

| 纪念改革开放30周年丛书

左学金等
◎ 著

走向国际大都市

Zouxiang

Guoji

Da

Dushi

| 纪念改革开放30周年丛书

左学金等
◎ 著

走向国际大都市

Zouxiang
Guoji
Da
Dushi

图书在版编目(CIP)数据

走向国际大都市/左学金等著. —上海: 上海人民出版社, 2008

(纪念改革开放 30 周年丛书)

ISBN 978 - 7 - 208 - 08241 - 0

I. 走... II. 左... III. 城市建设—成就—上海市
IV. F299.275.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 181305 号

责任编辑 毕 胜 苏莉莉

封面设计 储 平

· 纪念改革开放 30 周年丛书 ·

走向国际大都市

左学金 等著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720 × 1000 1/16 印张 18.75 插页 2 字数 314,000

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 08241 - 0/D · 1483

定价 35.00 元

“纪念改革开放 30 周年”丛书编委会

编委会主任：王仲伟

编委会副主任：潘世伟

编委会成员：(按姓氏笔画为序)

左学金	权 衡	刘世军	李友梅	李 湛	李明灿
何勤华	赵兰英	胡 伟	桑玉成	诸大建	莫建备
黄仁伟	童世骏	鲍宗豪			

总 序

中共上海市委常委、宣传部部长 王仲伟

在隆重纪念改革开放 30 年之际，上海市委宣传部组织撰写的纪念改革开放 30 周年丛书同大家见面了，这是上海市理论界献给改革开放 30 周年的一份礼物。

30 年前，我们党果断结束“文化大革命”，把工作重点从以阶级斗争为纲转到以经济建设为中心上来，作出改革开放的历史性决策，勇敢开辟中国特色社会主义道路，领导人民谱写中国改革发展的壮丽史诗。从此，坚持改革开放，建设中国特色社会主义，成为中国人民历史活动的主题，党的命运、国家的命运、中华民族的命运，紧紧同改革开放联系在一起。

30 年来，党和人民高举改革开放的大旗，义无反顾地在建设中国特色社会主义的伟大历史征程中锐意创新，开拓前进。经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会管理体制改革等全面改革和不断扩大的对外开放，极大地调动了亿万人民的积极性，极大地解放和发展了社会生产力，极大地改善了广大人民群众物质文化生活，使中国成功地实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭、半封闭到全方位开放的伟大历史转折。中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。今天，一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。中国的发展不仅使中国人民走上了摆脱贫困、逐步富裕的广阔道路，而且为世界经济发展和人类进步作出了重大贡献。

在改革开放伟大实践中形成的邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大战略思想，是中国共产党和中国人民最可宝贵的精神财富，是新的历史阶段全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。她使社会主义和马克思主义在中国大地焕发出勃勃生机，给中华民族的伟大复兴带来了光明前景，给当今世界社会主义运动带来了信心。30 年中国特色社会主义的伟大实践，不仅创造了中国社会主义现代化建设举世瞩目的伟大成就，而且开辟了中国特色社会主义道路，创立了中国特色社会主义理论体系，中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系，不仅是我国改革开放取得成功的根本原因，也是我们继续推进改革开放伟大事业的根本

保证。只有中国特色社会主义理论体系能够引领中国发展进步;只有中国特色社会主义道路能够指引中华民族实现伟大复兴。

回顾改革发展 30 年的历程,我们清楚地看到,改革开放每向前推进一步,都伴随着解放思想、理论创新。改革开放的重大推进,既是解放思想、创新理论的结果,又是新的思想解放、理论创新的起点。解放思想、创新理论是开辟新路、深化改革开放、实践创新的先导。推进理论创新,关键在坚持与时俱进的马克思主义理论品格。新时期最突出的标志是与时俱进。邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大战略思想,清楚记载了我们党在推进改革开放实践中推进理论创新的历史轨迹。坚持与时俱进的马克思主义理论品格,解放思想,发展理论,创新理论,是我们理论工作者在新的历史起点上的历史使命,是我们继续推进理论发展的思想保证。

