

高級社的經營管理工作

賀亦然 著



廣西人民出版社

PDG

目 錄

1. 办好高級形式的合作社是完全可能的····· (1)
2. 制訂好生產計劃····· (4)
3. 做好“三固定”，建立生產組織····· (9)
4. 做好勞動管理····· (15)
5. 做好养牛、养猪、养魚等場的經營管理····· (21)
6. 做好財務管理工作····· (27)
7. 建立和健全領導制度····· (29)

高級形式的農業生產合作社，由于生產資料轉歸集體所有制和社的規模由小型的轉變為大型的了，使農業生產發生了極其深刻的變化。由于具有了這種大型的和完全社會主義性質的特點，就可以按照最合理地使用土地的原則，制定出全面發展生產的規劃，按照規劃從事生產的必要性和可能性；就可以有計劃的、最合理的和最有效的組織勞動、使用勞動；就可以根據社會主義的分配原則，合理地解決勞動報酬，導向生產的全面發展，隨着生產發展從事各方面的建設，以保證社員物質生活與文化生活的不斷提高。

目前，我省已完成了高級形式的農業合作化。我們最迫切的任務是盡一切努力，務必把社办好。办好農業合作社的中心環節是做好經營管理工作，以保證增產計劃的實現。

一，办好高級形式的合作社 是完全可能的

全省由初級形式轉變為高級形式的合作社，是以初級社為基礎擴社員、併大社和升高級接連進行的，在短短的期間內完成了社會主義合作化，發展是迅速的、正常的。1955年全省還只有20幾個小型的高級社，現在，全部轉變為大型的高級社了，顯而易見，擺在我們面前，把所有合作社鞏固起來，搞好生產，發揮大型的完全社會主義合作社的優越性，是有不少困難的。但是，我們已經勝利地領導農民走向社會主義，不論有怎樣的困難，均必須以最大的努力領導羣眾把社办好。我們有理由有百倍的信心和決心

与羣众一道在勝利的基礎上走向新的勝利。理由何在呢？

1. 高級形式的合作社与初級社主要是區別于生產資料的所有制，前者是集体所有完全按勞取酬，而后者还保持生產資料的私有，土地还分得一定報酬。可是，在經營管理上几年来初級社的經驗依然是重要的基礎；同時去年各縣办了一批大型的合作社，虽然經驗还是分散的、零碎的，只要認真總結既有的經驗，还是很有用处的。不能認為性質改变了，初級社的什么經驗也用不着了，恰恰相反，初級社的經驗正是办好高級社的基礎。2. 合作社的骨干，一般的都是在党的直接培养下經過了多次運動的考驗，他們又有飽滿的社会主义熱情和積極性，大量的党、團員又早已参加和領導了合作社，对办理合作經濟有了一些經驗，我們只要信任羣众，緊緊地依靠羣众的智慧和創造性，不但可以办好社，而且必將在實踐中創造出豐富的經驗來。3. 農村中心是搞好農業生產，在党的堅強領導下，可以断定：办好合作社是具备了充分条件的。

目前，兩種較為普遍的思想問題需要解决。一种思想是：認識了大型的完全社会主义性質的合作化，比初級社更有优越性，而且羣众的社会主义熱情又如此高漲，因而，錯誤地認為不必去做多少工作，自然会办的好的。不，不能夠这样認識。大型的社会主义性質的合作社，还必須善于运用其优越性，要進行許多艰苦的、複雜的思想和組織工作。不能設想，不去積極地努力工作，优越性就会自己到來的。農民世世代代是个体的小農經濟，养成了小農經濟的勞動習慣、操作技術，与保守、落后的自私心理，尽管当前具有高漲的社会主义積極性，大踏步地邁進了社会主义的合作經濟，不可能隨着生產關係的改变而消逝淨尽；相反的，如果工作做的不好或者沒有做到，还会

