



科学发展观与东莞双转型实践研究丛书

东莞社会管理研究

莫安达 王思煜 程春华 唐元松◎著

构筑大和谐

广东省出版集团
广东人民出版社

构筑大和谐

东莞社会管理研究

莫安达 王思煜 程春华 唐元松◎著

广东省出版集团

广东人民出版社

·广州·

图书在版编目 (CIP) 数据

构筑大和谐: 东莞社会管理研究 / 莫安达, 王思煜, 程春华, 唐元松著. —广州: 广东人民出版社, 2008.9

(科学发展观与东莞双转型实践研究丛书)

ISBN 978-7-218-05938-9

I. 构… II. ①莫… ②王… ③程… ④唐… III. 社会管理—研究—东莞市 IV. D676.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 145827 号

责任编辑	易 军 冯秋辉
装帧设计	张力平 张竹媛
丛书标志	王思煜 龙家玘 张力平 陈小丹
责任技编	周 杰 黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
经 销	全国新华书店
印 刷	东莞市东仁纸品印刷有限公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	20.25
插 页	2
字 数	300 千
版 次	2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-218-05938-9
定 价	43.00 元

如果发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpqh.com> 电子邮箱: sales@gdpqh.com

图书营销中心: 020-37579604 37579695】

《科学发展观与东莞双转型实践研究丛书》

编 委 会

顾 问：牛文元 刘志庚 李毓全
刘树基 黄双福 江 凌
吴道闻 蒋 斌 梁桂全
田 丰 颜泽贤 倪鹏飞

主 任：王道平

副 主 任：叶泽驹 温淦荣 温宪元

编 委：黄贵田 李翠青 胡毅峰
麦淦华 萧庆强 王思煜
吴维保 黄永贵 陆世强

总 序

中共东莞市委书记、市人大常委会主任 刘志庚

先进的思想理论是引领我们前行的力量源泉。在我国改革发展关键阶段，党的十七大全面系统地提出了科学发展观这个重大战略思想，并鲜明地指出科学发展观的第一要义是发展，核心以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾，科学回答了“为谁发展”、要“什么样的发展”、“怎样发展”以及“靠谁发展”等基本问题。这是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。可以说，科学发展观，是对过去传统发展模式的告别宣言，也是破解转型难题、指导新一轮大发展的引擎和指针。科学发展，和谐发展，振聋发聩，振奋人心。因此，从理论和实践的结合上深入贯彻落实科学发展观，自觉用科学发展观统领经济社会发展全局，对于东莞全面建设小康社会，率先基本实现社会主义现代化宏伟目标，具有极其重要的意义。

改革开放以来，在中国特色社会主义伟大旗帜的指引下，在中央和省委的正确领导下，东莞抓住机遇，加快发展，创造了一个又一个

“东莞奇迹”，走出了一条沿海开放地区建设中国特色社会主义的独特道路，成为了中国改革开放和现代化建设精彩而生动的缩影。东莞市作为中央深入学习实践科学发展观活动试点单位，全市上下紧紧抓住这一难得良机，以党的十七大精神为强大动力，继续解放思想，坚持改革开放，以科学发展观为统领，以经济社会双转型为抓手，强化科学发展观，提高科学发展能力，创新科学发展机制，破解科学发展难题，创造科学发展业绩，争当实践科学发展观的排头兵。

贯彻落实科学发展观重在继续解放思想，坚持求真务实。思想是行动的先导，思想解放的程度决定改革开放的力度。解放思想、求真务实是引导东莞改革开放过程中各项事业取得辉煌成就的强大力量和重要法宝。没有解放思想、求真务实，就没有实践的大发展。东莞改革开放早，思想解放早，从创办第一家“三来一补”企业起，不断创造了许多“全国第一”，这些都是开思想解放先河、坚持求真务实的产物。今日之东莞，正处于加快发展的战略机遇期，但也处于经济社会的深刻转型期、区域竞争加剧期，碰到的挑战十分严峻。如果不继续解放思想、创新创业，东莞就难以再创辉煌。近年来，东莞常怀忧患之意，常有进取之心，不断加大思想解放力度。市委市政府先后组织市镇干部赴长三角、珠三角、环渤海等地区学习考察，赴港澳台参访，正职领导干部赴境外培训学习，使我们深刻认识到东莞发展存在的差距和隐忧，破除了骄傲自满、因循守旧、封闭自给、急功近利、贪图享乐等思想，增强了居安思危、勇于创新、开放合作、乐打基础、励精图治等意识，立足于居安思危解放思想、立足于改革开放解放思想、立足于破解难题解放思想、立足于均衡发展解放思想、立足于以人为本解放思想。解放思想不可能一蹴而就，必须适应新的形势发展，进一步树立世界眼光，拓展战略思维，坚决冲破一切妨碍科学发展的思想障碍，坚决改变一切束缚科学发展的习惯做法，坚决革除一切影响科学发展的弊端，以思想大解放促进新跨越。

