



国际能源大视角丛书

ENERGY GREAT ANGLE OF VIEW

丛书主编◎刘显法 王震

国际石油政治

The Politics of the Global Oil Industry

[美] 托伊·法拉拉 安妮·杰诺娃◎著
王大锐 王翥◎译 马宏◎审校



石油工业出版社

国际能源大视角丛书

国际石油政治

[美] 托伊·法罗拉 安妮·杰诺娃 著

王大锐 王 翥 译

马 宏 审校

石油工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际石油政治/ (美) 法罗拉等著; 王大锐等译.
北京: 石油工业出版社, 2008. 7

(国际能源大视角丛书)

书名原文: The Politics of the Global Oil Industry
ISBN 978-7-5021-6595-6

- I. 国…
- II. ①法…②王…
- III. 石油政治-研究-世界
- IV. F407.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 069335 号

Copyright © 2005 by Toyin Falola and Ann Genova

All rights reserved. No portion of this book may be reproduced, by any process or technique, without the express written consent of the publisher.

本书经 Greenwood Publishing Group, Inc. 授权出版, 中文版权归石油工业出版社所有, 侵权必究。

著作权合同登记号图字: 01-2008-1469

出版发行: 石油工业出版社

(北京安定门外安华里 2 区 1 号 100011)

网 址: www.petropub.com.cn

发行部: (010) 64210392

经 销: 全国新华书店

印 刷: 石油工业出版社印刷厂

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷

787×960 毫米 开本: 1/16 印张: 14

字数: 246 千字

定价: 35.00 元

(如出现印装质量问题, 我社发行部负责调换)

版权所有, 翻印必究

《国际能源大视角丛书》编委会

主 任：李润生

副 主 任：温青山 张来斌 刘显法 白泽生

主 编：刘显法 王 震

编 委：（按姓氏笔画排列）

王 震 车长波 刘 岩 刘克雨

齐 晔 孙旭东 李文乐 李 辉

吴力波 张卫国 张海滨 张 镇

林伯强 周家尧 霍国庆 戴 锭

丛书序

能源是人类生存和社会发展的主要物质基础之一。煤炭、石油的开发和电力技术的发明应用，决定性地推动了工业社会和现代文明的形成与发展，使全球数十亿人经过短短 300 年的时间，就享受到了我们的祖先难以想象的幸福生活。但是，由于可供利用的煤炭、石油、天然气、铀等化石能源资源是有限的，而可再生能源在可预见的未来还难以成为主要能源，因此化石能源的开发使用已经成为国际经济、政治、外交乃至军事的焦点。

作为世界上最大的发展中国家，建国以来特别是改革开放以来，我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就。进入 21 世纪，我国经济发展加速，工业化、城镇化步伐加快，能源消费随之迅猛增长。2007 年煤炭消费 25.8 亿吨，占全球 38%；石油消费 3.4 亿吨，占全球 6%。由于资源禀赋的影响，自 1993 年我国成为石油净进口国以来，进口比例不断提高，2007 年我国石油消费的 50% 已经来自国际市场；一批大型进口液化天然气和管道天然气项目已经和正在建设。为了满足不断增长的石油和天然气需求，经过十几年来来的艰苦努力，国内石油公司通过加大国内石油天然气勘探开发技术和资金投入，扩大海外油气田合作开发、积极发展国际油气贸易、与油气资源国合资建设大型炼油和石化项目等多种方式，拓宽了油气供应的渠道，取得了非常显著的成效。我国已经比较深入地介入了国际能源市场特别是石油市场。国际石油市场的变化已经成为我国经济决策的重要晴雨表，我国的石油生产与消费也开始成为国际石油市场天平上一个重要砝码。石油与政治、外交、社会发展的关系越来越密切。

2005 年 8 月中海油竞购尤尼克铍羽而归，解释国际石油价格高涨原因的“中国因素论”，解读中非深入合作的“谋求石油说”，都引发了我们对石油这一特殊资源特殊属性的重新思索；国际石油价格的跌