引起勞動生產上和思想上的混亂現象。所謂高級社的优越性，只能是新的生產關係具备了最为有利的条件去建立勞動組織、勞動紀律，和不斷地提高社員的政治思想覺悟，樹立新的勞動態度。怎樣能夠不去努力工作，优越性就会自發的產生呢？另一种思想是：看到了合作社在轉變為大型的高級形式以後問題很多，做起來又很細致複雜，因此，錯誤地認為“難搞的很”！望而生畏，把經營管理工作神秘化起來。小農經濟轉變為大型的高級形式的合作化，是翻天覆地的大變動，是農業生產上的偉大轉折，怎樣能夠“宣布建成了社”就会一切順利前進呢？吸引農民走合作化道路，改變生產資料個人私有制為集體所有制，在一個鄉一兩個月時間就完成了，而把社办好則是常年的努力工作過程，這確實是事實。但是，又不應該把它“神秘化”起來，只要我們能夠抓住主要環節，一一解決，是可以迎刃而解的。問題在於深入工作，用心鑽研，依靠羣眾。再者，有一些幹部思想上確實想做好而且又能夠做好，可是，方法不對頭，只是做好了“點”而沒有能把所有社帶動起來。現在絕不是做好幾個點就行了，務必把所有社办好。所以，必須要打破常規，要採用又快又好的辦法：如認真總結下面的經驗，以區或片、鄉為單位（或哪鄉的經驗就在哪個鄉）辦訓練班，以訓練幹部的方式推廣；發現了一點經驗，組織就地參觀，迅速推廣；上面指示也可採用訓練班的辦法貫徹執行。總之，適應大規模地、又快又好的整社方法，最重要的問題是總結經驗，舉辦專業訓練班的形式，迅速推廣成功經驗，每一次有重點的解決一個問題，這個問題解決了，再訓練再解決其他問題。只要辦法對頭，高級社是完全可以办好的。

二，制訂好生產計劃

現在，七萬三千多個小型的合作社，已經合併為一萬多個大型的社了，大多數是一鄉一社。經營管理好這樣大規模的合作經濟，首要的問題是做好生產計劃，生產計劃就是全體社員的行動綱領。生產計劃要有：（1）長遠的全面發展農業生產的遠景規劃；（2）本年度的生產計劃；（3）短期農活行動計劃（短安排）。

制訂生產計劃，首先要反對保守思想。這就是說：要按照最合理的使用土地的原則，因地種植，最大限度地發揮土地潛力（包括荒山荒地的利用）；要按照合理的分工分業的原則，作好勞動規劃，最大可能的發揮社員勞動積極性；要按照勤儉辦社艱苦起家的原則，使財力用於生產最需用的地方，保證生產投資。所以，生產計劃是根據土地、勞力和財務的實際情況而制訂的；制訂時，必須反對保守思想，訂出先進的而又可能的計劃來。雖然“冒進”也要反對，而當前生產上的保守思想則是主要的方面！這是因為：過去幾千年來是个体小農經濟，這種私有的个体經濟長期束縛着生產的發展。現在，由初級社轉變為高級社，由小型合併為大社，生產關係的改變，為全面發展生產开辟了寬廣的道路！使農業增產將不是百分之几的一點點的增加而將是打破常規突飛猛進的發展了！如事實上大量的合作社今年的增產計劃均在40%以上，還有不少社在一倍以上，甚至還有多至434%的！不但是糧食增產而且經濟作物、畜牧業、果木業、漁業和其他副業均將迅速地發展，這對於个体農民來說是不可能做到的，甚至也是想都想象不到的！對過去的小型初級社來說也是不

