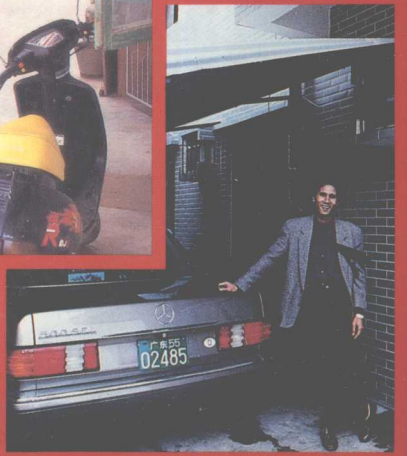
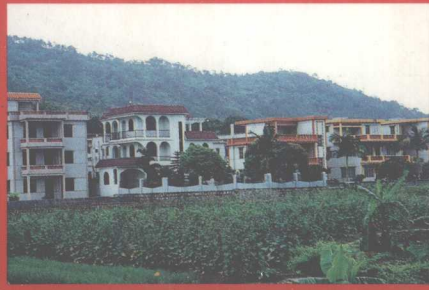
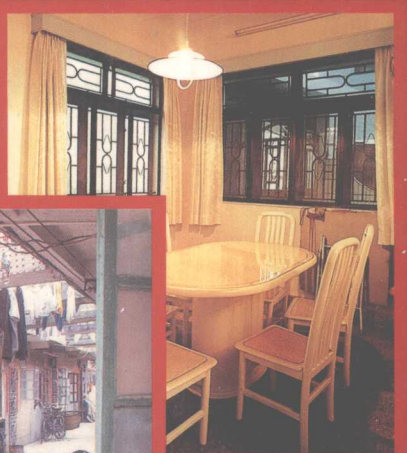
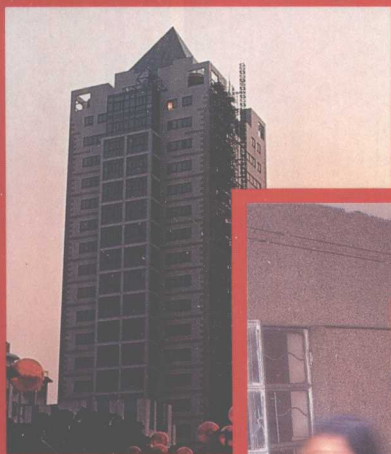


深圳农村——南山

中國農村城市化的偉大啓程

VILLAGES IN SHENZHEN

The great move from a rural to
an Urbanized character in China



主 編:張思平
副主編:李 媚 王建一 谷志杰
策 劃:喬 梁 張世濤 范生平
封面題字:張愛萍

南山卷編委會

主 任:虞德海
副主任:何初本 謝惠青
委 員:鄧啓良 翁宏明 熊守海
 王建一 賴必期 曾 源
 楊 麻 吉 毅 張衍生
 陳文江 崔承帥 張聯輝
 彭文德 劉建新 陳文瑞
編 輯:吉 毅 喬 梁 徐 杰
 胡 杰 楊 麻 楊發河
攝 影:李 媚 林永惠 肖 全
 陳煉一 張新民 杜 斌
 喬 梁 阿 牛
撰 文:馮令沂 何 龍 張 梅
 甄 城 胡 杰 喬 梁
 吉 毅 王克力

責任編輯：楊發河
裝幀設計、承印：《現代攝影》雜誌社

出版發行：海天出版社 新華出版社
版次：1994年5月第一版第一次印刷
開本：大16開
印張：7.5
印數：3000冊
書號： $\frac{\text{ISBN}}{\text{E.20}}$ 7-80542-971-5
定價：人民幣98元、港幣138元

深圳百村——南山

中國農村城市化的偉大啓程

VILLAGES IN SHENZHEN

The great move from a rural to
an Urbanized character in China

為加快特區農村城市化進程而努力

中共深圳市委書記、市長 厲有為

深圳特區建立十二年以來，隨着特區建設的迅速發展，處于特區內的廣大農村和農民，在經濟發展、村政建設、生活環境等方面都發生了巨大的變化。現在，特區建設已進入第二個十年，為了貫徹中央政治局全體會議和小平同志南巡的講話精神，實現把特區建成多功能外向型的國際性城市的戰略目標，市委、市政府根據特區內農村發展的實際情況，決定實施特區農村城市化這一重大戰略措施，即把68個行政村、173個自然村和沙河華僑農場轉為城市居委會，把四萬多農民轉為城市居民。

農村城市化不僅关系到四萬多農民的切身利益，而且涉及到城鄉建設和管理的各個領域，對特區未來的發展也將具有深遠的影響。因此，為了做好這項工作，自去年下半年起，市委、市政府組織有關部門專門成立了特區農村城市化調研組，對農村作了較為全面、細致的調查，比較系統地聽取了各區、辦事處、村干部和農民群眾的意見和建議，摸清了農村的基本情況，分析了存在的主要問題，研究了城市化的條件和時機，在此基礎上提出了關於實施特區農村城市化的政策建議。市委、市政府對這此政策建議專門召開了多次會議，征詢了人大、政協、各民主黨派、各區以及各有關部門的意見，反復論證和修改，最終形成了《關於深圳經濟特區農村城市化的暫行規定》這一重要文件。

