



新时期党的建设概论

中共浙江省委党校系列教材



龚白生 主 编
苏开源 副主编
浙江人民出版社

中共浙江省委党校系列教材

新时期党的建设概论

主 编 龚白生

副主编 苏开源

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期党的建设概论/龚白生主编. - 杭州:浙江人民出版社, 2000.5
中共浙江省委党校系列教材
ISBN 7-213-02047-1

I. 新… II. 龚… III. 中国共产党-党的建设-党校-教材 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 15970 号

新时期党的建设概论

主 编 龚白生

副主编 苏开源

- 出版发行 浙江人民出版社(杭州体育场路 347 号)
责任编辑 李子才
封面设计 顾 页
责任校对 朱晓阳
激光照排 杭州天天电脑信息处理有限公司
印 刷 杭州大众美术印刷厂(杭州谢村电厂路)
开 本 850×1168 1/32
印 张 12.5
字 数 28.5 万
印 数 1-5000
版 次 2000 年 5 月第 1 版
2000 年 5 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-213-02047-1/D·301
定 价 18.00 元
如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

序

党的十四大以来,党校系统干部教育突破了“老五门”的教学体系,逐步形成了“一个中心、四个结合”的新体系,即以学习邓小平理论为中心内容,把学习邓小平理论与学习马列主义、毛泽东思想的基本理论著作结合起来,把学习理论与学习党的路线、方针和政策结合起来,把学习理论与学习社会主义现代化建设必备知识结合起来,把学习理论与学习党的基本知识、增强党性锻炼结合起来。这个新的教学体系是由相关的专题系列组合而成的。专题系列由学校统一设计,专题内容则由任课教师自行确定。这种状况为教师授课提供了自由发挥的广阔天地,同时也增加了授课的难度。但正因为如此,教师得到了较大的锻炼与提高。在多年艰苦探索与教学实践中,任课教师对自己所讲专题不断充实、修正与完善,逐步形成一套比较成熟的教学纲要。戏剧界有“十年磨一戏”的说法,专题课也都有一个“磨”的过程。愈磨,内容愈精当;愈磨,讲授愈纯熟。有了这样的基础,编写一套统一的教材,不仅成为需要,而且成为可能。在校委的直接领导下,这个工程从1997年开始启动,经过一年多的努力,现已按计划完成九本,即《马克思主义导读》、《邓小平理论研究》、《社会主义市场经济概论》、《新时期党的建设概论》、《统战理论基础教程新编》、《政府行政管理概论》、《政府经济调节研究》、《行政法学概论》、《浙江省经济社会发展若干问题研究》。以后还得根据需要,编写其他教材。

这套教材适用于省委党校主体班次教学,部分适用于行政学院的公务员培训。尽管各级党校和行政学院(校)的学制、培训对象有所不同,但应当肯定这套教材对市(地)、县党校和行政学院的干部教育来说,也有一定的参考价值。

“一个中心、四个结合”不是一个封闭的教学体系,随着时代的发展,根据实践的需要,它注定还要发生变化,因此,这些教材也不是永远适用的,只要它在一定的历史时期发挥应有的作用,也就完成了自己的使命。

是为序。

郝茗田

1998.7

目 录

导 论	(1)
第一节 政党的产生和现代政党制度	(1)
第二节 无产阶级政党学说的形成和发展	(22)
第三节 学习党的建设理论的意义和方法	(34)
第一章 认真搞好新时期党的建设的伟大工程	(42)
第一节 我国已进入改革开放和现代化建设新时期	(42)
第二节 邓小平党建理论是新时期党的建设的指南	(51)
第三节 认真抓好党的建设这项新的伟大工程	(67)
第二章 加强和改善党的领导 提高党的执政水平	(76)
第一节 党的领导的客观必然性和现实必要性	(76)
第二节 党的领导的内涵及其要求	(88)
第三节 提高党的执政水平和领导水平	(100)
第三章 坚持党的宗旨 全心全意为人民服务	(114)
第一节 党的宗旨的形成及其特点	(114)
第二节 党的宗旨的本质、内涵和意义	(133)
第三节 新时期实践党的宗旨的途径	(144)
第四章 加强党的思想建设 用邓小平理论武装全党	(154)
第一节 始终把党的思想建设放在首要地位	(154)
第二节 新时期党的思想建设的根本任务	(162)
第三节 切实搞好党的思想建设	(173)