贯彻落实科学发展观重在适时制定正确的发展战略，推进发展模式转型。敏锐把握有利时机和关键契机，找准发展的切入点和突破口，推动发展模式的转型，是东莞发展的一条重要经验。30年来，东莞历届市委在不同的发展阶段，制定和确立了“向农村工业化进军”、“按照现代化城市格局建设东莞”、“第二次工业革命”、“率先基本实现现代化”、“一网两区三张牌”、“一城三创五争先”等不同的发展战略和具体政策，有力地推动了东莞改革开放和现代化建设不断迈上新台阶，使东莞走出了一条从发展外向型经济出发，通过农村工业化、城市化进而实现现代化的适合自身情况的发展道路。但是，进入新世纪以来，东莞同时具备的国内格局当中的先发优势和世界格局当中的后发优势在逐步弱化，同时，东莞的核心产业在全球生产网络中位置的边缘化与在国内生产体系中创造自主技术和自有品牌能力的边缘化，也在逐步显现。对此，东莞市第十二次党代会适时提出了“推进经济社会双转型、建设富强和谐新东莞”的发展战略，大力推进资源主导型经济转向创新主导型经济、初级城市化社会转向高级城市化社会，努力把东莞打造成现代制造业名城、创新创业热土、宜居生态城市、和谐幸福家园。这是科学发展观重大战略思想在东莞的本土化和具体化，是科学发展观在东莞的崭新实践和具体应用，是东莞贯彻落实好科学发展观的重要体现。与此同时，30年改革积累形成的以外向带动起步、以制造产业立市、以城乡一体建市的发展模式，在带来经济社会快速进步的同时，也日益形成了一些传统的路径依赖，并由此产生了一些突出矛盾和问题，特别是东莞产业结构和产业发展模式的弊端日益凸显，产业结构和产业发展模式导致的社会问题日益暴露，产业结构和产业模式面临的国际国内压力不断加大等，成为东莞新一轮改革发展的制约和瓶颈。2008年3月，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋到东莞调研考察时明确指出，制约东莞落实科学发展观的突出问题，就是产业结构调整 and 转型升级，提出产业结构调整 and 转型升

级是东莞落实科学发展观最核心的任务。这为我市落实科学发展观进一步指明了工作方向。东莞市认真查找和剖析制约产业结构调整升级的矛盾与问题,积极探索对策思路,初步明确了产业结构调整 and 转型升级的总体方向是:加快发展第三产业,优化调整第二产业,精细发展第一产业,努力打造先进制造业和现代服务业“双轮并转”、高新技术产业和适度重化工业“两翼齐飞”、以现代农业为重要补充的产业格局,积极构建现代产业体系,提升产业综合竞争能力。

贯彻落实科学发展观重在指导实践,推动工作。先进理论和战略的最大生命力就在于指导实践和推动各项工作。东莞落实科学发展观,必须始终坚持解放思想、走转型发展之路,坚持改革开放、走创新发展之路,坚持统筹兼顾、走协调发展之路,坚持环保优先、走生态发展之路,坚持以人为本、走和谐发展之路,坚持互利双赢、走合作发展之路,努力实现科学发展、社会和谐的新模式。当前及今后一个时期最关键最核心的任务就是要推进产业结构调整和产品转型升级。在对产业结构调整和产品转型升级有正确认识的基础上,按照调稳结合、进退结合、统分结合、内外结合、政企结合、点面结合的结构调整原则,注重抓好完善产业规划、加工贸易企业升级转型、引进培育关键项目和定向转移劳动密集型制造项目、创新体制机制、优化人力资源结构、试点分类推进、重塑东莞形象、优化发展环境等重点工作,同时做好“加减乘除”法,即:加大优质项目和大项目的引进培育力度,进一步做强做优增量;削减不符合我市产业发展规划的企业,以及依附其中的低素质人口,实现节能降耗减排增效;大力聚集高素质人才、发展高质量经济、打造高品位城市,让高端产业发挥乘数效应,使经济增长的质量和效益倍增;消除转型过程中的观念误区,清除调整过程中的体制障碍,确保产业结构调整 and 转型升级取得实效。