能做到的！譬如幾年來在合作社的生產經營方針上，總是提倡“多種經濟、多種經營”，而事實上貫徹執行很不夠。其根本原因是由於“小型的”“半社會主義”性質的生產方式限制了它。所以，保守思想是有其社會根源和歷史根源的。保守思想不但是今天要反對，而且合作社將在長時期內表現着先進與保守思想的矛盾，反對保守思想是思想工作的重要任務。反對保守思想，主要的辦法是深入的切實的挖掘增產潛力、勞動潛力和投資潛力，放開思想，大膽的想辦法創造辦法，處處注意充分發揮高級形式而且又是大社所存在的優越性。反對保守思想就是從增產潛力的事實說明增產的可能性，以解決思想問題，使生產計劃是先進的而且實現又是可能的。春節以後，各社均三番五次地研究修訂生產計劃，計劃中的增產指標提高了，社員增產信心空前高漲，為提前一年超額完成第一個五年計劃的農業增產任務，展開了聲勢浩大規模壯闊的運動，這就是反對保守思想的偉大勝利。保守不保守確實表現在增產指標的高低上，可是，如果不從實際出發盲目地比賽指標、加大指標，使指標不是建築在可能性的基礎上，因而不但社員沒有實現的信心，就是社主任社委委員也信心不足，就不對了！那樣的反對保守思想是脫離實際的，是掩護了保守思想的本質，其結果必然是具有保守思想的人興高采烈地說：“我說你們吹牛、放大炮，你們說我保守思想，還是沒有實現呀？”個別地方個別社已出現了這種現象，這是應該注意的。領導合作社制訂生產計劃是協助他們發掘增產潛力找增產辦法以達到先進的指標，絕對不應該簡單地批判人家計劃低了要提高，那是官僚主義的領導方法，與正確的反對保守思想毫無相同之點。

制訂生產計劃要體現全面發展農業生產的方針，生產

計劃是發展農業生產方針的具体化。大型的高級社的生產方針應該是：因地制宜，全面發展農業生產。就是說：不但要增產糧食，還要積極發展經濟作物（油料、工業原料和亞熱帶作物）、畜牧業、漁業、水果業和林業等等全面規劃。我省地處亞熱帶，發展農業條件十分優越，農業的發展不是只有“糧食”一項，而是農、林、牧、漁、副業等等，只有全面發展才能富國利民，才能使合作社社員物質生活不斷提高，從而實現中央政治局提出的發展農業40條綱要，建設幸福美滿的社會主義新農村。過去曾經提出糧食為主多種經營的方針，但在執行中只抓糧食而放棄其他，甚至剷掉芋麻去種紅薯，砍伐森林去種玉米，顯然是不對的。農業生產的本身就是綜合發展的整體，如增產糧食就必須多施肥料，因此，就要多養豬、牛、羊和多積肥，而養豬、牛、羊積肥就要解決種植豬、牛飼料的基地，就要有適當的牧場。所以，農業生產要全面規劃。到底怎樣做法才算對頭呢？糧食必須增加，增產糧食的办法一般地主要採用提高現有糧田的單位面積產量，而不一定再去擴大面積；養豬要做到平均一人一頭，並相應地規劃出飼料基地，規劃出種植水浮蓮、水浮萍、紅薯、芋頭及玉米等等；社社要發展牛羣，有條件還要發展羊羣，相應地規劃足夠的牧場，並逐步地改進牧草；能種植甘蔗、咖啡、芋麻、花生、烤菸、海島棉等等經濟價值高，國家又十分需要的，則盡量在旱地種植；土質較好的山坡和荒地種植油茶、茶葉、各樣水菓等等；大力在荒山造林；凡是能養魚的塘養起魚來等等。到底在一個社應該以什麼為主呢？這個提法在目前已不夠全面了，而應該提“按照規劃全面發展農業生產”，則更為確切些。可是，在實踐中遇到只講全面發展生產又恐怕抓不住主要的，還是應明確一個社應該以什麼

為主為好。那麼，因為各社情況不同，提法就要從不同社的不同情況出發。如有的糧食佔的比重大，顯然是以經營糧食為主，並因地制宜的多种經營；有的林木比重大，田地很少，顯然是以經營林木為主多种經營；靠近糖場的地方也可能以經營甘蔗為主多种經營等。但是，又不必一定在字眼上去推敲，只要切實按照上述原則全面發展生產就是正確的。曾經有人錯誤地說：“種植經濟作物是為了圖高利，這是資本主義經營思想”！有些社干部害怕說他有資本主義經營思想，因而不敢進行多种經營，這都是不正確的。要知道“損人利己，唯利是圖”才是資本主義經營思想；合作社多种經營是既適合於國家需要，有利於國家社會主義建設，又有利於社員增加收入和社內再生產的積累的。因此，它是社會主義的而絕不能說成是資本主義的經營方式。合作社真正實現了多种經營，社員勞動才能真正做到分工分業，分工協作是提高勞動生產率的源泉，是高級形式的大社優越性的重要表現。