第五章 坚持和健全民主集中制 充分发挥党的组织优势	(183)
第一节 民主集中制是党的组织建设必须遵循的原则	(183)
第二节 在改革开放和发展社会主义市场经济中坚持和完善民主集中制	(195)
第三节 加强学习教育,完善监督制度,严格党的纪律,健全和维护党的民主集中制	(210)
第六章 全面提高党员素质 充分发挥党员的先锋模范作用	(220)
第一节 共产党员是中国工人阶级有共产主义觉悟的先锋战士	(220)
第二节 新时期对共产党员素质的要求	(232)
第三节 提高党员素质,发挥党员的先锋模范作用	(245)
第七章 造就高素质的党的干部队伍 加强党的各级领导班子建设	(258)
第一节 干部问题是党的建设的关键问题	(258)
第二节 认真贯彻执行党的干部路线和干部政策	(264)
第三节 改革和完善干部制度	(272)
第四节 加强各级领导班子建设	(280)
第八章 加强党的基层组织建设 巩固党的执政基础	(289)
第一节 党的基层组织是党执政的基础	(289)
第二节 党的基层组织建设的指导方针	(299)
第三节 努力把基层党组织建设成为团结带领群众进行改革和建设的战斗堡垒	(309)

第九章	加强党的作风建设,保持党同人民群众的密切	
	联系	(319)
第一节	党风与党风建设的历史经验.....	(319)
第二节	在执政和改革开放的条件下,党风建设的必要性和紧迫性.....	(332)
第三节	研究执政党党风建设的规律,探索拒腐防变的成功之路.....	(341)
第十章	增强党的团结和统一 为建设有中国特色社会主义而奋斗	(352)
第一节	党的团结是党的生命.....	(352)
第二节	正确处理党内矛盾,维护和发展新时期党的团结和统一.....	(362)
第三节	共产党员要做维护党的团结统一的模范.....	(373)
后 记		(390)

导 论

党的建设是一项伟大工程。新时期党的建设，是一项新的伟大工程。在全面推进建设有中国特色社会主义宏伟事业的整个历史时期，如何从思想上、政治上、组织上、作风上全面加强党的建设，不断提高领导水平和执政水平，把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党，这不仅是建设社会主义现代化国家的要求，而且是党自身生存、发展的需要，因而也是我们党始终面临的根本任务和重大历史使命。

第一节 政党的产生和现代政党制度

政党建设，是任何一个政党都会面临的普遍现象和泛义命题。无产阶级政党是政党“家族”中的一员，它具有一般政党的共性。因此，我们在思考和加强无产阶级政党建设的时候，不能不从一般政党的产生说起。

一、政党的产生是社会政治文明演进的历史必然

政党是一种社会历史现象。它从悠悠久远的过去一直绵延

至今,有一个历史演进过程。

1. 最早“党”的概念的出现。

“党”最早形之于文字,在古希腊文献中曾有过记载。作为概念在中文中出现,肇始于先秦。但那时的“党”,没有政党的含义,原意是指一种地方基层组织:五家为邻,五邻为里,一万二千五百家为乡,五百家为党。《论语》中提及的“以与尔邻里乡党乎”^①、“达巷党人”^②等,皆取诸此意。后来,“党”逐渐被引申为在政治上有亲密关系的人群,才出现“党羽”、“同党”、“朋党”之类的称呼。欧阳修写的《朋党论》,就是此种含义上的最早的“党论”。现在的“政党”一词,是从外文移植过来的。而外文中的政党,英文 Party, 法文 Parti, 德文 Partei, 西班牙文 Partido, 俄文 Партия, 一概来自拉丁文 Pars, 原来的含义为“一部分”,引申意义为一种社会政治组织。这种社会政治组织并非从来固有,而是一定社会历史条件的产物。

严格地说,在封建社会时期,由于新的生产关系迟迟没有形成和政治文明发展尚不充分,不存在政党产生的条件,因此也就不会有政党。封建统治阶级为了强化专制主义的君主集权制度,不仅剥夺了被统治阶级的结社自由,也不允许本阶级的成员享有结社的权利。中国历史上,上自秦汉,下逮明清,一直存在着一种反对结党的传统观念和政治思想;历代的专制君主都“疾党如仇,视会如贼”。汉武帝制定了“阿党附益之法”,对朝中大臣、地方官吏和诸侯王“结党营私”采取了严厉打击的措施。明朝的大明律和清朝的大清律,都有处治大臣和官吏“私植党羽”的规定和厉刑。统治阶级内部不同政治集团在他们的斗争中,相互攻击

① 《论语·雍也》第六。

② 《论语·子罕》第九。

对方为“朋党”，如唐朝的牛党、李党，宋朝的元佑党人、元符党人，明朝的东林党等等，都是一派强加给敌对的另一派的贬称。中国历史上的会党，如天地会、洪门会、大刀会、哥老会、青红帮等，一般都属于秘密民间团体，带有浓厚的封建迷信色彩，有的具有反叛性质，甚至成为农民起义的组织形式，有的则是统治阶级的工具，或为统治阶级所收买、招安、利用。但这些林林总总的或“党”或“会”，不是现代意义上的政党，同我们今天通称的“政党”，无论在社会属性定位、社会功能和组织形式上，都相去甚远。