贯彻落实科学发展观必须加强理论研究和应用对策思考。伟大的时代孕育崭新的理论成果,伟大的实践呼唤创新理论思维。东莞因

其地理位置、行政架构、人口结构、产业结构、财力结构和城乡结构极富特殊性，而成为中国崛起与和谐社会构建的一个特殊鲜活标本。近年来，特别是2006年来，东莞在落实科学发展观、构建和谐社会、全面加强党的建设方面做了积极探索，取得了很大成效，不仅创造出令人瞩目的“东莞模式”、“东莞制造”、“东莞速度”等著名品牌，而且创造出“东莞治安”、“东莞治摩”、“东莞治地”、“东莞文化”等先进经验。但是，也正因为拥有太多的特殊性，制约其科学发展的一系列特殊矛盾和问题日益凸显。如产业结构调整和产品转型升级缓慢，内外源经济发展不平衡，自主创新能力不强，城市化水平较低，资源环境约束趋紧，市民素质提升滞后，社会治安形势严峻等。这些经验的不易取得及问题的不断涌现，赋予了社科工作者和实际工作者新的使命和责任。在贯彻落实科学发展观、推进东莞经济社会双转型战略中，广大哲学社会科学工作者应在科学理论的指导下，充分运用马克思主义基本原理和现代科学研究手段，立足市情，立足现实，面向未来，科学总结东莞创造的新鲜经验，不断加强东莞在贯彻科学发展观中的重大战略问题研究，加强对东莞经济社会双转型实践的理论学习、科学总结及理性提升，特别要加强对产业结构调整 and 转型升级、社会管理和公共服务、提升东莞文化软实力和城市形象等方面的研究，使各项工作更好地把握规律性，增强前瞻性和富有预见性。

在深入贯彻落实党的十七大精神、隆重纪念我国改革开放30周年和东莞建立地级市20周年的大喜时机，由东莞市社会科学界联合会筹划运作，联合广东省社会科学院，组织省市知名专家，通过一年多的努力，倾力打造了《科学发展观与东莞双转型实践研究丛书》。这套丛书从理论和实践相结合的层面，开展了大量深入的调查研究，从不同学科、不同领域和不同侧面总结了东莞改革发展的实践经验，剖析了东莞经济社会双转型中的深层次矛盾和关键性问题，揭示出东莞的特质，并对东莞如何进一步贯彻落实科学发展观，深化推进双转型战略，

大力促进产业调整和转型升级等提出了许多有深度、有价值和操作性强的对策思路。可以说，其理论研究的高度、实证分析的深度、对策建议的力度，是我所看到的关于东莞问题研究的最好成果之一，不仅对东莞而且对广东甚至对全国都具有重要的参考和借鉴价值。

发展无止境，探索无穷期。推进东莞经济社会双转型战略是一项长期的艰巨任务和系统工程，不可能一蹴而就。在推进经济社会双转型中还将出现许多新情况、新问题和新矛盾，这更需要我们以改革创新的精神、求真务实的作风和与时俱进的品格不断加强研究，并在深化研究中加以有效解决。面对这些，只要有了坚强的信心、坚定的决心和过硬的本领，我们就一定会更加从容、更加无往而不胜！

是为序。

2008年6月

阅后感言

国务院参事，中国科学院可持续发展战略研究组组长、首席科学家 牛文元

进入新世纪新阶段，我国发展呈现出一系列新的阶段性特征，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的发展面临着新课题新矛盾，走科学发展道路变得日益迫切。以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的科学发展观集中体现了走科学发展道路的理论自觉。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。科学发展观思想内涵非常丰富，要深刻领会其精髓，并实践这一重大战略思想，必须把握其理论内核。

