

人口和计划生育干部培训教材

人口计生系统

学习贯彻党的十七大精神读本

RENKOUJISHENGXITONG

XUEXIGUANCHEDANGDESHIQIDAJINGSHENDUBEN

国家人口和计划生育委员会 编

中国人口出版社

人口和计划生育干部培训教材

人口计生系统

学习贯彻党的十七大精神读本

RENKOUJISHENGXITONG

XUEXIGUANCHEDANGDESHIQIDAJINGSHENDUBEN

国家人口和计划生育委员会 编

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

人口计生系统学习贯彻党的十七大精神读本/国家人口和计划生育委员会编.
—北京: 中国人口出版社, 2008.8
ISBN 978-7-80202-771-8

I. 人… II. 国… III. ①人口—工作—中国—学习参考资料
②计划生育—工作—中国—学习参考资料 IV. C924.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第123165号

人口计生系统学习贯彻党的十七大精神读本 国家人口和计划生育委员会 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京盛兴文豪彩色印刷有限公司
开 本	710×1020 1/16
印 张	11.5
字 数	120千字
版 次	2008年8月第1版
印 次	2008年8月第1次印刷
印 数	1~5 000册
书 号	ISBN 978-7-80202-771-8/C·392
定 价	25.00元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163 net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街80号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换



编写委员会

主 任 李 斌

副主任 潘贵玉 赵白鸽 江 帆 王培安 勾清明

委 员 崔 丽 于学军 陈 立 张 建 张世琨

薛启谊 金小桃 郝林娜 张旭光 杨云凯

目 录

高举中国特色社会主义伟大旗帜

探索中国特色统筹解决人口问题的道路 (1)

1. 为什么要高举中国特色社会主义伟大旗帜……2
2. 如何理解中国特色社会主义道路的科学内涵……5
3. 如何巩固和发展中国特色社会主义……7
4. 怎样坚持走统筹解决人口问题的道路……10

1

践行科学发展观

促进人口资源环境协调发展和可持续发展 (15)

1. 什么是科学发展观……16
2. 怎样看待中国人口、资源、环境关系……19
3. 怎样认识促进人口、资源、环境协调发展和可持续发展的紧迫性……25
4. 怎样实现人口、资源、环境协调发展和可持续发展……27

2

坚持计划生育基本国策

努力实现全面建设小康社会目标的新要求 (33)

1. 为什么党的十七大要对十六大确立的全面建设小康社会奋斗目标提出新的更高要求……34
2. 为什么要坚持计划生育基本国策不动摇……37

3

3. 怎样为实现全面建设小康社会目标的新要求创造良好的人口环境……………41
4. 如何确保人均GDP翻两番……………46

关注和改善民生 建立长效工作机制 (51)

1. 怎样看待中国历史上的民生问题……………52
2. 为什么说关注民生是发扬我们党的优良传统
的必然要求……………54
3. 为什么说坚持以人为本是关注和改善民生的根本……………57
4. 为什么说人口和计划生育工作与民生问题
息息相关……………59
5. 怎样认识进一步加强人口和计划生育利益导向机制建设的
必要性和紧迫性……………61
6. 怎样不断建立和完善人口和计划生育利益导向政策体系……………64
7. 怎样积极推动农村计划生育家庭养老保险试点……………66
8. 为什么必须建立人口和计划生育长效工作机制……………69

4

提高出生人口素质

促进人口大国向人力资源强国的转变 (73)

1. 为什么要提高出生人口素质……………74
2. 影响出生人口素质的因素有哪些……………77
3. 怎样提高出生人口素质……………80
4. 如何做好出生缺陷一级预防工作……………85

5

综合治理出生人口性别比偏高问题
积极应对人口老龄化 (89)

6

1. 为什么要改善人口结构……90
2. 什么是出生人口性别比偏高问题……92
3. 如何综合治理出生人口性别比偏高问题……96
4. 什么是人口老龄化问题……98
5. 如何应对人口老龄化……102

加强流动人口服务和管理
建立统一管理、优质服务工作新体制 (107)

7

1. 当前我国人口流动有什么特点……108
2. 怎样看待流动人口计划生育工作取得的成绩和面临的挑战……110
3. 解决好流动人口计划生育服务管理问题从何处入手……115
4. 怎样为流动人口提供计划生育优质服务……118