2. 资产阶级政党的源起。

从世界政治历史发展的角度来说，真正现代意义上的政党是在欧洲和北美资产阶级革命的过程中逐渐产生和发展起来的。最早出现的是资产阶级政党。它们的前身或者说萌芽，首先在资本主义发展最早的英国产生。17世纪70年代末，英国斯图亚特王朝复辟时期围绕着王位继承问题，议会内部两大政治派别展开了激烈斗争。一派即政府反对派形成了辉格党(Whig Party)，另一派即政府派形成了托利党(Tory Party)。两党从1679年成立经过漫长的历史演进，到19世纪30年代以后才逐渐演变成保守党和自由党。18世纪80年代美国独立后，在美国议会中也曾首先出现联邦党和反联邦党两个不同的政治派别，直到19世纪60年代才先后嬗演成为民主党和共和党。一般说来，资产阶级政党是随着资本主义生产关系的发展，资产阶级在政治上为了取得国家统治权和建立资本主义议会制度而产生的。

资产阶级政党的产生和存在，大致上缘源于两方面的情况：

一方面，资本主义生产关系的本质内容是雇佣劳动制。为建立和发展这种制度，资产阶级要求“平等地剥削劳动力”的“天赋

人权”，即所谓“自由”、“平等”。以这种“自由”、“平等”为表现形式的生产关系，必然要求废除封建等级制度和宗教神权统治，实行资本主义的保证少数剥削者享有民主权利的制度。资产阶级为了保证自己独享这种民主权利，以实现对全社会的统治，除了建立一党独揽的政权之外，比较典型的是两党制或多党制，即建立由两个或几个政党轮流执政或联合执政的政权。

另一方面，资本主义生产关系必然造成资产阶级内部为了追逐最高利润而进行激烈的竞争，因而分化出不同阶层，形成不同的利益集团。马克思曾指出过，随着社会分工和生产力发展的需要，产业资本的一些职能从流通领域中分离出来，形成商业资本、借贷资本、银行资本等，从而相应地出现了不同的资本集团。一些资本集团在竞争中为了共同的利益而联合起来，以便造成经济上的优势和垄断，由此导致资产阶级内部不同阶层和利益集团之间的矛盾和冲突。现代发达资本主义国家的垄断资本集团，更发展成为国家垄断资本主义，出现了打破国界的所谓“多样式公司”，包括跨国公司和多国公司，相互之间为谋求世界垄断地位而进行着更加剧烈的斗争。有着共同利益的阶层和集团在斗争中组成政治联盟，组成政党，通过政党去争夺议会席位，攫取政府要职，掌握国家权力。资产阶级政党在这种条件下，进一步获得了生存空间。

这也就是资产阶级政党必然产生的历史根源和社会根源。

3. 无产阶级政党的建立和民族主义政党的兴起。

无产阶级政党是后于资产阶级政党而产生的。它是在资本主义由简单协作的工场手工业阶段进入社会化大生产的机器大工业阶段，无产阶级反对资产阶级的斗争由自发阶段发展到自觉阶段的产物，是无产阶级由依附于资产阶级的自在阶级变成资产阶级掘墓人而独立存在的自为阶级的必然结果。19世纪30

至 40 年代发生的法国里昂工人两次起义、英国宪章运动和德国西里西亚纺织工人起义,标志着无产阶级作为一个新的独立政治力量登上历史舞台。马克思主义学说的创立,使无产阶级得以用科学的世界观和方法论来武装自己。马克思主义学说同工人运动相结合,产生了无产阶级政党。马克思与恩格斯于 1847 年在改造正义者同盟的基础上领导创立的共产主义者同盟,是历史上第一个无产阶级政党。尔后,各国独立的无产阶级政党相继成立,宣告了无产阶级政党以完全崭新的政治力量登上世界历史舞台。

在殖民地、半殖民地和封建、半封建国家,政党是在资本主义生产关系有了一定的发展,民族资产阶级开始作为一个独立的政治力量登上历史舞台的条件下,在这些国家的人民争取民族独立和民主,反对殖民主义和封建主义的斗争过程中逐步建立起来的。在亚洲,孙中山于 1905 年创立的中国同盟会,是中国最早的政党。在此前后,在土耳其人民反对封建专制主义的斗争中,产生了少年土耳其党、青年土耳其党等。印度的国民大会(现在简称国大党)虽然成立于 1885 年,但它原来是在英国殖民当局授意下创办的政治组织,后来才从本世纪初开始的印度人民争取民族独立的长期斗争中逐步变成政党。在非洲,第一次世界大战后,埃及、突尼斯、阿尔及利亚等北非国家掀起现代民族独立和解放运动,因而在这些国家产生了民族主义政党。1919 年埃及成立了华夫脱党,1920 年突尼斯成立了自由宪政党,1924 年阿尔及利亚成立了北非之星党。拉丁美洲地区的政党产生较早。早在 18 世纪末到 19 世纪 20 年代反对殖民主义的独立战争中,一些国家就逐渐出现了一些民族主义政党,如代表大庄园主、军事独裁和天主教会利益的保守党和代表商业资产阶级及部分开明地主利益的自由党等。

