



# 中国薪酬大典

中国劳动学会薪酬专业委员会 编

中国文史出版社

# 中国薪酬大典

中国劳动学会薪酬专业委员会 编

中国文史出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国薪酬大典/中国劳动学会薪酬专业委员会编.-北京:  
中国文史出版社, 2008.10

ISBN 978-7-5034-2233-1

I. 中… II. 中… III. 工资制度研究中国 IV. F249.24

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第139397号

责任编辑: 梁志安

---

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

印 装: 廊坊市长岭印刷厂 邮编: 065000

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 787 × 1092 1/16

印 张: 53.625 字数: 597 千字

印 数: 650册

版 次: 2008年10月北京第1版

印 次: 2008年10月第1次印刷

定 价: 880.00元

---

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

# 《中国薪酬大典》

## 编辑委员会

**主任：**苏海南

**副主任：**曾湘泉 杨河清 汪志洪 杨黎明 王崇光

高 滨 柯 岩

**编 委：**孙群义 狄 煌 王学力 刘军胜 刘秉泉

王 宏 吕景海 杨飞刚

**总策划：**张洪德

## 前 言

为推动深化薪酬制度改革，满足广大薪酬管理工作者的需求，促进企事业单位和谐与可持续发展，经研究决定组织编辑《中国薪酬大典》。该书以党的“十七大”关于深化收入分配制度改革精神为指导，以现代人力资源及薪酬管理理论为基本依据，阐述我国薪酬现状和发展趋势，剖析当前薪酬分配热点难点问题，提出相关政策建议和可操作性措施。

该书涵盖薪酬改革和管理各方面，汇集理论界和实践者对薪酬问题探究的最新成果，它有助于理论界、学术界和企事业单位广大实际工作者加深对薪酬制度和薪酬管理的了解，促进现代薪酬体系建立，推动人力资源管理的健康协调发展。

《中国薪酬大典》是目前参与专家最多、涉及内容最全、分析案例最丰富、参与机构最广、摘选薪酬改革和管理有关法律政策条文最完善的中国薪酬全书，也是我国薪酬领域的思想库全书，极具实用和收藏的双重价值。

希望此大典的出版能够给中国薪酬管理界人士提供重要参考。

中国劳动学会薪酬专业委员会

# 目 录

|                                                   |    |
|---------------------------------------------------|----|
| 第一卷 薪酬总体概论 .....                                  | 1  |
| 第一部分 中国的薪酬：起源、历程与进展 .....                         | 3  |
| 一、我国古代的俸禄制度 .....                                 | 3  |
| 二、报酬系统中薪酬的内涵与构成 .....                             | 4  |
| 三、新中国薪酬制度的变迁轨迹 .....                              | 6  |
| （一）1949-1952年：供给制与薪金制共存并不断调整 .....                | 6  |
| （二）1953-1956年：全国统一的职务等级工资制逐步建立 .....              | 7  |
| （三）1956-1984年：徘徊中前行的职务等级工资制 .....                 | 8  |
| （四）1984-1992年：“一脱两挂”与结构工资制 .....                  | 10 |
| （五）1992年至今：深化机关、事业单位的工资改革；创新<br>分配机制，增强企业活力 ..... | 12 |
| （六）我国薪酬制度的变迁特征分析 .....                            | 16 |
| 四、与改革开放共进的薪酬理论 .....                              | 17 |
| （一）澄清社会主义工资的双重属性 .....                            | 18 |
| （二）重新诠释“按劳分配”的基本原则 .....                          | 18 |
| （三）再定位工资分配的主体 .....                               | 19 |
| （四）不断深化分配制度的理论探索 .....                            | 19 |
| 五、薪酬管理的新进展 .....                                  | 21 |
| （一）深入探索中的股权激励计划 .....                             | 21 |
| （二）扁平化组织中的宽带薪酬体系 .....                            | 22 |