為了更好地貫徹落實市委、市政府關於特區農村城市化這一重大決策，市委、市政府決定召開這次動員大會，我受市委、市政府的委托，就特區農村城市化工作的有關問題談些意見。

對當前特區農村發展的基本評價

建立特區前，深圳還是以傳統的農業生產為主的落後地區，農村的社會發展和經濟基礎比較薄弱。舉辦經濟特區十二年來，特區農村依靠黨的改革開放政策，充分利用特區日益完善的投資環境和特殊的地理位置，抓住特區建立和發展的機遇，在廣大農村干部的努力下，摸索出了一條特區農村發展的新路子。十二年以來，特區農村經濟大體經歷了三個發展階段。第一階段是建立特區初期的前三年，特區尚處于籌建和起步階段，還沒有條件開展大規模的建設，農村的體制、生產和生活方式基本不變，農村經濟仍以農業生產為主。1982年至1986年為第二階段，在此期間，隨着特區建設的大規模展開，特區的大部分土地開始征用，部分村開始利用征地補償和銀行貸款以及群眾集資等形式籌措資金，興辦“三來一補”企業和一些賓館、酒樓等服務業，發展社會主義商品經濟，使農村經濟得到長足發展。在行政體制上，雖然撤銷人民公社建制，但由于條件不成熟，未能對行政和管理體制進行改革，仍保留農村基層的管理體制。1986年以來為第三階段，隨着特區農村土地被大規模征用和村辦企業的迅速發展，經濟結構發生質的變化，集體經濟實力不斷增強，農民的物質生活和精神生活都隨之發生了歷史性的變化。概括起來，特區農村巨大變化主要表現在以下幾個方面：

第一，農村的產業結構和農民的就業結構已經發生了質的變化。

從1986年起農民基本上已洗腳離田，興辦了工業、商業、飲食服務業等產業。91年，特區農村已擁有2356家企業，固定資產達到8.86億元，年總收入達6.98億元，人均1萬餘元。傳統農業已基本消失，現代農業逐步發展。在特區內農村總收入中，農業只佔14.5%。在經濟較發達的羅湖區，農業收入只佔6%，農村經濟結構已基本實現由第一產業向第二、第三產業的轉變，工商運輸及飲食服務業已成為農村經濟的支柱。與經濟結構的變化相適應，農民的就業結構也發生了根本變化。目前，除部分偏僻地區及從事漁、蚌業生產的村以外，特區的農民已不再從事傳統的農業生產。據羅湖區90年統計，全區7307名農村勞動力中，實際從事農業勞動的為191人，只佔全區勞動力總數的2.6%。農民的生產方式改變了，收入來源也隨之變化，農民除了以村集體經濟獲得收入外，一些農民還從經商、出租屋、過境耕作、下海捕撈、養殖等方面獲得一定的收入，出現了職業非農化、收入多元化的狀況。

第二，進行了較大規模的村政基礎設施建設，初步改變了農村的落後面貌。

隨着各村經濟實力的增強，各村委會和自然村投入了大量的資金搞村政建設，據不完全統計，三個區68個村委會到90年，累計投入基建資金2億元，興建了大量道路、通訊、自來水、輸變電等公共設施。市中心的一些村，投入了更多的資金用于村政建設，使農民住宅區的各項公共設施較為完善，為村政建設納入整個城市建設軌道打下了一定的基礎。

第三，社會福利事業和精神文明建設有了長足進步。

隨着農村經濟的發展，各村都投入了大量的人力、物力和財力，大力發展文教衛生、社會福利和集體保障事業。多年來，各村陸續建起了學校、幼兒園、敬老院、文體娛樂室、錄像投影場、文化活動中心等。多數村根據自己的情況，建立了各具特點的養老保險金制度，實行免費醫療和子弟免費上學，有的村還建立了軍烈屬優撫基金、計劃生育獎勵基金等集體福利基金，初步形成了一個自我保障體系，促進了農村社會的進步。

農村這十二年的變化，從現代經濟發展的過程來看，實際上也是一個農村向工業化、城市化不斷發展的過程。十多年來，特區農村在城市化方面邁出了堅實的步伐，在經濟結構、管理方法、思想觀念、生活環境等方面，都出現了一系列工業化和城市化的特點。

特區農村之所以發生如此巨大的變化，除了廣大農村在黨的改革開放政策指引下，堅持以經濟建設為中心，大力發展商品經濟，善于抓住機遇，發揚艱苦奮鬥、勇于進取的精神之外，實踐證明，也和舉辦深圳經濟特區分不開，沒有特區建設，就沒有特區農村的今天。

在充分肯定特區農村獲得了巨大進步的同時，我們也應該清醒地認識到，隨着特區現代化建設的發展，特區農村也存在着一些急需解決的問題和矛盾。這些問題和矛盾主要有：現有農村管理體制不適應現代化城市管理需要，特區內現行的農村基層行政管理體制已與特區城市的總體戰略目標發生矛盾；特區農村低層次的經濟結構不適應深圳產業發展戰略的需要；農村經濟低檔次的經營與目前農村雄厚的經濟實力的矛盾越來越明顯；國土規劃開發、屋村管理與現代化城市總體規劃的要求存在着矛盾；農村生育政策、人口管理與城市的人口控制和社會治安綜合治理的要求也不相適應，等等。如果這些矛盾不及時解決，勢必影響和阻礙農村社會生產力的進一步發展。

因此，改變目前這種體制，實現農村城市化，不僅是大勢所趨，而且是我市工作中一項迫切的任務，也是一項重大改革。

實施農村城市化具有重要意義

縮小城鄉差別、工農差別，實現工業化和城市化，達到共同繁榮和共同富裕，始終是我國社會主義現代化建設的重要戰略目標。目前全國從整體上講，城鄉、工農差別還不能消除。由于特區農村的特殊情況，我們根據特區內農村社會和經濟已取得巨大進步的具體情況，因勢利導，順利實現農村地區的城市化，對探索我國實現工業化和城市化的道路是一個貢獻。

對深圳而言，農村城市化對特區建設和發展也具有重要的作用和意義。

第一，實現農村城市化，將有助於實現特區統一的管理體制，加快特區城市的發展進程。目前，由于農村仍保留了傳統的村一級農村管理體制，在特區基層形成了獨特的二元管理體制的情况下，我市在產業政策、城市建設、人口管理、發展戰略等各方面都很難實行統一的政策。農村目前這種體