宕变化，特别是最近一年来奇迹般地飙升，让全世界为之瞩目。石油，这一全球贸易额最大的商品，这一影响地缘政治、国际关系的敏感商品，这一时刻触动经济社会发展神经的一次性资源，从来没有像今天这样受到政治家、外交家、军事家、企业家、金融家和经济学家以及各类机构的关注。进入新世纪，石油带给了我们太多的课题。

对我们而言，有三件事情确定无疑，也必须坚定不移：第一，中国要发展，中国需要石油；第二，中国必须走科学发展、和谐发展、节约发展之路；第三，中国一定要融入世界、扩大合作，谋求与资源国互利双赢。这一切，都需要我们具有全球的视角。在这个充满变数的世界上，没有人能借给我们把国际石油市场“看得清清楚楚、明明白白、真真切切”的那双“慧眼”。这双至关重要的“慧眼”必须、也只能靠我们自己练就。

正是朝着这一目标，2006年底，我们开始策划编著出版《国际能源大视角丛书》，致力于研究解读国际能源市场的结构和主体，特别是石油输出国组织（OPEC）、国际能源署（IEA）、石油公司、石油交易所的历史演变、功能和机制，美国能源政策的架构和形成机制，同时翻译推介优秀的国外能源经济理论著作。

经过一年多的艰辛劳作，第一批六本译作已经完成。《国际石油政治》比较系统全面地介绍了国际石油基础知识、重大事件、重要角色和发展趋势；在《美国能源政策：历史、过程与博弈》一书中，前美国能源部助理副部长以亲身经历讲述了美国能源政策的历史、美国能源政策制定过程中各利益方错综复杂的博弈故事；《国际能源市场：价格、政策与利润》作为一本优秀的大学教科书，对能源价格形成的宏观和微观因素进行了静态和动态分析，并探讨了民族心理和文化等非经济技术因素对价格的影响；《美国的石油战争》从政治、经济、宗教、历史、地理等多个角度，分析了中东这一动荡地区的不安定因素以及能源问题对世界的影响；《能源价格风险管理》详解了期货、期权等金融工具对规避能源价格风险的作用机理，讨论了如何把握国际能源市场的脉搏；《油气资产购买和出售：成功运作策略》则详细阐述了

石油资产买卖的程序，探讨了油气资产评估、谈判策略、时机把握等实务技巧。

目前，《OPEC：历史、功能与机制》、《IEA：历史、功能与机制》、《石油交易所》、《国际石油公司》、《能源经济学》（均为暂定名）等第二批书籍的编译工作正在紧张进行中，计划明年与读者见面。

在第一批丛书出版之际，我们要感谢为此付出辛勤劳动的中国石油大学（北京）、中国石油天然气股份有限公司石油化工研究院、石油工业出版社等单位的专家和老师们，感谢中国石油天然气集团公司有关领导的关心和支持。

我们深知，国际能源市场研究是一项复杂、艰巨的任务，而练就那双慧眼则需要更多的有识之士躬身其中。

我们期待着。

编委会主任：

Handwritten signature in black ink, appearing to read '李勇志' (Li Yongzhi).

二〇〇八年六月二十八日

译者的话

石油，再度成为全世界人们关注的焦点——油价从 2001 年的每桶不到 20 美元，到 2008 年达到每桶 140 美元以上，引发全球对未来经济的担忧。

但是，您了解石油吗？您知道“石油七姐妹”吗？您知道 OPEC 的来龙去脉吗？两伊战争打了多长时间？“海湾战争”是什么原因引起的？当前的油价暴涨是什么原因造成的？高油价对经济的增长会产生怎样的影响？