|                                                                            |           |
|----------------------------------------------------------------------------|-----------|
| (三) 知识型员工的自助式薪酬体系 .....                                                    | 23        |
| (四) 事业单位的岗位绩效工资制 .....                                                     | 24        |
| (五) 公务员的新一轮工资制度改革 .....                                                    | 26        |
| <b>第二部分 薪酬国际化与国际化薪酬 .....</b>                                              | <b>30</b> |
| 1. 薪酬管理的国际化背景 .....                                                        | 30        |
| 2. 薪酬国际化带来的变革 .....                                                        | 37        |
| 3. 国际化与中国的薪酬管理 .....                                                       | 52        |
| <b>第三部分 我国企业薪酬制度改革的新趋势 .....</b>                                           | <b>69</b> |
| 一、新形势对企业薪酬改革提出了新要求 .....                                                   | 69        |
| 二、新要求带来了企业薪酬制度改革新变化 .....                                                  | 73        |
| 三、把握新变化, 深化企业薪酬制度改革 .....                                                  | 81        |
| 附: 1978 年以来我国工资改革重大政策 .....                                                | 88        |
| <b>第四部分 相关文件和领导讲话摘要 .....</b>                                              | <b>93</b> |
| 胡锦涛同志在中共中央召开党外人士座谈会上讲话 (摘要) .....                                          | 93        |
| 胡锦涛同志在中国共产党第十七次全国代表大会上的讲话<br>(摘要) .....                                    | 95        |
| 国务院总理温家宝在十一届全国人大一次会议上作政府工作<br>报告 (摘 要) .....                               | 96        |
| 汪洋同志在广东省委十届二次全会第一次全体会议上《努力<br>争当实践科学发展观的排头兵》的讲话 (摘要) .....                 | 97        |
| 华建敏同志在全国劳动和社会保障工作会议暨全国劳动保障<br>系统优质服务窗口单位表彰会上的讲话 (摘要) .....                 | 97        |
| 劳动和社会保障部原副部长、中国劳动学会薪酬专业委员会<br>名誉会长步正发在 2007 (第四届) 中国薪酬管理高层论坛上<br>的讲话 ..... | 98        |
| 中国劳动学会会长、原劳动和社会保障部副部长华福周在<br>2008 (第五届) 中国薪酬管理高层论坛上的讲话 .....               | 108       |

## 第五部分 相关法规文件.....118

|                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 中华人民共和国劳动法(中华人民共和国主席令 第28号) .....                                                 | 118 |
| 中华人民共和国国家赔偿法                                                                      |     |
| (中华人民共和国主席令第23号) .....                                                            | 130 |
| 中华人民共和国劳动合同法(第十届全国人民代表大会常务委<br>员会第二十八次会议通过) .....                                 | 137 |
| 职工带薪年休假条例(中华人民共和国国务院令 第514号) .....                                                | 153 |
| 中华人民共和国个人所得税法实施条例(2008修订)<br>(国务院令第519号) .....                                    | 155 |
| 关于国营企业工资改革问题的通知(国发〔1985〕2号) .....                                                 | 163 |
| 国务院办公厅、中央军委办公厅关于志愿兵、义务兵退出现役到<br>地方工作后工资待遇问题的通知(国办发〔1987〕17号) .....                | 167 |
| 国务院工资制度改革小组、国务院企业工资改革研究小组、劳动<br>人事部关于职工调动工作后工资待遇若干问题的暂行规定<br>(劳人薪〔1987〕24号) ..... | 168 |
| 关于印发《国有企业厂长(经理)奖惩办法》的通知<br>(国经贸企〔1994〕501号) .....                                 | 171 |
| 国务院、中央军委关于确定军队转业干部工资待遇问题的通知<br>(国发〔1995〕19号) .....                                | 174 |
| 国务院办公厅关于切实解决建设领域拖欠工程款问题的通知<br>(国办发〔2003〕94号) .....                                | 179 |
| 国务院修改《全国年节及纪念日放假办法》 .....                                                         | 183 |
| 关于提高企业一线艰苦岗位津贴标准的意见的通知<br>(劳薪字〔1992〕33号) .....                                    | 184 |
| 关于改进完善全民所有制企业经营者收入分配办法的意见的<br>通知(劳薪字〔1992〕36号) .....                              | 186 |



|                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| 关于发布《国有企业工资总额同经济效益挂钩规定》的通知<br>(劳部发[1993]161号) .....         | 189 |
| 关于加强国有企业经营者工资收入和企业工资总额管理的<br>通知(劳部发〔1994〕222号) .....        | 194 |
| 关于印发《工资支付暂行规定》的通知(劳部发〔1994〕489号) .....                      | 195 |
| 关于《劳动法》若干条文的说明的通知(劳办发[1994]289号) ...                        | 198 |
| 关于印发《对〈工资支付暂行规定〉有关问题的补充规定》的<br>通知(劳部发〔1995〕226号) .....      | 210 |
| 关于印发《关于贯彻执行〈中华人民共和国劳动法〉若干问题<br>的意见》的通知(劳部发[1995]309号) ..... | 213 |
| 关于建立劳动力市场工资指导价位制度的通知<br>(劳社部发〔1999〕34号) .....               | 229 |
| 关于职工全年月平均工作时间和工资折算问题的通知<br>(劳社部发[2000]8号) .....             | 234 |
| 关于印发进一步深化企业内部分配制度改革指导意见的通知<br>(劳社部发〔2000〕21号) .....         | 234 |
| 工资集体协商试行办法<br>(中华人民共和国劳动和社会保障部令第九号) .....                   | 239 |
| 关于转制科研机构和工程勘察设计单位转制前离退休人员待遇<br>调整等问题的通知(劳社部发〔2002〕5号) ..... | 243 |
| 关于非全日制用工若干问题的意见(劳社部发[2003]12号) .....                        | 244 |
| 关于进一步做好企业工资总额同经济效益挂钩工作的通知<br>(劳社部发〔2003〕31号) .....          | 247 |
| 企业年金试行办法<br>(中华人民共和国劳动和社会保障部令 第20号) .....                   | 251 |