制，不僅阻礙了各村的发展，而且也難以實行全市的統一規劃和統一管理，從而不利於我市戰略目標的實現。實施城市化後，就消除了基層體制上的矛盾，使特區實行統一的城市管理體制。

第二，有利於我市產業結構的調整和合理布局。農村前十年所形成的產業，大都屬於利用本村廉價用地，發展“三來一補”。這種產業結構，在發展初期對促進農村經濟的發展起了十分重要的作用，但隨着特區建設的發展，已越來越不適應我市當前的產業政策。農村城市化後，村辦集體企業將在市、區的領導和扶持下，逐步改變目前的狀況，將勞動密集型轉向技術、資本密集型，從而實現產業結構的合理化和轉型提高。

第三，有利於農村經濟的發展壯大，提高產品檔次和企業的現代化管理水平。目前，村辦的企業雖然實力雄厚，但大多數都面臨着技術層次低、拳頭產品少、技術人才缺、管理水平不高等問題，同時還有體制、政策上的原因，在經營範圍、銀行信貸、出口創匯、勞動用工等方面，都受到一些限制，嚴重束縛了企業的發展。城市化後，村辦企業將和其他企業一樣，實行城市集體企業同樣的體制和政策，在市、區的幫助和扶持下，逐漸改變目前的經營機制，有條件的將逐步發展成股份公司，充分發揮目前各村辦集體企業實力雄厚的優勢，使之成為特區經濟建設中的一支強大力量。

第四，有利於我市土地資源的合理開發和利用，提高城市管理水平。隨着我市城市建設的不斷擴大，土地已成為我們極其實貴的資源。目前，一部分農村土地還屬於各集體所有，造成特區土地難以按照城市建設的總體要求統一規劃和開發，不利於特區房地產市場的健全和發展。城市化後，土地將實現國有化，這有利於實現全市的統一規劃和建設。

第五，有利於我市的人口管理和社會治安綜合治理。目前，一方面由於農村所辦的“三來一補”企業需要大量的外地臨工，另一方面，農村房屋的出租率近50%，許多村的外來人口遠遠高於本村人口。據91年統計，全特區農村企業招收的外來勞動力達11萬多人，為農村常住人口的266.7%，農村大量的外來人口對城市的衛生、消防、治安、計劃生育等管理帶來一系列問題。此外，許多村都存在數量不等的空掛戶，給人口和治安管理造成更大的困難。實現農村城市化後，將按城市的統一規定，對外來人員實施有效的管理，“空掛戶”問題也將得到根本性解決。

第六，有利於提高農民的整體素質，加強精神文明建設。目前各村自成一體，各項事業相對獨立，農民在就業、就醫、升學等多方面受到限制。農民轉為居民後，將同城市居民一樣，按城市的規定統一管理，消除農民在就業、就學等方面的限制，使之有更多參與城市生活的接受教育的機會，有利於提高特區人口的整體素質，使精神文明建設也得到加強。

特區農村城市化的指導目標和原則

特區農村城市化是一項涉及面廣、政策性强、操作難度大的工作。它既涉及農村現有體制的轉變，農村政策和農民利益的調整，又關係到未來特區的總體發展。因此，在轉變中必須堅持正確的指導原則，做到既平穩過渡，不留後遺症，又要有利於未來農村和特區的發展。基於以上認識，農村城市化工作必須堅持尊重歷史、面對現實、着眼未來，兼顧國家、集體和個人三者的利益這一基本原則。

尊重歷史、面對現實。就是要充分肯定農村十二年發展所取得的成績，承認和保護農民所擁有的正當權益。十二年發展，特區農村發生了巨大的變化，集體經濟得到了迅速的發展，農村的生活水平得到了極大的提高，這些都是農村十年奮鬥的成果。我們在這次農村城市化過程中必須本着尊重歷史、面對現實，始終把維護村民的正當權益作為一項基本原則，對集體財產不上交、不平調、不刮共產風，不侵犯農民的正當權益。

着眼未來，是指我們在做這項工作時，要兼顧近期和長遠利益，既要考慮當前農民的承受能力，又要符合特區未來的長遠利益，制訂的政策規定不能與發展方向相悖。要通過這次轉變，理順體制，促進農村企業運行機制的轉變，以解放和促進生產力的發展。同時，也要使群眾生活水平和社會福利事業不斷提高。

同時，在轉變工作中，還必須兼顧國家、集體和個人三者的利益關係。特區農村城市化既涉及四萬多農民的切身利益，也涉及集體和國家等方面的利益。所以，在轉變中，我們既要尊重群眾的利益，又不能損害國家和集體的利益。既不降低群眾的生活水平，但也不允許農民將集體財產分光。要正確處理集體企業積累和分配的關係，既不降低現有農民的分配水平，又要保證集體企業的不斷發展和壯大。在村政建設、計劃生育和戶口等政策上，要執行全市統一的政策，服從全局。總之，既要保護農民的正當權益，又要消除不合理的現象，在政策上實現農村和城市、農民和居民的統一，使之同步發展，同步提高。

通過這次轉變，我們要達到如下幾個目標：

第一，建立健全城市居委會和基層的各項群眾組織，加強基層黨的建設。居委會是城市居民自我管理、自我教育、自我服務的自治組織。因此，在農民轉變為居民後，應當根據《城市居委會組織法》，結合各村的實際建立和健全居委會這個自治組織，並按照城市統一管理的要求，對居民進行管理。在體制轉變的過程中有許多問題需要注意銜接，特別是居委會職能劃分、居委會干部的產生和待遇、居委會的辦公用房和費用，以及居委會與集體經濟組織的關係等都要一一解決好。同時，群團組織和治保、調解等各類基層組織都要相應建立和健全起來。要充分發揮這些組織在聯繫群眾中的橋樑、紐帶作用。黨的基層組織要加強。原來各村黨的基層組織，在這次體制轉變中，要根據隸屬關係分別建立黨的基層組織，保證每個黨員都在一個組織中生活，使黨的各項方針政策在基層得到貫徹落實。