要想弄清楚这些问题，首先就需要了解全球石油的分布。

从全球来看，世界石油储量主要集中在北海、北非、中东、里海地区和俄罗斯的西伯利亚及南美洲的委内瑞拉。如果把这些地区在地图上用一条线连起来，就会发现，世界石油的绝大部分储量主要分布在从北非的马格里布到波斯湾、里海、俄罗斯的西伯利亚和远东地区的带状区域。全球石油的带状分布，决定了石油分布的不均衡性。

其次，需要了解全球石油的消费格局。

全球绝大部分的石油是被西方发达国家消耗掉的，而这些发达国家本身的石油产量是远远不能满足本国的社会和经济发展的需要，这必然形成全球石油贸易。

再者，从地缘政治的角度来看，石油是影响国际关系的最重要因素之一，突出表现在石油生产国和石油消费国的关系及其对国际政治和经济的影响上。

作为一个中国人，笔者非常希望自己的祖国能够积极地参与全球石油贸易，尽快完善中国的能源战略储备，将主动权抓在自己的手中，降低潜在的能源危机对中国经济的影响。

前 言

自发现以来，石油就成为世界上最赚钱且最重要的行业了。“黑金”被认为是全球最重要的资源之一。石油工业吸引了形形色色的人物参与其中，促进了各种文明的接触与相互交融，在短短的几十年内就从一个区域性的商务活动发展成为全球性的行业。

写作本书的目的是为了综合分析国际政治与石油关系——这两大要素影响着地球上的每个人，但却仅仅被极少数人意识到。本书多角度全方位地向读者介绍了石油工业全球化，阐述了全球石油工业的多样性与复杂性。要讨论所有产油国是不切实际的，因此，我们着力研究了世界石油工业的重要角色。为了使本书便于阅读，所列举的实例仅限于7个主要的产油国（伊拉克、墨西哥、尼日利亚、挪威、俄罗斯、沙特阿拉伯和委内瑞拉），但同时介绍了所有产油国面临的共同挑战。我们希望本书能够让那些希望了解国际石油基础知识、大事件和发展趋势的读者有所受益。

如果没有同事、家庭和朋友的支持是不可能实现上述目标的。在此，特别感谢 Jacquelynne McLellan，她为本书的各种绘图提供了极为宝贵的建议和大量的、有帮助的支持。感谢热情关心本书写作的 Lawrence Moore 和 Akin Alao。若没有得克萨斯大学的同事的帮助和支持，本书也不可能完成。我们感谢本书的出版者，尤其是编辑 Hilary Claggett，她与我们进行了愉快的合作。我们感谢自己的家人和朋友们给予的支持，他们是 Ademola Babalola, Jonathan Brown, Peggy Brunache, Tyler Fleming, Matthew Heaton, Sander Kedich, Brandon Marsh, Jennifer Moore, Fehintola Mosadomi, Anne Turnbull 和 Anne Webb。

托伊·法罗拉

安妮·杰诺娃

于美国奥斯汀得克萨斯大学

目 录

上篇 国际石油参与者

1 石油工业要素	(3)
1.1 从油田到消费者	(6)
1.2 勘探开发	(7)
1.3 储存	(9)
1.4 管道	(10)
1.5 炼制	(11)
1.6 运输	(12)
1.7 贸易	(13)
1.8 石油的力量	(15)
推荐阅读	(19)
2 石油公司	(20)
2.1 洛克菲勒的故事	(22)
2.2 巨头石油公司	(23)
2.3 次级石油公司	(28)
2.4 石油公司：下战书还是求共存	(34)
推荐阅读	(37)
3 石油生产国	(39)
3.1 石油开采协议	(40)
3.2 双重的累积	(41)
3.3 掌控：没收财产与国有化	(44)
3.4 实施控制：谈判	(47)
3.5 国有公司的益处	(51)
3.6 国有公司的弊端	(52)
3.7 追求平衡	(54)

推荐阅读	(54)
4 OPEC 与国际石油组织	(56)
4.1 委内瑞拉与沙特阿拉伯	(57)
4.2 石油输出国组织	(58)
4.3 阿拉伯石油输出国组织	(61)
4.4 第一次石油危机	(62)
4.5 油价革命	(63)
4.6 1973 年石油禁运	(66)
4.7 经济合作与发展组织	(70)
4.8 产业的分裂	(72)
推荐阅读	(72)