在改革开放 30 周年之际,市委宣传部组织沪上理论界有关专家深入研究 30 年来我国经济、政治、文化、社会等若干领域的发展变化,撰写出纪念改革开放 30 周年丛书(12 种)。《中国和平发展道路的历史选择》一书,着重分析世界大局中的中国因素、中国发展中的世界因素和中国发展的历史方位,对中国和平发展道路作历史总结,对中国国际地位的未来发展作展望。《现代化的模式选择——中国道路与经验》一书,探讨改革开放 30 年经济发展、政治发展、社会发展、文化发展模式与道路选择,农村与城市、沿海与内地、东部与中部、西部的发展策略、模式等问题,分析探求大国的治理之道。《民族复兴的思想纲领——科学发展观的重大理论与实践价值》一书,研究阐述了坚持改革的前进方向、坚持科学发展、和谐发展、和平发展等重大战略思想形成的背景、内涵、意义、实践基础、实现条件等问题。《走向自主创新——中国现代创新的路径》一书,研究梳理了改革开放以来引进和创新的历史进程,论述了中国特色自主创新道路、国家创新体系能力、科技管理体制、知识产权战略等问题。《经济奇迹的解读》一书,试图研究回答中国经济奇迹及其背后的道路和理论,奇迹发生的推动力量和政治保证,发展走向等问题。《资本与劳动的共赢逻辑》一书,研究分析改革开放 30 年来资本和劳动双重解放,资本、劳动与财富创造、财富分享问题,资本与劳动和谐发展的阶段性特征、阶段性矛盾,资本与劳动和谐发展的制度基础等问题。《法治境界的探求》的研究,涉及法治的科学内涵,改革开放 30 年法治的发展轨迹,构筑法治中国的框架,依法治国基本方略等问题。《中国发展的精神因素》一书,研究梳理改革开放 30 年思想解放的伟大历程与辉煌成就,中国人精神生活发展和精神世界的成长,时代精神、民族心理、生活态度、道德情操、审美趣味、价值取向的发展变化等问题。《文化繁荣的追寻》一书,概述了改革开

放 30 年文化事业与文化产业成就,研究阐述了新闻出版、广播影视、文学艺术、网络文化发展、社会主义意识形态建设、文化体制改革、推进文化创新、中华文化走向世界等问题。《社会的生产:1978 年以来的中国社会变迁》一书,从社会群体分化、中产阶级发育,教育、劳动、医疗的变化,分配制度改革,社会公平、社会保障、社会管理和社会治安防控体系,突发事件与应急管理机制等方面,研究了改革开放 30 年来生活方式变化的轨迹。《生态文明与绿色发展》一书,研究了生态文明的内涵,人类文明发展的历史轨迹,改革开放以来对生态文明的认识过程,生态现代化,生态修复与生态转型,生态文明与科学发展、社会和谐,建设资源节约型、环境友好型社会,可持续发展体制机制等问题。《走向国际大都市》一书,对改革开放 30 年上海这座特大型城市的发展成就、发展战略、发展经验、发展理念和城市面貌、城市功能、城市精神建设等进行了研究总结,对上海市情的深刻变化、发展中面临的诸多新挑战作了分析。总之,这套丛书选题重大,内容丰富,涉及问题众多,具有广阔的研究空间和阅读思考空间。

30 年的伟大实践充分证明,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义,实现中华民族伟大复兴的必由之路;只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。同时,我们必须清醒看到,改革开放作为一场新的伟大革命,不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。在深化改革开放、实现科学发展的新的征程中,还有许多可以预见和无法预见的矛盾和问题,需要不懈探索实践,需要奋力开拓前进。

