

中国历代 民族政策概要



ZHONGGUO LIDAI
MINZU ZHENGCE GAIYAO

龚荫 著



民族出版社

中国历代 民族政策概要

龚荫 著

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国历代民族政策概要 / 龚荫著. —北京: 民族出版社, 2008. 7
ISBN 978 - 7 - 105 - 09526 - 1

I. 中… II. 龚… III. 民族政策—研究—中国—夏代~清代
IV. D691.72

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 113652 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

[http: //www. mzcbs. com](http://www.mzcbs.com)

北京金若龙公司微机照排 北京艺辉印刷有限公司印刷

各地新华书店经销

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张: 19.5 字数: 543 千字

印数: 1500 册 定价: 42.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 09526 - 1 / D · 1465 (汉 233)

(汉编一室电话: 010 - 64271909; 发行部电话: 010 - 64224782)

序

龚荫教授从事民族教学和研究几十年，成绩斐然。先后出版了《明清云南土司通纂》《明史云南土司传笺注》《中国土司制度》《中国民族政策史》和《民族史考辨》等学术专著，这些著述均获国家民委、西南民族大学社会科学和优秀成果奖。现已七十五岁高龄的龚荫先生在国家哲学社会科学基金的支持下，写出了中国历代民族政策研究系列著作（计一百九十余万字），《中国历代民族政策概要》就是其中的一部。

龚荫先生在占有大量历史资料的基础上，结合脚踏实地考察，深入细致地研究分析，撰写了《中国历代民族政策概要》。全书约五十五万字，重点论述了夏、商、周、秦、汉、晋、隋、唐、宋、元、明、清等朝代在政治、经济、文化、军事、教育等方面实施的民族政策，介绍各代的民族管理机构、官员以及赋税制度等。每章以历史为背景，以历史事件来佐证当时的民族政策的利与弊，提出了许多具有参考价值的学术观点。例如，龚荫先生提出的尊重、平等对待少数民族，注意各少数民族地区的复杂性和特殊性，从实际出发，因势利导，施行不同的政策的观点，是对历史经验的总结。这些观点对民族工作者来说是很裨益的。

中国从两千多年前的秦朝就建立了统一的多民族国家，此后虽时有分合，但统一始终是主流。我国各族人民自古就生活在统一的国家里，各民族的经济文化联系从未中断。历代统治者制定的民族

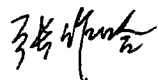
政策都有一个显著的特点，就是维护国家的统一。即使少数民族入主中原建立的元朝、清朝，也仅是中国封建王朝的更替。特别是公元13世纪元朝以后的七百多年时间里中国再未分裂过，天下大一统的观念深入人心，历久而弥坚。中国是五十六个民族共同缔造的，中华民族的灿烂文化是五十六个民族共同创造的，早已是我国五十六个民族形成的共识。

历代统治者制定的民族政策在保持统一的基本前提下，对少数民族和民族地区都采取不同于汉族地区的管理政策。“修其教不易其俗，齐其政不易其宜”。民族政策由简单的“顺俗而治”到“交赋纳贡”、“保境安民”的过程中不断加强、健全和完善。秦朝在少数民族地区建立“属邦”，进行羁縻统治。西汉在实行“和亲”政策的同时，对归附族（部）设置属国。唐代一方面采取和亲、册封方式笼络少数民族上层人士，另一方面在民族地区设立了大量的羁縻州县。元朝“因俗而治”，在吐蕃地区沿袭政教合一制度，在蒙古族地区保持“千户制”，在南方和西南少数民族地区则让少数民族首领处理本民族的内部事务，即首创了“以土官治土民”的土司制。明朝将元朝的土司制度发展到鼎盛时期。清代则“因俗设官”、“顺导而治”，在蒙古地区实行盟旗制度，在新疆的南疆实行伯克制，西藏仍沿袭政教合一制度，在南方继续推行土司制度并强化了对土司的管理，并逐步以外派官吏担任民族地区的行政长官，这就是史家所称的“改土归流”政策。这些政策措施，在不同的历史时期对维护多民族国家的统一、促进民族团结、保持民族地区的稳定，起到了积极作用。

