

江苏省哲学社会科学课题研究成果

城市社区

文化建设论纲

黄立营 著



Chengshi Shequ Wenhua Jianshe Lungang

中国矿业大学出版社



江苏省哲学社会科学课题研究成果

城市社区文化建设论纲

黄立营 著

中国矿业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市社区文化建设论纲/黄立营著. —徐州:中国矿业大学出版社, 2005. 3

ISBN 7 - 81107 - 049 - 9

I. 城… II. 黄… III. 城市社区—文化事业—建设—研究—中国 IV. G123

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 018310 号

书 名 城市社区文化建设论纲
著 者 黄立营
责任编辑 罗时嘉
责任校对 张海平
出版发行 中国矿业大学出版社
(江苏省徐州市中国矿业大学内 邮编 221008)
网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com
排 版 中国矿业大学出版社排版中心
印 刷 中国矿业大学印刷厂
经 销 新华书店
开 本 850×1168 1/32 印张 7.5 字数 180 千字
版次印次 2005 年 3 月第 1 版 2005 年 3 月第 1 次印刷
定 价 20.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

序

20 世纪 80 年代初以来,随着我国社会的转型,城市单位体制逐渐衰微,取而代之的是充满活力的社区体制。与此相适应,城市社区建设问题成为理论界关注的热门话题,有关研究成果层出不穷。但总的看来,这类研究多限于城市社区建设的经济或政治领域,而对城市社区文化建设的专题研究成果尚不多见。

令人欣慰的是,由徐州建筑职业技术学院人文与社会科学系黄立营同志主持的江苏省教育厅哲学社会科学项目“城市社区文化建设研究”(03SJD840004),在该领域进行了有益的探索。通读该项目最终成果——《城市社区文化建设论纲》一书之后,我感受颇深。

该书所论及的具体选题都是我国城市社区文化建设中的重大课题,作者对这些问题的回答具有建构性,显示了作者具有较强的学术勇气和比较扎实的理论功底。据我所知,作者在哲学社会科学领域从事教学与研究工作的 20 余年,在《江海学刊》、《道德与文明》、《社会科学辑刊》、《毛泽东邓小平理论



研究》等国内知名学术期刊上发表学术论文 20 余篇,出版专著、规划教材 4 部,主持或参与的省级以上课题 3 项、院级课题 3 项。黄立管同志是徐州建筑职业技术学院“优秀中青年骨干教师”,近期又被学校推荐为“省优秀中青年骨干教师”,这在以教学为主的高职院校来说是不多见的,殊为不易。

注重理论与实践相结合是该书的一大特点。作者对我国城市社区文化建设现状和问题的分析,依据的是课题调研所获得的丰富的第一手资料,同时作者也运用了国内外一些比较成熟的理论和方法。此外,对许多相关概念的界定作者都持严谨的治学态度,比如,对“城市社区文化”概念的界定,目前学术界还没有统一的观点,作者在研究众多学术观点之后,给“城市社区文化”下了一个比较确切的概念,并从物质、制度与精神三个层面,科学地解析其内涵与特征。这保证了该项研究成果既立足当代中国城市社区文化建设的实际,又有坚实的理论支撑和逻辑依据。

总的看来,该书结构设计得当,材料翔实,逻辑严密,对问题的分析比较客观、准确;行文比较流畅、精练,这就使得该书在保持较高的学术品位的同时,又有相当的可读性。

当然,任何一个课题研究与学术著作都有它的不足之处。作者试图构建的理论架构还有商榷之处,有些问题还有待继续研究和拓展的余地。但瑕不掩瑜,该书的出版将有助于推动我国城市社区建设理论研究的不断深入,尤其是社区文化建设理论研究的深入拓展。

金太军

二〇〇四年十一月于仙林

目 录

第一章 城市社区建设理论研究	1
第一节 城市社区建设的背景	2
第二节 城市社区建设相关关系分析	6
第三节 城市社区建设参与	12
第四节 城市社区建设中的张力与整合	14
第五节 社区建设的逻辑与模式分析	19
第六节 城市社区建设操作上的问题	30
第二章 城市社区建设的路径研究	34
第一节 城市社区建设的原则、目标与思路	35
第二节 城市社区建设的基本步骤	47
第三章 城市社区整合机制的建构	52
第一节 构建城市社区整合机制的意义	53



