

上海解放第一年

1949—1950



解放日报出版社



上海解放一年

每册人民幣壹萬元★

¥ 3 0 0 0 . 1

上海解放第一年

一九四九年五月至一九五〇年五月



解放日报社出版



序代

迎接新的偉大任務

慶祝上海解放一週年

去年今日，我進入上海的人民解放軍，最後肅清了國民黨匪幫在淞滬的殘存主力，於是上海這個中國的最大的經濟中心，這個帝國主義侵略中國的主要基地，遂完全宣告解放了。『上海的解放表示中國人民無論在軍事上、政治上和經濟上都已經打倒了自己的敵人國民黨反動派。』『上海的解放表示中國人民已經確立了民族獨立的基礎。』上海解放的這種意義，經過一年來的事變，更是確確實實被證明了。這正是中國共產黨和毛主席對中國革命英明領導的結果，正是人民解放軍在中共領導與人民支持下英勇善戰的結果，正是上海人民革命力量特別是工人學生護廠護校和全國革命相配合的結果。

上海解放對國民黨匪幫和帝國主義是最沉痛的致命打擊，因而他們不惜對上海進行各色各樣野蠻無恥的破壞。解放之前，國民黨匪幫妄想阻擋人民解放軍的進攻，其破壞曾經達到瘋狂的程度：他們對共產黨員、革命的工人和學生、各階層的民主人士，曾進行大批的綁架屠殺；對人民的物資財產、建築物直至郊區村落，曾進行搜刮勒索，平毀焚燒。解放之後，國民黨匪幫在美帝國主義指使下，一則進行封鎖，再則進行轟炸，而潛伏匪特則散佈謠言及進行種種破壞活動與之相配合；直至今年二月六日的大轟炸，竟想以斷絕水電來威脅我全上海人民的生活，增加我們的困難，其陰謀毒計，已經到了頂點。

然而國民黨匪幫與帝國主義的算盤始終是打錯了的。帝國主義者會無恥揚言，認為中共是不會管理城市的，自然是更不會管理上海這樣的大城市了，他們曾預言我們在上海蹲不上三個月。然而上海人民自從解放那天起就成立了自己的政府，一年以來在自己的政府領導下，終於克服了重重的困難，穩步前進，並取得了偉大的成績。這些成績主要的表現在：我們堅決地並且有效地執行了反轟炸反封鎖的艱巨任務，而防空的加強與舟山的解放更給了帝國主義和反動派轟炸、封鎖的陰謀毒計以有力的打擊；我們嚴重地打擊了美蔣的匪特活動，繳獲其槍枝和無綫電器材

，破獲其組織，除首惡外大批脅從份子都已改過自新，使社會秩序達到了空前未有的穩定和鞏固，人民的生命財產獲得了保障；我們基本上完成了勸募公債與整理稅收的任務，從堅決擁護中央的財經統一中，使全國財政收支接近平衡，物價趨於穩定，從而爲一切正當的工商業和其他生產事業創造了一個恢復和發展的條件；我們組織了八十萬以上的工人和四十萬左右的青年、婦女、文教工作者等，工商產業界也在政府領導下有了組織，並通過三屆的各界人民代表會議，團結了各階層人民，使成爲鞏固政權與克服困難的雄偉力量。此外如調整勞資關係與公私關係，疏散與救濟難民災民，救濟失業工人，和勞軍支前，我們也都有一定的成績。

一年以來，我們的勝利是偉大的，工作是有成績的；但是我們並不因爲勝利和成績而忽略了目前還存在着的尚須繼續加以克服的困難。正像饒漱石同志在上海第一屆人民代表會議上所說：「要把過去完全依靠帝國主義經濟而生存發展的舊上海，轉變爲完全不依賴帝國主義經濟而真正獨立自主的新上海，這不是一件輕而易舉的事。這是一件極端複雜而艱巨的工作，而且必須經過一個暫時的表面的「後退」與「緊縮」過程。」關於在把老的上海改造成爲新上海的過程中所必然會遭遇到的各種暫時的然而巨大的困難，我們早在解放以前就已估計到，在解放以後更會一再指出過，在目前來說這些困難，主要是表現在工商業方面的緊縮，甚至部份工廠商店的停業倒閉，部份工人的失業，和各階層勞動人民生活的困苦。

