

GUANCHE SHIQI DA
MOUHUA XINFAZHAN

贯彻十七大 谋划新发展

2007年省级领导干部
研讨班调研报告汇编

陕西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贯彻十七大 谋划新发展 / 陕西省委政策研究室编.

西安: 陕西人民出版社, 2008

ISBN 978-7-224-08422-1

I. 贯… II. 陕… III. ①地区经济- 经济发展- 调查报告- 陕西省②社会发展-调查报告-陕西省 IV.F127.41

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第040634号

贯彻十七大 谋划新发展

2007年省级领导干部研讨班调研报告汇编

策 划: 惠西平

责任编辑: 李晓锋

书籍装帧: 王晓勇

版式设计: 谢鸿泰

出版发行: 陕西人民出版社

地 址: 西安北大街147号 邮编: 710003

制 版: 陕西华夏电脑设计制版有限公司

印 刷: 陕西省水利印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 16开 22.25印张 4插页

字 数: 250千字

版 次: 2008年4月第1版 2008年4月第1次印刷

印 数: 1-4000

书 号: ISBN 978-7-224-08422-1

定 价: 35.00元

深入学习贯彻党的十七大精神 加快推进西部强省建设步伐

(代序)

中共陕西省委书记 赵乐际

为了贯彻落实好党的十七大精神，2007年8月，按照省委部署，省级领导同志结合各自分工，组织相关部门，就陕西经济社会发展的重大问题进行了调查研究，形成了20篇调研报告。11月26日至28日，省委举办了省级领导干部学习党的十七大精神专题研讨班，各位领导同志结合学习十七大精神，汇报了专题调研成果。这些调研报告充分体现了党的十七大精神，抓住了关系我省改革发展稳定的重大问题，对于进一步深化省情认识，理清发展思路，完善政策措施，加快建设西部强省具有重要的指导意义。为了使这些调研成果更好地发挥作用，省委政策研究室将调研报告汇编成书，供全省各级党政领导干部学习参考。值此《贯彻十七大 谋划新发展——2007年省级

领导干部研讨班调研报告汇编》一书出版之际，谨以2007年11月28日我在省级领导干部学习十七大精神研讨班结束时的讲话摘要为序。

一、贯彻落实十七大精神，要突出报告的主题

十七大的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。这个主题是大会的主题，也是报告的主题。这84个字，简洁凝练、内涵丰富，集中阐明了党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验中最本质，最核心的内容。我理解，这不仅是十七大的主题，也是我们全部工作的主题和灵魂。抓住了这个主题，就抓住了纲，就能纲举目张。要牢固树立这个主题，无论做什么工作，都要在这个主题下进行，都要以此为纲，任何时候都不能动摇。要自觉坚持这个主题，围绕主题谋划工作，紧贴主题开展工作，任何情况下都不可偏离。这个主题相互促进、相辅相成，是一个有机的整体。要深刻领会、系统理解，全面把握、整体坚持，不可偏废，不可顾此失彼。省第十一次党代会提出推动科学发展、促进社会和谐、建设西部强省，这与十七大的主题是一致的，与全面建设小康社会的奋斗目标是吻合的。我们要在落实省第十一次党代会的各项工作部署中，牢牢坚持这个主题，自觉把握这个主题，充分体现这个主题，团结和带领全省人民为全面建设小康社会、建设西部强省而勤奋工作，努力谱写陕西人民幸福美好生活的新篇章。

二、贯彻落实十七大精神，要在肯定成绩的同时清醒地看到困难和问题

十七大报告从十个方面总结了五年的辉煌成就，增强了全国人民的自信心和凝聚力，展示了中华民族伟大复兴的灿烂前景。同全国一样，这五年来，我省经济综合实力显著增强，基础设施迈上新台阶，生态环境明显改善，国有企业改革取得重大进展，对外开放水平不断提高，新农村建设开局良好，精神文明建设不断加强，民主法制建设继续推进，党的建设全面加强，经济社会呈现出又好又快的发展态势，干部群众精神面貌发生了可喜变化。成绩应该充分肯定，这样才能振奋精神、增强信心、鼓舞士气。与此同时，我们要清醒地认识到十七大报告指出的八个方面的问题，在我省都不同程度地存在，有些还非常突出。比如，全省经济发展的瓶颈制约、体制障碍、结构束缚、增长粗放的问题还没有从根本上得到解决，经济社会发展、区域发展、城乡发展不平衡的问题还比较突出，国有企业改革任务繁重，县域经济实力不强，非公有制经济发展不快，资源、环境和就业形势严峻，城乡居民收入与全国平均水平相比还有较大差距，维护稳定与促进和谐的任务复杂艰巨，一些地方党的基层组织还比较薄弱，一些党员干部作风不正问题突出，损害群众利益的问题还时有发生。我们一定要正确看待取得的成就，辩证分析前进中的困难和问题，既不沾沾自喜、盲目乐观，也不妄自菲薄、自甘落后。要敢于正视差距、直面困难，善于研究和解决问题，勇于探索路子、找出办法，克服困难，使学习贯彻十七大精神的过程成为结合实际、寻找差距、认真解决存在问题的过程。