泱泱华夏，悠悠数千年文明，各兄弟民族在统一的进程中不断融合，民族政策在历代兴衰存亡的历史中互为通鉴。维护国家统一，是各族人民的最高利益，对民族地区采取不同的管理方式，是中国的历史传统。以史为鉴，有益于我们学习贯彻党的十七大精神，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，充分发挥民族区域自治制度的优越性，全面贯彻落实民族区域自治法，保

序

障少数民族合法权益，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，谱写中国特色社会主义民族和谐的新篇章。



2007 年 11 月

张作哈（1950 ~ ），男，彝族，四川越西人，四川省副省长。

目 录

绪 论	1
一、中国古代的社会发展和民族演变	1
二、历代王朝统治民族的思想观念	6
三、历代王朝治理民族的方针政策	12
四、历代民族政策的启示	20
第一章 夏王朝民族政策	26
第一节 夏王朝政治概况	26
第二节 夏王朝疆域及民族分布	28
第三节 联姻通婚	29
第四节 宗亲分封	30
第五节 德化怀柔	31
第六节 五服贡纳	31
第七节 族群融合	33
第八节 结 语	33
第二章 商王朝民族政策	35
第一节 商王朝政治概况	35
第二节 商王朝疆域及民族分布	36
第三节 朝廷设“宾”	38

第四节	联姻结盟	39
第五节	封赐爵位	40
第六节	五服贡纳	40
第七节	惩罚与宽贷	42
第八节	掠夺奴隶	43
第九节	征服融合	44
第十节	结 语	45
第三章	西周王朝民族政策	46
第一节	西周王朝政治概况	46
第二节	西周王朝疆域四至及民族分布	48
第三节	朝廷设官	49
第四节	通婚结盟	50
第五节	分封监控	51
第六节	五服贡纳的演变	52
第七节	归附贡献	53
第八节	因俗而治	54
第九节	征服融合	55
第十节	结 语	56
第四章	东周列国（春秋战国）民族政策	57
第一节	东周列国（春秋战国）政治概况	57
第二节	东周列国（春秋战国）疆域及民族分布	60
第三节	朝廷管理民族的官职	61
第四节	春秋和战国前期的分封制	62
第五节	“先同姓、后异姓、再后异族”	63
第六节	“和亲”联姻的普遍化	63
第七节	尊崇周王，驱逐夷狄	64
第八节	从晋和西戎，到华夏和戎夷	65

第九节 华夏夷狄, 互学其长	67
第十节 兼并统一与民族融合	70
第十一节 结 语	71
 第五章 秦王朝民族政策	73
第一节 秦王朝政治概况	73
第二节 秦朝时期民族情势	74
第三节 朝廷管理民族的官职和机构	78
第四节 在民族聚居地区设“道”	79
第五节 北击匈奴, 南平百越	82
第六节 制定民族法“属邦律”	83
第七节 少量征收, 贡献方物	85
第八节 修筑通往边疆的道路	86
第九节 移民边疆屯垦	87
第十节 结 语	89
 第六章 西汉王朝民族政策	90
第一节 西汉王朝政治概况	90
第二节 西汉时期民族情势	91
第三节 中央和地方管理民族的机构	95
第四节 “和亲”匈奴, 和集百越	99
第五节 汉武帝开拓边疆	103
第六节 封赐“王”、“侯”、“君长”	108
第七节 输租赋, 征兵役, 进贡献	109
第八节 徙汉民实边, 移夷民内地	112
第九节 汉宣帝转变政策	115
第十节 王莽改制	117
第十一节 结 语	121

