



新农村新金融丛书

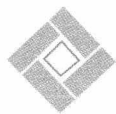
县域经济发展规划 与金融资源配置

XIANYU JINGJI FAZHAN GUIHUA
YU JINRONG ZIYUAN PEIZHI

◎主编 孟建华



中国金融出版社



新农村新金融丛书

县域经济发展规划 与金融资源配置

XIANYU JINGJI FAZHAN GUIHUA
YU JINRONG ZIYUAN PEIZHI

◎主编 孟建华



中国金融出版社

责任编辑：赵燕红

责任校对：刘 明

责任印制：程 颖

图书在版编目 (CIP) 数据

县域经济发展规划与金融资源配置 (Xianyu Jingji Fazhan Guihua yu Jinrong Ziyuan Peizhi) / 孟建华主编. —北京: 中国金融出版社, 2008. 11

(新农村新金融丛书)

ISBN 978 - 7 - 5049 - 4787 - 1

I. 县… II. 孟… III. ①县—地区经济—经济发展—研究—中国
②县—金融—资源分配—研究—中国 IV. F127 F832.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 128247 号

出版

发行

中国金融出版社

社址 北京市广安门外小红庙南里 3 号

市场开发部 (010) 63272190, 66070804 (传真)

网上书店 <http://www.chinafph.com>

(010) 63286832, 63365686 (传真)

读者服务部 (010) 66070833, 82672183

邮编 100055

经销 新华书店

印刷 保利达印务有限公司

尺寸 169 毫米 × 239 毫米

印张 16

字数 256 千

版次 2008 年 11 月第 1 版

印次 2008 年 11 月第 1 次印刷

定价 30.00 元

ISBN 978 - 7 - 5049 - 4787 - 1/F. 4347

如出现印装错误本社负责调换 联系电话 (010) 63263947

序 言

解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局。党的十七大报告指出，要统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设，坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。金融作为现代经济的核心，统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设，必须大力推进农村金融体制改革和创新。

大力推进农村金融体制改革和创新，必须准确把握现阶段我国农村经济社会发展的阶段性特点和农村金融服务需求的发展变化。需求决定供给，供给要适应需求。改革开放以来，我国农村发生了翻天覆地的变化，取得了举世瞩目的成就。农业在宏观调控中得到加强，农村在城乡统筹中得到发展，农民在增收减负中得到实惠，农村经济社会实现了历史性突破，这为加快农村金融改革发展提供了难得机遇。同时，我们也要清醒地看到，我国城乡二元经济结构特征还十分明显，农村经济社会发展还存在诸多深层次的矛盾和问题，传统农业向现代农业发展还处于艰难的探索和过渡阶段。“三农”金融服务需求多元化、多层次的特点比以往任何时候都更加明显，东中西部乃至同一省份不同县域的农村金融需求都具有不同特点。这既需要我们在宏观层面上作出符合“三农”发展阶段性特点的系统性、开放性制度安排，更需要发挥地方各金融机构主体的积极性和创造性，围绕“三农”贷款可得性、服务便利性和财务可持续性，结合实际开展丰富多彩的金融创新活动，努力开发和提供体现阶段性发展特点、具有个性特点和差异化的金融服务，不断提升“三农”金融服务的效益和水平。

大力推进农村金融体制改革和创新，必须加快构建适应“三农”

特点的多层次、广覆盖、可持续的农村金融体系。农村金融是以信用为基础动员、配置和管理涉农金融资本运行的活动。以市场化和产业化为导向的农业转型发展，客观上要求建立一个健康而富有活力的农村金融体系，做到多层次、广覆盖、可持续，以更好地承担起和发挥好“三农”领域中配置资源、调节经济、打造诚信等功能作用。所谓多层次，就是要与多元化的农村金融服务需求相对接，进一步健全政策性金融、商业性金融、合作性金融和其他金融组织体系，实现金融机构产权形式的多层次、规模功能的多层次、产品服务的多层次。所谓广覆盖，就是要与农村各类经济主体分布广泛这一特点相适应，进一步健全机构网点，完善服务方式和服务手段，实现机构网点的广覆盖、功能服务的广覆盖，扩大金融服务的覆盖面。所谓可持续，就是要与农村金融业务成本高、风险大、收益低这一现实相配套，进一步建立健全农村金融业务风险的转移、分担和补偿机制，并主要通过市场机制作用，实现农村金融业务的可持续和农村金融服务的可持续。