造成目前這些困難的原因，最基本的最主要的是：

①帝國主義與國民黨匪幫的封鎖轟炸曾經給我們以嚴重的損失和破壞。並使原料更加缺乏，運費昂貴，生產成本過高。現在我們防空雖已有成效，舟山雖已獲解放，可是國民黨匪幫在美帝國主義幫助下仍盤踞着台灣作最後掙扎。我們要最後解放台灣，還需要集中與使用相當大的人力物力與財力。

②過去許多企業都是倚靠帝國主義、封建主義與買辦官僚資本而生存發展的，有的完全仰賴帝國主義的原料，有的完全爲了供應帝國主義者及買辦封建官僚享樂的消費和需要。在反動政府統治與實行通貨膨脹政策之下，更造成了「工不如商，商不如國，國不如投機倒把」的特殊的經濟病態。有些企業本身在組織上經營上還存在着相當嚴重的弱點和缺點。這些舊的經濟秩序已經開始被打破了，而新的經濟秩序則還來不及建立起來，因而就出現了各個社會經濟事業中暫時的嚴重的脫節與無政府狀態。

③長期的戰爭創傷與去年部份地區遭受災荒，形成了人民特別是廣大農民羣衆購買力的異常低落。國內市場的

萎縮，就使生產尚未普遍發展的情形下有些東西竟還覺「生產過剩」或稍為增加生產便發生了銷路呆滯。這些現象的減退是須待廣大人民購買力隨着土地改革的完成與戰爭創傷的治療而逐漸提高的。

此外，勞資關係與公私關係，本來係照毛主席「公私兼顧勞資兩利」的原則是可以用合理調整和正確解決的，但由於我們在工作上還存在着某些缺點，因而至今還沒有很好的解決。這對目前的困難與困難的克服上自不能不產生若干壞的影響。

因此上海目前確實有困難，這是大家所熟知的。然而這一切都是勝利與前進中的暫時的困難，因而都是可以克服的。正如中央人民政府劉少奇副主席在今年五一勞動節的演說中所指出：「如果對目前的情況加以分析，我們就可以清楚地看到，使中國經濟和工業發展的基本條件或則已經創造起來，或者正在創造之中，因此我們具有充分的信心去克服目前的困難，並使情況逐步走向好轉。」這也就是毛主席說的，我們是有困難的，但是有辦法的，有希望的。

那麼業已創造與正在創造中的基本條件在那裏呢？這就是帝國主義已從中國趕走，百年來使中國工業不能發展的最大障礙已被掃除；這就是人民解放戰爭已接近於勝利結束，台灣的解放已是時日問題，台灣解放以後我們就可大量節縮軍政開支而大量增加對經濟建設的投資；這就是東北與華北除綏遠外土改已經結束，全國與華東的土改將於兩三年內基本上完成，這就將解放農村生產力，提高農民購買力，從而使城市的工商業發展與繁榮起來；這就是國家財經已經統一，收支接近平衡，金融物價已趨穩定，這就為正當的工商業及其他生產事業創造了一個恢復和發展的條件；這就是由於中蘇友好同盟互助條約的簽訂，我們具有了很好的進行建設的國際條件，同時蘇聯對我之經濟與技術援助也可以減少我們資本和經驗不足之困難。另外，中央人民政府根據共同綱領和毛主席的指示正採取一些具體辦法來調整工商業與公私關係，同時全國範圍的批評與自我批評正在開展，這將使我們在工作中的錯誤和缺點可以大大減少，這對於更好地團結各階層人民來克服困難是會有很大幫助的。由此可知，我們是有充分信心和力量來克服困難。我們必須為「鞏固勝利，克服困難，建設新上海」這一總目標而努力。為此，我們號召：

