本确立“亲阿拉伯”政策      | (52) |
| 五、日本对中东政策转变原因       | (57) |
| 第三章 日本的“亲阿拉伯”政策     | (62) |
| 一、政治上加强双边关系         | (62) |
| 二、经济上开展相互间贸易        | (67) |
| 三、文化上重视相互交流         | (73) |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 四、“亲阿拉伯”政策的局限性·····           | (74)  |
| <b>第四章 石油危机后日本的对策</b> ·····   | (78)  |
| 一、参与国际协调活动·····               | (78)  |
| 二、能源调整对策·····                 | (83)  |
| 三、调整国内主要产业结构·····             | (88)  |
| (一)调整原材料型产业·····              | (89)  |
| (二)发展装配加工型产业·····             | (92)  |
| <b>第五章 日本对中东“参与”政策</b> ·····  | (97)  |
| 一、80年代初日本国内外形势·····           | (97)  |
| 二、日本与人质事件·····                | (100) |
| 三、日本与阿富汗事件·····               | (104) |
| 四、日本与两伊战争·····                | (110) |
| 五、日本与中东和平进程·····              | (114) |
| 六、日本与中东的经贸状况·····             | (120) |
| (一)日本对中东出口概况·····             | (120) |
| (二)日本对中东出口的商品及对象国·····        | (124) |
| (三)日本对中东的石油进口·····            | (127) |
| <b>第六章 日本与海湾战争</b> ·····      | (131) |
| 一、90年代初日本国内外形势·····           | (131) |
| 二、日本与海湾危机·····                | (134) |
| 三、日本国内《合作法案》之争·····           | (140) |
| 四、日本与海湾战争·····                | (145) |
| <b>第七章 海湾战争后日本对中东政策</b> ····· | (148) |
| 一、全面参与中东和平进程·····             | (148) |
| 二、军事参与中东维和行动·····             | (156) |
| 三、以石油为主的全面经贸关系发展·····         | (162) |
| <b>第八章 日本对中东政策的主要特征</b> ····· | (167) |
| 一、呈现阶段性变化特征·····              | (167) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 二、石油为核心问题 .....           | (172) |
| 三、美国中东政策的影响 .....         | (176) |
| 四、呈现不平衡性特征 .....          | (180) |
| 五、中东是日本“政治大国”战略的突破口 ..... | (182) |
| <b>结束语</b> .....          | (187) |
| <b>主要参考书目</b> .....       | (188) |
| <b>后记</b> .....           | (191) |

# 绪 论

## 一、研究日本对中东政策的现实性

在当今的世界上,没有一个国家可以完全孤立地生存。由于所有的国家均要与其他国家进行某种交往,每个国家必须有不同于其国内政策的对外政策。

对外政策是建立在国家利益的总概念的基础之上,目的是用来增进和保护该国的利益。为了保护和增进国家利益,每个国家必须决定它对世界其他国家的态度以及它在世界事务中将要采取的行动进程。这一态度可以看做是一个国家制定对外政策的基础。一旦奠定了这一基础,并且制定出对外政策,便通过各种外交手段加以实现。

第二次世界大战后,日本国家利益的总概念,或者说是总目标,就是复兴与发展本国经济,保障国家安全,提高本国的国际地位。其对外政策也是根据此而制定。

由于第二次世界大战后日本处于战败国这一特殊的国际地位,所以其对外政策也有独特性。第二次世界大战后的日本对外政策是以日美同盟关系为基轴,以经济实力为基础,在服从美国全球战略和维护日美同盟的前提下展开的。当然第二次世界大战后日本对外政策也随着不同时期国家利益、实力的不同和国际形势的变化而发生一定的变化,并且采取相应的形式。所以研究各个时期日本对外政策的变化,是研究日本问题的重要内容。

研究日本对外政策,离不开研究日本对中东政策,因其为日本对外政策的重要组成部分,或者说是具体的体现。当然日本对中东政策也有其独立性,也伴随着日本对外政策的变化而相应发生变化。

由于中东地区具有特殊的地理位置,所以从古至今成为世界上列强国家争夺的重点地区。第二次世界大战后中东地区丰富的石油资源被大量开发,又加剧了各国列强的争夺。列强国家在中东地区的争夺,是造成该地区动荡不安的主要因素。同样,中东地区局势的变化也对世界局势变化产生重大影响。因此,各国专家、学者在研究国际关系问题,特别研究中东问题时,都把研究世界上主要国家对中东政策作为研究的重点内容。由于日本正在日益从经济大国向政治、经济及军事大国方向转化,所以其对国际关系格局的影响力日益加大,同样在中东地区的影响也不断加大,所以我们研究日本对中东政策就具有迫切性、必要性。

日本对中东政策是其对外政策的重要组成部分,特别是在第一次石油危机的直接打击下,日本在政治上推行有别于美国的“亲阿拉伯”路线,在经济上加快国内主要产业结构转化,使日本国内外政策都发生重大变化。第二次世界大战后日本对外政策的主要特征,就是从追随美国对外政策逐步转向自主的对外政策的过程,而这种转化的主要标志就是日本对中东政策的转化。第二次世界大战后中东地区一直成为国际关系的“热点”地区,对于大小霸权主义国家来说,中东地区就如同一个国际大舞台,他们分别扮演着不同角色登台献艺,既得到丰厚的经济实惠,又展现了自己的政治、军事实力,以此标榜自己在国际社会中的地位。同样,中东地区这一国际大舞台对于日本也是十分重要的。日本不仅获得了丰厚的石油资源和重要贸易市场,而且也成了推行“政治大国”外交战略的突破口,日本许多带有政治性外交举动都首先出现于对中东外交政策上。