中国改革发展正处在科学发展的新的历史起点上。改革未有穷期,发展永无止境,新事物、新情况、新问题不断涌现。我希望,上海理论界能够不断深化对社会主义初级阶段基本国情的认识,不断深化对上海基本市情的认识,不断深化对世界基本世情的认识,继续深入研究深化改革开放过程中提出的理论问题和实践问题,特别是立足上海建设“四个中心”和现代化国际大都市的实践,研究新情况,回答新问题。在深刻研究当前国际国内形势下我国发展面临的前所未有的机遇和挑战方面、在深刻分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战、深入研究工业化、城镇化、市场化、国际化、信息化深入发展形势下我国改革开放和各项事业发展面临的新课题新矛盾方面,在深入研究上海坚持科学发展,推进“四个率先”面临的新课题新矛盾方面,努力提出富有价值的理论成果、政策建议和体制设计,取得更加可喜的成绩,作出应有的理论贡献。

是为序。

目 录

1 总 序

王仲伟

1 绪论 城市的变迁

- 1 (一) 从城市(city)到大都市(Metropolis):城市的发展与变迁
- 10 (二) 走向国际大都市之路

第一篇 城市产业结构调整与城市能级提升

15 一、国际大都市三次产业结构的调整与优化

- 15 (一) 国际大都市产业结构变化的总体趋势
- 18 (二) 上海三次产业结构的适应性调整与优化(1978~1990年)
- 22 (三) 上海三次产业结构的战略性调整与优化(1991~2000年)
- 27 (四) 上海三次产业结构的协调性调整与优化(2001年至今)
- 33 (五) 上海产业结构调整的成功经验

38 二、国际大都市工业结构调整与国有企业改革

- 39 (一) 国际大都市的工业结构特征
- 40 (二) 上海工业结构适应性调整与工业管理体制改革(1978~1990年)
- 44 (三) 上海工业结构战略性调整与现代企业制度建设(1991~2000年)
- 50 (四) 上海工业结构协调性调整与产业组织优化(2001年至今)

57 三、国际大都市服务业结构的调整与优化

- 57 (一) 国际大都市服务业结构特征

- 58 (二) 上海服务业结构适应性调整分析(1978~1990年)
60 (三) 上海服务业结构战略性调整分析(1991~2000年)
63 (四) 上海服务业结构协调性调整分析(2001年至今)

67 四、自主创新、经济增长方式转变与上海城市能级提升

- 67 (一) 自主创新与国际大都市
71 (二) 上海经济增长方式的主要特征及其问题
75 (三) 上海自主创新的主要特征及其问题
80 (四) 以自主创新引领上海经济增长方式转变

83 五、经济全球化与上海城市国际化

- 83 (一) 经济全球化的成因与特征
87 (二) 世界城市体系与全球城市区域
90 (三) 经济全球化对我国城市国际化的作用与影响
92 (四) 全球化条件下上海与国际大都市经济发展比较
97 (五) 上海经济发展的不足及其今后发展方向