全上海人民要盡一切可能來支援和配合人民解放軍解放台灣，以便最後結束戰爭，肅清殘餘敵人，使國家迅速轉入大規模的和平建設。

要堅決擁護中央人民政府領導實行土地改革以便恢復和發展農村生產，進而繁榮工商業。

要堅決擁護中央人民政府財經統一、平衡收支、穩定物價、調整工商業與公私關係的政策，以逐步爭取財經狀況的好轉。

工人們要根據勞資兩利的原則建立更良好的勞資關係，爲維持與提高生產而努力！在業的要發揚階級友愛精神，救濟失業弟兄！要鞏固和擴大工人階級的組織，在業的和失業的都要團結起來！努力學習，爲提高自己的文化水平與生產技術水平而努力！

青年學生們！要發揚光榮傳統！要培養新愛國主義與國際主義的精神！要更進一步的改造自己，認真學習功課，學習必要的科學和技術，準備爲新中國的建設服務！

產業界人士們！要朝着有利國計民生的新的正當的方向來改造自己的事業！要想一切辦法，渡過目前暫時的困難，在勞資兩利的原則下來迎接發展的時機！

部隊的指戰員們！要加緊學習，鞏固治安！要爲完成解放台灣，搗毀國民黨匪幫最後巢窟的偉大而光榮任務而鬥爭！

共產黨與人民政府的幹部們！要完成整頓思想整頓作風的任務！要發揚批評與自我批評的精神，克服一切不良傾向與不良作風，使我們在爲人民服務的工作中，更能減少缺點與錯誤。

讓國民黨殘餘匪幫去作最後掙扎吧！讓帝國主義去作重新奴役中國人民的無恥幻夢吧！滅亡的失敗的一定是他們；而我們中國人民在毛主席中國共產黨與中央人民政府領導下，力量是無可比擬的不可計量的，我們是一定能够克服一切的困難而建設起一個光明燦爛的新上海和新中國。



目錄

迎接新的偉大任務(代序)

第一部份：上海解放一年

上海市人民政府一年來的工作

潘漢年(一)

駐滬部隊一年來的工作概況

舒同(八)

一年來的民政工作

(十二)

附圖：上海市行政區域圖

一年來的上海公安工作

(十五)

一年來的上海工業

(十九)

一年來的上海貿易

(二十八)

一年來上海鐵路局運輸工作

(三九)

一年來的上海航運

(四三)

上海商業的改造

(四七)

上海市的財政稅收

(五二)

從混亂到穩定的上海金融

(五六)

附表：一年來的上海折儲牌價

上海市一年來的勞資調處工作

(六一)

一年來的文化事業

(六六)

穩步前進的上海教育

(七〇)

一年來的上海工人運動

(七四)



附表一：上海國營公營及私營企業職工人數統計表

附表二：上海職工會員及尚未入會人數統計表

一年來的上海市郊農民運動

一年來的上海青年運動

一年來的上海學生運動

一年來的上海婦女運動

一年來的上海工商界

第二部份：文獻

慶祝大上海的解放

迎接一九五〇年

粉碎敵人封鎖，為建設新上海而鬥爭！

上海市工作任務報告

全上海人民動員起來，克服困難，爭取好轉！

華東軍區中共前綫委員會頒發部隊六大任務

第三野戰軍

關於華東軍政委員會工作任務的報告

附圖：華東區行政區域圖

關於華東軍事情況的報告

在松江全縣各界人民代表會議的講話

從松江各界人民代表會議得到些什麼經驗？

堅決克服亂打、亂殺、亂抓、亂罰的錯誤偏向

李宗文案件的經驗教訓

本報創刊詞

本報社論

饒漱石

陳毅

本報社論

饒漱石

粟裕

饒漱石

本報社論

本報社論

本報社論

本報社論

本報社論

本報社論



對妥善安置被裁減舊人員問題

上海市委負責人發表談話……

(四二)

上海市人民政府發佈「關於報紙刊物上展開

批評與自我批評」的指示……

(四三)

華東局暨上海市委直屬機關

首次黨代會決議……

(四五)

關於今後工作任務的報告……

胡立教

關於保證貫徹執行整編工作的決議

關於執行「市委加強在職幹部與黨員教育的決定」的決定

關於公開黨的決定

關於建立各機關黨委、總支紀律檢查委員會和支部紀律檢查委員會的決定

中國共產黨上海市委員會

加強在職幹部與黨員教育的決定……

(五三)