怎樣做好遠景規劃？遠景規劃就是制訂兩、三年或者五、六年甚至十多年的一个面發展農業生產的計劃。譬如何時糧食單位面積產量能達到千斤畝？何時消滅水旱蟲災？何時綠化荒山？何時平均一人一頭豬？牛、羊、雞、鴨何時達到多少……，把全面的發展生產計劃規定出來，成為社員奮鬥的方向。遠景規劃也可根據生產的逐年發展和社與社員收入的增加，制訂出相應的勞動日報酬逐年增加的計劃，整個社員政治、文化、教育、衛生、交通、小型發電、住宅改善等等，較為長遠的規劃。這種遠景規劃是生動地、具體地社會主義教育，可以鼓舞社員滿懷信心地從事勞動建設。遠景規劃的中心仍然是如何增加生產，因為只有生產增加，才能為建設社會主義新農村打下了物質基

礎。制訂远景规划，要采取領導与羣众相結合逐步制訂的方法，如首先按照本社的具体环境、条件由社委提出一个輪廓意見，然后交給生產隊（場）由社員广泛討論補充修訂。这条計劃不但要注意眼前利益，还要注意長远利益，使二者適當的結合起來。既然是远景规划，因此，在制訂時，就难以十分准确，故計劃中不能細致的就可以粗略些，等到具体行動時再逐步修訂；不應該認為远景計劃不能訂准确就不去制訂，經驗証明：凡是訂了远景計劃的，那怕是一个輪廓的规划也比不去制訂好的多！因为有了远景計劃之后，年度計劃就有了依据，全面的發展生產就不致于顧此失彼，就不致于顧了眼前而丟掉了長远利益。

怎样制訂年度計劃？年度計劃是本年度的生產行動綱領，務必訂得准确、詳細。要根据远景规划精神訂出本年度的粮食、經濟作物、畜牧、果木、副業、漁業等生產計劃的要求來；要有先進的生產指标，还要有切实可行的具体措施；要同時制訂出勞動规划和財務計劃，使生產計劃能够保證實現。按照本年度的收支預算，还要大体上計算出一个勞動日的報酬可達到多少，这样更可以鼓舞社員的勞動積極性。社員自營的生產，如自留地、养猪、雞、鴨等虽然不必詳細列入年度計劃之內，但是可以提出每戶养多少，对社員家庭副業的收入，仍然是不可忽視的。

社的年度生產計劃制訂好了，还不能夠行動起來，要發給各个生產隊（場），生產隊（場）根据本耕作區或場的实际情况提出本隊（場）的具体执行意見報告社委，社委按照社和隊（場）的計劃進行核对，如社的計劃需要修訂補充則進行修訂；如生產隊（場）的計劃不切实际則亦修訂，經過修訂之后，批准生產隊（場）的計劃，生產就能够迅速地行動起來。如果只有社的年度計劃而不能使計

划分到地段和各場去，还是行動不起來的。年度生產計劃須經社員大會或社員代表會議通過，生產隊（場）的計劃須經隊員通過。

怎样進行短期農活安排計劃（也就是短安排）？短安排是按照季節安排農活，合理地調配和使用勞動力，防止窩工浪費現象，搶住季節，有計劃地從事生產，保證年度計劃實現的一項重要措施。社委會和生產隊均須制訂短安排。社委會一般地要每一個生產季節（即每半月的節令）做一次短安排，將這個季節的生產行動計劃訂出來，交各個生產隊（場）按時完成；生產隊（場）則按照社委的計劃制訂出三、五日的農活安排計劃，具體訂出哪天完成哪几件農活和由誰去完成等，使隊的臨時生產小組按照短安排進行日常的生產活動，這樣也就不必夜夜派工了。