第二篇 城市空间规划、建设与布局的调整

103 一、国际大都市空间研究的理论热点及前沿

- 103 (一) 城市理论的研究视角:从经验解释到微观模型
106 (二) 城市实践视角的探索:基于城市发展现实问题的争论与反思

110 二、国际大都市建设的旧区改造

- 110 (一) 上海旧区改造的简单回顾
114 (二) 上海与主要国际大都市旧区改造的比较
117 (三) 关于上海走向国际大都市旧区改造之路的建议

122	三、城市公共空间与建筑的国际大都市之路
122	(一) 城市公共空间及建筑的特性及作用
124	(二) 改革开放 30 年上海城市公共空间的建设历程
129	(三) 上海与国际大都市城市公共空间建设的比较
133	(四) 上海走国际大都市之路城市公共空间建设的主要措施与建议
137	四、城市道路交通建设和融资的国际大都市之路
137	(一) 上海城市交通道路建设历程与成就
141	(二) 上海与国际大都市的比较:特点与问题
147	(三) 优化上海交通道路建设的措施与建议
152	五、房地产市场发展的国际大都市之路
152	(一) 改革开放 30 年上海房地产市场发展的历程
157	(二) 上海与国际大都市房地产市场发展的比较
161	(三) 上海城市房地产市场发展存在的主要问题
162	(四) 完善上海城市房地产市场发展的一些建议
165	六、城市公用基础设施建设的国际大都市之路
165	(一) 公共基础设施的特性及建设与融资的类型与特点
168	(二) 改革开放 30 年上海公用基础设施建设与融资的发展历程
174	(三) 国际大都市公用基础设施建设及融资的成功经验与上海的问题
179	(四) 优化上海公用基础设施建设的措施与建议
183	七、城市空间布局和郊区建设
183	(一) 上海城镇空间发展演变的历史回顾

- 189 (二) 改革开放以来上海城镇空间发展的经验与特征
190 (三) 上海城镇空间发展的现状与问题分析
194 (四) 上海城镇空间发展演变的影响因素和变化趋势
196 (五) 上海城镇空间布局与郊区发展的思考与建议

第三篇 城市治理改革和城市社会和谐

201 一、国际大都市财政管理体制的改革与发展

- 201 (一) 国际大都市财政管理体制的合理性研究
204 (二) 上海财政体制发展历程与现状
210 (三) 上海财政管理体制存在的问题
211 (四) 改革上海财政管理体制,发挥市区两级政府积极性

214 二、国际大都市社区建设及其治理

- 214 (一) 国际大都市的社区建设及其治理
217 (二) 上海市社区建设面临的状况及其特征
221 (三) 上海城市社区服务与社区治理存在的问题
224 (四) 促进上海城市社区和谐发展的对策与建议

228 三、城市移民和流动人口

- 228 (一) 上海流动人口的发展趋势与特点
230 (二) 上海对流动人口管理的政策经历了从严格控制向加强服务的转变
233 (三) 流动人口管理和服务工作取得的经验
235 (四) 上海市流动人口管理和服务中存在的问题
236 (五) 上海市流动人口管理和服务政策改革探讨

239 四、城市公共服务和社会保障体制的改革和完善

- 239 (一) 城市公共服务的改革和完善

243 (二) 社会保障体制的改革和完善

251 五、住房保障体系发展的国际大都市之路

251 (一) 改革开放 30 年住房保障制度变化的历程

257 (二) 国际大都市住房保障制度的主要特点

260 (三) 完善上海住房保障体系建设的主要建议

263 六、国际大都市建设的文化遗产保护

263 (一) 改革开放后上海的文化遗产保护历程

266 (二) 上海与主要国际大都市文化遗产保护的比较

271 (三) 上海走向国际大都市文化保护之路的建议

275 参考文献

283 后 记

绪 论

城市的变迁

(一) 从城市(city)到大都市(Metropolis):城市的发展与变迁_____

改革开放的 30 年是在经济全球化和信息化的背景下,包括上海在内的我国一些大城市迈向国际大都市的 30 年。回顾总结上海在过去 30 年所走过的历程,可以从一个局部折射出我国改革开放所取得的成就和经验,以及所面临的新的问题和挑战。

本书作为纪念上海改革开放 30 年丛书中的一册,将重点回顾总结上海作为我国最大的城市,在改革开放 30 年中从计划经济时期的一个综合工业基地迈向国际大都市的历程。

城市(city)的概念对于大多数人来说并不陌生。自从人类开始了城市化的进程,城市就成为人类经济文化的集聚地。相比较而言,大都市(Metropolis)这一概念却要生疏一些。根据维基百科大辞典中的解释,Metropolis 源于希腊语,mētēr 在希腊语中是“母亲的”意思,而 pólis 的意思是城或者镇;因此,合在一起,Metropolis 的含义就是指很大的城市(一般指超过 100 万人口以上的大城市)。一个大都市通常也是该大都市所在区域的经济、政治和文化中心,以及与国内国际联系的枢纽。从城市到大都市,实际上是城市发展演变的历史。