中共中央華東局關於機關部隊的整編節約方案……

(五九)

關於華東財經工作情況及今後任務的報告……

會山(六四)

澈底消滅投機活動……

本報社論(七〇)

為統一國家財政經濟工作而努力……

本報社論(七二)

上海市財政及稅務工作報告……

顧準(七四)

關於勞資關係及私營企業勞資協商會議組織提案報告……

馬純古(八一)

上海總工會關於救濟失業工人與維持生產問題的報告……

劉長勝(八五)

關於華東文化教育衛生工作情況報告……

舒同(九〇)

關於上海工人運動當前方針與任務的報告……

劉長勝(九四)

上海市郊農民運動當前的方針與任務……

張耀祥(一〇七)

目前華東鬥爭形勢與青年工作的任務……

劉曉(一一一)



上海學生運動的當前任務	(一一七)
今後上海婦女工作的決議	(一二一)

第二部份：法令

· 政治軍事 ·

中國人民解放軍上海市軍事管制委員會佈告治字第一號	(一)
中國人民解放軍上海市軍事管制委員會佈告治字第二號	(一)
中國人民解放軍上海市軍事管制委員會佈告治字第三號	(一)
上海市人民政府公安局管理自衛槍枝暫行辦法	(二)
華東軍區懲治土匪暫行條例	(三)
華東軍區關於逃亡回歸份子處理辦法	(五)
上海市戶籍校正辦法	(六)
上海市戶口異動登記暫行規則	(六)
上海市人民政府簽發通行證暫行辦法	(七)
上海市人民政府公安局外僑旅行暫行辦法	(八)
上海市交通管理暫行規則	(八)
上海市人民政府公安局管理旅店業暫行規則	(十)
上海市人民政府公安局管理攤販暫行規則	(十二)
上海市人民法院辦理民刑案件暫行辦法	(十三)
「上海市人民法院辦理民刑案件暫行辦法」修正條文	(十六)
民事裁判費用及其他費用之徵收辦法	(十七)
上海市工商業登記暫行辦法	(十八)

· 經濟 ·



上海市人民政府工商局關於工商業使用名稱問題指示 (二三)

全國稅政實施要則 (二四)

上海市徵收工商業稅臨時規定 (二五)

工商業稅暫行條例 (二六)

附表一：依營業額計算分業稅率表

附表二：依所得額計算分級稅率表

附表三：依所得額計算減徵行業範圍表

上海市營業稅稅率表 (三一)

一九五〇年營業部份及所得部份工商業稅合併徵收辦法 (三三)

附：上海市人民政府佈告府直字第十五號修正條文 (三四)

本市轄境內外僑工商事業工商業稅徵收辦法 (三五)

貨物稅暫行條例 (三五)

上海市利息所得稅稽徵暫行辦法 (三八)

上海市印花稅稽征暫行辦法 (三九)

附：1. 印花稅稅率表

2. 貼用印花稅票須知

上海市印花稅各目起徵點及定額稅率暨分級定額稅率調整表 (四六)

上海市一九五〇年夏季房捐徵收辦法 (四八)

上海市人民政府徵收一九五〇年上期地產稅辦法 (四九)

上海市人民政府一九四九年度糧區市鎮地產稅征收暫行辦法 (五〇)

中國人民解放軍上海市軍事管制委員會佈告財房字第一號 (五一)

上海市人民政府處理無主土地暫行辦法 (五二)

上海市人民政府地政局調處土地糾紛暫行辦法 (五二)

上海市徵收娛樂稅暫行辦法 (五四)



「上海市徵收娛樂稅暫行辦法」第四條修正條文……………(五四)

上海市徵收車船使用捐暫行辦法……………(五五)

「上海市徵收車船使用捐暫行辦法」部份修正條文……………(五六)

上海市徵收屠宰稅暫行辦法……………(五七)

華東區金銀管理暫行辦法……………(五八)

華東區管理私營銀錢業暫行辦法……………(六一)

華東區外匯管理暫行辦法……………(六二)

附：華東區外匯管理辦法施行細則……………(六三)

華東區國外貿易管理暫行辦法……………(六四)

