

县市区 党代表大会常任制工作

参考读本

中共浙江省台州市委组织部◎ 编著

XIAN SHI QU
DANG DAI BIAO
DA HUI
CHANG REN ZHI
GONG ZUO
CAN KAO DU BEN

党建读物出版社

县市区 党代表大会常任制工作 参 考 读 本

中共浙江省台州市委组织部◎编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

县市区党代表大会常任制工作参考读本/中共浙江省
台州市委组织部编著. —北京: 党建读物出版社, 2008. 11
ISBN 978-7-5099-0014-7

I. 县… II. 中… III. 中国共产党—代表会议—台州市—
学习参考资料 IV. D225.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 166617 号

县市区党代表大会常任制工作参考读本
XIANSHIQU DANGDAIBIAO DAHUI CHANGRENZHI
GONGZUO CANKAO DUBEN
中共浙江省台州市委组织部 编著

责任编辑:晨 曦 封面设计:盛世华光

党建读物出版社出版发行
(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编:100052 电话:010—58305795)
新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

700 毫米×1100 毫米 16 开本 21.25 印张 259 千字
2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷
印数:1—20000

ISBN 978-7-5099-0014-7/D·0015 定价:28.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010—58305909)

积极推进党内民主建设，着力增强党的团结统一。党内民主是增强党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证。要以扩大党内民主带动人民民主，以增进党内和谐促进社会和谐。尊重党员主体地位，保障党员民主权利，推进党务公开，营造党内民主讨论环境。完善党的代表大会制度，实行党的代表大会代表任期制，选择一些县（市、区）试行党代表大会常任制。完善党的地方各级全委会、常委会工作机制，发挥全委会对重大问题的决策作用。严格实行民主集中制，健全集体领导与个人分工负责相结合的制度，反对和防止个人或少数人专断。推行地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制。建立健全中央政治局向中央委员会全体会议、地方各级党委常委会向委员会全体会议定期报告工作并接受监督的制度。改革党内选举制度，改进候选人提名制度和选举方式。推广基层党组织领导班子成员由党员和群众公开推荐与上级党组织推荐相结合的办法，逐步扩大基层党组织领导班子直接选举范围，探索扩大党内基层民主多种实现形式。全党同志要坚决维护党的集中统一，自觉遵守党的政治纪律，始终同党中央保持一致，坚决维护中央权威，切实保证政令畅通。

——摘自2007年10月15日胡锦涛同志在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告

序 一

中共中央组织部副部长 欧阳淞

胡锦涛总书记在党的十七大报告中郑重提出,要“完善党的代表大会制度,实行党的代表大会代表任期制,选择一些县(市、区)试行党代表大会常任制”。这是中央在总结各地多年试点做法和经验的基础上作出的重大决策,对于推进党的组织制度创新,坚持和完善党代表大会制度,扩大党内民主,增强党的创新活力,巩固党的团结统一,具有十分重大而深远的意义。正当全国各级党组织按照党的十七大要求,进一步推进党内民主建设之时,浙江省台州市组织部总结其 20 年试行党代表大会常任制的丰富实践,编写了《县(市、区)党代表大会常任制工作参考读本》(以下简称《参考读本》),既可促进自身工作,也很有借鉴作用。

1988 年 12 月,经中组部批准,浙江省台州市椒江区(时为台州地区椒江市)开始了党代表大会常任制试点工作。2002 年,经浙江省委批准,结合县(市、区)党委换届工作,党代表大会常任制试点工作扩大到了台州市的 9 个县(市、区)。作为全国最早进行党代表大会常任制试点的单位之一,台州在长达 20 年的试点实践中,在浙江省委的领导和指导下,遵循党章有关规定,尊重基层党组织和广大党员群众的首创精神,着力推进代表工作制度创新,就发挥党代表大会代表作用进行了积极探索;着力构建了以党代表大会代表任期制、党代表大会年会制、党委会负责制为基本内容的党代表大会常任制制度体系;注意发挥党内民主对人民民主的示范带

动作用,坚持良性互动、共同发展,增强了党的建设和经济社会发展的活力。在试行党代表大会常任制工作 20 年之际,台州市委组织部在认真梳理总结的基础上编写了这本《参考读本》,这是对台州 20 年来在党代会常任制工作中形成的实践成果与制度成果的集中展示。《参考读本》在追踪党代表大会常任制发展脉络的同时,认真贯彻党的十七大精神,对党代表大会代表任期制、党代表大会年会制进行了较为深入的分析阐述,既立足于台州,又超越了台州,具有一定的理论性、资料性和较强的指导性。本书可作为各级党员领导干部了解党代表大会常任制的参考读本,也为各级党的地方组织研究、推进党代表大会常任制工作提供了一份可供借鉴的资料。相信此书的编写发行,必将为县(市、区)试行党代会常任制发挥积极作用。鉴于此,我愿意向广大读者郑重推荐此书。