1. 世界大都市的发展

回顾世界城市化进程和城市发展的历史,可以发现,1800 年世界城市人口只占

总人口的 3%，人口在百万以上的城市只有 1 个；1900 年，世界城市人口也不过只占总人口的 13.6%，人口在百万以上的城市增加到 11 个，1950 年达到 71 个，1970 年为 157 个，1980 年达到了 234 个。2006 年，全球超过百万以上人口的城市有 340 个左右，其中有 21 个城市人口已经超过 1 000 万。1900 年后特别是二战之后，是大都市的迅速发展时期(见图 1)。

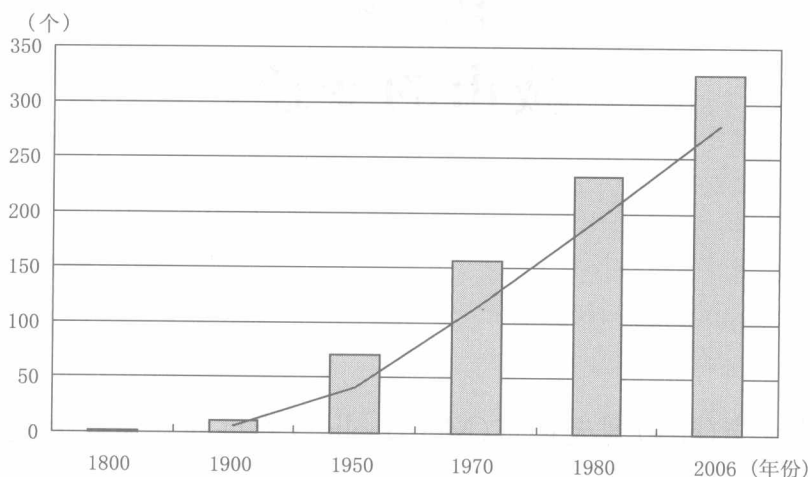


图 1 世界大都市的增长趋势(1800—2006 年)

数据来源:联合国网站。

从二战以来大都市发展的空间分布来看,大都市一般都沿海分布,而且已经形成了以伦敦、巴黎、纽约、波士华、东京、我国长三角地区等为代表的世界六大城市群和都市圈区域。图 2 和图 3 分别描绘了 1950 年和 2006 年全球大都市的分布情况。从图中可以看到,大都市集群化发展特征比较明显。