大力推进农村金融体制改革和创新，必须加强对农村经济金融领域的前瞻性、系统性理论研究。理论的价值就在于指导实践。“三农”问题的极端重要性和现实复杂性，使之历来是我国理论经济学和政策层面所研究和关注的重点。研究借鉴世界现代农业经济发展的历史经验，系统总结我国农业30多年的转型发展，认真探求中国特色农业现代化道路的制度基础和发展路径，并将之具体化、可操作化，这是农村经济理论工作者和决策层面所肩负的历史使命和光荣任务。研究农村金融改革发展，要从研究农村经济入手，结合金融发展的一般规律，针对农村经济发展现状、农业发展的规律和“三农”金融服务的现实及未来需求，深刻领会社会主义新农村建设的基本形势、基本任务和基本政策，把握重点，抓住要点，找准农村经济与农村金融的契合点，为探索构建中国特色农村金融制度和金融服务模式提供理论指导。

当前，金融系统正在认真学习贯彻中共十七届三中全会精神，积极探索支持建设社会主义新农村的途径和方法。中国金融出版社和地方金融论坛联合发起组织编写的《新农村新金融丛书》恰逢其时。丛

书编写历时两年，终将付梓。丛书服务的是振兴“三农”的宏伟事业，承载的是历史责任，促进的是金融和谐，流淌的是金融文化。综观丛书，具有三个特点：一是视角新。把农村金融放在发展现代农业和建设社会主义新农村的大局之中，针对各地涌现出的新情况、新变化、新问题，以新的思维、新的角度，来考察农村金融的新使命、新功能和 new 服务。二是思路新。紧密结合社会主义新农村建设中县域经济发展规划、农业产业化、农民专业合作组织、农业科技推广应用和农村信用环境建设等五大新的重点领域，运用经济与金融相结合、基本政策与基本业务相结合、现实需求与长远发展相结合、传统业务与未来金融创新相结合的方式，系统地研究探讨相应的农村金融服务问题。三是观点新。每一个选题都从不同方面对社会主义新农村建设中的重大举措和创新“三农”金融服务的思路，做了比较系统、细致的阐述，立足于经验总结但不局限于经验总结，力求以比较通俗的语言和丰富的事例，阐明社会主义新农村建设对金融服务提出的新任务、新要求和新期待，并有针对性地提出改进“三农”金融服务的新思路、新举措和新方法。愿这套丛书的出版发行，能够对广大农村金融工作者有所指导和帮助，并能引发广大读者对农村经济金融问题进行更为深入的观察、思考和研究。

是为序。

王 文 之

2008 年 8 月于北京

前言

大约在周庄王7年之前，楚国就已经设置了中国最早的县。秦始皇统一中国后，在全国确立了“郡县制”，开创了中国以县为基本行政单位的行政管理体制。秦在全国设立36个郡（秦末时增至48个）、1000多个县。此后，县的建制在我国一直存在，并延续至今，目前全国有2000多个县级单位。古人云：郡县治，天下安。党的十六大提出要壮大县域经济；十七大又进一步提出：“以促进农民增收为核心，发展乡镇企业，壮大县域经济，多渠道转移农民就业。”县域经济发展的战略地位正在形成并不断提升。

县域不同于县制，县制是一种政治制度，而县域指的是区域的一种特定形式，是一个县行政区划内的地域和空间。因此，县域经济是以县级行政区划为地理空间，以县级政权为调控主体，具有地域特色和功能的区域经济，属于区域经济范畴，并且是一种行政区划型的区域经济。县域经济具有一个特定的地理空间，县级区域界线明确，是以县城为中心、集镇为纽带、广大农村为腹地的区域经济。

县域经济的市场调控主体是县级政权，并有一个县级财政，有一定的相对独立性和能动性。随着市场经济的发展，县域经济的发展需要突破县级行政区划的约束，在更大的区域内进行资源配置，获取竞争优势。

县域经济具有地域特色，是国民经济的基本单元，有功能较为完备的综合性经济体系。经济活动涉及生产、流通、消费、分配各环节，是集第一产业、第二产业与第三产业为一体的经济综合体，其经济结构与发展同地理区位、历史人文、特定资源相关联。