第二节	城市社区整合机制的内涵与特征	57
第三节	城市社区整合机制建构的目标	62
第四节	城市社区整合机制的建构途径	64
第四章	城市社区文化建设的内涵、功能与效应分析	68
第一节	城市社区文化的内涵	69
第二节	城市社区文化的功能	76
第三节	城市社区文化的效应	88
第五章	城市社区文化建设的背景与现状分析	94
第一节	城市社区文化建设的背景分析	95
第二节	城市社区文化建设的现状分析	102
第六章	城市社区文化建设的规划与框架	108
第一节	城市社区文化建设规划的内涵分析	109
第二节	城市社区文化建设框架的建构	115
第七章	城市社区文化运行与建设机制构建	119
第一节	城市社区文化运行机制构建	120
第二节	城市社区文化建设机制构建	122
第八章	城市社区文化建设的路径选择	135
第一节	城市社区文化建设基本形态分析	136
第二节	城市社区文化建设的基本思路	138



第三节	城市社区文化建设的基本途径·····	146
第四节	城市社区青少年文化建设体系构建·····	150
第九章	城市社区文化建设相关互动关系研究·····	159
第一节	城市社区文化建设与社区精神文明 建设互动·····	160
第二节	城市社区文化建设与社区思想政治 教育互动·····	182
第三节	城市社区文化建设与社区伦理道德 建设互动·····	189
第四节	城市社区文化建设与高校校园文化 建设互动·····	207
参考文献	·····	215
后记	·····	226



第一章 城市社区建设理论研究

第一节 城市社区建设理论研究的意义

社区建设是城市发展的基础，也是城市现代化的重要标志。随着城市化的进程，社区建设已成为城市发展的核心内容。本章旨在探讨城市社区建设的理论意义，为后续研究提供理论支撑。

第一章

城市社区建设理论研究

摘要 本章分析了社区的含义与特征，论述了社区建设的背景，回顾了我国城市社区建设的历程；论述了社区建设与经济、政治、文化、社会的关系；阐述了社区建设中的参与主体以及政府在社区建设中的角色定位；研究了社区建设中的张力与整合，重点研究了社区建设的逻辑与模式，提出了社区建设所涉及的几个关键问题及操作上的难题。

关键词：社区建设；社区含义；社区特征；社区建设背景；社区建设历程；社区建设关系；社区建设主体；社区建设角色；社区建设张力；社区建设整合；社区建设逻辑；社区建设模式；社区建设问题；社区建设难题。



第一节 城市社区建设的背景

一、社区的含义及其特征

社区概念最早是由英文“community”翻译过来的,一开始就突出其地域性。关于社区概念的界定莫衷一是,不同学科的参与和不同观点的存在见仁见智,一定程度上也有助于丰富和深化人们对社区的认识。根据对社区的定义进行统计分析与比较,大多数定义都强调三个方面的含义:地域、社会交往和共同的约束规则。结合中国的实际情况,韦克难先生在他的《社区管理》一书中这样界定:社区是聚居在一定的地域内的相互关联、相互交往的人群形成的具有共同生活特性的相对独立的地域性社会。为了更好地理解社区的定义,有必要把社区与其他社会群体、社会组织加以区别,这些区别也就是社区的主要特征。表现为:

(1) 社区是以地域为载体的,是居民生活的基本单元。一定的居住地是社区依托的最基本的物质基础,中国人传统上对故土的眷恋使得居住地的地位举足轻重,事实上人们居住的社区与认同的社区往往是高度一致的,这也证实了这一点。

(2) 社区是一个有机的社会实体。从构成主体上说,它包括一定数量的人口,也包括各种社会群体和社会组织;从社区生活内容上说,包括人们的经济生活、政治生活、文化生活,也包括基本的生活资料和生产资料。

(3) 社区具有多重功能。作为人们生活最基本的地域



单元,社区所管理的内容就具有全局性,其主要功能包括如下几点:① 经济功能,即组织和管理本社区的生产经营活动。② 政治功能。政治功能是社区治理中比较重要也比较特殊的一项职能,除了贯彻政府的方针政策和建立各种政治组织外,还积极推进基层民主和法制建设。③ 文化功能。这是社区促进社会福利水平提高的一个重要表现。主要表现在基层社区要发展教育事业,组织文化娱乐和体育活动,开展社会主义精神文明建设,等等。④ 社会管理和社会整合功能。社区作为社会的基层组织,组织辅助政府进行社会治理,包括维护本社区的治安、调节民事纠纷、办理本社区的公共事务、管理流动人口和计划生育等职能。

二、社区建设概念的提出及其背景

(一) 社区建设的概念及其提出

第二次世界大战以后,一些发达国家面对城市失业、贫困和社会秩序的恶化,提出用社区规划、社区建设的思路去应对问题,社区建设的概念即出现于政府和社会工作的文献中。20世纪70年代,香港工业化起飞,城市快速发展,人们之间的阻隔日益严重,于是港英政府提出社区建设计划,要建立“互相关怀和负责的社区”,并把社区建设具体化为三方面的工作:社区发展、社区参与和提高居民的社区意识。20世纪80年代以来,美国等一些西方发达国家又泛起社区主义会性(communitarianism)的浪花。尽管这一思潮可能有复杂的经济和政治背景,但是加强社区居民之间的交往以实现互相关怀是其直接目标。虽然这些国家并不一定使用社区建设的概念,但是其实质却是昭然的。另外,在