三，做好“三固定”，建立生產組織

農業生產合作社的組織機構，採用兩級領導制。即社員大會選出社管理委員會管理生產，選出監察委員會監督生產，管理委員會下面設生產隊和副業場，管理委員會直接領導隊、場。管理委員會的領導方法採用分工負責，集體領導的辦法。

大型的合作社，戶數多勞動力多，經營複雜，一切都集中管理委員會去進行，這對新建不久的社來說，是很困難的。所以，办好大型社，首先要解決的問題是建立固定的生產組織——生產隊（副業場），並給以固定的耕作地區，和固定一定數量的耕牛和其他勞動工具歸生產隊使用，這就是我們簡稱的“三固定”。固定生產隊是大型合

作社勞動組織的主要形式，也是最好的形式。這種形式可以發揮巨大的社會主義性質的優越性。固定生產隊的組織形式，可以使龐大的合作經濟，分為若干生產單位，集體勞動分工協作，並可使每一生產隊（副業場）專業化，發揮生產隊的經營積極性，這是全面搞好生產的基礎，是大社經營管理的先決條件。

固定生產隊的建立，是按照社的實際情況劃分田間生產隊若干隊和養豬、養魚、養牛、養羊、果園等若干副業場。田間生產隊建立原則，是根據自然屯居住情況、土地情況和骨幹情況，或者以小型社的生產組織為基礎，加以調整而成立。每隊人數一般地以30個左右勞動力為宜，大的自然村可設幾個隊，小的自然村不足30個勞動力也可設一個隊，以便利於進行生產和研究問題，切不可不看具體條件，平均確定每隊人數。生產隊設三長四員制：正隊長一人，副隊長二人（三長中有一婦女），隊長是生產行動的組織者領導者，關係全社生產成敗，務必挑選最強的骨幹充任；四員是技朮員、記分員、保管員、宣傳員，檢查員應由正副隊長去進行，不必專設。生產隊直接向社負責。生產隊下面不設固定的生產小組，但是，在生產中按農活需要劃分臨時的生產小組，臨時的小組長從三長或四員中由隊長臨時指定兼任，以減少層次，更便於建立生產責任制。在目前，有的社是建立生產大隊，大隊下面分幾個生產隊，隊再按農活需要分臨時小組；還有的社是以原來的小社為基礎，將小社變為一個生產大隊，將小社的生產隊改變為生產小隊。這兩個辦法，做為迅速的建立生產秩序，成為一種過渡形式，然後逐步地減少層次變為兩級制是可以的。戶數較多的社，建立大隊，最好只設大隊長一人，主要是擔負以下任務：

1. 督促檢查生產隊貫徹執行生產任務的情況；2. 協助生產隊克服困難；3. 傳達社委意圖和向社反映生產隊的意見等。大隊不能成為一級，就是大隊不包產，不管財務工分，不訂計劃等，雖有大隊長仍是兩級制。大隊長最好由社委兼任。

生產隊必須固定耕作區，這是建立生產責任制的基礎。耕作區的劃分原則，是按照原來社員耕種的土地為基礎進行調整：（1）尽可能土地聯片，（2）遠田劃出近田劃入，（3）水旱田適當搭配，（4）耕種的土地面積與勞動力多少相適合。耕作區劃定以後，要進行土地插標掛牌，或者建立卡片制度，用可靠的辦法和反覆檢查防止漏掉地塊。有的社採用全部土地打亂再分，造成土地塊數都鬧不清了，困難很多；有的社評出勞動底分，按每隊勞動底分平均搭配水旱田，結果打亂了原耕習慣，造成很多人為的困難，應當防止。如果以小社為基礎建立的生產隊，可以按小社土地為基礎進行調整。耕作區劃分以後必須進行三次田間查看：第一次，劃分之後各隊看各隊的，和看清楚隊與隊的界限；第二次，犁田耙田普查一次，檢查有無丟掉的地塊；第三次，插秧前再查看一次。查看的目的是防止丟掉地塊，和發現問題及時調整。對插花地、叉渡田、死亡嫁娶及其他人口變動的土地要切實查清，防止丟掉地塊。