县域经济不是封闭的“诸侯经济”，是以市场为导向，具有开放性的经济。既以县域行政区划为基础，而又不完全局限于县域以内，与邻

近地区共同形成跨县域的经济协作网络、贸易集散地或专业化产品生产销售中心。

县域经济以农业和农村经济为主体，工业化、城镇化、现代化为发展主题和方向。在中国，发展县域经济是全面推进小康社会建设的重要环节。

在秦池江教授和中国金融出版社的指导下，中国人民银行南京分行的部分人员合作撰写了本书。由于我们对于新农村建设的研究也只是刚刚起步，很多的观点并不成熟，是一家之言，希望能够得到方方面面的指正。

本书第一章、第二章由孟建华撰稿，第三章由夏伟民、蔡定洪、唐波撰稿，第四章由庄庆、张健、李强、侍方平撰稿，第五章由徐家元、朱俊高撰稿，第六章由张先忱、王黎明、王婉芬撰稿，第七章由张先忱、朱建平、王婉芬撰稿，第八章由孟建华撰稿，第九章由刘碧君、陈剑耀撰稿，第十章由薛亮、刘碧君撰稿，第十一章由薛亮、陈剑耀撰稿。全书由孟建华拟定大纲、统稿并总纂，夏伟民、胡勇参与了书稿的总纂。

孟建华

2008年6月

目 录

第一章 县域经济发展规划编制的经济社会背景.....	1
第一节 社会主义新农村建设需要发展县域经济.....	1
第二节 解决“三农”问题需要发展县域经济	3
第三节 统筹城乡协调发展需要发展县域经济.....	8
第四节 和谐社会建设需要发展县域经济	11
第五节 农村信用环境建设需要殷实的基础	13
第二章 县域经济发展规划编制的基本原则	16
第一节 符合科学发展观要求	16
第二节 符合国家产业政策和规划要求	19
第三节 符合农业和农村可持续发展要求	22
第四节 符合新农村建设的 20 字方针.....	24
第五节 符合农业产业与国际接轨的要求	31
第三章 县域经济发展的一般模式	34
第一节 工业企业带动型	35
第二节 特色产业带动型	39
第三节 畜牧养殖带动型	41
第四节 休闲产业带动型	42
第五节 商贸流通带动型	44
第六节 旅游产业带动型	45
第七节 合作组织带动型	48
第八节 劳务经济带动型	50

第四章 县域经济发展中的村镇建设规划	53
第一节 目前村镇建设现状	53
第二节 村镇建设规划及其编制	56
第三节 村镇规划中应注意的几个问题	60
第四节 金融与村镇建设规划	64
第五节 金融业发展对村镇建设的支持作用	67
第五章 县域经济发展中的投资现状	72
第一节 中国农村投资的基本情况	72
第二节 财政对“三农”的投资	76
第三节 农民对农村的投资	81
第四节 保险投资	84
第五节 社会对“三农”的投资	85
第六节 城镇公共设施的投资	94
第七节 新农村建设中的投资需求	98
第六章 县域经济发展规划中的投融资需求	101
第一节 政府主导的投融资需求	104
第二节 公司企业的投融资需求	114
第三节 劳动者创业（就业）投融资需求	128
第七章 县域经济发展规划中的金融供给	137
第一节 银行与非银行信贷供给	137
第二节 财政支出	143
第三节 利用外资	150
第四节 直接融资	153
第五节 民间融资	158
第八章 县域经济发展规划中的金融资源配置	161
第一节 金融资源配置的概念和原则	161
第二节 县域经济规划的投资难题	163
第三节 县域经济发展中的投资战略	169

第四节 适应城乡经济发展的金融规划·····	174
第九章 县域经济发展中的金融服务体系·····	183
第一节 农村金融服务体系的现状·····	183
第二节 我国农村金融服务体系的发展·····	185
第三节 合作金融的发展方向·····	188
第四节 非银行贷款机构和其他融资组织·····	191
第十章 县域经济发展中的保险服务·····	197
第一节 农业政策保险·····	197
第二节 商业性保险·····	203
第三节 农村养老保险及医疗保险·····	207
第四节 农业再保险·····	216
第十一章 县域经济发展中的金融电子化服务·····	219
第一节 农村金融电子化系统构成·····	219
第二节 农村金融电子化的完善·····	223
附录：中华人民共和国城乡规划法·····	227
参考文献·····	240