西方社会工作界,社区建设也是一个重要的实务领域,它涉及到贫困地区发展、城市社区重建等多项内容。无论其表现形式如何,社区建设都表现为强化社区要素、增进社区机能的过程和活动,它是人们有意识地建设社区的过程。

(二) 我国政府提出社区建设的背景及其意义

在我国,社区建设这一概念由民政部于1991年5月首次提出。按照民政部负责人的解释,社区建设是从我国国情出发并借鉴了国外先进经验提出来的。改革开放以来,民政部在城市广泛开展社区服务,但它又难以包含政府希望的城市基层社区组织所要承担的职能。在这种情况下,民政部提出了社区建设的概念,并力图以此去开拓民政工作。随着我国城市改革的进一步深入,城市的社会问题及服务、管理体制中的问题日益暴露出来。在这种情况下,中央将城市社区建设提上了议事日程,江泽民于1996年指出:“要大力加强城市社区建设,充分发挥街道办事处、居委会的作用。”在这以后,社区建设作为民政部门的一项工作被纳入议事日程。1998年国务院的政府体制改革方案确定民政部在原基层政权建设司的基础上设立基层政权和社区建设司,进一步推动了社区建设在全国的发展。现在政府已将社区建设上升到“改革、发展和稳定的高度”,即适应城市企业、体制改革和社会管理体制改革的需要,保证社会稳定,促进城市社会发展。在这里,可以明显地发现政府对社区建设目标的诉求:支持和保障企业体制改革,化解社会压力,保障城市社会稳定。同时我们不应忽略其中的另一重要含义:城市社会组织方式、社会管理方式的转换。



三、我国城市社区建设的历程

回顾我国社区建设的发展过程,大约经历了三个阶段:一是从1991年提出这个思路到1995年,为实验准备阶段;二是从1996年到1997年,为开始起步阶段;三是从1998年到现在,为发展提高阶段。

1991年5月,民政部首次提出要在城市开展社区建设工作。民政部基层政权建设司为统一职能部门对开展这项工作的认识,于1991年7月向全国发出了《关于听取对“社区建设”思路的意见的通知》。1992年6月,民政部基层政权建设司在天津市河平区召开了第一个“社区建设理论研讨会”。同年9月,民政部基层政权建设司和中国基层政权建设研究会又在杭州市下城区召开了“全国城市社区建设理论研讨会”。这次会议实际上是以理论研讨为主,同时又是对1991年、1992年社区建设的工作总结会、经验交流会和对1993年社区建设工作的动员布置会。1993年,在国务院机构改革中,民政部设立了“城市社区建设工作岗”,即是说政府也认定这是自己的工作职责。

1996年后,上海市委、市政府先后出台了《关于加强两级政府两级管理意见》、《关于加强两级政府三级管理意见》、《关于加强街道、居委会和社区管理意见》的文件,旨在加强街道、居委会的功能,组织协调方方面面的关系,推动街道、居委会工作社会化,建立起适应社会主义市场经济体制需要、适应城市现代化管理需要的社区管理体制。上海市在城市基层改革方面的举措,受到了中央领导的高度赞赏与重视,1996年3月18日,江泽民在参加全国人民代表

大会上海代表团的小组讨论会上,在听取了一些代表介绍上海城市体制改革的情况后,他说道:“要大力加强城市社区建设,充分发挥街道办事处、居委会的作用。五六十年代,他们曾做出过很大贡献,在新的时期要进一步发挥他们在加强城市管理、维护城市秩序中的重要作用。”此后,江泽民一直关注着这件事。

党的十五大和九届全国人大对社区建设事业非常关注,把社区建设正式纳入经济和社会发展规划,并摆上政府议事日程。1999~2000年,江泽民先后三次到街道、居委会考察社区党建和社区建设情况,一次是在上海的康乐小区,一次是在浙江和江苏考察城市工作,一次是在天津市和平区。在天津市和平区,他说:“加强社区建设,是新形势下坚持党的群众路线,做好群众工作和加强基层政权建设的重要内容。社区服务直接关系千家万户的利益,也是发展第三产业的重要方面,前景十分广阔。要通过加强社区建设,充分发挥街道、居委会和群众的力量,不断提高为群众服务水平和城市管理水平,提高居民素质和文明程度,加强社会治安综合治理,保证人民群众安居乐业,促进社会稳定和发展。”