第二，建立健全集體經濟組織，使生產力迅速發展壯大。通過改變農村的管理體制，更好地為發展和壯大集體經濟創造條件。因此，在體制轉變的過程中，要按《暫行規定》的要求，結合各村的實際，建立各種不同類型的集體經濟組織。要創造一種既能保持農民對集體財產的所有權，又能使其不斷發展壯大的新型城市集體經濟管理體制，並通過這項轉變，促進農村經濟的轉型和提高，增強發展後勁。

第三，使原有農村完全納入城市總體規劃和建設的體系之中，實現農村轉變為城市、農民轉變為城市居民的目標。目前，特區農村在土地使用、房屋建造和村政建設等方面與城市發展很不協調，這次轉變，要將特區內土地國有化。同時，將農民轉變為居民，從而為城市統一規劃和管理創造良好的條件。

特區農村轉為城市、農民轉為居民，將使特區的改革開放大大邁進一步，特區的產業結構、投資環境、城市建設和管理水平等更為完善，將為實現特區第二個十年的戰略目標提供更有力的保證。可以預料，特區農村的城市化，必將極大地解放和發展特區的生產力，特區的發展前景是極為廣闊的，我們有信心、有決心，也有可能把特區農村城市化的工作做好，為加快深圳國際化城市建設的進程作出貢獻。

