



第三届中国生态健康论坛文集

生态健康与新农村建设

蒋正华 李 蒙 主编



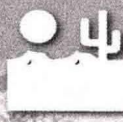
中国医药科技出版社



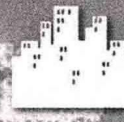
第三届中国生态健康论坛文集

生态健康与新农村建设

蒋正华 李 蒙 主编



中国医药科技出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

生态健康与新农村建设: 第三届中国生态健康论坛文集/蒋正华, 李蒙主编. —北京: 中国医药科技出版社, 2008. 9

ISBN 978 - 7 - 5067 - 3719 - 7

I. 生… II. ①蒋…②李… III. 生态环境—影响—健康—文集 IV. X171.1 - 53 X503.1 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 145737 号

美术编辑 陈君杞

版式设计 郭小平

出版 中国医药科技出版社

地址 北京市海淀区文慧园北路甲 22 号

邮编 100082

电话 责编: 010 - 62278797 发行: 010 - 62227427

网址 www.cspyp.cn

规格 787 × 1092mm ¹/₁₆

印张 21³/₄

字数 506 千字

版次 2008 年 9 月第 1 版

印次 2008 年 9 月第 1 次印刷

印刷 廊坊市海翔印刷有限公司

经销 全国各地新华书店

书号 ISBN 978 - 7 - 5067 - 3719 - 7

定价 58.00 元

本社图书如存在印装质量问题请与本社联系调换

编 委 会

主 编 蒋正华 李 蒙

编 委 (按姓氏笔画排序)

王如松	王福强	包景岭	石光树	江红兵
杨忠歧	李 蒙	刘晶茹	汪纪戎	吴永宁
何豫生	沈佐锐	陈宗兴	陈建国	周启星
姚秀元	桑国卫	彭 钊	蒋正华	蒋和生
游宏炳				

第三届中国生态健康论坛 开幕致辞

李 蒙

(2006 年 11 月 27 日)

同志们：

为了积极响应中共中央、国务院关于“让建设社会主义新农村变成全社会参与的行动”的号召，研究探讨如何改善农村生态环境，促进生态健康，为社会主义和谐社会的可持续发展献计献策，农工党中央与广西区政府共同举办第三届生态健康论坛。我们相聚在山水秀丽的桂林，共同探讨保护生态、推进社会主义新农村建设、促进人与自然和谐发展。在这里，我谨向诸位的到来表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

自 2004 年以来，农工党中央以“生态健康与科学发展观”及“生态健康与发展循环经济”为主题，先后组织了两届论坛，专家学者、政府官员就发展循环经济、水资源合理利用、生态安全、促进人类和生态健康发展等前沿问题进行了广泛的讨论与交流，围绕善待自然，保护环境积极建言，为促进我国生态健康发展提出了许多建设性意见。本届论坛我们将共同研究“生态健康与社会主义新农村建设”的有关问题，希望大家畅所欲言，集思广益，建嘉言、献良策。

我们中华民族很早就产生了朴素的、朦胧的生态健康理论，强调人与自然的和谐。无论是《老子》从宏观上所说的“道法自然”，还是《孟子》从微观上所说的“数罟不入洿池”、“斧斤以时入山林”、“鸡豚狗彘之畜不失其时”，都体现了悠久的中华文化对环境、资源和人的需求之间关系的重视。历史的经验告诉我们，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。在中国历史上，水草丰茂、

环境宜人的黄河流域和长江流域孕育了光辉灿烂的中华文明；在世界历史上，生态平衡、物阜民丰的尼罗河、恒河、幼发拉底河、底格里斯河流域和爱琴海、地中海、伊奥尼亚海岸塑造了古代埃及文明、印度文明、巴比伦文明和希腊文明。而随着生态环境的变迁和恶化，一些绚丽多姿的文明之花则随之枯萎和凋谢。今天湮灭在万顷流沙之中的楼兰古国，就是一个例证。良好的生态环境，秀美的山川平原，人与自然的和谐关系，是中华民族世代生存和永续发展的根基。新时期，在中国共产党领导下，在我国全面建设小康社会的进程中，这个根基将不断得到巩固。