每一生產隊要配備以相當的耕牛、農具，固定生產隊使用，並建立對耕牛、農具的管理責任制。耕牛、農具也要以原隊的為基礎，必要時抽多補少。耕牛固定生產隊使用以後，跟着建立對耕牛的飼養管理，使用管理的責任制，防止耕牛瘦弱或死亡。耕牛不足的生產隊，社委又無力調劑，則購進耕牛時分配給缺牛的生產隊。大農具要在生產

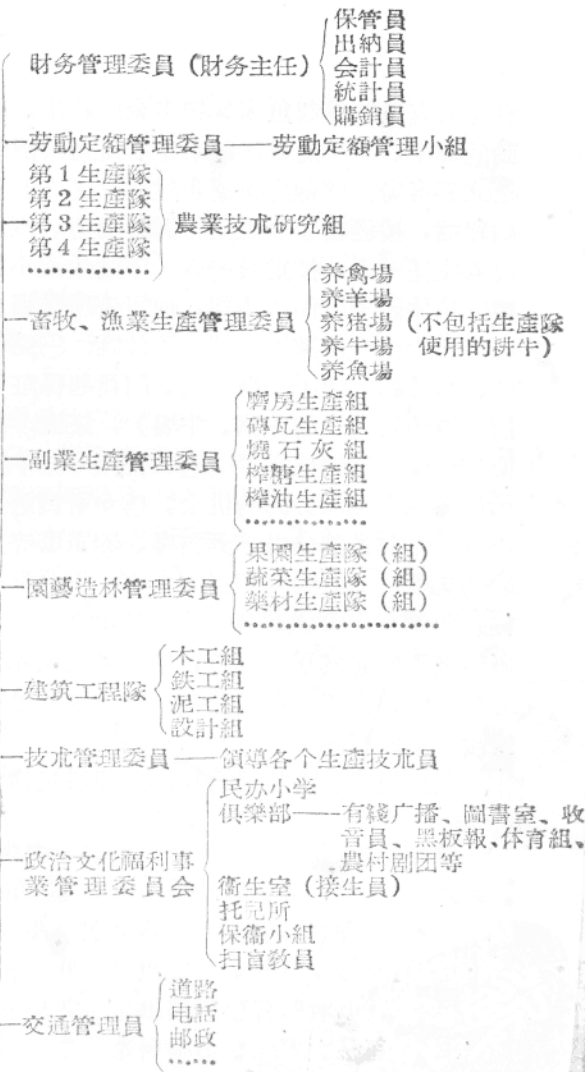
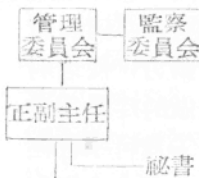
隊中指定專人保管，小農具隨身使用，新式農具購進后，要有計劃地分配給各隊，盡先分配給黨、團員使用，尤其青年團員必須克服困難學會使用新式農具。要做到件件農具有登記有專人保管、使用、修理，切實防止損壞和丟失。生產隊有了固定的耕作區，有了生產需用的耕牛農具，就組成了田間的生產基層組織。所有合作社均必須認真地進行檢查，凡是沒有做的一定要做好，或是做了還有問題的，進行調整、補充，“三固定”這一環節是絕不可逾越的。