全面把握“四位一体”新要求
完善人口计生公共服务网络体系 (125)

8

1. 怎样理解从“两个文明”到“四位一体”……126
2. 为什么要完善人口和计划生育公共服务网络体系……129
3. 人口和计划生育公共服务网络体系在社会建设中
有什么优势……132

4. 为什么说在新农村建设中要充分发挥
人口计生公共服务网络体系的作用……………134
5. 怎样加强基层人口和计划生育公共服务网络体系建设……………136

造就高素质人口计生干部队伍 大力推进职业化建设和作风建设 (139)

9

1. 怎样看待人口计生队伍建设面临的机遇和挑战……………140
2. 为什么要提出推进人口计生队伍职业化建设……………145
3. 怎样推进人口计生队伍职业化建设……………148
4. 为什么职业化的队伍必须加强作风建设……………150

统筹国内国外两个大局 树立负责任人口大国形象 (157)

10

1. 为什么提出统筹国内国际两个大局……………158
2. 怎样理解统筹国内国际两个大局的发展现状……………160
3. 如何统筹国内国际两个大局……………162
4. 如何提高统筹国际国内两个大局的能力……………166

后记 (171)



1

高举中国特色社会主义伟大旗帜 探索中国特色统筹解决人口问题的道路

要 论 摘 编

中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力，科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求，全面建设小康社会是党和国家到二〇二〇年的奋斗目标，是全国各族人民的根本利益所在。

中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，巩固和完善社会主义制度，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。这个理论体系，坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，凝结了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血，是马克思主义中国化最新成果，



是党最可宝贵的政治和精神财富，是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。中国特色社会主义理论体系是不断发展的开放的理论体系。《共产党宣言》发表以来近一百六十年的实践证明，马克思主义只有与本国国情相结合、与时代发展同进步、与人民群众共命运，才能焕发出强大的生命力、创造力、感召力。在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义。

——胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》

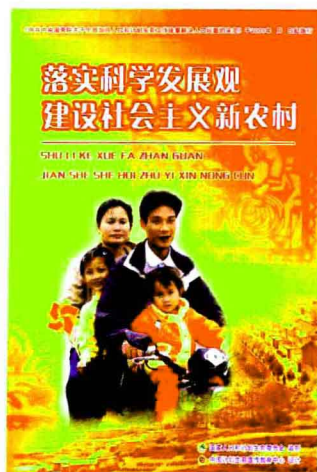
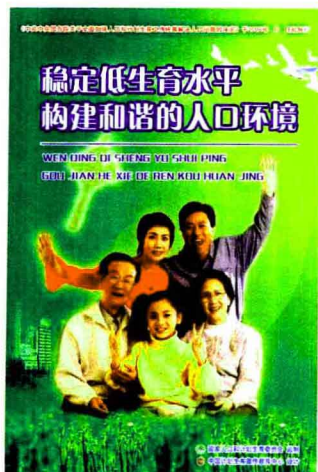
为什么要高举中国特色社会主义伟大旗帜

中国特色社会主义道路，是中国共产党领导中国人民长期探索开辟出的伟大道路，是历史的选择、人民的选择。道路问题历来是关系党和国家前途命运的重大问题。中国共产党人对中国革命和建设道路的探索，是在无数仁人志士寻求救国救民道路的基础上开始的。从19世纪40年代到20世纪初，面对资本主义列强的侵略和瓜分图谋，一批又一批先行者进行了不懈努力和英勇奋斗但最终都归于失败的事实证明，西方资本主义道路在中国行不通。以毛泽东同志为代表的中国共产党人，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，开辟了农村包围城市、最后夺取全国胜利的革命道路，取得了新民主主义革命的胜利，并创造性地完成了由新民主主义革命向社会主义革命的转变，建立了社会主义基本制度。由于当时特殊的国际背景和现实条件，我们在一个时期基本上采用了前苏联的体制。在认识到这种体制的某些弊端后，我们党提出，要从中国实际出发，独立自主地进行社会主义建设。但由于对“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这