中共十六届六中全会提出了构建社会主义和谐社会的目标和任务。构建社会主义和谐社会，不仅包括经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，而且包括生态环境建设，使整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。加强生态环境的保护和建设，促进生态健康，实现人与自然和谐相处，是贯彻和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要目标之一。同时，我们国家是一个农业大国，农民占全国人口的 2/3 以上，没有农村的和谐稳定，就没有全国的和谐稳定。建设社会主义新农村，是构建社会主义和谐社会的重要基础。正如胡锦涛总书记强调的：“全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村。”保护和改善农村脆弱的环境，保障农民的健康是构建农村和谐社会、实现全面小康社会的重要目标。

在社会主义新农村建设中，中共中央和各级政府高度重视保护农村的生态健康，解决农民生产生活的实际问题。今年，全口径农村建设方面的中央投资达 500 多亿元，占当年中央投资的 45% 以上，其中用于支持粮食生产、农村“水气路电”、农村教育文化卫生、农村扶贫、农村基层政权建设等方面的中央投资达 310 多亿元，比“十五”期间年均水平高出近 60 亿元。特别是农村饮水安全、农村沼气投资增加较多，中央投资总量分别达到 40 亿元和 25 亿元，比去年分别增加 1 倍和 1.5 倍。全国将有 2000 万农村人口告别饮水不安全问题；全国 250 万户农民将用上清洁的农村沼气；东、中部地区将建设 9.6 万公里农村公路，西部地区也将建设起总里程 2.32 万公里的农村公路；截至今年 6 月 30 日，全国开展新型农村合作医疗试点的县（市、区）达到 1399 个，比 2005 年底的 678 个增加了一倍多。

良好的开局催人振奋，但各地在加快步伐建设新农村之时，农村环境变化和农民健康安全也存在一些亟待解决的问题。国家明令禁止的烈性农药没有从源头上完全禁止；超过国家标准滥用化学肥料，造成土地砂化，农产品质量下降；随着不可降解塑料地膜、塑料制品的大范围使用和无控制使用，农村的白色垃圾污染不断增加；由于多年的生活习惯，农村的人畜粪便混合处理，生活污水任意排放；小城镇建设蓬蓬勃勃，同时也带来生活垃圾、建筑垃圾、污水处理排放的难题；农作物的秸秆无法处理逐渐成为一大新的污染源；农村小沟小河淤积和漂浮物蔓延滋长增多的现象越来越严重；因城镇产业转移，非公有制经济发展，农村小化工污染越来越重；农村改造饮水大都是本地处理经营售出，饮用水质难以保证达标等问题，直接影响着农民健康，制约着我国农村的发展。因此，开展农村生态健康发展和农民健康安全的研究，是一项迫切而重要的任务。这将对改善农村环境，提高农民的健康水平，实现全面建设小康社会的目标，建设和谐社会具有重要的现实意义。

建设社会主义新农村，我们要用系统的、整体的观点，适应“自然－经济－社会”复合系统的整体利益，彻底改变以牺牲环境、破坏资源为代价的粗放型增长方式，进一步增强环境就是资源，环境就是资本，破坏环境就是破坏生产力，保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力的生态健康意识，牢固树立人与自然和谐发展的观念。同时不能因城市化而忽视了农业和农村的现代化发展和建设，打破相对发达的城市和相对落后的乡村相互分割的壁垒，逐步实现人口、技术、资本、资源等生产要素的合理流动和优化组合，促使城乡在经济、社会、文化、生态上协调发展，从而使城市和乡村成为一个有机整体，相互之间实现资源共享、优势互补。在促进农村经济发展的同时，保护好农村生态环境，实现农村的可持续发展。