第七章 东汉王朝民族政策	124
第一节 东汉王朝政治概况.....	124
第二节 东汉时期民族情势.....	125
第三节 中央和地方管理民族的机构.....	127
第四节 封赐都护、都尉、王、侯、君长.....	130
第五节 靠内交租赋，边远作贡献.....	132
第六节 讨伐匈奴、西羌、南蛮.....	134
第七节 推行“以夷制夷”.....	137
第八节 与西域“三绝三通”.....	139
第九节 结 语.....	143
第八章 魏、蜀、吴三国民族政策	145
第一节 魏、蜀、吴三国政治概况.....	145
第二节 魏、蜀、吴三国民族情势.....	147
第三节 魏、蜀、吴三国管理民族的机构.....	150
第四节 魏国民族政策.....	153
第五节 蜀国民族政策.....	157
第六节 吴国民族政策.....	162
第七节 结 语.....	166
第九章 西晋王朝民族政策	168
第一节 西晋王朝政治概况.....	168
第二节 西晋时期民族情势.....	170
第三节 中央和地方管理民族的机构.....	173
第四节 封赐民族首领官爵.....	176
第五节 对民族索取与奴役.....	177
第六节 军事管制民族地区.....	179
第七节 对内迁诸族的安置.....	184
第八节 镇压“不听命”、“反叛者”.....	186

第九节 结 语	189
第十章 东晋和南朝民族政策	192
第一节 东晋和南朝政治概况	192
第二节 东晋和南朝时期民族情势	194
第三节 东晋和南朝管理民族的机构	196
第四节 设置左郡左县和僚郡俚郡	198
第五节 封赐民族酋领官爵	202
第六节 对民族的索取与奴役	208
第七节 强制蛮夷出居平地或徙至京邑	211
第八节 征集和使用“蛮兵”	214
第九节 讨伐越蛮僚人	218
第十节 结 语	221
第十一章 隋王朝民族政策	223
第一节 隋王朝政治概况	223
第二节 隋朝时期民族情势	229
第三节 中央和地方管理民族的机构	232
第四节 隋朝治理民族的策略	236
第五节 对强族势力“离强合弱”	239
第六节 推行怀柔绥抚	242
第七节 实行和亲、通好、交市	247
第八节 派兵讨伐和远征	251
第九节 结 语	254
第十二章 唐王朝民族政策	256
第一节 唐王朝政治概况	256
第二节 唐朝时期民族情势	261
第三节 唐朝中央管理民族的机构	267

第四节	边疆民族地区的设置	272
第五节	唐朝治理民族的方略	286
第六节	太宗、高宗、玄宗开拓边疆	290
第七节	对民族首领授予官职册封衔爵及优待	298
第八节	“和亲”之策	302
第九节	进贡与赋税	314
第十节	与边疆民族开展互市	323
第十一节	文化交流	328
第十二节	结 语	332
第十三章	宋王朝民族政策	336
第一节	宋王朝政治概况	336
第二节	宋朝时期民族情势	339
第三节	宋朝中央管理民族的机构	344
第四节	对北方辽、西夏、金政权之策	348
第五节	对西北和西南诸民族政权之治	353
第六节	对南方民族地区设置与管理	358
第七节	“树其酋长，使自镇抚”	363
第八节	对民族地区的征收	369
第九节	“因俗为治”	374
第十节	结 语	378
第十四章	元王朝民族政策	381
第一节	元王朝政治概况	381
第二节	元朝时期民族情势	383
第三节	元朝管理民族的机构	386
第四节	元朝的民族等级政治	390
第五节	民族地区设置与参用土酋为官	397
第六节	建立土官土司管理制度	402

第七节	边疆民族朝贡与纳赋	406
第八节	联姻之策	410
第九节	尊重宗教	414
第十节	组织和使用土兵	419
第十一节	结 语	423
第十五章	明王朝民族政策	425
第一节	明王朝政治概况	425
第二节	明朝时期民族情势	428
第三节	明朝管理民族的机构	432
第四节	明朝统治者的民族思想	436
第五节	征伐、防御和封锁、招降、安抚	439
第六节	实行土司制度	446
第七节	朝贡和纳赋	459
第八节	在边疆民族地区屯田	464
第九节	开展互市	468
第十节	建立土兵及其作用	472
第十一节	尊重宗教	475
第十二节	施行“文教”	479
第十三节	结 语	483
第十六章	清王朝民族政策	485
第一节	清王朝政治概况	485
第二节	清朝时期民族情势	487
第三节	清朝中央管理民族的机构	492
第四节	边疆民族地区管理机构的设置及其变化	495
第五节	清朝处理民族关系的总方针	504
第六节	清代民族边防变化及所签界约	515
第七节	对待汉族和边疆民族上层	524