再者，要按照社的實際情況，建立副業場。副業場是副業的固定生產隊，建立專業的生產責任制，為社完成一定的生產任務，並不斷培養社員掌握專業的生產技術。副業場在初級社時一般是經營的不夠的，其根本原因是初級社的半社會主義性質和其組織是小型的限制了它。現在，情況改變了，不但要求做好糧食生產，而且必須要全面地進行農、林、漁、牧、副業和果木等多種經濟多種經營，按照規劃全面發展農業生產。建立副業生產場專門負責把各項副業辦起來，是當前合作社的重要任務之一。統一領導，分工分業，集體勞動，勞動協作，是合作社優越性的體現。（1）一般地每一個社均應該建立起养猪場、養牛場、養魚場和園藝場，林業又分專門人員負責撫育經營。如有條件的社還可以建立養羊場、養蜂場、養蠶場、養禽場、石灰場、磚瓦場、榨油場、榨糖場、咖啡園、橡膠園和農閑手工業場等。我省自然條件十分良好，發展多種經濟無社無之，無此有彼，要根據經營管理水平、資金、技術等條件逐步經營起來。多種副業場的建立是更科學的分工分業，可以從多方面生產財富。但是，在今年經營管理還正在處於打基礎的時候，也不可鋪開攤子過多，可以先把养猪場搞好，既可生產肉類，又可解決農業所需肥料；

利用所有魚塘养起魚來；把多余的耕牛、產前產后不能勞動的母牛、尚不能耕作的小牛、需要淘汰的牛等集中起來建立养畜場。其他場再逐步建立。（2）养猪、牛、魚場的組織，按經營多少確定所需勞動力。原則上每一个場应設場主任一人，技術員一人，下設生產小組，並以三几人建立集体領導的領導小組，向社管理委員會負責。副業場的勞動力由生產隊中選調。要注意：①黨、團員在副業場的適當分布，使副業場有黨、團員起保證作用；②副業場技術較複雜的（如养猪、牛場），还应多調些青年團員以便積極學習掌握技術；③適當使用一些半勞動力，使老弱社員人人有參加勞動的機會；④女社員適宜做的尽量用女社員，尤其是养猪場、养禽場、养蚕場等；⑤農村中有經驗的老農民也应吸收到副業場來，使先進經驗与衆众既有經驗相結合；⑥副業場一時不易建立宿舍，参加副業場的社員还要注意其居住远近，便利其回家和工作。（3）建立場房設備和工具的責任制，防止因为是社公有的而不去愛護，造成損坏。

附：目前農業生產合作社的組織機構表

社員大会
(社員代表大会)



按工作需要，在管理委員會各部門逐步培养以下專門技術人員和其他專門人員，即：農業技術員、水利技術員、病蟲害技術員、家畜保育技術員、新式農具技術員、經濟作物技術員、園藝技術員、林業技術員、土地規劃（包括土壤改良、水土保持）技術員、養蠶技術員、宣傳員、衛生員、接生員、檢查員、交通管理員等。

四，做好勞動管理

在“三固定”的基礎上，切实推行定資包產超產獎勵制和个人按件計酬制为中心的勞動管理。要求社社都必須真正解决这一問題，这是能不能办好合作社的關鍵性問題之一。

勞動組織和勞動報酬是合作經濟中的極關重要的問題。合作社生產能不能搞好，一方面在于挖掘了增產潛力的先進的生產計劃，另一方面還在于發揮勞動積極性，勞動積極性是先進生產計劃實現的保證，因為一切生產措施都需要勞動去進行。前面談到了建立好勞動組織就可以建立起生產秩序來，但是還不能夠解決勞動積極性問題。社員在社勞動是為了取得合理的勞動報酬，為了隨着社內生產的發展，最大限度地滿足其物質和文化生活的需要，這是他們勞動積極性的基礎。因此，根據社會主義的按勞取酬原則，多勞動多收入，少勞動少收入，以激發社員的勞動積極性。建立定資包產超產獎勵制，和根據工作的數量和質量個人按件計酬制，以正確地解決勞動報酬問題。這不能只是看成“分配計算問題”、“計分問題”，而應該看成是激發勞動積極性最根本性的問題。

第一，社管理委員會要使各個生產隊採用定資包產超產獎勵制，這是加強生產隊的責任心和發揮生產隊的經營積極性最有效的制度。定資包產超產獎勵制，要用簡便易行的辦法：過去“定工、定質、定資、定時、定產”的五定包工辦法太繁瑣，需要改變，根據最近各地經驗採取“定產”“定資”兩定即可。“定產”的做法：就是按照所轄耕作區土地的实际產量和今年可能增產多少定出產量計劃來，