|                                                                                |     |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 最低工资规定（中华人民共和国劳动和社会保障部令 第21号） .....                                            | 254 |
| 企业年金基金管理试行办法（中华人民共和国劳动和社会保障部中国银行业监督管理委员会 中国证券监督管理委员会 中国保险监督管理委员会 令 第23号） ..... | 258 |
| 关于废止外商投资企业工资收入管理暂行办法的通知<br>（劳社部发〔2004〕16号） .....                               | 270 |
| 关于印发《建设领域农民工工资支付管理暂行办法》的通知<br>（劳社部发〔2004〕22号） .....                            | 271 |
| 关于建立行业人工成本信息指导制度的通知<br>（劳社部发〔2004〕30号） .....                                   | 274 |
| 关于进一步推进工资集体协商工作的通（劳社部发〔2005〕5号） .....                                          | 281 |
| 关于进一步解决拖欠农民工工资问题的通知<br>（劳社部发〔2005〕23号） .....                                   | 284 |
| 关于调整煤矿井下艰苦岗位津贴有关工作的通知<br>（劳社部发〔2006〕24号） .....                                 | 290 |
| 关于进一步健全最低工资制度的通知（劳社部发〔2007〕20号） .....                                          | 292 |
| 关于职工全年月平均工作时间和工资折算问题的通知<br>（劳社部发〔2008〕3号） .....                                | 294 |
| 关于企业单位对错判人员工资如何补发的复函<br>（劳办薪字〔1991〕9号） .....                                   | 294 |
| 关于卖淫嫖娼人员被收容教育期间工资福利待遇等有关问题的复函（劳办发〔1997〕49号） .....                              | 295 |
| 关于部分公民放假有关工资问题的函（劳社厅函〔2000〕18号） .....                                          | 296 |
| 关于最低工资问题的复函（劳社厅函〔2001〕241号） .....                                              | 296 |
| 关于对离休人员、建国前老工人增发生活补贴计发基数问题的复函（劳社厅函〔2002〕185号） .....                            | 297 |
| 关于工资总额组成的规定（国家统计局令 第1号） .....                                                  | 297 |

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| 关于职工个人收入的定义和组成内容的通知<br>(国统字(1992) 257 号) .....            | 300 |
| 关于工资总额组成的规定若干具体范围的解释 .....                                | 303 |
| 企业经营者试行年薪制后如何计征个人所得税的通知<br>(国税发[1996]107 号) .....         | 305 |
| 关于深化国有企业内部人事、劳动、分配制度改革的意见<br>(国经贸企改(2001) 230 号) .....    | 305 |
| 关于印发国资委监管企业工资分配管理工作交接有关问题纪<br>要的通知(国资厅分配[2003]34 号) ..... | 311 |
| 中央企业负责人经营业绩考核暂行办法<br>(国务院国有资产监督管理委员会令 第2号) .....          | 312 |
| 关于印发中央企业负责人薪酬管理暂行办法的通知<br>(国资发分配[2004]227 号) .....        | 321 |
| 关于加强人工成本控制规范收入分配有关问题的通知<br>(国资分配[2004] 985 号) .....       | 326 |
| 关于中央企业试行企业年金制度的指导意见<br>(国资发分配[2005]135 号) .....           | 328 |
| 关于进一步规范国有大中型企业主辅分离辅业改制的通知<br>(国资发分配[2005]250 号) .....     | 333 |
| 关于印发《国有控股上市公司(境外)实施股权激励试行办<br>法》的通知(国资发分配[2006]8 号) ..... | 337 |
| 关于规范中央企业负责人职务消费的指导意见 .....                                | 344 |
| 关于《国有控股上市公司(境内)实施股权激励试行办法》<br>的通知(国资发分配[2006]175 号) ..... | 346 |
| 关于发布《上市公司治理准则》的通知(证监发[2002]1 号) .....                     | 356 |
| 关于印发《公务员工资制度改革方案》的通知<br>(国发(2006)22 号) .....              | 367 |