第一章 县域经济发展规划编制的 经济社会背景

第一节 社会主义新农村建设需要发展县域经济

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。2006年2月21日,《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》提出,要完善强化支农政策,建设现代农业,稳定发展粮食生产,积极调整农业结构,加强基础设施建设,加强农村民主政治建设和精神文明建设,加快社会事业发展,推进农村综合改革,促进农民持续增收,确保社会主义新农村建设有良好开局。

专栏:什么是社会主义新农村?社会主义新农村是在社会主义条件或社会主义制度下,反映一定时期农村社会以经济发展为基础、以社会进步为标志的社会状态。胡锦涛同志用“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20个字对建设社会主义新农村的总体目标作了精辟的概括。这个总体目标的提出不仅为解决“三农”问题确定了具体的目标和任务,而且也为在农村全面建设小康社会指明了方向。

县域经济是社会主义新农村建设的重要领域,县域经济的发展状况决定了新农村建设的成败。在新农村建设的20字目标中,之所以将生产发展列为首要目标,是基于生产发展的经济基础性意义提出的,没有生产发展,其他都无从谈起。生产发展,既包括农业生产的发展,又包括非农生产的发展,县域经济的发展是全方位的概念。

一、产业层次的提升——生产发展的基础

提升产业层次和技术水平是我国产业结构调整的主要着力点。在农村,农业产业的提升,要由传统的种养业向产前、产中和产后等相关产业不断转变。农业经营方式转变,要由传统的以生产初级产品为主向产加销(生产、加工、销售)、农工贸(农业、工业、贸易)一体化经营转变。农村劳动力就业,要由原来集中在农业产中就业向农业产前、产中、产后和非农产业多领域就业转变。农民收入来源,要由原来单纯依靠种养业获取收入向务农及打工多元化获取收入转变。培育专事农业投资、进行农产品生产、深加工和市场营销一条龙运作的资本集团。鼓励非农业资本跨领域投资涉农产业,形成涉农投资和非农投资的多元化互补效应。对涉农投资资本给予一定的优惠政策。开发国内资本市场服务“三农”资本运作的新渠道、新机制。

二、技术层次的提升——生产发展的关键

技术层次的提升是指与其他产业相比,农村经济的发展具有相对上升的趋势,在未来产业发展中能够占据更多的主动发展权。通过新技术的运用,积极促进并实际推动农村经济增长方式由粗放型向集约型转变,依靠科技进步提高劳动生产率和经济效益,引导农民改变传统的生产生活方式。大力发展利用农村资源、投资少、见效快、先进适用的技术项目,建立一批科技先导型示范企业,培训一批农村技术管理人才和农民企业家。发展高产、优质、高效农业,推动农村社会化服务体系的建设和农村规模经济发展。在保护好现有耕地,宜林、宜牧、宜渔土地的前提下,加大种子、种苗、肥料、农药、机械等农业物资的科技含量,提高土地生产能力和效率,提高防范生产灾害的能力。同时,对农产品深加工和市场营销等注入高新技术和先进管理技术,开发自主知识产权,创造自主品牌。

三、生产力与生产关系的协调

变落后的生产力为发达的生产力,需要调整 and 改革生产关系,使农村生产关系与生产力在矛盾运动中不断趋于和谐,为农村生产力的发展提供有利条件。农村生产力相对落后,体现在劳动力、生产资料、分配方式、产品交换等生产关系的各个环节上。为此,要贯彻落实工业反哺农业,多予少取放活方

针政策。一要切实提高劳动力的素质。通过财政加大对农村的教育投入,减免农村人口的教育费用负担,加快提高农业人口的文化科技等综合素质。建立和完善各类高素质人才参与“三农”的政策措施,引导和鼓励各方面的人才参与“三农”。二要改革和完善分配方式。在免除农业税上,继续采取措施,减免涉农税费,提高农业的抗风险能力和农民的生产积极性。逐步放开以资本、生产资料、知识产权等生产要素参与涉农产业的利益分配。在不转变所有权的前提下,允许农民以自己经营的土地入股,享受利益分配。