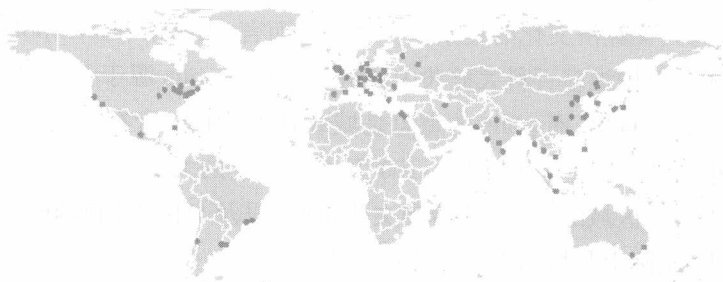


图 2 1950 年全球人口 100 万以上的城市分布

转引自:联合国《世界都市化远景》(2003)。

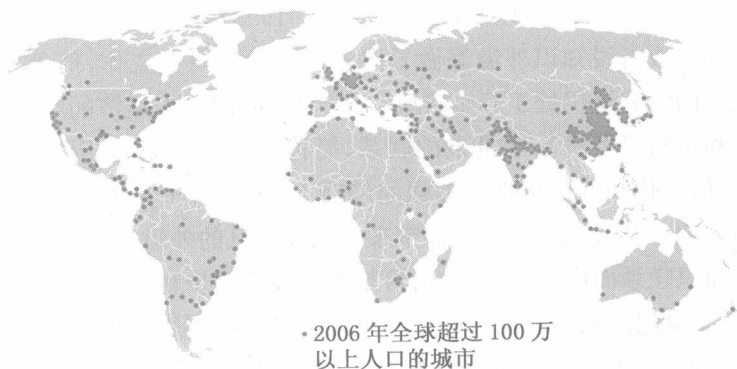


图3 2006年全球100万以上人口城市分布

2. 城市的“知识链接”和全球城市网络

在当今快速城市化的发展趋势下,世界正变成“城市的世界”,人类居住的地球正在变成“城市星球”。在日益强烈的全球化和信息化趋势下,新的城市现象不断形成和出现,为城市理论研究提出了许多新的课题和挑战。

20世纪末迅速兴起的新经济地理学(NEG)和新空间经济学,在区域科学和经济学领域中掀起了“空间”革命。这个在地理区位理论基础上兴起的新兴领域,从兴起之初就以其关注的经济空间集聚现象而吸引了众多的关注。如今,它仍然被许多主流城市经济学家们认为在一定时期内该领域仍将是城市研究的未来。

新经济地理学(NEG)和新空间经济学继承了最早的集聚研究传统,也认为集聚力的产生存在着外部性。不过,与众不同的是,它在利用递增报酬、运输成本和生产要素来解释集聚力和扩散力时,还注重到了环境的变化。特别是在新空间经济学的研究中,集聚的产生和增强,除了通勤、运输成本等约束外,还有由于集聚而获得的信息、知识以及市场网络等带来的外部性(Fujita, Thisse, 2002)。正如藤田最近的研究中指出的那样,集中于企业微观模型的新经济地理模型在一定程度上限制了新经济地理学更广范围的发展和拓展。如果抛开现代经济学工具对新经济地理学和新空间经济学的束缚,那么,在技术和社会经济环境中的经济集聚和城市以及大都市现象,应该更多地认识到集聚主体中“人”的创造性、创新以及知识的传递等因素。也就是说,当今经济社会中存在着的“K链接”(K-linkages)即“知识链接”,并在以前所未有的速度影响着集聚的形成和发展。这是作为城市经济研究前沿的新经济地理学和新空间经济学需要关注的最新前沿问题(Fujita, 2007)。

尽管马歇尔(Mashall, 1890)、雅各布(Jacobs, 1969)、安德森(Anderson,

1985)、卢卡斯(Lucas, 1988)以及波特(Porter, 1998)等人都已经在城市研究框架里对知识外部性或者说知识外溢等做了许多探索性的研究工作,但是,空间概念的知识链接视角的研究还仍处于起步阶段。在产品经济时代,经济的空间集聚主要依靠来自产品和贸易等经济活动带来的联系,简称为“E 链接”(E-linkages)。在当今经济全球化、信息化和网络化日益加强的趋势下,集聚力正在更多地受到空间中的“K 链接”的影响。“K 链接”不仅能够带来知识和信息的外溢,而且还能够通过不同人群之间的知识联系而产生创新,这恰恰是推动社会进步和发展的最大动力。

事实上,新世纪以来不断出现的大都市区、巨型城市、城市群、城市带、城市走廊等新的城市集聚,在很大程度上受到知识经济时代“K 链接”的影响。许多调查显示,当今人们涌向大都市、向大都市集聚,其中非常重要的一个原因就是大都市中存在更多的知识、信息以及实现创新的机会,在小城市中这样的机遇就相对要少得多。

知识经济时代信息化和网络化的发展为大都市的发展带来了新的活力,在大都市日益全球化、国际化、网络化的同时,全球城市、国际大都市、世界城市的研究也开始成为上个世纪末以来城市研究的另一个热点与前沿。