三、贯彻落实十七大精神，要有针对性地继续解放思想

十七大报告从战略性高度，提出了一系列新思想、新观点、新论断。贯彻落实十七大精神，一个重要任务就是要紧密联系实际，有针对性地继续解放思想，不断更新观念，着力解决不适应不符合的问题，使我们的思想认识切实统一到十七大精神上来。实践永无止境，解放思想也永无止境。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，坚决摒弃因循守旧、故步自封等观念，自觉从各种不适应不符合十七大精神的思想束缚中解放出来，推动全省干部群众的思想观念产生一个大的飞跃、新的提升。要树立世界眼光，善于把握大势，及时跟进发展趋势，立足陕西看世界，放眼世界看陕西，在发展方向上不出偏差。要树立市场理念，尊重市场规律，强化竞争意识和效率意识，在完善社会主义市场经济体制上取得新突破。要强化排头意识和创新意识，盯着排头，学习先进，敢为人先，在制度创新上不甘落后。解放思想重点在领导、关键在实践。各级领导干部要带头解放思想，把解放思想体现在具体工作中，落实到解决问题上。要在解放思想中真抓实干，在转变观念中破解难题，在更新发展思路中转变发展方式，使学习贯彻十七大精神的过程成为不断解放思想、实事求是、与时俱进的过程。

四、贯彻落实十七大精神，要以体制机制创新为重点推进改革开放

坚定不移地推进改革开放，关键是完善体制机制，要害在制度创新。对陕西来说，虽然经济社会发展相对滞后，但我们的制

度建设不能落后，体制机制创新不能落后。要在新的历史起点上，以更大的决心推进改革开放，以更大的魄力推进制度创新，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。随着十七大精神的贯彻落实，中央必将出台一些新政策、新举措。我们要及时跟进，用改革开放的思路推动工作，用体制机制的创新推动经济社会发展的新跨越。比如，在深化国有企业改革上，要加快建立健全现代企业制度，加快政策性破产工作，务必在今明两年内取得明显的阶段性成果。在非公有制经济发展上，要着力放宽投资领域和市场准入，兑现各项优惠政策，改变发展滞后的局面。住房问题是干部群众十分关心的切身利益问题，也是增加财产性收入的基础性工作之一。要加快房屋权属登记，推进公有住房出售工作，尽快放开搞活住房二级市场。认真落实对困难群体住房和廉租房政策，真正做到居者有其屋。对外开放是基本国策，是缩小差距、加快发展的重要途径。要坚决放开一切可以放开的领域，放活一切可以放活的要素，继续优化投资环境，加强招商引资，加快实施“走出去”战略；以开放促改革，以开放促发展，使学习贯彻十七大精神的过程成为改革开放、体制机制创新的过程。

五、贯彻落实十七大精神，要不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性

理论创新每推进一步，理论武装就要跟进一步。十七大报告对科学发展观作了全面、深刻、鲜明的新概括，强调科学发展观的第一要义是发展、核心是以人为本、基本要求是全面协调可持续、根本方法是统筹兼顾，要求从四个方面深入贯彻落实科学发展观。我们要全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，准确