当前，全国上下掀起了建设社会主义新农村的高潮，中国农工民主党作为以医药卫生界专家学者为主体，包括资源环境和生态等领域的科技工作者在内的参政党，开展促进农民健康安全，加强农村生态建设的研究，我们负有义不容辞的责任。广西壮族自治区在开展新农村建设方面有很多好的实践经验。为此，我们决定联合主办第三届中国生态健康论坛。会议期间，将举行多场专题报告会，许多与会人员都提交了书面报告，各个领域的专家、学者将进行广泛

交流。此外，我们还将选编并正式出版《第三届中国生态健康论坛论文集》。希望能够通过这次论坛，更好地交流各地新农村建设的好经验，为社会主义新农村建设，构建社会主义和谐社会献务实之策，建有用之言。希望唤起全体民众共同参与促进农村和农民的生态健康，为广大的农村山青水美，农民安乐祥和作出积极贡献！

预祝第三届中国生态健康论坛圆满成功！

谢谢大家！

目 录

第一篇 农村生态健康综论

以开展健康城市（镇村）建设为抓手 建设社会主义新农村村镇	左焕琛（3）
关注生态健康 保护人类生存和发展的环境	汪纪戎（9）
高度重视农村生态环境建设	陈宗兴 周民良（16）
农村生态健康维论	王如松（22）
推进农牧业产业化经营 建设社会主义新牧区	陈瑞清（37）
关注“数字鸿沟” 促进城乡协调发展	王福强 余明晖 费 奇（41）
古代园林人居环境及其对新农村建设的启示	郭风平 范升才（50）
生态社会学视域中的新农村建设	司汉武（59）
充分发挥生态健康优势 扎实推进佳木斯市新农村建设	吴国华（67）
以生态农业发展为基石 建设恭城县生态家园	温晨光（73）
民族地区社会主义新农村建设之我见	姚 岚（79）
建立农牧民导法制度是建设新农村新牧区的有效法制保障	姚 勇（86）
加强重点村镇建设 改善农村人居环境	黄国胜（93）
发展生态农业 促进生态健康 ... 王 笏 游宇光 杨安东 汪 洋 刘 洪	（99）

第二篇 农村生态环境与生态卫生

开发再生能源 保护生态环境 促进社会主义新农村建设	肖 超（107）
大力推动森林病虫害生物防治 切实保护我国生态环境安全	杨忠岐（114）
农村生活污水和垃圾污染处置对策探讨	李延风（119）



加强农村水生态环境的规划和整治 推进新农村建设	
..... 农工民主党江苏省委员会 (127)	
从崇明水生态建设看沿海地区农村居民饮水安全的保障	
..... 农工民主党上海市委会 (131)	
福建省“猪—沼—果”生态模式技术应用	叶 夏 郑惠章 (138)
推进农村生态健康的人居生态工程探讨	周传斌 王如松 (147)
四川省农村饮水安全问题及对策	窦 铮 李仁锦 (153)
生态卫生文明村——以自然村为单位的生态系统综合效益分析	林 江 (159)
科学利用能源技术 建设绿色生态家园	杨晓忠 (166)
生态卫生旱厕技术：原理及应用	李玲玲 (171)
解决郊区城市化进程中人居环境污染问题的若干思考	许冬原 (177)
以林网建设为中心 构建农村生态安全体系和优美聚居环境	
..... 刘建军 (183)	
开发利用红层地下水 为新农村建设打基础	
..... 徐世光 朱春林 饶春富 杨广珠 (188)	
安徽省宿州市农业生态环境存在的主要问题与对策思考	张 生 (197)
农村社区经济对自然保护区资源依赖程度调查研究	
..... 潘 辉 乐通潮 陈 希 毛翠贤 方柏州 (207)	
正视化肥污染，提高农田生态保育能力	刘寿先 (214)
农业清洁生产与生态安全	柯紫霞 (222)
探索生态旅游景区开发合理模式 推进农村生态健康	柏樱岚 (228)