第二节 城市社区建设相关关系分析

一、社区建设的社会发展目标

在西方社会,社区建设(communitiy building)指的是强化社区要素,发展社区组织,增强社区活力,提高社区居民



生活水平的活动。社区建设与社区规划、社区内外资源的发掘、社区力量的凝聚等相联系,是社区工作和发展领域的重要内容。社区建设与社区发展是十分相近的两个概念。联合国在20世纪50年代倡导的社区发展运动,是指社区居民在政府和社会机构的支持下,依靠自己的力量,改善社区经济、社会和文化状况,改善社区居民生活,促进社区社会进步的过程。如果说二者有什么不同的话,那么社区建设更强调社区规划、社区结构的建构,而社区发展则更偏重于社区要素的强化和社区运行机制的改进。当然,要把社区建设同社区发展割裂开来是不可能的。因为社区建设的对象是社区,而社区从其最根本的意义上来说是人们生活的共同体。这种生活共同体的改善不但在于社区服务设施及组织体系的建设,而且在于社区成员对社区的认同感和相互支持网络的建立与增强,这正是社区发展的精髓。也就是说社区建设包含了社区发展的内容,它以社区的社会发展为目标。

关于社区建设本质的认识在实际工作部门并不一致,这在人们对社区建设包含内容的看法上有所表现。例如有的认为社区建设包括社区政治、社区管理、社区卫生、社区规范。有的认为社区建设包括社区管理、社区服务、社区经济、社区文化、社区教育、社区卫生和社区治安等。然而如果我们从更加本质的角度看问题,用“以人为本”的价值理念去看待社区建设,那么社区服务、社区卫生、社区治安、社区文化建设就应该成为社区建设的核心内容。因为这些方面的活动更能直接地促进社区居民生活质量的改善。当然,这不是说社区建设不需要发展社区经济、不需要进行社



区管理。

二、经济与社区建设

联合国在倡导社区发展运动时把发展经济放在十分重要的地位,因为对大多数社会问题严重的社区来说,经济落后是一个普遍的特征。在某种意义上,经济落后是社会问题恶化的最重要的原因之一。因此,对那些不发达国家、落后城市和农村来说,发展经济成为社区发展的首要任务。

社区建设同样需要经济的强有力支持。对于经济不景气从而社会问题严重的社区来说,这一点十分重要,其原因已如上所述。对于一般社区来说,发展经济或获得经济的强有力支持也同样重要。在上述我们对社区建设内容的讨论中,并没有把发展社区经济置于中心地位,但这并不是说经济问题不重要。从社区建设必须要求经费投入这一角度来说,没有一定的经费投入,社区建设要取得明显成绩是相当困难的。对于一般的社区建设来说,它需要两个方面的经费投入。第一,在社区内建设公共设施,供社区居民进行公共活动之用。公共设施的建设对社区建设具有相当重要的作用。因为没有这些设施,社区居民就缺乏有效的共同活动机会,也就会影响他们的沟通。这不但直接影响他们的生活质量,而且对于形成相互关爱的社区文化也是十分不利的。第二,除了兴建(添置)设施需要经费投入外,公共活动的开展也需要一定的经费。经济支持对社区建设的开展有着举足轻重的作用。从当前我国城市社区建设的典型经验来看,社区经济实力与社区建设成就有着直接关系,不管这种经济实力是街道办事处和居民委员会自己的经济收



人(通过发展“街居经济”),还是上级财政拨款或者是转移支付(通过共建、责任分担等方式)。

当前,在我国城市,政府正在普遍增加对社区建设的财政拨款(包括费随事转),而民政部门则进一步强调社区服务在社区建设中的作用,并认为“抓社区建设首先要抓好社区服务,以社区服务为突破口,巩固和完善社区服务阵地,发挥社区服务在社区建设中的龙头和示范作用”。用社区服务带动和促进社区建设有两个方面的理由:第一,只有加强对居民的服务才能吸引居民参与社区事务、推进社区建设;第二,社区服务不但包括福利性服务,也包括收费服务。近些年来,社区服务已被纳入第三产业。城市街居组织通过社区服务也积累了一部分财力,其中一部分被投入社区建设事业。这样,对于城市街居组织来说,社区服务所获收入已成为他们推进社区建设的重要支持力量。

但是相对于有复杂任务的社区建设来说,社区服务所积累的支持经费是十分有限的。要实施诸如铺路、美化环境等社区建设项目必须有另外的经济支持。从挖掘社区内部资源的角度看,驻街企事业单位的经济支持相当重要。改革开放以来,中央政府再三要求给企业“减负”,其中包括拒绝对企业的“乱摊派”。但是,对企事业单位参加社区建设应另当别论,因为它不但惠及社区,而且也是自我受惠的活动。社区是企业的微观外部环境,社区环境的优劣对于企业的形象、经营和发展都有直接影响。参与所在社区建设是企事业单位的义务,是它的外部环境投资。这种投资不但产生社会效益,也产生经济效益。