一九九二年七月十一日

在昔日邊陲漁農村上崛起的現代化都市

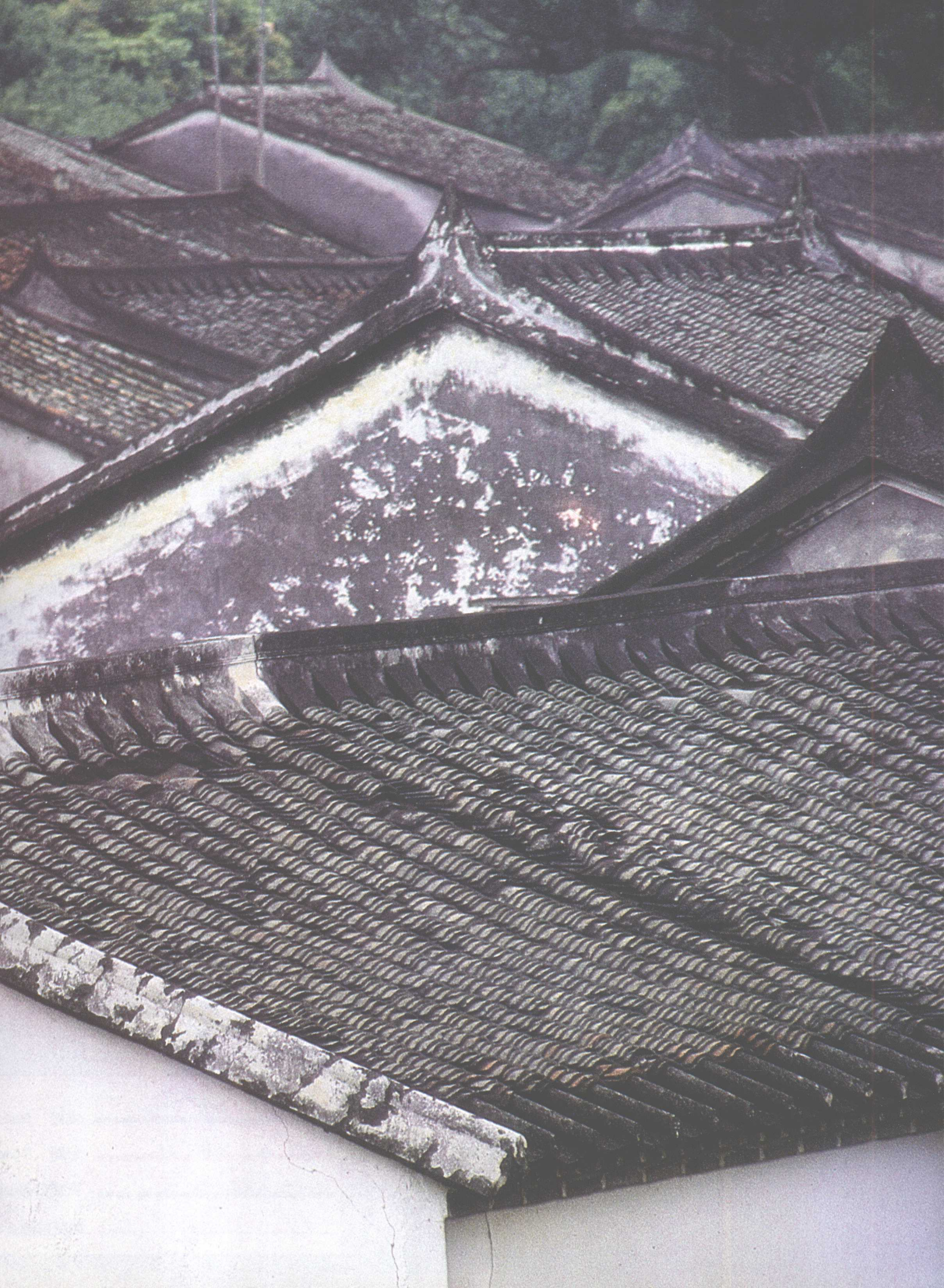
——南山區委、區政府所在地一瞥





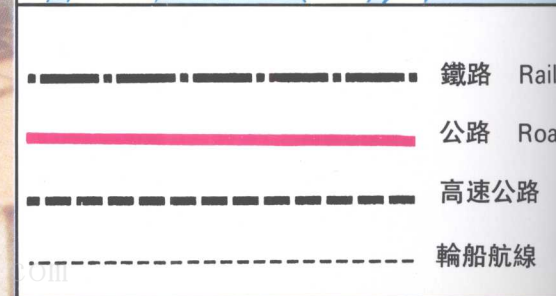
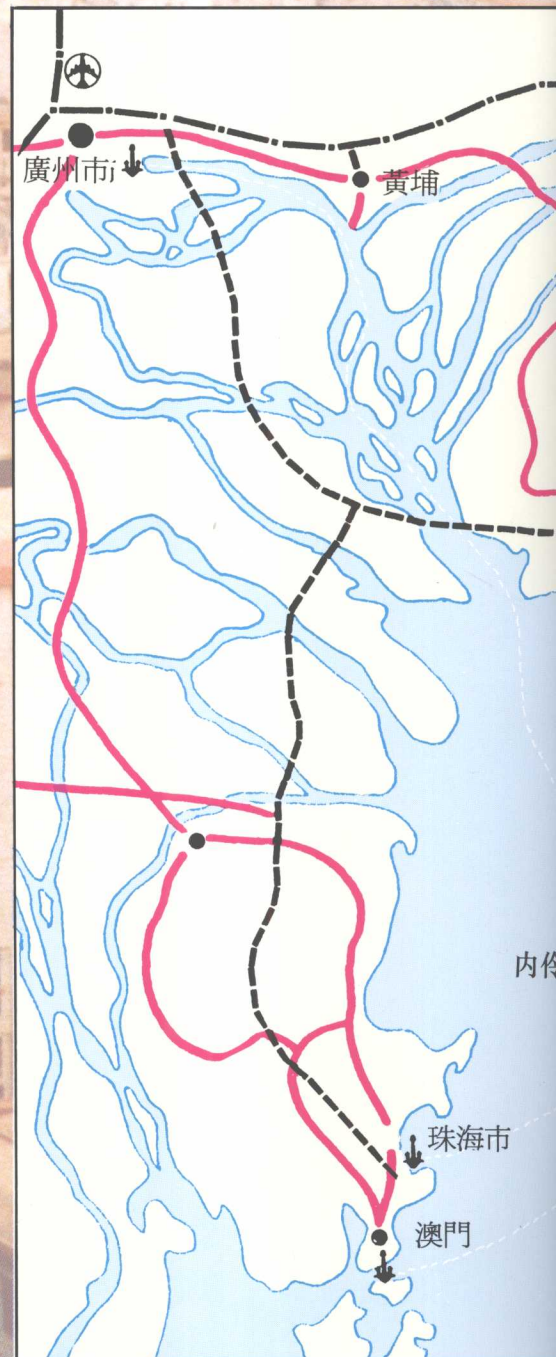


南山許多村莊還保留着最後的一些舊村屋。隨着舊村改造的大規模進展，新工業區和居民新村的一片片開發，這些舊村屋即將蕩然無存





深圳南山區地理位置圖





✈️ 機場 Airport

⬇️ 碼頭 pier

● 南山區政府所在地 Nanshan District People's Government

highway

expressway route





市委書記、市長厲有為同志在灣廈居委會，為新成立的
灣廈實業股份有限公司舉行升旗儀式



全國人大財經委員會副主任李灝同志與南山區領導座
談農村城市化問題。

“爲官一任，造福一方”

“第二個十年看南山”

這是南山區領導集體的誓言



南山有希望 希望在南山

——《深圳百村》(南山卷)序

虞德海



中共南山區委書記、人大主任虞德海(右) 南山區區長何初本(左)

農村城市化，是南山區社會經濟改革與發展歷史畫卷上一段壯美的錦帛。記錄南山區農村城市化進程的大型紀實性、文獻性畫冊《深圳百村——中國農村城市化的偉大啟程》(南山卷)，由海天出版社、新華出版社聯合出版發行，是一件很有意義和價值的事。

1992年，在深州市委、市政府的領導下，我區原農村行政村及自然村，與特區內福田、羅湖兩個區同步，進行了大規模的農村城市化工作，16800名農民一次性轉變為城市居民，他們所在的原村委會全部轉變為城市居委會，他們創辦的各類農村企業亦相繼改造為城市合作股份制公司，使原有的社會經濟型態發生了一個質的飛躍，實現了一個歷史性的轉折。

關於我區農村城市化的過程，我不想贅述，因為讀者通過這本畫冊，從作家、攝影家、記者筆下，鏡頭下生動記述，記錄的文字和圖片里，已經可以看到很豐富、很翔實、很生動的展示。我只想簡略地概括地談談我對這場歷史變革的意義的看法。實踐證明，深圳率先進行農村城市化的探索，是非常必要的，也是完全順應我國實現現代化的客觀要求和農村發展的必然趨勢的。這個歷史性的轉折，對於促進南山全區的改革開放和社會經濟的進一步發展，包括促進城鄉建設規劃一體化，促使我區產業結構的優化調整，集體經濟快速健康地發展，促進南山的社區建設、街道建設、精神文明建設，促進廣大農民轉變為居民後拓寬眼界，提高整體素質，提高物質、文化生活水平，更好地走向世界，走向未來，都是具有決定性意義的。農村城市化，是一種社會經濟運動過程，是一種新舊交替的歷史現象。我們的作家、攝影家、記者和經濟專家協同戰鬥，深入村村戶戶，用自

己的筆和鏡頭，全方位、多角度、最直接、最真實、最迅速地記錄了這樣一個過程，這樣一種歷史現象，為中國的農村城市化實踐提供有益的借鑒，這是值得嘉許的。

該卷畫冊沒有孤立地平面地去展現昔日的農村和今日的居民新村，而是以南山農村城市化為主題，為中心，用特寫鏡與廣角鏡相結合的手法，較深入和廣泛地反映了一個個“村”與南山、與深圳改革開放大環境、大背景的關係，從多個側面展現了南山整個社會經濟的進步、發展和希望。