党内民主建设是党的建设的重要内容,也是以改革创新的精神加强党的建设的重要条件。党内民主建设的进程和质量,事关党的活力、凝聚力和创造力,事关党和人民事业的兴衰成败。发展党内民主,必须按照党章和党内有关规定,从世情、国情、党情出发,着眼于提高党的执政能力,保持和发展党的先进性,不断探索具有中国特色的发展党内民主的内容、途径、方法;需要切实尊重党员主体地位,不断适应广大党员民主意识普遍增强、参与党内事务积极性和主动性日益提高的实际,以改革创新的精神,大力推进党内民主制度创新。今年 5 月,中央印发了《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》(以下简称《暂行条例》),对党代表大会代表的权利与职责、代表工作方式和建立健全代表履行职责的保障措施等作出了明确规定。我们要按照党的十七大精神,结合各地实际,认真抓好《暂行条例》的组织实施,不断建立并健全党代表大会代表工作制度,不断完善保障代表履行职责的工作机制,最大程度发挥好代表作用。同时,也要进一步完善党的地方各级全委会、常委会工作机制,发挥好党的地方各级委

员会的领导核心作用,使“选择一些县(市、区)试行党代表大会常任制”工作在推进党的建设、做好党的各项工作中焕发出更为强大的生命力。

是为序。

序 二

中共浙江省委常委、组织部长 斯鑫良

党内民主建设历来是党的建设的重大问题,也是增强党的活力、巩固党的团结统一的重要保证。党的历史反复证明,什么时候党内民主得到坚持和发扬,党的事业就会充满生机;什么时候党内民主受到削弱和破坏,党的事业就会遇到挫折。加强党内民主建设,把完善党内民主制度作为一项根本任务,努力提高制度化和规范化水平,这是党内民主走向成熟的关键。

坚持和完善党的代表大会制度,是加强党内民主制度建设的一项重要内容。1988年,经中央组织部同意,浙江省在台州市椒江区开展了党代表大会常任制试点工作。20年的试点工作,始终在省委和中央组织部的领导和指导下,持之以恒,有组织、有计划、有步骤地扎实推进。试点的实践证明,试行党代表大会常任制,有利于健全和完善民主集中制,加强党内民主制度建设;有利于加强地方党委的领导,充分发挥党的领导核心作用;有利于加强党内监督,健全和拓宽党内监督的有效途径;有利于进一步发挥党员和党代表大会代表的主体作用,增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力;有利于进一步调动各级党组织和广大党员群众的积极性、创造性,推动了经济社会又好又快发展。

台州市在探索党代表大会常任制、完善党代表大会制度方面,无论是探索的深度,还是实践的广度,都始终走在前列。在党的十七大精神指引下,台州市委对20年来试行党代表大会常任制工作

的做法和经验进行了认真的梳理与总结,编写了这本《县市区党代表大会常任制工作参考读本》(以下简称《参考读本》)。《参考读本》植根于台州 20 年来的丰富实践,源于台州,但又不囿于台州,既理清了这项工作的来龙去脉,进行了卓有成效的历史回顾和理论研究,又很好地把握了党的代表大会制度的本质特点与党代表大会常任制的基本内涵,通过规范研究和实证研究,提供了许多在试点中形成的好经验、好做法,包括实际工作中十分需要的各种文本,对深化党代表大会常任制试点工作的实践探索和理论研究,都具有较强的指导意义和借鉴价值。《参考读本》的出版还填补了从实践层面系统研究党代表大会常任制的一个空白。因此,我相信,《参考读本》的编写发行,必将为全省各地深化县(市、区)党代表大会常任制试行工作,探索完善党的代表大会制度发挥积极作用。

下一步,我们要认真贯彻落实党的十七大精神和《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》,以改革创新的精神,继续推进党代表大会常任制试行工作。要坚持党要管党,充分发挥党的各级代表大会的作用;改进选举方式,进一步完善党代表大会代表选举工作;坚持和落实党代表大会代表的主体地位,健全代表工作制度,充分发挥党的各级代表大会代表在参与党内事务管理和监督中的作用;坚持从建立健全党委工作机制入手,改善党的领导方式和执政方式,着力发挥党的各级委员会的领导核心作用,为全面贯彻浙江省第十二次党代表大会精神和推进“创业富民、创新强省”总战略提供坚强的政治和组织保证。