第三篇 农民身心健康与合作医疗

关注农村妇女生殖健康	农工党江西省委员会 (233)
破解农村卫生问题	赵海生 (239)
西部地区农民看病难、看病贵问题的成因及对策初探	
..... 农工党宁夏区委会专题调研组 (246)	
新型合作医疗制度的转型趋势：以江苏省泰州市为例	黄立红 赵瑾瑶 (253)
新型农村合作医疗制度实践与探索	戴菊芳 周建晶 (261)

走出认识误区,改进新型农村合作医疗试点工作	李 妍 (266)
云南新型农村合作医疗的启示	邵庆龄 何 燕 (272)
新型农村合作医疗试点参合与补偿结果分析	郑振俭 潘宝骏 (281)
益阳市新型农村合作医疗运行情况的调查与思考	夏宏宇 胡 旗 (287)
关于农民身心健康与农村医疗保障体系建立的思考	李 穆 (293)
加强农村医疗保障 保护农民身心健康	苏永江 (300)
浅论农民身心健康与农村医疗卫生发展的关系	裴钢徽 (305)
山西省晋城市农村医疗保障情况调查	韩 军 (314)
关于农村未成年人医疗保障的探讨	魏建民 (322)
加快建立农村医疗保障体系 提高农民身心健康水平	郭新志 (326)
关于建立农民工医保制度的迫切性探讨	李胜利 (332)

第一篇

农村生态健康综论

NONGCUN SHENGTAI JIANKANG ZONGLUN



以开展健康城市(镇村)建设为抓手 建设社会主义新农村村镇

左焕琛

(农工民主党上海市委会 200041)

党的十六届五中全会提出“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的建设社会主义新农村的总体目标。十六届六中全会进一步强调要构建社会主义和谐社会，“各级政府要把基础设施建设和社会事业发展重点转向农村”，还提出“加强医疗卫生服务，提高人民健康水平”。因此要建设好社会主义新农村，搞好农村生态环境，提高农民健康水平是达到和谐社会目标的重要基础。近年来上海以开展健康城市建设为抓手，将工作重点转移至郊区和农村，努力争取达到乡风文明、村容整洁、人民健康的目标，为社会主义新农村及和谐社会的建设夯实基础。

一、“健康城市”建设的意义和内涵

“健康城市”是世界卫生组织(WHO)针对全球的迅速城镇化和城市(包括乡镇)的卫生状况，从保障人类的健康出发倡导的一项全球性行动战略。其目的是坚持以人为本的理念，突出健康是人类第一财富的主题，激发社会关注人，关注人的健康以及要有健康的生活方式。在WHO倡导下，目前许多发展中国家都在开展此项健康运动。成功经验充分证明了：建设健康城市(镇村)，有利于强化公共卫生体系建设，提高对突发公共卫生事件的应对能力，促进卫生事业的加快发展；有利于塑造良好城市和城中农村的文明形象，增强地区竞争力，促进经济、社会协调发展；有利于引导人们养成科学、文明、卫生的生活习惯，提高人民健康素质和生活质量，也是满足人民对健康迫切需求，更是建设和谐社会的基石。



二、上海健康城市的建设

自2003年以来，上海市政府启动了《上海市建设健康城市三年行动计划》（2003 - 2005年），2006年又连续开展了《上海市公共卫生体系建设三年行动计划》、《上海市新一轮环保三年行动计划》，这三个行动计划都从建设一个环境清洁、卫生安全 and 健康文明的城市着手，大力推动了城市的健康促进工作。