看了這本書，您會更加覺得，南山是多麼的美！富有一種創造的美，變革的美。近幾年來，在市委、市政府領導下，南山區無論是經濟建設，還是社會各項事業，發展都比較快。1993年，全區國內生產總值達83.4億元，國民收入達61.7億元，工業總產值達146.6億元，分別比建區時的1990年增長119%、137%、219%；其中，區屬國內生產總值、國民收入、工業總產值分別增長237%、285%、397%。南山以不到全市七分之一的人口，創造了佔全市五分之一的國民生產總值和近三分之一的工業總產值，與此同時，交通、通訊為主體的基礎設施進一步完善，高新技術產業、商貿業和旅遊業穩步崛起，教育、衛生、文化事業和精神文明建設都有較大發展。一個從昔日小村小鎮上崛起的嶄新的南山，以它特有的壯美，正在吸引着人們的關注。

經過農村城市化改造後的南山的發展前景，更令人矚目。按照1993年召開的區第二次黨代會和第二届第一次人代會確定的目標，到1998年前後，全區國民生產總值將比1993年翻一番以上；以北環、南環快速干道、深南大道和沙河西路、麒麟路為骨幹的交通網絡將貫穿全區；由京山民間科技工業村、科技工業園等組成的國家級高技術開發區將構築深圳的“硅谷”，促使南山成為深圳的先進工業基地；以南山商業文化中心區點綴的深圳灣畔將以獨具特色的第三產業功能、先進的設施、優良的服務、舒適的環境、宜人的風光而成為深圳的“尖東”；以僑城片、蛇口——赤灣片、南頭片和西麗片連接組成的眾多旅遊景點，將展示民俗文化、歷史文化、現代文化和優美的自然風光，成為全市最令人流連忘返的去處。南山140多平方公里的土地，將在2010年前建成工業發達、結構合理、科技進步、經濟繁榮、社會文明、環境優美的現代化海濱城區，成為深圳這一國際性現代化都市最有代表性的部分。

南山有希望——希望在南山！
是為序。

特區改革 的新篇章

——南山區農村城市化綜述



92年11月28日，深圳市南山區南山村戲院門前，彩旗飛舞、鑼鼓喧天，南山辦事處將在這裏召開大會，熱烈隆重地慶祝南山荔源、南源、南崗、北頭、向南五家股份公司成立。

水磨石臺階，擺滿了插着各式鮮花的大花籃；旁邊廣場上，數十輛排列整齊的轎車、面包車在陽光下閃爍奪目；天空中，兩個巨大的粉紅色升空氣球高懸着大幅標語；會場內，蕩漾着歡歌笑語；主席臺上，市委副書記、副市長王衆孚，區委書記虞德海、區長廖軍文等市區領導同志，臉上洋溢着喜悅的笑容。

下午三時，大會主持人宣布會議開始，兩只碩大威武的金獅在花燈的引導下，跑進場內，隨着有節奏的鼓點聲，忽而前後翻滾，忽而直身立起，頻頻向主席臺和觀眾點頭致禮，那副憨態可掬的樣子引起了陣陣笑聲，場內歡樂的氣氛達到了高潮。

這樣隆重熱鬧的場面，是南山區農村城市化多彩畫卷中的一幅。

十年前，還是邊陲小鎮的深圳市，在黨的改革開放春風吹拂下，已成為高樓林立，工業發達，萬商雲集的現代化城市。失去土地、洗腳離田的農民興辦了工業、商業、飲食服務等產業。

南山區雖然建區較晚，但絕大多數農民也早就邁開了向第二、第三產業進軍的步伐。

生產結構變了，農民富裕起來了，但歷史沿續下來的街道所轄下的行政村的舊的管理體制還沒有變，多數村辦企業不但面臨技術層次低，拳頭產品少，技術人才缺，管理水平不高，還在經營範圍、勞動用工等方面受到政策、體制等方面的限制。

站在南山區之巔南山頂上舉目環視，村連村、戶連戶。1979年以來，有許多村莊被新開發的城區、工業區征用了大部分乃至幾乎全部土地，村裏18歲至45歲的青壯年基本上被招進工廠當工人。十幾年過去了，昔日的娃娃長大成大，但由於是農業戶口，招工進廠不合條件，再務農沒有了土地，想當個體戶沒有待業證，工商局不發牌，大部分中學畢業後的青年人都待業在家吃閒飯。

農民，乃長期從事農業生產的勞動者。從農業社會轉向工業社會，必然產生大批失去土地的“農民”。他們不從事農業生產但還要叫農民，還要受到農民的限制。不改變這種狀況，不僅障礙了特區向國際性城市邁進，也影響了經濟的發展。

深圳特區的發展已經進入改變這種二元管理體制的階段了。這裏的農民期待早日轉為城市居民，納入城市管理的軌道，這裏的集體企業也急待轉型提高。

市委、市政府根據特區內農村社會和經濟現狀，抓住小平同志南巡講話的有利時機，做出了在特區內實施農村城市化的戰略決策。既把原行政村轉為居委會；把特區內農民一次性地轉為城市居民。並在實施“兩個轉變”中建立健全集體經濟組織，對條件成熟的原村辦企業進行股份制改造。

這是深圳走向國際性的重要一步，也是改變農村現狀，加快集體經濟發展的良好機遇。

“我區要牢牢地抓住這個歷史機遇，利

用‘兩個轉變’的有利時機，扎扎實實地作好基層組織建設和經濟建設，把我區兩個文明建設推上一個新臺階。”這是虞德海在區委常委會上的講話。

工作落實必先組織落實，南山區迅速成立了以虞德海掛帥的領導小組，區委副書記謝惠青主持日常工作，並從辦事處、區直有關部門和企業單位抽調210名干部，應屆大學畢業生組成了一支強有力的工作隊伍，由各辦事處黨委領導任組長，奔赴蛇口、南山、西麗、粵海、招商、南頭6個工作點。