一根本性问题缺乏深刻认识，这种探索出现了严重失误和挫折。党的十一届三中全会后，我们党认真总结国内外正反两方面的经验，果断地把党和国家工作重点从“以阶级斗争为纲”转移到以经济建设为中心的现代化建设上来，作出实行改革开放的历史性决策，确立“走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”的主题，开辟了中国特色社会主义道路。

中国特色社会主义道路，是被改革开放以来我国经济社会发展实践证明了的正确道路，昭示着中华民族伟大复兴的光明前景。改革开放以来的30年，是我国经济社会发展最快的时期，是人民群众得到实惠最多的时期，是中国人民创造财富、共谋发展的激情和活力得到空前释放的时期，是中国国际影响日益扩大的时期。在经济建设方面，建立起日益完善的社会主义市场经济体制，国民经济快速发展，综合国力显著提升，人民生活由温饱不足发展到总体小康；在政治建设方面，人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等不断完善和发展，党的执政能力不断提高，统一战线不断巩固和加强，基层民主不断扩大，公民的基本权利得到尊重和保障，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系基本形成；在文化建设方面，社会主义思想道德建设不断加强，教育、科学、文化事业蓬勃发展；在社会建设方





面，着力解决关系群众切身利益的民生问题，努力实现社会公平正义，维护社会稳定，促进社会和谐。事实雄辩地证明，中国特色社会主义道路是实现国家富强、民族振兴、人民安康、社会和谐的唯一正确道路。只有中国特色社会主义道路，才能使中国人民以更加昂扬、更加自信的精神面貌，迎接中华民族伟大复兴的光明前景。

中国特色社会主义道路，是科学社会主义基本原则同我国实际和时代特征相结合的光辉范例，体现了当代中国发展前进的方向。党的十七大报告指出：“中国特色社会主义道路之所以完全正确、之所以能够引领中国发展进步，关键在于我们既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色。”中国特色社会主义道路作为科学社会主义在当代中国的具体实践形态和实现形式，最根本的是坚持了科学社会主义基本原则，同时又坚持实事求是、一切从实际出发，走自己的路。比如，我们党在改革开放实践中提出的关于我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，关于“三步走”实现现代化的发展战略，关于全面建设小康社会，关于建立社会主义市场经济体制，关于公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，关于按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，关于推动科学发展、构建社会主义和谐社会，关于“一国两制”的构想等等具有鲜明中国特色、具有强大生命力的新思想、新观点、新论断，开辟了社会主义发展的新境界，展示了中国特色社会主义的巨大优越性和强大生命力。马克思、恩格斯曾经预言，社会主义将会具有不同的民族形式或国家特点。中国特色社会主义正是既坚持科学社会主义基本原则又具有鲜明中国特色，从而实现马克思、恩格斯的预言、使科学社会主义在当代国际形势下蓬勃发展的光辉范例。



如何理解中国特色社会主义道路的科学内涵

一是政党领导。中国特色社会主义道路是中国共产党领导人民长期探索、奋力开拓的。党的领导是坚持走这条道路的根本政治保证。离开共产党的领导，中国就会走上别的道路。

二是制度依托。一个国家所走的道路，首先是社会制度问题，也就是坚持哪一种社会制度。社会制度包括基本制度和具体制度(即体制)。它对一个国家的发展有着至关重要的作用。现阶段，中国特色社会主义制度，在经济方面，坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，建立和完善社会主义市场经济体制；在政治方面，坚持以工人阶级为领导和以工农联盟为基础的人民民主专政，坚持人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等；在文化方面，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。坚持走中国特色社会主义道路，首先是坚持中国特色社会主义制度，并以它为依托，促进中国的发展，同时又不断完善社会主义制度。

三是发展内涵。一个国家最重要的是发展。中国经济文化落后，发展尤为迫切。发展是硬道理，是执政兴国的第一要务，是中国特色社会主义道路的主线。问题是实现什么样的发展和怎样发展？我们党通过长期探索，对发展内涵的认识不断拓宽和深化，从两个文明建设到三个文明建设，特别是在党中央提出构建社会主义和谐社会以后，把中国特色社会主义事业的总体布局从经济建设、政治建设、文化建设三位一体拓展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。在这个总体布局中，必须坚持以经济建设为中心，全面推进社会主义市场经济、社会主义民主



