

中税出版

红色税收的足迹

鄂豫皖革命根据地税收纪事

HONGSESHUISHOU DE ZUJI EYUWAN GEMINGGENJUDI SHUISHOU JISHI

范立新 主编

中国税务出版社

中税出版

红色税收的足迹

鄂豫皖革命根据地税收纪事

HONGSESHUISHOU DE ZUJI EYUWAN GEMINGGENJUDI SHUISHOU JISHI

范立新 主编

中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

红色税收的足迹——鄂豫皖革命根据地税收纪事/范立新主编.

- 北京:中国税务出版社,2008.9

ISBN 978-7-80235-245-2

I. 红… II. 范 III. 鄂豫皖革命根据地-税收管理-史料

IV. F812.96

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 134835 号

版权所有·侵权必究

书 名:红色税收的足迹——鄂豫皖革命根据地税收纪事

作 者:范立新 主编

责任编辑:朱承斌

责任校对:于 玲

技术设计:刘冬珂

出版发行:中国税务出版社

北京市西城区木樨地北里甲 11 号(国宏大厦 B 座)

邮编:100038

http://www.taxation.cn

E-mail:taxph@tom.com

发行部电话:(010)63908889/90/91

邮购直销电话:(010)63908837 传真:(010)63908835

经 销:各地新华书店

印 刷:保定市中美美凯印刷有限公司

规 格:880×1230 毫米 1/32

印 张:6 彩插:4

字 数:147000 字

版 次:2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月北京第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80235-245-2/F·1165

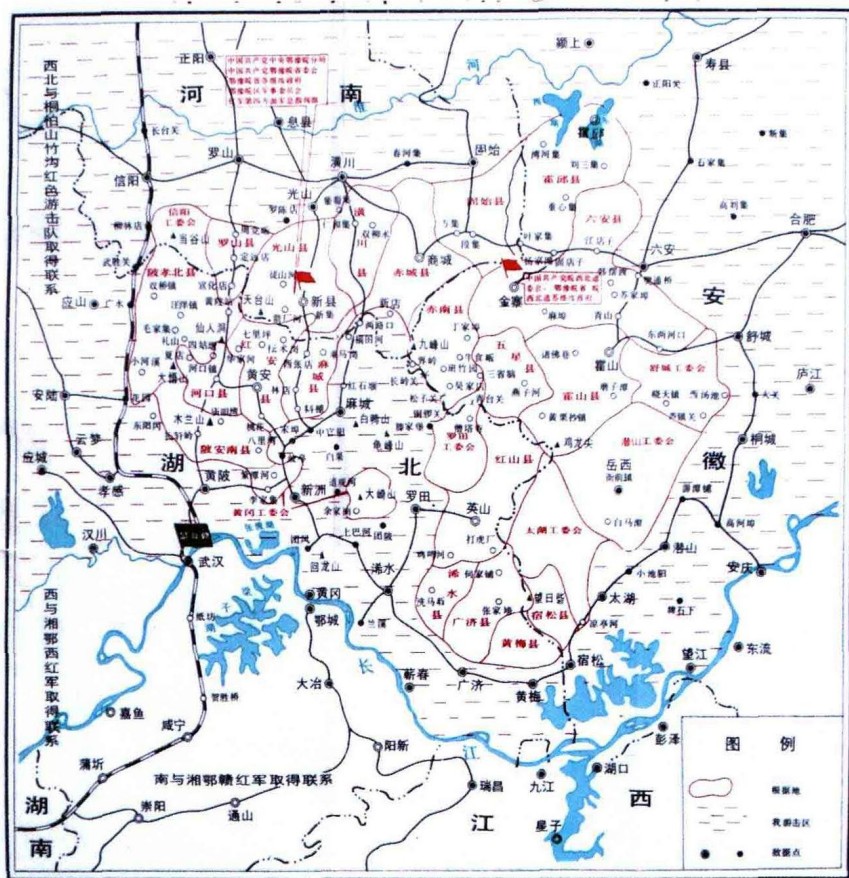
定 价:15.00 元

如发现有印装错误 本社发行部负责调换

鄂豫皖苏维埃
政府税务总局旧址

李德生





鄂豫皖革命根据地形势图

1951年中央人民政府南方老根据地访问团鄂豫皖分团绘制



鄂豫皖苏维埃政府税务总局旧址

新集市行政区划图



鄂豫皖革命根据地首府—新集

本书编委会

主 编：范立新

副主编：梁文贤 王淑君 魏正武

席七万 李廷廷 王建平

编 审：刘 峰 李国山 张东葵

编 委：刘义峰 黄向东 翟金钰

黄成军 司东伟 任国富

杨 军

组稿人：梅传舜 胡明楼 黄建新

欧阳鹏

序

大别山是一座英雄的山，地处大别山腹地的河南省新县，有红军的故乡、将军的摇篮之称。这里是黄麻起义的策源地，鄂豫皖苏区首府所在地。在血雨腥风的十年土地革命战争中，鄂豫皖革命根据地的税收工作也伴随着波澜壮阔的革命斗争经历了血与火的锤炼与洗礼，留下了凝聚着理想、奋斗、奉献和牺牲的光辉足迹。