经济全球化带来了经济活动的地域空间布局变化,形成了新的空间分工,促进并影响着新的城市形态的形成和发展。弗里德曼(Friedmann)和沃尔弗(Wolff)在1982年首先提出了“世界城市”的概念^①之后,弗里德曼又在城市体系理论的基础上提出并形成了著名的“世界城市假说”。在该假说下,世界城市不仅是生产消费中心,而且也是文化、娱乐等信息传播中心,是世界经济活动的“一般指挥中心”。20世纪90年代以后,萨森则从生产服务和金融服务业发展的视角,从全球资本流动的视角,提出了全球城市假说。与弗里德曼的“一般指挥中心”不同,萨森把全球城市界定为发达的金融和商业服务中心,并根据对纽约、伦敦、东京等大都市的研究认为,全球城市在本质上是为全球资本提供服务而不是具体的资本管理的地方。弗里德曼和萨森关于全球城市/世界城市的研究成为该领域研究的理论基础。自上个世纪末以来,在经济全球化日益加剧的发展背景下,关于全球城市的研究不仅吸引了众多的城市专家们的兴趣,同时也吸引了城市政府管理者的注意。许多城市希望通过建设全球城市和世界城市而提升自身能级水平,提升在世界经济活动中的地位和作用。这方面的研究和争论带来了城市研究的一些新概念,一些新的城市空间现象也开始出现。

^① Friedmann, J. and Wolff, G., “World City Formation: An Agenda for Research and Action”, *International Journal of Urban and Regional Research*, 1982, 6(3), pp. 309—344.

经济全球化以功能性分工强化了不同层级都市区在全球网络中的作用,带来了全球范围全新的地域空间现象——全球城市区域(Global City Region)。全球城市区域不同于普通意义的城市,也不同于仅有地域联系的城市群或城市连绵区,而是在高度全球化下以经济联系为基础,由全球城市及其腹地内经济实力较雄厚的二级大中城市扩展联合而形成的独特空间现象(Scott, 2001)。根据 Scott 的例证,一旦“都市区”、“大都市带”、“城市密集区”(Desakota)及“大都市连绵区”(MIR)被赋予全球经济的战略地位,就足以成为全球城市区域。全球城市区域因以城市合作而代替了城市竞争,从而可以避免过度 and 恶性竞争带来的效率损耗和资源浪费。因此,全球城市区域将成为新世纪城市和区域发展的一种新形式。在这种新形式下,诸如环境、贫穷、公平等问题都可能在强调一体化和理性发展的全球城市区域模型中找到解决办法,全球城市区域由于兼顾到不同层级城市 and 区域的发展,必然成为带动发展中国家经济增长的重要引擎。

与城市理论关注城市形态和功能的前沿研究不同,在全球化背景下的知识经济时代,城市特别是许多大都市惊人的发展则吸引了世界普遍对城市问题的关注。从全球范围内的城市盛会“世界城市论坛”,我们可以窥见近年大都市发展和世界关注的焦点。

世界城市论坛是由联合国人居署设立举办的关于世界城市发展的国际最高端论坛,也是全球人居问题第一大会,每两年召开一次。该论坛关注的议题范围涉及城市的各个方面,如能源、环境、土地、住房、基础设施、卫生、教育、健康、安全、贫民窟改造等等,均为当今世界面临的最紧迫的问题,因此备受各方关注。从连续四届世界城市论坛的主题来看(见表 1),城市的可持续发展已经成为当今公认的热点话题。

表 1 世界城市论坛主题一览表

时 间	论坛名称	论 坛 主 题
2002 年 4 月	第一届世界城市论坛	可持续的城市化
2004 年 9 月	第二届世界城市论坛	城市——文化十字路口,包容与综合
2006 年 6 月	第三届世界城市论坛	我们的未来:可持续的城市——将想法转变为行动
2008 年 11 月	第四届世界城市论坛	和谐的城镇化

随着全球超过一半的人口居住在城市地区,在全球范围内正在形成一个共识,即城市发展的议程应是全球的议程。人们愈来愈发现,随着城市的日益繁荣和强