第八节	平定民族叛乱与分裂势力·····	530
第九节	清代的土司制度·····	537
第十节	发展边疆民族地区的经济·····	563
第十一节	因俗而治·····	571
第十二节	民族立法·····	577
第十三节	尊崇宗教·····	584
第十四节	边疆民族地区的教育·····	593
第十五节	推行新政·····	603
第十六节	结 语·····	608
后 记·····		612

绪 论

一、中国古代的社会发展和民族演变

中国远古社会，最先形成民族和进入阶级社会的是夏族。夏人建立的夏朝，是中国历史上的第一个国家政权。夏族的祖先居住在中原地区，地理条件较好，发展较快。夏族又称华夏族，经过夏商周三朝，更发展壮大。与此同时，居于华夏族四方的民族被称为“四夷”：东夷、北狄、西戎、南蛮，是四方民族族群的统称，均包括众多民族。

夏、商、周时期，华夏族以外的四方民族族群，根据《尚书·夏书》、殷墟甲骨刻辞和有关历史文献记载：东夷民族族群，夏时有嵎夷、莱夷、淮夷、于夷、赤夷、玄夷等，商时有兰夷、尸方、儿方、人方，周时有淮夷、徐戎、奄、蒲姑。这些夷人，多居住在今山东东部、江苏北部和安徽淮河流域。东夷人与华夏族的关系甚为密切，到春秋战国时，便多与华夏族融合了（秦汉后的东夷是指今东北及朝鲜半岛的民族）。北狄民族族群，夏时有吠夷、皮服鸟夷；商时甲骨文记有土方、吕方、鬼方、邛方等，文献记载有薰育、玁狁、鬼方、犬戎、狄（翟）等；西周时有薰育、玁狁、

犬戎；春秋时有北戎、赤狄、白狄、长狄；战国时有胡、楼烦、匈奴等。西戎民族族群，夏时有昆仑、析支、渠搜；商时有西戎、氐、羌、昆夷等；西周时有众戎、混夷；春秋时有氐、羌、义渠、绵诸、大荔等。南蛮民族族群，夏时有三苗、卉服岛夷等；商时有荆、庸、微、髡、蜀、濮、越（粤）等；周时有荆蛮、蜀、巴、庸、麋、髡、百濮、百越等。

秦汉时期，中国各民族在先秦五大民族族群的基础上形成了全国性的相对统一的多民族国家。这时期华夏族的发展变化很大，到汉时逐步改称汉族。四方民族族群的发展很不平衡，有的进入奴隶社会，有的仍然漫步在原始社会。大致情形为：北方出现和形成了匈奴（又称胡）、丁灵、浑庾、屈射、鬲昆、新犁等族体，东北方形成了东胡、乌桓、鲜卑、朝鲜、夫余、高句骊、挹娄等族体，西域（今新疆地区）先后形成了五十多个城邦和乌孙等族，西南方出现和形成了众多的氐羌和西南夷，南方形成了百越系和百濮系等族。四方民族族群中，北方匈奴于秦末汉初征服了北方各族，建立起强大的匈奴政权，后因对汉朝的战争失败和内部纷争，势力衰落，东汉时分裂为南、北两部，南匈奴降汉，北匈奴与汉朝争战失利后，远徙西北、中亚至罗马境土。东北的鲜卑在匈奴势衰之后，发展成为北方的强大民族，经历东汉的发展，在晋和南北朝时建立了一系列民族政权。西方的氐羌分为很多支系，《后汉书·西羌传》记载，其子孙支分为一百五十种，分布于甘肃东部和青藏高原及四川西部地区。南方百越于秦汉时形成了几个较大的民族体，如于越、东瓯、闽越、南越、西瓯、骆越等。

魏晋南北朝是中国历史上的巨变时期。政治分裂，战争频繁；民族大混杂、大融合。这时期相继出现和存在的较为显著的少数民族，北方有匈奴、羯、鲜卑、柔然、高车、铁勒，东北有夫余、高句骊、挹娄、勿吉，西域有众城邦和乌孙，西方有氐羌、吐谷浑，南方和西南方有蛮、僚、俚、乌蛮、白蛮等。这时期，一些民族相继建立了民族政权：鲜卑族建立的国家先后有燕、西秦、南凉、北