|                                                                  |            |
|------------------------------------------------------------------|------------|
| 关于国家机关、事业单位工作人员在停职审查期间工资处理意见的通知（人发[1999]134号） .....              | 372        |
| 关于事业单位试行人员聘用制度有关工资待遇等问题的处理意见（试行）的通知（国人部发[2004]63号） .....         | 373        |
| 关于印发《事业单位工作人员收入分配制度改革方案》的通知（国人部发〔2006〕56号） .....                 | 376        |
| 关于印发《公务员工资制度改革实施办法》的通知（国人部发〔2006〕58号） .....                      | 381        |
| 关于印发《事业单位工作人员分配制度改革实施办法》的通知（国人部发〔2006〕59号） .....                 | 388        |
| 关于印发《关于机关事业单位工资收入分配制度改革实施中有<br>有关问题的意见》的通知（国人部发[2007]100号） ..... | 396        |
| <b>第二卷 薪酬管理实务 .....</b>                                          | <b>401</b> |
| 第一部分 薪酬制度方案设计与操作 .....                                           | 403        |
| 第二部分 组织结构设计 .....                                                | 429        |
| 第三部分 职位体系与员工职业生涯设计 .....                                         | 451        |
| 第四部分 定岗定编、工作分析与岗位评价设计与操作 .....                                   | 468        |
| 第五部分 股权激励设计 .....                                                | 488        |
| 第六部分 构建现代绩效管理体系 全面提升组织管理水平 .....                                 | 520        |
| 第七部分 企业年金方案设计 .....                                              | 540        |
| 第八部分 企业人工成本的分析、控制和管理方法 .....                                     | 578        |
| 第九部分 案例参考 .....                                                  | 597        |
| 第一章 某汽车集团薪酬激励管理咨询项目案例 .....                                      | 597        |
| 第二章 北京中关村科技企业薪酬制度改革实例研究 .....                                    | 603        |
| 第三章 论研发团队的薪酬体系设计 .....                                           | 643        |
| 第四章 杭州 XX 集团股份有限公司薪酬制度实例 .....                                   | 661        |

|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| <b>第三卷 薪酬优秀文集 .....</b>       | <b>669</b> |
| <b>第一部分 薪酬理论专题.....</b>       | <b>671</b> |
| 第一章 国有企业薪酬分配制度改革的有关问题 .....   | 671        |
| 第二章 切实改善民生, 共享发展成果 .....      | 691        |
| 第三章 我国企业薪酬热点问题分析及对策建议 .....   | 695        |
| 第四章 关于分配不公几个维度的思考 .....       | 713        |
| <b>第二部分 薪酬实践专题.....</b>       | <b>724</b> |
| 解放思想 着力深化初次分配制度改革 .....       | 724        |
| “多位一体”激励约束机制的理念探索.....        | 728        |
| 薪酬激励的思考与探索 .....              | 731        |
| 适应市场经济要求 深化工资制度改革 .....       | 737        |
| 薪点制: 企业薪酬的“M-3P”模式.....       | 743        |
| 构建科学和谐薪酬分配制度的改革与实践 .....      | 753        |
| 努力构建符合三支队伍特点的薪酬分配体系 .....     | 761        |
| 建立适应企业经济效益增长方式转变的薪酬分配制度 ..... | 764        |
| 差距悖论 —— 国企薪酬改革难题解析 .....      | 770        |
| 岗位效益工资制度的探索与实践 .....          | 775        |
| 兖矿集团岗位评价方案设计与实施 .....         | 783        |
| 小样工技能工资激励方案 .....             | 793        |
| 关于生产要素参与分配的研究 .....           | 796        |
| <b>第四卷 中国薪酬人物 .....</b>       | <b>805</b> |
| <b>第五卷 薪酬机构名录 .....</b>       | <b>837</b> |
| <b>后 记 .....</b>              | <b>845</b> |

# 第一卷 薪酬总体概论



## 第一部分 中国的薪酬：起源、历程与进展

### 一、我国古代的俸禄制度

我国古代最初用“薪水”指代柴米等生活必需品。魏晋六朝时，“薪水”一词逐渐发展为日常开支费用的意思，如《魏书·卢玄传》中记载：“如薪水少急，即可量计。”后来，人们逐渐用“薪水”指劳动得到的酬劳，慢慢地，“薪酬”一词便从此引申而来。