掌握科学发展观的立场、观点和方法，不断创新发展理念，强化以人为本思想，努力在思想认识上有新提高。要围绕实现经济强、科教强和文化强，进一步完善发展思路，提高决策的科学性，增强发展的协调性。要加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，提高经济整体素质和市场竞争力，在提高发展质量上迈上新台阶。要发挥科教优势，优化资源配置，加快科技成果转化，着力增强自主创新能力，在建设创新型陕西上迈出新步伐。要加强能源资源节约和生态环境保护，大力发展循环经济，认真做好节能减排，在建设生态文明上取得新进展。要加快发展社会事业，扩大公共服务，完善社会管理，在构建和谐陕西上取得新成效。各级各部门各单位都要对照十七大报告，看科学发展观在实际工作中运用得如何，看本地区本部门本单位同科学发展观相违背、相脱离的问题解决得如何。凡是符合科学发展观的就全力以赴地去做，不符合的就毫不迟疑地去改，切实把全社会的发展积极性引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面、各个环节，努力使学习贯彻十七大精神的过程成为推动经济社会又好又快发展的过程。

六、贯彻落实十七大精神，要围绕改善民生加强和谐陕西建设

带领人民创造幸福生活是我们党的永恒使命。十七大报告要求加快推进以改善民生为重点的社会建设，并从六个方面作出了部署，这是我们党治国理政的新要求。贯彻落实十七大精神，着力保障和改善民生，必须认真研究，全力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。省政府提出，从明年到2012年实施八个方面的民生工程，并制定了相应的工作方案。这是贯彻落

实十七大精神的一个重要举措。相关部门和单位要高度重视、精心实施，确保把实事办实，好事办好。在工作中，我们要围绕十七大报告指出的六个方面的民生问题，结合各自实际，什么问题突出就立即着手研究什么问题，条件成熟到什么程度就解决到什么程度，既尽力而为又量力而行，年年迈新步，年年有进步，这样长期坚持下去，必有大成效。比如，在学有所教上，要全面落实农村中小学“两免一补”、高校助学贷款和奖学金助学金等各项助学政策，保障经济困难家庭、进城务工人员子女平等接受义务教育。在劳有所得上，要完善支持自主创业、自谋职业政策，着力提高低收入者收入，建立工资正常增长机制和支付保障机制，创造条件让更多群众拥有财产性收入。在病有所医上，要完善以大病统筹为主的城镇居民基本医疗保险、建设以社区为基础的新型城市卫生服务体系，进一步做好新型农村合作医疗工作。在老有所养上，要完善城市低保政策，扩大农村低保范围，不断提高低保标准。在住有所居上，要加快经济适用房和廉租房建设，放开搞活房地产二级市场。同时，要深入开展平安陕西创建活动，加强社会治安综合治理，确保群众安居乐业。各级领导干部要树立改善民生是最大政治的观念，牢记为民谋利的责任，增强为民办事的意识，自觉把关注民生、了解民生、改善民生作为工作的基本内容。省级领导要带头深入实际，了解群众盼在何处、难为何事，努力为群众办几件实事。近期，要结合年度目标责任考核，对中央和省委改善民生的政策措施落实情况进行集中检查，看看哪些政策没落实，哪些该办好的事情没办好。对已经办了的要巩固成果，对没有办的要抓紧去办，需要制定措施的及时出台，使学习贯彻十七大精神的过程成为推动改善民生的过程。

七、贯彻落实十七大精神，要全面推进党的建设新的伟大工程

完成十七大确定的各项目标任务，实现建设西部强省的宏伟目标，关键是要以改革创新精神加强党的自身建设。要着力加强思想理论建设，用十七大精神武装思想，紧密结合改革开放和建设西部强省的生动实践，紧密结合工作实际和个人的思想实际，认真学习、自觉坚持中国特色社会主义理论体系，加强对领导干部的培训教育，使全省党员干部做中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、科学发展观的忠实执行者、社会主义荣辱观的自觉实践者、社会和谐的积极促进者。要按照科学执政、民主执政、依法执政的要求，以提高领导水平和执政能力为重点，着力加强各级领导班子建设，改善领导方式和执政方式，切实把各级领导班子建设成为坚定贯彻党的理论和路线方针政策、善于领导科学发展的坚强领导集体。要着力加强基层党的建设，巩固和发展先进性教育活动成果，加强和改进流动党员管理，全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党组织建设，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。要按照为民、务实、清廉的要求，着力加强作风建设，紧紧抓住牵动全局的主要工作和事关群众利益的突出问题，深入开展调查研究，不断总结实践经验，努力解决深层次矛盾，使我们的各项工作措施更加符合陕西实际和人民愿望。要把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设，坚决惩治和有效预防腐败。各级领导干部都要讲党性、重品行、作表率，不辜负党的重托和人民的期望，使学习贯彻十七大精神的过程成为推动党的建设全面加强的过程。