如何实现“生产发展”的目标,发展县域经济是必然的选择。需要通过大力发展县域经济来全面推进新农村建设,落实新农村建设的总体目标。新农村不是等来的,而是靠建设来的,这个建设的过程就是县域经济发展的过程。

第二节 解决“三农”问题需要发展县域经济

中国是人类历史上农耕文明绵延最长、影响最广的一个国家。几千年来,中华民族的祖先们以其特有的勤劳、过人的智慧创造了辉煌灿烂的农业文化,为人类的文明与进步作出了卓越的贡献。《商君书·垦令》曰:“民不贱农,则国安不殆。”农业是根本,是“母业”,是基础的基础。就其地位和作用来看,在五千年我国文明和进步史上没有哪一个行业能出其右,没有哪一个朝代不重视农业。在当代中国,农业是为农村人口提供就业,实现农民共同富裕的重要产业;是为城镇居民提供食物,为加工业提供原料的基础产业;是关系到国家经济安全和社会稳定的战略产业。

新中国成立后,中国的农村生产力得到了极大的解放。但是,由于农业是一种弱质产业,随着社会的发展,农业生产越来越受到市场需求的制约。进入21世纪,经济全球化的浪潮兴起,我国加入世界贸易组织,进一步扩大了对外开放,由此而给我国的经济发展带来了前所未有的挑战,特别是随着农产品市场的对外开放,更是对我国农业的发展形成了巨大冲击。原湖北省监利县棋盘乡党委书记李昌平在2000年写给国务院领导的信中说:农民真苦、农村真穷、农业真危险。因此,“三农”问题受到了党中央国务院的高度重视和全社会的关注。

专栏：“三农”问题是指农业、农村、农民这三个问题。农业问题（见表1-1），主要是农业产业化问题。在以市场为导向的市场经济中，农业的购销体制不畅导致农业不能快速发展。农业产业化的另一个问题是中国农业仍然是自给自足的小农经济，没有形成规模经济。农村问题，突出表现的是以往户籍制度将城乡予以二元分割，形成了城乡之间经济发展、文化水平的较大差异；而这种户籍制度改革以后，剩余劳动力如果得不到合理的安置和疏导，又会形成移民潮，给社会带来不稳定因素。农民问题，主要是农民素质普遍不高和农民负担过重的问题。中国义务教育即“普九”中人口覆盖率达到85%，而在“普九”未能覆盖的人口中，农村人口占大多数。“越穷越生，越生越穷”的恶性循环，使得农村人口长期持续增长。

表1-1 农村经济在国民经济中的地位

单位：%

年份	农业增加值占国内生产总值的比重	农业从业人员占社会从业人员的比重	农村非农产业劳动力占社会从业人员的比重	农村消费品零售额占全社会消费品零售额的比重	农业各税占财政收入的比重	用于农业支出占财政支出的比重	农业贷款占金融机构人民币各项贷款的比重	农产品进口额占进口总额的比重	农产品出口额占出口总额的比重
1983	33.9	67.1	6.5	51.4	4.2			26.6	22.3
1984	33.1	64.2	8.7	52.5	3.7			18.5	22.6
1985	29.8	62.4	13.8	53.0	2.1	8.3		12.1	24.5
1986	28.5	41.5	10.2	52.1	2.1	7.9		12.0	24.5
1987	28.3	60.0	15.8	51.7	2.4	8.0		14.8	22.0
1988	27.2	59.5	16.3	50.8	3.1	7.9		16.8	22.0
1989	26.4	60.1	15.7	50.0	3.1	9.4		17.1	20.5
1990	28.4	60.2	15.7	48.5	3.0	10.0	6.8	16.1	17.2
1991	26.2	60.0	15.6	47.0	2.9	10.3	6.7	13.7	15.8
1992	23.6	58.6	16.8	45.5	3.4	10.1	6.7	12.0	14.5
1993	21.5	56.0	18.5	44.6	2.9	9.5	6.5	8.1	13.7
1994	21.6	53.3	19.5	43.9	4.4	9.2	4.9	10.8	12.9