1. 制定发展规划和目标

近年按照健康城市总体部署，把工作重心转移至农村。具体体现在：一把建设健康城市（镇村）行动作为推进上海新郊区新农村建设的重要载体，根据对新郊区新农村建设的整体要求，指导农村地区做好环境基础设施的综合配套，以进一步缩小城乡的差距；协调各部门，动员社会各方力量，整合各类社会资源，今年以倡导“五个”人人行动（人人知道自己血压，人人参加健身活动，人人掌握救护技能，人人参与无偿献血，人人养成健康行为）为抓手，抓好健康服务的延伸，向农民提供多层次、多元化的健康服务，促进农民树立起良好的健康意识，提高自身的健康素质。二以村容整洁建设为重点，围绕“村容整洁、设施标准、服务完善，管理有序”的要求，改变农村“脏、乱、差”的环境面貌，切实改善农民的居住环境，提高郊区人民生活质量。三进一步开展健康村庄、健康农户的建设活动，充分发挥好广大农民的主体作用，积极参加爱国卫生运动和文明创建活动，主动抵制不卫生、不文明、不健康的行为，不断提高自身的综合素质和健康水平。

2. 全面开展郊区和农村卫生创建工作，努力提升农村大卫生的总体水平

目前，上海市有50%的郊区已建成了国家卫生区，27个镇建成了国家卫生镇，80%的镇建成国家级和市一级卫生镇，70%的村建成市级卫生村，使郊区卫生基础设施建设水平和人民群众健康水平得到显著提高，为农村地区开展健康环境建设工作打下了坚实的基础。

（1）将卫生创建工作与地区发展规划、农村城镇化建设和经济发展紧密结合，加大对环境基础设施建设和改造的投入力度，进一步完善环卫基础设施，更新生活垃圾收集、储运和处理设施，加快公共绿地和休闲广场建设速度，开展河道清淤除污整治工程，逐步改建农贸市场硬件设施等工作，使一批与群众生活息息相关的实事工程得到了解决，为创卫工作的深入开展奠定了良好的基础。

（2）进一步扩展健康城市工作覆盖面，结合社会主义新农村建设，开展市级卫生村的巩固和市容整洁村的创建活动，全面开展以道路硬化、改水改厕、河道整治、垃圾收集和



环境整治为主的农村地区卫生创建活动,进一步落实了农村清扫保洁队伍,改造农村垃圾箱房,取缔外来务工人员集居点的小粪缸和农村旱厕,经过努力,各镇所辖的村基本达到了市级卫生村的标准,大大改善了镇村结合部地区的卫生状况,提高了农村整体卫生水平。

(3) 针对三小单位(小理发店、小旅馆、小饮食店)、农贸市场及周边、中小道路、门责管理、城乡结合部等一些动态性强,与群众生活密切相关的热点难点问题,各镇政府不断探索长效管理运行机制,逐步制定和完善了相应的管理办法和制度。通过再就业工程完善郊区公益卫生保洁服务社、市容(市场)管理协管员、非机动车管理员和河道绿化保洁员等队伍,明确各支队伍的管理职能和每个作业管理人员的工作责任,努力使日常的管理走上经常化、制度化和规范化管理的轨道。

(4) 继续加强公共卫生管理工作,开展食品卫生、公共场所卫生专项整治和联合执法活动,对无证加工和无证经营的行为进行严厉打击。同时,各镇结合自身实际,努力开展计划免疫、传染病防治以及职业病防治工作,规范各项工作的具体实施,保障群众的身体健康。

3. 加强农村环境基础设施建设境的建设,改善农村人居环境

(1) 大力推进农村改水,使郊县 550 余万农民从此结束了世代吃河水、饮井水的历史。

“十五”期间,上海按照科学发展观和供水规划的总体要求,遵循供水的总量平衡、确保供应、优化布局、就近服务的原则,围绕城乡统筹,打破区域界限,优化资源配置的框架,全面启动农村集约化供水,通过原水统一供应、水厂重组建设、供水管网系统改造,逐步缩小了郊区供水服务与中心城区的差距,稳定了自来水的供应,明显提高了供水的质量。截止“十五”规划末的 2005 年底,上海郊区农村安全饮水普及率已达 99.99%,基本满足了市郊广大群众生活和郊区经济发展的需要。