一是科学发展观强调“自然、经济、社会、人”复杂关系的整体协调。“发展”这一术语，虽然经济学家最初定义为“经济增长”，但是它的内涵早已超出了这种规定，进入一个更加深刻也更为丰富的新层次。《大英百科全书》对于“发展”一词的释义是：“虽然该术语有时被当成经济增长的同义语，但是一般说来，发展被用来叙述一个国家的经济变化，包括数量上与质量上的改善。”可以看出，所谓发展，必然强调动态上的量与质的双重变化。到了1987年，在布伦特兰委员会的报告中（《我们共同的未来》），又把“发展”推向一个更加确切的层次。该报告认为：“满足人的需求和进一步的愿望，应当是发

展的主要目标，它包含着经济和社会的有效的变革。”在这里，发展已从单一的经济领域，扩大到以人的理性需求为中心（以人为本）和社会领域中那些具有进步意义的变革。在一种更为普遍的意义上，一些科学家进一步提出了发展的定义：“发展是在一个自然—社会—经济复杂系统中的行为轨迹。发展作为正向矢量将导致上述复杂系统朝向日趋合理、更加和谐的方向进化”。这里强调了发展的不可逆性、进步性、正向性以及关联到自然—社会—经济的复合性。在西纳索为法国著名学者弗朗索瓦·佩鲁《新发展观》所写的序言中，引入了奥古斯特·孔德在 19 世纪所总结的名言：“就其实质而言，发展这一术语对于确定人类究竟如何实现真正的完美，有着难以估量的优势……”这里，显然把发展与文明有机地联系在一起。因此，对发展问题的关注预示着传统经济学及其所应用的分析方法将发生某种根本的变革。科学发展观正是这样的颠覆，它将发展从经济领域扩展到社会的各个领域，强调“自然、经济、社会、人”复杂关系的整体协调。

二是科学发展观揭示了“发展、协调、持续”的系统运行本质。从国家发展战略的整体构想看，发展既从经济增长、社会进步和环境安全的功利性目标出发，也从哲学观念更新和人类文明进步的理性化目标出发，要在理论上和实证上去寻求国家战略实施过程中的“满意解”。在科学发展观指导下的国家的战略具有三个最为明显的特征：其一，它必须能衡量一个国家或区域的“发展度”，发展度强调了生产力提高和社会进步的动力特征，即判别一个国家或区域是否真正地发展，是否健康地发展，是否理性地发展。其二，它必须能衡量一个国家或区域的“协调度”，协调度强调了内在的效率和质量的概念，即能否维持环境与发展之间的平衡，能否维持效率与公正之间的平衡，能否维持市场发育与政府调控之间的平衡，能否维持当代与后代之间在利益分配上的平衡。其三，它必须能衡量一个国家或区域的“持续度”，即判断一个国家或区域在发展进程中的长期合理性。持续度更加注重从

“时间维”上去把握发展度和协调度。因此，科学发展观所表明的数量维（发展）、质量维（协调）、时间维（持续），从根本上表征了对于发展的完满追求。

三是科学发展观反映了“动力、质量、公平”的有机统一。发展的科学度量，包括三个有机统一的本质反映与宏观识别：其一，发展的动力表征。一个国家或地区的“发展能力”、“发展潜力”、“发展速度”及其可持续性，构成了推进国家或地区“发展”的动力表征。其中包括国家或地区的自然资本、生产资本、人力资本和社会资本的总和禀赋，以及对上述四种资本的合理协调、优化配置、结构升级以及对于创新能力和竞争能力的积极培育等。其二，发展的质量表征。一个国家或地区的“自然进化”、“文明程度”和“生活质量”及其对于理性需求（包括物质的和精神的需求）的接近程度，构成了衡量国家或地区“发展”的质量表征。其中包括国家或地区物质支配水平、生态环境支持水平、精神愉悦水平和文明创造水平的综合度量。其三，发展的公平表征。一个国家或地区的“共同富裕”程度及其对于贫富差异和城乡差异的克服程度，构成了判断国家或地区“发展”的公平表征。其中包括人均财富占有的人际公平、资源共享的代际公平和平等参与的区际公平的总和。只有上述三大宏观识别同时包容在发展进程的不同阶段之中，存在的“发展形态”就具有了统一可比的基础，对于发展的追求才具备了可观测的和可测度的共同内容。