从根据地创建初期开展“五抗”斗争，废除旧制度下的苛捐杂税，到全面更新税制、组建税务机构、出台征管措施、制定税收纪律，加强队伍建设，红色税收走过了从无到有、从革旧到布新的历程，为建立和巩固苏维埃政权、发展苏区经济、保障革命战争供给作出了巨大的贡献。这是一条争取群众、播种理想、发展生产、保障革命的探索之路，也是税收工作在党的领导下，不怕牺牲、排除万难、艰苦奋斗的奉献之路。

战争硝烟已去，英雄业绩长存。红色税收为鄂豫皖革命根据地的建立和发展作出的贡献将永载中国革命的光辉史册。尹良太、肖永元、郭继宏等革命志士的名字将永远活在新中国每个税务工作者的心中。在这些革命者身上所体现出来的忠于人民、不怕牺牲、艰苦创业、无私奉献的精神将永远铭刻在共和国税收事业的丰碑之上。

《红色税收的足迹》以翔实的材料再现了这段历史，展示了这种精神，其中蕴涵的红色文化、激荡的革命情怀、动人的历史

事迹，都给人以心灵震撼和思想教育。回顾红色税史，缅怀革命先烈，更觉今天的发展局面来之不易。与鄂豫皖革命根据地时期相比，我们的形势任务、工作环境都发生了根本的变化，但红色税收的精神一脉相承，当今的税务工作者都应有这样的精神和激情，沿着先辈的足迹坚定前行，解放思想，与时俱进，奋发有为，共同开创共和国税收事业的美好明天！

纪新

2008年8月

前 言

鄂豫皖革命根据地是第二次国内革命战争时期中国共产党领导创建的规模较大、坚持时间最长的一块革命根据地。它位于湖北、河南、安徽三省交界的大别山区，东接江淮平原、南濒长江、西扼京汉铁路、北带淮河，在政治和军事上具有重要的战略地位。

根据地土地肥沃，资源丰富。广袤的平原和丘陵区盛产水稻、小麦、玉米、棉花、大麻、油料、烟叶；山区盛产板栗、茶叶、蚕丝、桐油、乌柏、山漆、中药材；江河湖泊地区还盛产鱼、虾、藕、菱；同时还有丰富的林木、矿产资源和大量的山果、野菜、菌类植物及野生动物。丰富的自然资源为自给自足的农业经济和家庭手工业经济的发展提供了优越条件，也为中国共产党领导工农红军和人民群众坚持长期的革命斗争提供了必要的物质基础。而鄂豫皖边区山川交错、关隘重重的复杂地形，又给坚持和发展革命武装斗争提供了有利的地理环境。鄂豫皖革命根据地发展的鼎盛时期，拥有主力红军4.5万人，地方武装20多万人，面积4万余平方公里，人口350余万，建立了26个县级革命政权。红军游击区域覆盖40余县，成为当时仅次于中央革命根据地的全国

第二大革命根据地。随着鄂豫皖革命根据地的发展与壮大，根据地的税收工作也随之建立和发展起来。

1927年至1930年6月，初创时期的鄂豫皖革命根据地，党和政府在领导组织广大人民群众实行土地革命、进行武装斗争、建立革命政权的同时，普遍开展“五抗”斗争，废除苛捐杂税，恢复生产、发展经济，通过摧毁旧的捐税制度，提出新的税收主张，为新税收制度的建立奠定了基础。

1930年6月至1932年10月，鄂豫皖革命根据地的税收工作有组织、有计划、有目的地开展起来。颁布农业累进税则、商业累进税则，进行税收实践；建立税务机构，健全组织体系；制定税收管理制度，完善税收管理措施；加强税务干部队伍建设，提高税务干部队伍素质；严格组织纪律，规范税务干部工作行为。这些措施使根据地的税收工作在积累资金，打破经济封锁，保障革命政权和红军给养，促进根据地政治、经济、军事、文化建设等方面发挥了重要作用。

1932年10月至1937年底，鄂豫皖革命根据地经历了艰苦卓绝的苏区保卫战和三年游击战争时期，在特殊的战争条件下税收工作无法正常开展，但通过游击税收、便衣税收，使税收工作一直没有中断，直至抗日战争爆发，根据地的税收工作才告一段落。

鄂豫皖革命根据地的税收实践为鄂豫皖革命根据地红色政权的巩固和红军的发展作出了突出的贡献，也为新中国税收制度的建立提供了宝贵的经验，是我国税收史上珍贵的历史遗产。

第一，鄂豫皖革命根据地的税收为鄂豫皖边区政府提供了重要的财力支持。鄂豫皖边区政府成立后，随着根据地的日益巩固和区域范围的相对稳定，税收成为边区政府的财政收入来源之一，没有这些财力的支持，革命将会遇到更大的困难。