中篇 国际石油政治内涵

5 国际政治	(77)
5.1 国际社会的建立	(77)
5.2 慈善事业还是权势	(80)
5.3 国内冲突	(82)
5.4 国际争端	(83)
5.5 经济制裁	(87)
5.6 祸害外溢	(90)
推荐阅读	(91)
6 环境问题	(92)
6.1 对环境的影响	(93)
6.2 土地污染	(95)
6.3 空气污染	(96)
6.4 水污染	(97)
6.5 迟缓的环保行动	(98)
6.6 国际组织	(100)
6.7 各国对环保的响应	(101)
6.8 企业的环保行动	(102)
6.9 国际组织的作用与国际法	(103)

6.10	可再生能源	(107)
	推荐阅读	(107)
7	人权问题	(109)
7.1	居民搬迁事件	(111)
7.2	工人的权利	(114)
7.3	对违反人权事件的反应	(119)
7.4	人权组织	(121)
7.5	慈善事业与石油公司	(122)
7.6	人权的未来	(123)
	推荐阅读	(124)
8	石油与经济发展	(126)
8.1	第二次和第三次石油危机	(127)
8.2	石油美元的利用	(129)
8.3	国际援助组织	(131)
8.4	OPEC 国际发展基金	(131)
8.5	世界银行与国际货币基金	(132)
8.6	补贴	(134)
8.7	私有化	(136)
8.8	石油促进发展	(139)
	推荐阅读	(140)
9	石油政治及其全球影响	(142)
9.1	世界石油消费	(143)
9.2	天然气生产	(145)
9.3	枯竭	(147)
9.4	有限还是无限	(150)
9.5	油价与国际政治	(150)
	推荐阅读	(153)

下篇 产油国分析

10	伊拉克	(157)
10.1	萨达姆·侯赛因统治下的伊拉克	(159)

10.2	萨达姆·侯赛因之后的伊拉克	(160)
10.3	伊拉克的石油工业	(161)
	推荐阅读	(164)
11	墨西哥	(165)
11.1	早期石油工业	(168)
11.2	石油工业现状	(169)
	推荐阅读	(170)
12	尼日利亚	(172)
12.1	早期石油工业	(174)
12.2	石油工业现状	(175)
	推荐阅读	(177)
13	挪威	(178)
13.1	早期石油工业	(180)
13.2	石油工业现状	(181)
	推荐阅读	(183)
14	俄罗斯	(184)
14.1	早期石油工业	(187)
14.2	石油工业现状	(188)
	推荐阅读	(192)
15	沙特阿拉伯	(193)
15.1	早期石油工业	(196)
15.2	石油工业现状	(196)
	推荐阅读	(199)
16	委内瑞拉	(200)
16.1	早期石油工业	(202)
16.2	石油工业现状	(203)
	推荐阅读	(206)
附录	缩略词	(207)

上篇 国际石油参与者



1 石油工业要素

能源已成为政治与经济发 展的动力，甚至决定了一个国家在国际上的地位。获取能源已成为 21 世纪压倒一切的使命。

——Paul Roberts 2004^①

什么是石油？为什么石油有价值？石油与政治之间的联系是什么？这些正是我们试图解答的关键性问题。在本书中，我们剖析了全球石油工业及其对主要石油出口国的经济与政治的影响情况。这是一本入门性的书，指出了石油工业的重要性所在，提供了与世界石油工业密切相关的人物、公司和国家的令人信服的资料。本章为全书的绪言，简要地介绍了有关的组织与事件。在每章的最后，对进一步的专门讨论提出了话题建议。