科学发展观的理论内核充分体现出发展理论上的大创新和发展思路上的大智慧，而这必将引致发展战略的更科学和发展实践的新变革。

近30年来，改革开放加速了东莞的工业化、城市化、市场化、国际化以及我国现代化进程，东莞凭借优越的地理优势、人文优势和政策优势，走出了一条以外向型工业为特点的农村工业化道路，形成了市中心区功能强大、中心镇地位突出、其他镇优势互补的现代化组团式城市格局，初步建立了社会主义市场经济体制，参与国际分工合作

和利用外资质量不断扩大提高，全市人民生活正向殷实小康迈进。可以说，就是这近30年，东莞改革开放波澜壮阔，现代化建设成就卓著，形成了规模庞大的经济总量，建成了一个包容务实的新兴城市，造就了与“苏南模式”、“温州模式”共同享誉全国的发展模式——“东莞模式”，构建了一个以制造业为龙头的相对完善的工业体系，培育了一批厚德务实、富裕殷实的新老莞人，一举成为了广东和中国改革开放一个精彩而生动的缩影。但是在这座拥有许多“东莞神话”和“东莞奇迹”、素有改革开放前沿阵地之称的东莞，随着经济发展的突飞猛进、发展阶段的逐渐升级，地区经济正快速驶入一个新的发展拐点和转型期，面对发展中的人口、土地、资源、能源难以为继，走科学发展道路尤为迫切。可贵的是，在辉煌的成绩面前，在历代东莞人积淀的宝贵经验面前，东莞的决策者们没有沾沾自喜和固步自封，而是秉承着东莞人一向务实、科学和理性的态度正谋划和思索新一轮的发展。东莞对科学发展认识早、抓得早，不断寻求和探索科学发展的张力，努力建立一种良好的、能将各种资源要素进行有效组合的战略机制。东莞近年来适时提出的经济社会双转型战略，即大力推进经济转型由资源主导型经济转向创新主导型经济、社会转型由初级城市化社会转向高级城市化社会，这一战略蕴含着“自然、经济、社会、人”的整体协调、“发展、协调、持续”的系统运行和“动力、质量、公平”的有机统一，是科学发展观在东莞的本土化和具体化。我想，这可能就是东莞近年来在高起点上继续保持高速发展的奥妙所在。在这个意义上，东莞的个别经验既有特殊性，也对处于工业化初期和中期的其他地区具有借鉴作用。

在新一轮思想解放和深入实践科学发展观的征程中，由东莞市社会科学界联合会筹划运作，联合广东省社会科学院，组织省市知名专家，不断加强东莞实践科学发展观中的重大理论和实际问题的研究，通过一年多的努力，编撰出版了《科学发展观与东莞双转型实践研究

丛书》。丛书立意高远、视野宏阔，灵活运用了政治学、经济学、管理学、社会学、文化学等学科基本原理，特别是运用党的最新理论创新成果和学术界研究成果，从理论和实践相结合的层面，对东莞实践科学发展观特别是对双转型战略进行了具体的应用对策研究和大胆的理论思索，并在深入思考的基础上，提出了许多有启发的理念、有新意的概括、有价值的建议和可操作性的对策措施。同时，丛书在充分开展调查研究的基础上，全面反映出东莞改革发展的实践成果和研究成果。最难能可贵的是，丛书将世界观与方法论、理论与实践、宣传与研究有机地结合起来，成为了一套既有宏观视野，又有具体分析，既有理论深度，又有实证研究的针对性、启迪性、学术性极强的研究丛书，对党政机关领导干部、高校学者和研究人员，以及实际工作者有着重要的参考价值和莫大帮助。所以，我认为，《科学发展观与东莞双转型实践研究丛书》是东莞贯彻科学发展观的一幅“图画”，是东莞率先基本实现社会主义现代化进程中的一个“路标”，是外界学习和研究东莞的一扇“窗口”。

东莞有着海纳百川、厚德务实的精神，改革开放以来敢为人先，勇于创新，成就骄人。今天他们更是居安思危，努力实践科学发展观。我相信并期待，东莞以科学发展观为指导，一步步扎实走下去，不仅“制造品”驰名中外，“思想品”也将同样引人注目。