第二，鄂豫皖革命根据地的税收是开展革命斗争的重要手段。根据地早期把反对苛捐杂税作为唤起群众、组织群众、开展对敌斗争的行动纲领之一；中期充分利用税收的特殊作用开展对敌的经济斗争，如通过开征进出口税和过境税以及奖限政策来取得军民亟需的物资，利用税收打破敌人经济封锁，解除革命根据地的暂时困难等。这些政策和措施在革命斗争中发挥了重要作用。

第三，鄂豫皖革命根据地的税收是调节根据地经济发展的重要杠杆。根据地创建伊始，税收政策的基本着眼点就放在不是单纯根据财政需要，而是注重经济发展这个层面上。在具体实践中又始终注意使“民有所负而民不伤”，让税收工作既适应战争需要，又有照顾人民负担的可能，通过贯彻累进税的基本精神，使负担“一方面落于富户，一方面又不至于窒息生产力的发展”。

第四，鄂豫皖革命根据地的税收实践创造了宝贵的精神财富。在艰苦卓绝的土地革命时期，根据地的广大税务工作者不畏艰险、不怕牺牲、艰苦奋斗、开拓创新、廉洁奉公，开创了史无前例的边区税收工作新局面，这种精神将光耀千秋，永垂后人！

追思历史是为了珍惜今天，把握明天；记述过去是为了教育后人，继往开来。在全面开创社会主义建设的

新时期，我们每个税务工作者都应该传承红色税魂，弘扬时代精神，坚持以“聚财为国、执法为民”为宗旨，全面推进依法治税，深化税制改革，强化科学管理，加强队伍建设，为构建和谐国税、促进社会经济的又好又快发展作出自己的贡献。

编 者

2008 年 8 月

目 录

第一章 鄂豫皖革命根据地创建初期的税收

- 第一节 根据地创建初期的政治经济状况 1
- 第二节 开展“五抗”斗争 废除苛捐杂税 5
- 第三节 建立革命政权 提出税收主张 11

第二章 鄂豫皖革命根据地统一后的税收

- 第一节 根据地的统一 19
- 第二节 根据地统一后的经济政策和措施 22
- 第三节 统一累进税制的建立 29

第三章 鄂豫皖革命根据地的税收制度

- 第一节 农业累进税 37
- 第二节 粮食收集储藏暂行条例 39
- 第三节 关于不征收贫农累进税问题 43
- 第四节 关于粮食累进税的征收问题 44
- 第五节 商业累进税 45

第四章 鄂豫皖革命根据地的税务机构和干部管理

- 第一节 苏维埃政府税务总局的成立 54
- 第二节 税务机构的组织体系 58
- 第三节 税务干部管理 63

第五章 鄂豫皖革命根据地的税务管理	
第一节 税收票证管理	69
第二节 税款征收报解	72
第三节 税收政策宣传	73
第四节 税收法律责任	76
第五节 武装保护税收	76
第六章 红军主力西征后的税收	
第一节 苏区保卫战阶段的税收	78
第二节 三年游击战阶段的税收	81
第七章 鄂豫皖革命根据地的税收贡献	
第一节 组织财政收入 巩固红色政权	84
第二节 积极探索税制 提供借鉴经验	94
第八章 英雄赞歌	95
第九章 鄂豫皖革命根据地税收大事记	110
附录一 鄂豫皖苏维埃政府税务总局旧址轶事	116
附录二 鄂豫皖革命根据地相关财经文献	121
参考文献	168
后记	169

第一章 鄂豫皖革命根据地 创建初期的税收

(1927 年 ~ 1930 年 6 月)

鄂豫皖革命根据地创建初期，党领导农民协会组织进行“五抗”^①斗争，在革命政权初步建立的基础上，打破旧的捐税制度，提出了实行累进税的税收主张。由于受到根据地各种客观因素的制约，累进税没有能够得到具体的实践，但它已经成为根据地创建初期的税收萌芽，并为根据地统一后，新的税收制度的建立准备了基础条件。

第一节 根据地创建初期的政治经济状况

1927 年，第一次国内革命战争失败后，鄂豫皖边区的广大民众深受封建统治阶级的残酷压迫和经济上的疯狂掠夺，加之军阀割据，战乱频繁，人民群众日益生活在水深火热之中。

北洋军阀时期，废州、府，设省、道^②、县、区；区以下行政单位在鄂豫皖边区各县称谓不一，有的称“会”、“奎”、“联保”，也有的称“里”、“乡”等，最基层为保、甲。把持省、县政府的都是军阀头目和政客，把持区以下各级基层政权的则是当

① 鄂豫皖边区早期的一种革命斗争形式，区域不同，提法不一，即“抗租、抗税、抗捐、抗粮、抗债”。见 1928 年 2 月 10 日《中共湖北省委土地革命等任务的决议案》。

② 中华民国、北洋政府时期，道是省与县之间的一级地方行政组织。