本书中的三个重点将先给以简要的介绍。首先，最显著的是石油代表着高度复杂的国际问题。其次，石油与政治有着盘根错节的关系。再者，不论区域、历史或文化背景如何，石油都代表着所有产油国所获得的上帝赐福与灾难的根源。这些主题将贯穿本书的始终。

本书在国家和国际层面上介绍了石油与政治的关系，讨论了一些全球经营业务的石油公司和围绕着石油公司而成立的国际化组织。在介绍了这些基础知识之后，我们将针对一些特殊实例展开关于石油与政治关系的更为深入的讨论。

我们用了七个产油国（伊拉克、墨西哥、尼日利亚、挪威、俄罗斯、沙特阿拉伯和委内瑞拉）作为研究实例，侧重于这些国家由于拥有丰富的石油资源而面临的机遇和挑战。世界上有着众多的石油生产国和出口国，我们将集中分析世界上最大的石油生产与出口国，尤其是那些向美国出口石油产品的国家（图 1.1）。这些国家以多种方式扮演着一一种先行者的角色，从而走上了造福一方或祸害众生的道路。许多石油生产和输出国被认为是“发展中国家”，因为它们最近才刚刚独立，存在着导致生活水平下降的许多经济问题。另外，它们的经济往往依附于

^① Paul Roberts, *End of Oil on the Edge of a Perilous New World* (New York: Houghton Mifflin, 2004), 6.



国外的市场。对这些国家来说，经济与政治的稳定性也受到了像石油这样既赚钱而又变幻无常的工业的挑战。

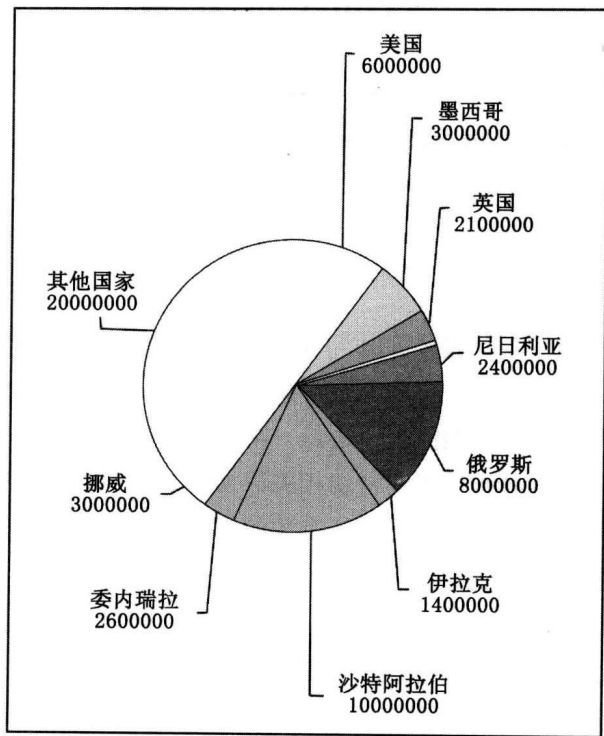


图 1.1 2003 年世界石油产量

资料来源：欧佩克（OPEC）2003 年度统计报告（委内瑞拉：2004 年石油输出国组织），14；
www.opec.org/library/Annual%20stastical1%20Bulletin/asb2003.htm

为了认识在每个选定的产油国已经逐渐显露出的事件，重要的就在于回答本章开始就提出的三个基本问题。第一，什么是石油？许多地质学家相信石油（petroleum）或油（oil）（这两个词交替使用，以免过于单调）是动物和植物经过一些未知的分解过程而形成的。然而，另一些学者则认为生物体与石油的形成根本无关。不管其成因如何，这些所谓的“黑色金子”的开采已成为世界上最为赚钱而重要的工业。

石油蕴藏在地下岩石内微细的裂隙和空隙内，它们可以用放大镜观察到。这些可以抽提出石油的岩石层被定义为“石油储层”。这一名称常常会被混淆，因为一套石油储层并不是一种大型的像岩石洞穴那样的充满石油的空间。这类岩石