(2) 农村改厕,使农村粪便得到了有效地管理。

上海郊区于 1990 年全面开展了农村粪管改厕工作,曾连续三年被列为市政府实事项目,截止 2005 年 12 月底,本市郊区农户卫生厕所普及率达到 96.5%,从而有效地切断了传染病传播的主要途径,为 19 年全市无内源性血吸虫病发生打下了坚实的基础。

前两年,根据外来务工人员集中居住地旱式公厕和小粪缸返潮严重的情况,协调有关部门,多方筹集资金,组织对郊区城镇和农村地区开展建造水冲式公共厕所、10 立方米容积三格化粪池、倒粪站,解决了流动人口集中居住区域的用厕问题。

(3) 农村生活垃圾清扫、收集、储运和处理系统逐步完善。



农村生活垃圾正逐步形成“垃圾出村、镇内转运、区县处置”的管理模式。基本实行上门收集或定点收集的制度，垃圾收集方法基本采用混合收集，经集中后再中转运至垃圾的处置场所。目前，郊区 95% 以上的建制村基本完成了建立生活垃圾收运处理系统，受益农民达到 95%，结束了上海开埠以来农村垃圾无人管理和无人收集处理的历史，基本建立了农村生活垃圾收集系统

逐步取缔农村生活垃圾临时堆点。经过实施第二轮环保三年行动计划，对农村自然生态环境破坏较为严重的 1250 多座生活垃圾临时堆点基本得到了取缔，关闭 39 座镇级生活垃圾简易填埋场，占全郊区镇级简易填埋场的三分之一，农村自然生态环境基本得到了有效地保护。

根据上海市政府关于组织实施万人就业项目的工作要求，推出了农村环境卫生保洁万人就业项目，加强了农村保洁员队伍的建设和管理，在对农村道路、村宅周边实行清扫的基础上，保洁范围扩大到了对环卫设施、村级河道的保洁，构筑起了农村环境卫生常态管理的工作格局，提高了农村环境的整体质量。

(4) 整治“脏、乱、差”，建立长效管理机制。

在试点的基础上，逐步摸索出了组建一支专业队伍、配置一批基本满足地区居民需求的环境卫生公共设施，建立一套行之有效的环境卫生管理制度和规范的整治工作要求。积极探索一条能符合（城中村）管理、清扫、保洁一体化的管理作业模式。从而有效地开展了城乡结合部的整治，基本落实了长效管理的制度。2006 年中心城区城中村全部得到治理，郊区城乡结合部治理达到 60%。

4. 加强健康教育，逐步提高农民的健康意识

2006 年健康城市建设的中心工作是以倡导五个“人人”行动为中心内容，各郊区县、镇、村积极行动，把开展五个“人人”行动作为增强农民健康意识，为农民提供健康服务的重要抓手，认真组织落实各项主题活动，广泛动员群众参与，保障所需要的人、财、物的落实，取得了一定的工作成效。

各区县为开展人人知道自己血压活动，十分注重卫生健康服务资源的综合调配，利用卫生院、村卫生室、红十字站、村（居）委及小区的活动室等场所，购置血压测量器，设置固定的血压测量点，基本实现每个村居委都有一个血压测量点；同时，协调镇的社区卫生服务中心，做好测量人员的选配和志愿者的培训。目前，本市郊区共设置血压免费测量点近 3000 个，已经为近 130 万名 35 岁以上的农民和外来务工人员测量了血压，其中，年内首次测量血压的约有 22 万人，受到了郊区群众的一致好评，农民的参与热情逐步高涨。

同时还与红十字会、体育局、献血办、文明办、市容环卫和非政府组织等部门联手，