姜春云同志出席全国人口和计划生育科学技术大会并接见与会代表

政治、社会主义先进文化和社会主义和谐社会建设，促进社会全面进步。它反映了我们党对社会主义尤其是中国特色社会主义规律性的认识更加深化了。

四是路径选择。发展有一个选择什么样的方法和路径问题。路径最根本的是改革开放。在发展动力方面，一要坚持科学发展，二要坚持改革发展，三要坚持开放发展。在发展条件方面，一要坚持稳定发展，二要坚持和谐发展，三要坚持和平发展。

五是目标指引。为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗，这是一个全面的社会主义现代化目标，涵盖了经济、政治、文化和社会各个方面。

由邓小平提出和概括、党的十三大确立的党在社会主义初级阶段的基本路线，是对中国特色社会主义道路核心内容准确的表述。总之，中国特色社会主义道路，是以共产党为领导，以社会主义制度为依托，以科学发展为主题和主线，以改革开放路径为平台，以又好又快发展和建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家为目标，已经形成一个比较完整、配套、协调的科学体系。



如何巩固和发展中国特色社会主义

高举中国特色社会主义伟大旗帜，必须坚持用马克思主义中国化最新成果武装全党、教育人民。理论创新每推进一步，理论武装就要跟进一步。高举中国特色社会主义伟大旗帜，当前首要的任务就是要按照“十七大”要求，把全党全国各族人民的思想统一到坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系上来，统一到全面建设小康社会伟大事业上来。要坚持用中国特色社会主义理论体系武装广大党员干部的头脑，通过扎扎实实的理论武装工作，使学习的成效切实转化为高举中国特色社会主义伟大旗帜的坚定意志，转化为坚持中国特色社会主义共同理想的坚定信念，转化为运用科学理论分析和解决问题的实际能力，转化为推动科学发展、促进社会和谐过硬本领，转化为与人民群众同呼吸、共命运、心连心的真挚感情，转化为增强党性修养、提高思想觉悟的自觉行动。帮助广大干部群众深刻理解在当代中国，只有中国特色社会主义旗帜而不是别的什么旗帜能够最大限度地团结和凝聚不同社会阶层、不同利益群体的智慧和力量，只有中国特色社会主义道路而不是别的什么道路能够指引中华民族实现伟大复兴，只有中国特色社会主义理论体系而不是别的什么主义能够引领中国发展进步，从而自觉做到高举中国特色社会主义伟大旗帜不动摇，坚持中国特色社会主义道路不动摇，坚持中国特色社会主义理论体系不动摇。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，必须贯穿于社会主义现代化建设各项事业中。站在新的历史起点上，继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，就要始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，并真正体现和落实到各项事业中。要落实到促进国民经济又好又快发展上来，加快转变



经济发展方式，完善社会主义市场经济体制，大力推进经济结构战略性调整，努力提高自主创新能力、提高环保节能水平、提高经济整体素质和国际竞争力；深化对社会主义市场经济规律的认识，更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用，形成有利于科学发展的宏观调控体系。要落实到坚定不移发展社会主义民主政治上来，坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主与依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党

合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。要落实到推动文化大发展大繁荣、提高全民族文明素质上来，大力建设社会主义核心价值体系，大力建设和谐文化，大力建设中华民族共有精神家园，大力推进文化创新，使人民基本文化权益得到更好保障，使社会文化生活更加丰富多彩，使人民精神风貌更加昂扬向上。要落实到加快推进以改善民生为重点的社会建设上来，更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。要落





实到扎实推进党的建设新的伟大工程上来，以执政能力建设和先进性建设为主线，切实加强思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，必须继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝。在当前机遇前所未有、挑战也前所未有的新形势下，只有继续解放思想、实事求是、与时俱进，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，才能科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾，正确制定适应时代要求和人民愿望的方针政策，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力。必须坚定改革的决心和信心，进一步深化各方面体制机制的改革创新，加快重要领域和关键环节改革步伐，全面提高开放水平，吸收和借鉴世界各国包括资本主义发达国家的先进技术和管理经验，为发展中国特色社会主义提供强大动力和体制保障。科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求。要深入贯彻落实科学发展观，正确认识和处理中国特色社会主义事业的若干重大关系，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，促进现代化事业各个环节、各个方面全面协调可持续发展；按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设、共同享有的原则，着力解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。