八、贯彻落实十七大精神，要牢记“四个一定要”

在新的历史起点上，十七大报告向全党提出一定要居安思危、增强忧患意识，一定要戒骄戒躁、艰苦奋斗，一定要刻苦学习、埋头苦干，一定要加强团结、顾全大局。这“四个一定要”是中央的期望、人民的期待，也是各级领导干部应有的政治品格、思想境界、精神状态和工作作风。忧患意识贯穿于党的全部奋斗历程。要深刻认识我们所处的复杂环境，充分估计前进道路上的风险和挑战，常怀忧患之思、常持自警之心，不断提高科学判断形势、进行战略思维的能力，不断提高把握发展机遇、应对风险挑战的能力。艰苦奋斗是我们党的政治本色，也是一个重大的政治问题。作为延安精神的发祥地，我们任何时候都不能淡化艰苦奋斗，更不能丢掉艰苦奋斗。要始终牢记“两个务必”，大力弘扬延安精神，勤俭节约，艰苦创业，保持积极向上的生活情趣，保持共产党员的高风亮节。学习是做好各项工作的基础。各级领导干部都要如饥似渴地学习理论，学习经济、政治、文化、社会、科技、法律、历史、国际等各方面知识，学习人民群众的实践经验，努力建设学习型政党，推动建设学习型社会。要踏实工作，开拓进取，不断创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。团结统一是党的生命。每个共产党员都要把党和人民放在心中的最高位置，自觉维护团结统一，努力做团结的模范，做顾全大局的模范，保持同人民群众的血肉联系，为战胜一切艰难险阻、推动党和人民事业走向新的更大胜利提供强大力量。这“四个一定要”是我们应对挑战、成就事业的关键所在，也是新形势下共产党员保持先进性的内在要求。各级领导干部必须始终牢记在心，切实体现在行动上，使学习贯彻十七大精神的过程成

为每个党员领导干部自觉实践“四个一定要”的过程。

学习贯彻十七大精神是我们今后一个时期的首要政治任务。在座的各位肩负着全省人民的重托，有责任也有义务为全省的学习贯彻活动带好头。希望大家以这次研讨为契机，用十七大精神审视我们的工作，坚持学以致用、用以促学，不断将学习贯彻活动引向深入，努力开创全省各项工作新局面。

目 录

关中经济区发展几个重大问题的研究	赵乐际 (1)
着力推进民生八大工程 全面提升人民生活水平	袁纯清 (20)
关于加快发展我省职业教育的调研报告	王 侠 (38)
贯彻落实十七大精神 加快我省城镇化进程	赵正永 (59)
关于建立健全反腐倡廉制度体系 着力研究解决 反腐倡廉工作中的新情况新问题的调研报告	郭永平 (74)
以十七大精神为指导 更加自觉、主动地推动陕西 文化大发展大繁荣	马中平 (90)
深化干部人事制度改革 着力建设高素质领导班子 和干部队伍	李锦斌 (106)
延安市实施退耕还林 建设生态文明调查报告	李 希 (134)
认真学习贯彻党的十七大精神 围绕提高社会治安 满意率 做好政法工作	宋洪武 (145)
坚持改革开放 为科学发展注入活力	孙清云 (165)
加大生态文明建设 实现又好又快发展	洪 峰 (180)

深入贯彻落实科学发展观 促进我省经济和国防

后备力量建设协调发展 夏龙祥 (213)

发展非农产业是促进农民收入快速增长的主要途径

..... 魏民洲 (229)

抓住机遇 发挥优势 大力实施关中经济区发展

战略 崔林涛 (241)

坚持改革开放不动摇 努力扩大我省对外开放

..... 赵德全 (255)

建设西部强省必须着力解决好“三农”问题 张 伟 (268)

陕西由科教大省向科教强省转变的调研报告 朱静芝 (278)

完善社会管理 构建和谐陕西 罗振江 (296)

大集团引领 大项目支撑 集群化推动 园区化

承载：陕西工业跨越发展的关键 吴登昌 (308)

大力推动文化发展繁荣 努力建设西部文化强省

..... 李堂堂 (327)