8月14日，區農村城市化領導小組召開全區動員大會，從此拉開了南山區向“兩個轉變”進軍的序幕。

可以說，農轉非在中國目前八億多農民中，是件可望不及的事。別說是農民，就是有一定層次的干部初聽介紹也十分驚嘆：“什麼，深圳農民轉居民還要動員？”

“不，他們不理解”。深圳特區內的農民和內地農民含意和情況可大不相同了。這裏的土地已不再是揮鋤舞鎬潑撒汗水的地方了，這裏三十幾斤的國撥糧早已成為歷史被人們遺忘。在深圳特區，土地象征着現實的財富，誰有土地誰發財。看看農民那一棟棟洋樓，一項項的進款，哪個和土地沒有直接聯系？

那麼，農民們為什麼不願意轉居民呢？工作隊在調查中發現，許多農民有“十怕”：一怕政策變化快，時左時右；二怕集體資產被平調；三怕個人收入下降；四怕土地國有，統征土地得不到補償；五怕不能生育二胎；六怕婚嫁遷入難；七怕老人福利少；八怕子女文化低就業苦力化；九怕原有干部被大量調整，干部外地化；十怕收回或減少過境證。

農村城市化做為一項重大綜合改革措施，涉及到農村政策和農民利益的調整，特別是在統征土地、計劃生育政策以及股權配置等一些問題上，必然要觸動一部分人的既得利益。為此，教育農民認識“兩個轉變”的意義和重要性，擺正國家、集體、個人三者利益關係是農城化的首要任務。

——“南山報”開闢了專欄，集中解答農民關心的問題。

——各辦事處都辦起了板報、牆報，採取多種方式進行宣傳。

——蛇口辦事處召開了七百多人參加的動員大會；印制了1500份《給農民的一封信》，發到每一農戶手中，就連遠離陸地的海島上，也留下了宣傳工作者的足跡。

農民反映最大的是土地問題和個人分配股不能繼承。在西麗片區有些村干部說“我們農民靠什麼？不就是靠土地嗎？這些年，別的地方都靠土地發起來了，我們西麗地方偏僻，發展得晚，統征土地不能搞一刀切。”股份繼承權涉及每個農民的切身利益，別說老村民，就連年輕仔也想不通。區農城辦請來一位家住西麗剛過二十歲的年青司機，他每天都拉着辦公室的老同志下基層。有一天這位不愛講話的小伙子也憋不住了，問車上農城辦的同志：“我們村裏辦的企業都是土地征地費沒發下去辦的，如果當時把這錢發下去，我們一家一戶更富了，得到的錢也更多了，就因為我們響應號召沒

發，辦廠了最後還不給我們繼承，那老人們死了不就都沒有份了嗎？”這個對話是在汽車中進行的，車到門口了，辯論還在進行。

珠光村召開動員會，村黨支部書記侯永平被村民們接二連三的提問弄得不知如何回答是好。情況反映到辦事處。

“走，我去試試”。辦事處黨委書記彭文德得知此事後親自出馬了。他來到珠光，立即召開了以自然村為單位的座談會。疾風暴雨般的意見之後，會場靜了。農民們顯然是想聽聽彭書記有何高見。他並沒有急着發表意見，而是給農民提了一個問題：“這些年你們是靠什麼富起來的？”

“做買賣，出租房子，政策好……”村民們七嘴八舌地回答。

“地還是那塊地，人還是這群人，為什麼以前窮得直往香港逃，而現在別說沒有逃港的，許多以前跑過去的還想回來？說一千道一萬，就是靠黨的改革開放政策，沒有這一條就沒有我們的富裕，也沒有西麗的今天。”彭書記講到這裏環視了大家一眼接着從正面闡述了農城化的意義：

農村城市化的根本目的是為了加速實現把深圳建成外向型多功能國際性城市。農城化之後，我們的管理，將按照城市居民的管理辦法，納入規範化軌道。我們的經濟也將按市場經濟的需要走上多元的、正規的發展軌道。它是農村生產力的又一次巨大解放，不但有利于我們精神文明和物質文明建設，也有利于我們下一代人的成長。再說，市裏也最大限度的照顧了農民的利益，比如股權配置、簽定生二胎合同、土地補償、境外耕作捕撈等等，我們這些新居民比起深圳的老居民來說，要優越得多。

大部分農民思想通了，少數轉不過彎來的農民也平靜了。“政府讓我們轉，沒說的了，我們相信黨”。

也有一些基層幹部和群眾不通，但正如蛇口一位黨支部書記說的：開始我是想不通，但有一條我是相信的，那就是只要黨的改革開放政策不變，跟着黨走，沒錯。

經過半個月廣泛深入的宣傳發動，全區形成了一個有利于“兩個轉變”的良好態勢。具體實施的條件成熟了。

為使市有關文件規定便于實際操作，區公安、勞動、民政、工商等部門事先制定了實施細則，使每一環節有章可循。

對符合條件該轉的農民來說，轉居只是一個細致嚴格的程序性工作。而一些不符合條件的，有的也想轉居，有的則想借此機會調入特區，但都被嚴格執行政策的公安干警卡住了。

南山區在農村城市化中，共有16800名農民轉為城市居民，總戶數為4946戶。

農民都已轉為城市居民，以前的村委會結束了它的歷史使命，需要一個新的組織——居民委員會，擔負起居民自治和管理等職能。這也是“兩個轉變”中的一項任務。

以前村委會不但負責村民的管理，還負有對集體企業的經營管理職能。新的居委會要本着政企分開的原則，在人員、財產、辦公地點等方面與企業公司分開。

領導小組常務副組長謝惠青同志主持專

門會議討論研究後確定：本着政企分設，職能分開的原則，居委會和企業公司班子能分開的，要盡可能分開，考慮到目前情況和歷史原因，目前分不開的，主要領導可由一人兼，具體工作人員和職能要分開。但是，不論哪種情況，都要做到，居委會人員、工資待遇，辦公用房、設備、經費五落實。