附：華東區國外貿易管理暫行辦法附表……………(六五)

華東區國外貿易暫行辦法實施細則……………(七四)

進口外國貨物計算完稅價格暫行辦法……………(七六)

華東區豬鬃統銷出口暫行辦法……………(七七)

附：華東區豬鬃統銷出口實施細則……………(七七)

海關管理報關行暫行辦法……………(八〇)

上海市私營企業勞資協商會議組織通則……………(八三)

上海市工廠安全衛生委員會組織規程……………(八四)

上海市公私營企業職工傷亡報告辦法(修正補充)……………(八五)

上海市私營企業僱用臨時工暫行辦法……………(八六)

· 農 村 ·

華東新解放區農村減租條例……………(八七)

· 文化教育 ·

上海市報紙雜誌通訊社登記暫行辦法……………(八九)

上海市軍事管制委員會關於出版與照片的幾個規定……………(九〇)



上海解放一年

定價：

每冊人民幣一萬元

發行者：

上海郵政管理局

出版兼編輯：

解放出版社

社址：漢口路三〇九號
電話：九九〇九〇

總局：北四川路
電話：四〇〇六九
發行科：漢口路三〇九號
電話：九七八七五

一九五〇年七月十日出版
版權所有，不准翻印

第四部份

無線電台登記及管制暫行條例……………(九〇)
上海市私營廣播電台暫行管制條例……………(九一)
關於私人或團體申請新設學校或恢復原校暫行辦法……………(九二)

上海解放一週年大事記……………(一一)
政務院公佈年節假日……………(一六)

編後記……………(一九)

上海解放一年

上海市人民政府一年來的工作

潘漢年

在上海市各界人民慶祝上海解放一週年紀念大會上的講話

各位代表，各位來賓：

我們熱烈地慶祝上海解放週年紀念！

上海是中國最大的城市，有五百餘萬人口，是中國經濟的中心，百餘年來，帝國主義者據此作為侵略與奴役中國人民堅強的堡壘，也是國民黨反動派二十餘年來統治壓迫中國人民的心臟；因此，上海的解放，是宣告帝國主義在華百餘年來侵略勢力的破產，同時也是它的走狗國民黨反動派統治的滅亡。這不僅是上海人民的勝利，全國人民的勝利，而且是全世界勞動人民的勝利！

當上海解放之初，帝國主義者預料我們管理上海要遭受嚴重的失敗，他們譏諷我們要跌入這個泥潭無法翻身；可是我們已經走過了最艱難的一年。帝國主義者及其走狗，雖然採取封鎖、轟炸等等陰謀，企圖以此困擾我們、屈服我們，可是上海人民堅強團結一致，在毛主席的正確領導之下，堅決戰勝敵人所給予我們的一切困難，勝利地渡過了一年！

上海的解放，首先應歸功於英勇無敵的人民解放軍！同時要歸功支援上海解放戰爭的老解放區的農民同胞們！還要歸功長期堅持地下鬥爭以中共地下組織為首的反對帝國主義與國民黨的上海各界人民與各民主黨派！特別應當永念不忘的：為解放上海戰爭而犧牲的烈士們，和百餘年來為反對帝國主義、封建勢力、國民黨反動統治鬥爭而犧牲的先烈們！他們萬世流芳，永垂不朽！現在，我代表上海市人民政府報告一年來的工作：

一 接管工作

人民解放軍於一九四九年四月二十一日橫渡長江，急馳千里，解放江南人民，後經七天的血戰，於五月二十八日全部解放上海，上海市軍管會及上海市人民政府正式成立，開始上海的接管工作。

這樣一個龐大複雜的上海，我們的接收任務，是要求不紊亂，少破壞，以便迅速建立革命秩序，安定市民日常生活，恢復生產，這確是相當艱巨的工作。我們遵循毛主席與中共中央的指示，嚴守紀律，穩步前進，差不多兩個月的時間，基本上完成了接收任務；我們接管工作的方針和步驟，就是陳市長在第一屆上海各界人民代表會議報告中所指出的：

「我們把整個接管工作分成接收、管理、改造三大步驟；接收工作一般包括移交、清點、接收，主要求得不打亂，不影響軍