关中经济区发展几个重大问题的研究

为了更好地贯彻落实党的十七大和省第十一次党代会精神，加快建设西部强省，按照省委安排部署，我们就关中经济区发展问题进行了集中调查研究，现报告如下。

一、关中经济区的地位和作用

目前，对关中经济区的界定有几种提法，我们这次调查研究的范围，是行政区划上的西安、宝鸡、咸阳、渭南、铜川和杨凌农业高新技术产业示范区。关中经济区在我省三大区域中具有明显的发展优势和举足轻重的地位。

关中经济区是我省自然条件最优越的地区。八百里秦川，地势平坦，土壤肥沃。12 大灌区



横贯东西，水浇地占耕地面积的 80%。渭北是世界最佳苹果适生区，是重要的优质果生产基地。矿产资源富集，钼矿、灰岩等 10 种资源居全国前三位。生物资源丰富，有大熊猫、金毛扭角羚等 13 种国家一级重点保护动物，有 443 种陆生野生脊椎动物，占全省 73%，秦岭是世界生物多样性最具代表性的地区之一。

1. 关中经济区是我省经济最发达的地区。在关中 5.5 万平方公里的土地上，承载着全省 63% 的人口，经济总量占全省的 63%，规模以上工业企业产值占全省的 60%。有以机械、电子、纺织、能源为主，门类比较齐全、基础比较雄厚的工业体系，装备制造业优势明显，军工规模居全国第一，航空航天、兵器工业等竞争力较强。农业基础好，是全国优质小麦生产基地之一。特色农业具有一定优势，苹果品质好、产量大，占全省的 68%；畜牧业发展势头良好，肉、蛋、奶产量分别占全省的 47%、71%、95%。商贸、旅游业发达，是全省重要的物流集散地，社会消费品零售总额占全省的 80%。城镇化率达到 44.6%，高于全省 5.5 个百分点，高于全国 0.7 个百分点。2006 年城乡居民收入达到 9644 元和 2699 元，比陕南、陕北分别高出 2540 元、2073 元和 807 元、487 元。

2. 关中经济区是我省科教实力最强的地区。关中拥有专业技术人员 91 万人，占全省 83%。有 998 个科研单位，中科院西安光机所、西安重型机械研究所等 5 家科研院所位列全国百强。有国家级重点学科 65 个，在电子信息、航空航天、现代农业、先进制造等领域居国际国内领先水平。集中了全省的两院院士、国家级重点实验室、国家部门专业专项实验室以及 4 个国家级开发区。拥有 66 所高等院校，占全省的 87%，每万人中在校大学生 285 人，比全国高 76 人。

3. 关中经济区是我省投入产出效益最高的地区。据统计, 关中每平方公里平均产出 517 万元, 比陕南、陕北分别高 447 万元和 421 万元, 比全省平均高 303 万元。以 2002 年到 2006 年为例, 关中地区固定资产投资效果系数 (即新增生产总值占完成固定资产投资的比重) 为 36.9%, 比全国平均水平高出 2.4 个百分点。

4. 关中经济区是我省人居环境最佳的地区。关中是中华民族文明的重要发祥地, 从远古时期就是人类生活和集聚的理想地区, 既有绵延数百里的秦岭绿色屏障, 又有以渭河为主纵横交错的河流水系。关中自古帝王都, 先后有 13 个王朝在这里建都, 历时 1100 多年, 创造了举世闻名的“汉唐文化”。现在关中是全省最宜居的地区, 2006 年城镇人均住房面积达到 25 平方米, 人均享有城市绿地 7 平方米, 分别高出全省平均水平 0.4 平方米和 0.5 平方米。城市综合服务功能强, 各项社会事业发展快于陕南、陕北, 教育、医疗、卫生条件较好, 文化氛围浓厚。

关中经济区发展具有良好的基础和条件, 同时也存在一些困难和问题, 特别是与全国其他经济区相比, 还有较大差距, 主要是:

1. 经济总量偏小。2005 年关中经济区生产总值 2517 亿元, 占全国的 1.4%, 仅为长三角的 7.5%, 珠三角的 14%, 成渝经济区的 46%, 人均生产总值差距更大。全国百强县关中没有一个, 在西部百强县中仅有韩城市。城乡人民生活水平不高, 2006 年城乡居民收入分别为全国平均水平的 78.8% 和 63%。

2. 经济结构不合理。工业结构中, 轻工业比重小, 2006 年仅为 22.8%, 而且普遍效益低下、经营困难, 特别是过去享誉全国的老品牌多数已破产或濒临破产, 新的驰名品牌少, 影响不