南山區農村城市化工作一大特點是領導親自抓落實。

“你們的居委會辦公室設在什麼地方”有一天，謝惠青副書記沒有同辦事處打招呼便徑直來到南山村黨支部書記梁伙興的辦公室，檢查那裏居委會籌建情況。

“下面一層都是”，梁書記隨手往下一劃。

“那好，走，我們一起去看看”謝書記說完起身往樓下走。

來到一樓，看到除了大廳和一間會議室外，僅有一間辦公室。謝書記說，居委會幹部，不但在待遇上要與企業的幹部一樣，辦公設備和條件也要盡量向其傾斜，使新居委會能盡快運作起來。後來他多次會議上要求區農城辦的幹部要多下基層檢查落實情況。

平山村僅有一棟小二層辦公樓，成立居委會後，黨支部書記兼公司董事長方裕慶與其他領導一商量，干脆把這座房子全部倒出劃給居委會，公司人員搬到工廠的一間房內辦公。“條件不好壓力大，今後企業發展了條件一定會好的，到那時我們再蓋樓”。方裕慶對今後發展很有信心。

在全區新居委會成立前，區農城辦和民政部門組織人力專門到各居委會檢查落實情況，反饋的結果是令人滿意的。論物質條件，內地或特區內一些老居委會無法相比，南山辦事處5個新居委會都配置了一臺新型轎車；大衝居委會作為工作經費的是20萬股的股東分配權……。

10月13日，南山區舉行了28個新居委會成立大會，市、區領導把一塊塊牌匾，一枚枚印章交給肩負新使命的28個居委會主任。接過這嶄新的印章和牌匾，仿佛擎起一支勾畫歷史的巨筆。這一筆，把一萬六千多人從世代農民的行列中劃出；這一筆將抹去多少年來農民留下的舊習慣和意識；這一筆，將畫出南山區發展建設的新篇章。

南山區農村城市化完成了行政體制轉變之後，便馬不停蹄地進入到經濟轉建階段。即對條件成熟的原村辦企業進行股份制改造。

改革開放以來，南山區農村集體經濟有了長足的發展，村村隊隊辦起了集體企業。到1992年底，全區農村三級（辦事處、行政村、自然村）興辦企業近400家，工農業總產值達10億元。但是，絕大多數農村集體經濟，主要是靠出租土地和廠房，收取工繳費、管理費而發展起來的。農村企業中，多數為“三來一補”。這種較低檔次的經營，阻礙了集體經濟向高層次的發展。因此，在農村城市化中，建立健全集體經濟組織，對條件成熟的企業進行股份制改造，使之成為自主經營，自負盈虧的城市集體所有制企業，則為農城化的應有之義。

以前沒有企業想辦企業難，現在有了企業對其實行股份制改造亦難。這是許多企業頭頭

和基層幹部的切身感受。

應該說，在實施農城化中，由于全市統一部署，市工商等部門大力支持配合，在股份制企業報批審核中，許多環節都亮着綠燈，只要符合條件，不難。

但是在具體操作時，則遇到來自下面的兩難：一是摸清企業家底難，有些基層幹部不願露富、歷史舊賬不易查清；二是股權分配難，情況複雜利益矛盾突出。

灣廈黨支部書記、股份公司董事長莫錦華說：“幾年前我也曾想到要搞股份制，但太難了。特別是在股權配置上，你多少，他多少，集體多少沒個章法。要不是搞農城化區裏幫助市裏支持，真是搞不了呀。”

聽聽西麗幹部的述說更會感到它的珍貴。

曾是革命老區的西麗，由于地處比較偏僻的半山區，經濟起步較晚。到91年末，辦事處所轄的十個村沒有一個以獨立法人資格註冊的企業公司。村裏搞經濟活動，自己不能出頭，都要由辦事處的“實業公司”代為簽約履行法律手續。農民們盼望能有自己的公司，自己做為法人代表，堂堂正正地拿起掌管自己經濟命脈的大印。他們從91年起，就通過辦事處、區向市有關部門申報成立企業公司。但是一直到92年8月實施農城化之前，一家也沒有批下來。

為做好股份制改革工作，區農城化領導小組從區審計、財政、會計師事務所等部門抽調80多名專業人員，會同各工作組的同志，協助各村，本着準確、細致、公正的原則精心地組織實施清產核資。

根據各村經濟發展不平衡和人員構成的不同，區裏決定不制定統一的股權分配方案，由各辦事處根據實際情況自己決定。

十月中旬，當許多辦事處正在討論醞釀之中，南山辦事處黨委副書記崔承帥寬大的寫字臺上，一份“南山辦事處五家股份公司股權分配方案初稿”已擺在顯眼的位置上了。

與南山辦事處不同，蛇口等其他辦事處股權分配方案都是由各居委會的股份公司籌備組自己制定。

“我們這裏各村的情況都不一樣，最好還是方案讓下面自己定，我們幫助把關，總結經驗，不斷完善”蛇口辦事處黨委書記鄧啓良在黨委會上提出了自己意見。

蛇口開發早，加上地理上的優勢，經濟發展一直很快，與其它地方確有不同。蛇口片區的南水居委會百多戶人家基本是來自客籍16個縣。人員構成比較複雜。再加上一部分人被蛇口工業區招工，自視見過世面，有兩下子。因此，要使這些人在關係到個人永久性利益分配問題上，心服口服是件不容易的事。他們擬訂股權分配方案後，多次召開群眾大會和代表會進行討論，反復修改後三次張榜公布征求意见。

儘管情況千差萬別，但南山區在整個股權分配中，始終兼顧國家、集體、個人二者的利益關係，堅持尊重歷史，面對現實的原則，妥善地處理了各種利益矛盾和衝突，使28個原村辦集體企業順利實現了股份制改造。

11月，是南山區農村城市化收穫的季節。歡慶的鑼鼓聲和喜悅的鞭炮聲，從南響到北，