日本对中东政策的变化,不仅给日本的对外政策,给中东地区的国际形势带来了重大影响,而且对亚太地区以及整个世界国际形势产生重大影响。对于我国来说,改革开放 20 余年来,不仅综合国力迅速增强,而且日益融和于世界一体中。现在我们不仅需要别人了解我们,而且更需要我们了解别人。日本作为我们最重要的邻国,与我们国家在政治、经济、军事以及文化等方面具有重要的联系,其政策变化必然会对我国的内外政策制定产生一定的影响,所以我们必须要全面了解日本的各项政策制定与变化。全面了解日本对外政策,不能缺少研究日本对中东政策的内容。本书希望不仅能对了解日本对中东政策,而且能够对全面了解日本对外政策提供一点借鉴。

## 二、本书的研究特点与主要问题

本书研究将以中国学者的角度,客观的、实事求是的分析。在整体研究的基础之上,再分别就各个重点问题进行深入研究,然后综合分析得出结论。

具体研究方面,在围绕主题的前提下,抓住两个基本线索:一为日本对中东政策的核心问题是确保中东地区石油的平稳供应;二为第二次世界大战后日本对外政策的基轴是日美同盟关系。本书研究,一方面放在中东地区现状中研究,是各种现实问题促使日本对中东政策的制定和转化;另一方面也要放在日本整个对外政策中研究,其为整个对外政策的具体一部分。战后日本对外政策的制定与转化是其综合国力和国际形势变化决定的,是受到美国对外政策的影响。

本书在围绕着“战后日本对中东政策研究”这一主题基础之上,又划分出八个重点问题分别进行论述,即本文中所列出八个

篇章。

第一章:日本追随美国中东政策。主要分析从1952年4月日本恢复主权地位后,在外交上轻视中东地区国家关系,在经济上确立了以中东地区石油为基础的经济生产结构。另外,遇到中东地区发生冲突时,日本完全追随美国的中东政策。但是,随着中东地区石油控制权逐渐从西方国家手中转向中东地区产油国家,从60年代末日本被迫开始推行“中立”对策。

第二章:第一次石油危机中日本对中东政策。1973年10月第四次中东战争爆发后,阿拉伯国家把石油武器枪口也对准了持“中立”态度的日本,其认为日本这一“中立”态度的实质上是坐视强者欺压弱者的行为。在阿拉伯产油国家的不断强压下,为确保以石油为基础的产业经济结构不崩溃,日本被迫推出有别于美国的“亲阿拉伯”政策。

第三章:日本的“亲阿拉伯”政策。为了确保中东地区石油的平稳供应,日本改变往日仅与中东地区国家进行单方面石油经济贸易关系,开始实施三位一体的全新的中东政策。政治上加强与中东地区国家关系,经济上开展相互间贸易,文化上重视相互间交流。

第四章:石油危机后日本的对策。在第一次石油危机直接打击后,日本确立了尽力减少依赖中东地区石油对策。在国内经济发展上,放弃了自50年代中期起实施的以重、化工业为龙头带动整个经济腾飞的战略。在能源结构上尽力寻找替代石油能源,寻找石油来源新渠道;在产业结构上大力发展低能耗高科技产业,调整原材料型产业,发展装配加工型产业,随着日本对中东地区石油依赖程度逐渐减少,其对中东政策的主动性也在逐渐加大。

第五章:日本对中东“参与”政策。70年代日本推行“亲阿拉伯”政策后,对中东地区所发生的冲突仅采用口头声明式表态而缺少实际行动。但是进入80年代后,随着日本对中东地区石油依赖

程度逐渐减少,特别是国际石油市场从卖方市场转向买方市场后,在“政治大国”外交战略驱使下,日本开始参与中东地区冲突的解决,并由被动参与发展到主动参与,而且参与程度在不断地加大。

第六章:日本与海湾战争。90年代初国际形势剧变,为日本进一步参与国际事务创造了良机。日本全面参与对伊拉克的制裁,为美国为首的多国部队提供了除军队直接参战之外的一切可能的援助,承担了海湾战争的近1/4战费。日本在海湾危机及海湾战争中的政策,充分反映出90年代日本对中东政策以及整个对外政策的新特征。

第七章:海湾战争后日本对中东政策。日本以经济、政治、军事大国的姿态,全面参与中东地区事务。日本全面参与中东和平进程,积极参加1991年10月马德里的和会召开后的各项多边国际谈判会议,并在其中担任重要角色;更加积极开展以石油为核心的全面经济贸易,扩大经济影响力;直接派遣军队参与中东地区扫雷以及维和行动,展示自己军事实力。

第八章:日本对中东政策的主要特征。归纳分析:呈现出阶段性特征;始终围绕石油这一核心问题;始终受到美国对中东政策的影响;呈现出严重的不平衡性;中东是日本推行“政治大国”外交战略的突破口。

结束语:第二次世界大战后日本对中东政策,可以说是一个成功的政策,成功之处首先确保了中东地区石油为基础的产业经济结构的稳定发展;其次充分显示了不断提高了“政治大国”地位。展望未来,日本一方面会在经济上尽力摆脱对中东地区石油的依赖程度,扩大双边贸易;另一方面会在政治上尽力发挥“政治大国”的作用。

在我国,关于研究大国对中东政策的专著已经出版问世,如刘竞等著《苏联中东关系史》(中国社会科学出版社1987年版),张士智等著《美国中东关系史》(中国社会科学出版社1993年版)。关