探讨薪酬制度在中国的起源与发展，就不能不谈及古代的俸禄制度。古代官员的薪酬通称俸禄，具体的名称繁多，如“薪俸”、“月给”、“月薪”、“月钱”“月费”等，明代曾将俸禄称“柴薪银”，意思是帮助官员解决柴米油盐这些日常开支的费用。我国的俸禄制度始自西周，当时国家按诸侯贵族官爵的高低划定大小不等的土地作为他们的食邑或领地，各级官吏就是以各自土地上的收入作为禄食，而不由财政另行开支俸禄。这便是历史上所说的“分田定禄”制度，也就是中国俸禄制度的起源。

战国时代，各国实行俸禄制度改革，废除世代世袭的世卿世禄制，转为“尊贤尚功”、“见功而与赏”，按军功计酬，按等级封爵，有军功者封官授爵，按官品爵位取禄，并以租税收入用之分配。从此，官俸支出开始成为国家财政支出的重要项目。

后来，虽然因朝代的更替和经济的发展，历代支付官吏俸禄的物质形式有所不同，或以土地，或以谷粟，或以布帛，或以金属货币，或以实物与货币兼用，但万变不离其宗，都是政府对其官吏支付的物质报酬。

回顾历史，不难发现，我国古代的俸禄制度具有长期低官俸，经常遭到朝廷的停发、拖欠和消减，以及不同级别官员间俸差较大等特点。在低官俸方面，例如，东汉官职较高的百里长吏“一月之禄，得粟二十斛，钱二千”，只能供二人一马之用；晋朝晋武帝时期，“今在位者禄不代耕”；元朝，“九品一月之俸，



仅了六日之食”。在停发、拖欠和消减俸禄方面，唐末“国用不充，百官俸钱并减其半”；南宋初期，因国家财政“赋入狭而用度增广”，官俸不能正常支給；明代，官吏俸禄欠发现象也十分严重，“因国用浩繁，文武官吏俸给什撙节其六七”；清康熙十八年（公元 1679 年）后，朝廷以财政困难为名，曾停发官员俸禄数年。在官员间的俸禄差别方面，据有关历史文献资料统计：东汉，顶层官员年俸禄 350 斛，底层官员为 8 斛，俸差 43.7 倍；北齐，京官正一品年俸禄 800 匹，从九品只有 24 匹，俸差 33.3 倍；唐代，顶层官员年禄米为 700 斛，底层官员为 52 斛，俸差约 13.5 倍，顶层官员月俸禄 31000 文，底层官员为 1917 文，月俸差 16 倍；明代，官员的俸禄远比宋元低微，并且是米钞搭配，顶层官员年俸 1044 石，底层官员为 60 石，俸差约 17.4 倍；清代，一等公年俸 700 两银，从九品仅为 31 两，俸差达 22.6 倍。

上述三大特点，究其根本原因是中国古代生产力不发达，经济发展落后，封建朝廷的财政保障能力弱而致。而“民少官多，十羊九牧”的冗官痼疾直接导致了俸禄总量的增加和国家财政的重负，以及“僧多粥少”格局之下的个体俸禄的减少和积欠。加之常有战争中巨额的军费开支，以及封建统治者穷奢极欲地大兴土木，更经常影响国家财政对官员俸禄的支付能力。

如前所述，“薪俸”是官员们应付日常开支的重要来源。但这种低官俸、常拖欠的俸禄制度，使得官员们仅靠俸禄无法支撑甚至维持自己和生活需要，只能想尽办法，利用各种手段盘剥老百姓，这直接导致我国古代吏治腐败，贪污盛行，以及官僚体制的失效、百姓的反抗甚至危及封建政权的稳定。因此，在探讨现代薪酬管理理念，探索适应“和谐社会”发展要求的薪酬管理实践时，也应该从中国古代的俸禄制度中吸取相应的经验和教训。

## 二、报酬系统中薪酬的内涵与构成

历史的车轮前进到 21 世纪，很多词汇所指内容发生了巨大的变化。一段时间内，薪酬概念的内涵在我国很不统一，“薪酬”、“工资”、“报酬”、“待遇”、“薪资”、“薪水”、“佣金”、“收入”等概念频繁出现在报刊、杂志上。仅新中国一直习惯使用的“工资”一词，在日常用语、大众传媒、学术论文和官方文件中，就具有多种含义。在这里，我们认为，要想正确理解“薪酬”的内涵就