是述之。

2008年7月

前言

社会管理是最近几年才进入我国学人视野的一个新概念。社会管理作为一门学科或理论，脱胎于公共管理学和行政管理学等学科。虽然在我国社会管理的研究起步较晚，但由于这个课题本身的吸引力和重要性，故而受到学界越来越广泛的关注，研究也不断向纵深拓展。2003年“非典”疫情后，我国政府对社会管理给予了前所未有的高度重视，突出把社会管理作为政府的基本职能，进一步纳入各级政府的重要议事日程。科学发展观和构建社会主义和谐社会等重大战略思想的提出，更赋予了社会管理崭新的理论内涵和重大的研究价值。本书正是立足于这样一个大背景，选取我国改革开放的一个鲜活标本——东莞，作为社会管理研究的个案，希望能从中获得一些理性的启迪并给城市的管理者提供一些实践的借鉴。

谈到东莞，人们往往被她那奇迹般的经济神话所吸引。东莞以其传奇身姿走入中国乃至世界的眼睛里。有人曾这样赞誉东莞：东莞“是一个很神奇的地方”；“是中国改革开放的一个精彩而生动的缩影”；“东莞完成了两件创世之举，把全世界最富有的人吸引到东莞来投资，把全国最贫困的人吸引到东莞来务工”。

如果我们用“波澜壮阔”、“风生水起”来形容东莞近30年的成长与变迁，那是再恰当不过了。曾掀开中国近代史第一页，有过“虎门销烟”光荣历史的虎门镇，在1978年9月15日第一个打开国门，引进了全国第一宗“三来一补”企业——编号为“001”的太平手袋厂，第一年就获得加工费100万元，为国家赚取外汇60多万港元。1984年1月，实行

“集资建桥、收费通车”的高埗大桥竣工通车，这是全国最早以桥养桥的地方公路桥梁。2000年9月，莞深高速公路竣工通车，这是全国第一条由地级市自行规划、自筹资金、自行建设的高速公路。2000年12月，东莞市16.2万农村老人喜领首笔养老金，这是全国首个建立农民基本养老保险制度的地级市，等等。30年前，东莞还是一个名不见经传的农业县，30年后的今天，东莞迅速崛起成为一个以国际制造扬名的城市。东莞只用了20多年，就完成了西方发达国家用100多年、亚洲“四小龙”用40多年才实现的工业化任务。东莞的外贸出口连续多年排在全国大中城市第三、四位，仅次于上海、深圳。改革开放30年，东莞经济年均增长18%，创造了比亚洲“四小龙”起飞时速度更快、周期更长的高增长奇迹，成为中国经济发展最快的地区之一，综合经济实力位居全国大中城市第十二位，地级市首位。2007年东莞生产总值高达3151亿元，跻身全国为数不多的“3000亿元俱乐部”城市，创造出被人称为“富可敌省”的经济奇迹。

在创造许多让世人惊羡的经济奇迹的同时，东莞大力推进社会建设，实施了一系列行之有效的社会治理行动，促进了社会和谐。如为规范社会秩序、营造良好社会环境，2005年4月开始，东莞在全市范围内开展了以清理违法搭建、清理违法用地、清理整治养殖业和清理整治无证照经营为主要内容的“四清理”行动；针对农村环境存在的突出问题，2006年6月开始，东莞在全市农村开展以整治生态环境、整治环境卫生、整治旧村、整治农贸市场和整治“六乱”（乱停、乱放、乱摆卖、乱搭建、乱丢垃圾、乱拉挂）为主要内容的“五整治”工作；为了维护公共安全和社会稳定，2007年以来，东莞在全市开展了整治“三小场所”、出租屋、网吧、无证照经营、消防安全、食品安全、建筑安全、非法行医等“八大”专项整治。尤其是近年来，东莞以强决心、铁手腕、硬措施，“治摩”、“治窝”、“清源”等多管齐下，促进社会治安明显好转；为了推进新老莞人共享公共服务，促进本外融合，2007年以来，突出为新莞人办好建廉租公寓、成立新莞人服务管理局、提供政府资助性就业培