续表

年份	农业增加值占国内生产总值的比重	农业从业人员占社会从业人员的比重	农村非农产业劳动力占社会从业人员的比重	农村消费品零售额占全社会消费品零售额的比重	农业各税占财政收入的比重	用于农业支出占财政支出的比重	农业贷款占金融机构人民币各项贷款的比重	农产品进口额占进口总额的比重	农产品出口额占出口总额的比重
1995	20.8	52.2	18.4	43.2	4.5	8.4	3.1	9.3	9.4
1996	20.4	50.5	18.9	43.2	5.0	8.8	3.1	7.1	8.4
1997	18.3	49.9	19.4	43.4	4.6	8.3	4.4	7.0	8.2
1998	18.0	49.8	19.7	38.9	4.0				
1999	17.6	50.1	19.8	38.7	3.7				
2000	16.4	50.0	21.3	38.2	3.5				
2001	15.8	50.0	21.6	37.4	2.9				
2002	15.3	50.0	22.4	36.7	3.8				
2003	14.6	49.1	23.79	35.0	4.0	7.1	5.3	4.6	4.9
2004	15.2	46.9	25.4	34.1	3.4	7.5	5.5	5.0	3.9

资料来源：中国网，2006-01-19。

县域经济发展并不是必须要弱化农业。在县域范围内，农业和非农业虽然有一定的竞争性，但从长远看，二者存在互补、互促关系，农业是非农业良好发展的重要基础，反过来非农业的发展又会促进农业发展。

根据我国农业所面临的形势，发展我国农村经济需要解决的突出问题是进行我国农业和农村经济结构的战略性调整，推动我国农村的第四次改革（土地改革、联产承包责任制、税费改革是我国农村的前三次改革），即按照市场化的要求，调整农业的产业结构，并以此增加农民收入，促进农村经济的发展和农村的稳定。

一、发挥比较优势，调整优化农业结构

1. 调整农产品结构。适应市场的变化，调整发展思路，由过去以抓增加产量为主转变为以改良品种、提高质量为主。按照品种多样化、产品优质化、结构多元化的思路，进一步加强优质农产品的选育、引进和推广，大力发展市场知名度高的名牌产品、附加值高的特色产品、科技含量高的新兴产品、营养性能好的优质产品、安全性能好的绿色产品等“三高两好”产品，全面提高我国

农产品在国内外市场的竞争力。

2. 调整粮经比例。要大力发展高科技农业、高价值农业和出口创汇农业,加强商品粮、加工专用粮、饲料粮、生产粮基地建设,发展优质专用和无公害农产品种植,要根据各地生产条件,发展特种畜禽、特种水产、经济林果、花卉苗木、特种经济作物等效益高的产品生产。

专栏: 比较优势。如果与生产其他商品的成本相比,一个国家生产的某种产品的成本比另一个国家低,那么,该国就在这种商品的生产上与另一个国家相比具有比较优势。

资料来源:《百度百科》,百度网,2008-06-25。

二、发挥市场优势,改善农业生产经营方式

1. 以龙头企业带动产业化经营。龙头企业要加快科技进步,提高产品质量,改善经营管理,增强竞争能力,发挥其带动农户生产、帮助农民增收的作用。培育一批辐射面广、带动力强的龙头企业。以基地建设为突破口,大力发展订单农业,强化利益联结机制,实现农户和龙头企业“双赢”。

2. 以新科技带动产业化经营。依靠科技成果转化,将弱质农业转变为高效农业,加大产学研联合力度,建立以资金、技术为纽带的农业科技股份企业。继续实施农业的品种、技术、知识更新三项工程,加快品种的引进和改良,普及推广先进适用技术,推进农业高科技产业的发展。

3. 以市场带动产业化经营。加快发展农村合作经济组织和农民经纪人队伍,把千家万户农民带入大市场。加快农产品专业批发市场、特色基地、科技示范园、龙头企业、农民经纪人队伍、种养大户网络联网工程等建设,通过规范收集、整理和发布,为农民提供及时、准确、可用的信息。

三、发挥加工优势,提高农产品附加值

要把农产品的深度加工、提高农产品的附加值,作为结构调整的主攻方向,并以此开拓食品市场,创造新的需求。要适应市场的不同需要,不断提高产品质量和档次,满足国内外市场和社会各阶层的食品消费。农产品的加工既要面向城市市场,又要注意满足农村的要求;既要发展大规模的现代加工业,