目 录

序一 / 1

序二 / 4

第一篇

党代表大会常任制概述

第一章 党代表大会制度概述 / 3

第一节 代表大会制度由来 / 3

第二节 马克思、恩格斯对党代表大会制度的论述 / 5

第三节 列宁对党代表大会制度的继承与发展 / 8

第四节 中国共产党对代表大会制度的实践与完善 / 11

第二章 党代表大会常任制 / 15

第一节 党代表大会常任制与代表任期制 / 15

第二节 党代表大会常任制的实践与探索 / 19

第三节 党代表大会常任制基本制度体系 / 21

第三章 党代表大会常任制与党内民主建设 / 24

第一节 保障党员主体地位的制度平台 / 24

第二节 完善党代表大会制度的重要内容 / 27

第三节 强化党内监督的有效途径 / 29

第二篇

党代表大会代表任期制

第四章 代表任期制概述 / 35

第一节 代表 / 35

第二节 党代表大会代表权利和职责 / 38

第三节 实行党代表大会代表任期制的意义 / 42

第五章 代表的产生 / 45

第一节 代表基本条件 / 45

第二节 代表选举 / 46

第三节 代表资格审查 / 61

第六章 代表培训与管理 / 65

第一节 代表的学习培训 / 65

第二节 代表管理 / 70

第三节 代表述职评议 / 79

第七章 代表工作 / 86

第一节 代表调查研究 / 86

第二节 代表联系党员群众 / 91

第三节 代表提议 / 96

第四节 代表民主恳谈 / 102

第五节 党内情况向代表通报 / 111

第六节 重大事项征求代表意见 / 117

第三篇

党代表大会年会制

第八章 党代表大会年会制概述 / 127

第一节 实行党代表大会年会制的意义 / 127

第二节 党代表大会年会的职权 / 131

第三节 党代表大会年会的内容 / 139

第九章 党代表大会年会的会前工作 / 147

第一节 会前准备工作 / 147

第二节 工作报告起草 / 156

第三节 代表变动与资格审查 / 158

第十章 党代表大会年会的召开 / 163

第一节 会期、议程与日程 / 163

第二节 党委、纪委工作报告审查 / 172

第三节 会议内容的丰富与发展 / 175

第四节 代表提案 / 188

第五节 完善党代表大会年会运行的几个问题 / 208

第十一章 党代表大会代表团(组)建设 / 211

第一节 代表团 / 211

第二节 代表小组 / 214

第三节 代表团(组)工作制度 / 217



第十二章 运行保障 / 221

第一节 组织保障 / 221

第二节 时间经费保障 / 223

第三节 社会舆论保障 / 225

附 篇

浙江·台州党代表大会常任制工作创新实践

第一章 台州党代表大会常任制工作发展历程 / 231

第一节 建立与探索阶段 / 231

第二节 坚持与发展阶段 / 234

第三节 扩大与深化阶段 / 236

第四节 规范与提升阶段 / 239

第二章 台州党代表大会常任制工作基本制度体系 / 244

第一节 党代表大会代表任期制 / 244

第二节 党代表大会年会制 / 246

第三节 党委会负责制 / 247

第四节 党代表大会常任制运行保障机制 / 249

第三章 台州党代表大会常任制工作的基本成效、 经验及深化思路 / 253

第一节 台州党代表大会常任制工作的基本成效 / 253

第二节 台州党代表大会常任制工作的基本经验 / 256

第三节 台州深化党代表大会常任制工作的基本思路 / 259

附 录

相关文件

1. 中国共产党章程(节选) / 281
2. 中国共产党党内监督条例(试行) / 300
3. 中共中央关于印发《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》的通知 / 312
4. 关于党的地方各级代表大会若干具体问题的暂行规定(节选) / 318

后记 / 325

第一篇

党代表大会常任制概述

党代表大会制度是马克思主义政党的根本组织制度。党的十七大报告明确指出要“完善党的代表大会制度,实行党的代表大会代表任期制,选择一些县(市、区)试行党代表大会常任制。”这是我们党积极推进党内民主建设的重要战略举措,也是以改革创新精神加强党的建设的具体体现。党代表大会常任制的理论及其实践,是对马克思主义建党学说的丰富与发展,是党代表大会制度的自我完善,对于发展党内民主、加强党内监督、巩固执政基础、提高执政能力具有深远的历史意义和重要的现实意义。本篇追溯了党的代表大会制度历史由来,介绍了党代表大会常任制的制度体系,分析了党代表大会常任制对推进党内民主建设的意义。

第一章

党代表大会制度概述

在世界政党活动中,早期的资产阶级政党借鉴了代议制民主的有效形式,最早把代表大会引入到政党活动中。18世纪70年代英国辉格党党务会议制度和19世纪30年代美国两党代表大会制度就开创了代表大会在政党活动中运用的先河。马克思、恩格斯于1847年创立的共产主义者同盟,明确规定党代表大会是党的最高权力机关。1917年俄国十月革命胜利后,俄共(布)决定每年召开一次党代表大会,行使党的最高权力机关职能。由此可见,无论是资产阶级政党,还是无产阶级政党,自人类社会出现政党政治以来,党代表大会制度就伴随着政党政治的生动社会实践出现在人类的政治舞台上。

第一节 代表大会制度由来

代表大会制度属于代议制民主范畴。所谓代议制民主,据《词源》介绍,也就是“代表制民主”,即“通过由他们定期选出的代表行使最后的控制权”。就形式而言,它既包括西方国家目前流行的议会制,也包括除了直接民主制以外的其他一切民主制。

民主的运行模式有两种:一种是直接民主(在人口不多的情况下实行的),一种是间接民主(又称代议民主、代表式民主)。直接民主在原始社会就存在,但作为国家政体,最早见于奴隶制社会古