综上所述,政党是人类社会发展到资本主义阶段才形成的以阶级、阶层的组合为基础的政治组织,是各阶级及阶级内部各利益集团的政治发展和它们之间政治斗争的产物。恩格斯指出,这些经济事实形成了现代阶级对立所由产生的基础;这些阶级对立,在它们因大工业而得到充分发展的国家里,因而特别是在英国,又是政党形成的基础,党派斗争的基础,因而也是全部政治历史的基础。总之,政党是人类政治文明发展的必然产物。

二、现代政党制度面面观和现代社会对政党政治的认同

任何政党,就其本质而言,都是代表某一阶级、阶层或集团并为维护其利益而斗争的工具。在阶级斗争发展到一定阶段,政党又是进行阶级斗争的工具。这表明,在各国政治生活中,特别是在现代各国的政治舞台,政党越来越起着举足轻重的作用,成为调节现代政治的“杠杆”。

当代世界各国通行的政党制度,大体可以分为两类:一类是资本主义国家的政党制度,一类是社会主义国家的政党制度。

1. 资本主义国家的政党制度。

资本主义国家的政党制度,是指在实行资本主义制度的国家,作为统治阶级的资产阶级通过其政党全面掌握国家政权,控制全国的政治生活,排斥劳动人民参与国家管理的一种政治制度,它有一党制、两党制和多党制等不同形式。

所谓一党制,是指资本主义国家中由一党独掌政权,并且在法律上和事实上不允许其他政党存在或与之争权。一党制一般有两种情况,一种是法西斯主义国家的一党制,就是大资产阶级通过法西斯党实行暴力统治的制度。像意大利在实行法西斯统治之前,是多党制的国家。1922年法西斯头子墨索里尼上台以后,强迫国会通过新选举法,夺取了政权,并宣布其他政党为非

法,进而镇压和消灭了其他政党,使法西斯党成为国家唯一合法的政党。又如德国希特勒刚上台任总理时,德国共产党和其他政党在议会中尚有一定势力,在内阁中还有部长职位。但他上台不到两个月,在1933年2月27日就制造了骇人听闻的阴谋陷害共产党人的“国会纵火案”,嫁祸于共产党,大肆逮捕和迫害进步人士。第二年兴登堡总统死后,他便自称国家元首,解散国会,取消了所有反对党,并血腥镇压共产党人。一党制的另一种形式是在亚洲、非洲和拉丁美洲一些新兴的民族主义国家实行的政党制度。在形成这种制度的过程中,各国之间差异较大,有的是在夺取政权以前就只有一个政党,夺取政权以后就由这个政党执政;有的是在独立以后,和平地合多党为一党;有的是在执政过程中由多党转为一党;有的是经多党同意一党执政;也有的是由个别独裁者强权的驱使,造成一定时期一党掌权的局面。这种一党执政的政治体制,不管是哪一种情况,都是由本国的历史、政治、经济状况以及领导人的素质决定的,是按照统治阶级的需要决定的。

所谓两党制,是指某些资本主义国家,由两个主要的势均力敌的政党交替垄断国家政权,实行阶级统治的政党制度。两党制最早起源于英国,以后在美国、加拿大、澳大利亚、哥伦比亚、巴拿马等许多国家实行。当代世界上实行资产阶级两党制的有两种类型:一种是以英国为代表的实际是议会内阁的两党制,其特点是通常由在议会中,特别是下议院中占有多数席位的政党作为执政党,不仅掌握行政权,也掌握立法权;另一种是以美国为代表的总统制国家的两党制,其特点是通常由在总统选举中获胜的一个政党作为执政党,行政权与立法权不一定都由执政党掌握,议会下议院的多数席位可能被对峙的另一党拥有。对垄断资产阶级来说,实行两党制有利于巩固、强化其阶级统治。垄断

资产阶级利用两党制实现其统治的主要手法，有操纵选举、控制议会、掌管政府机构等。从操纵选举看，两个资产阶级政党都力求使本党的组织机构适应于选举的要求，基本上是按全国的议会选区成立党的基层组织，以利于在大选时从事竞选活动。大选日期公布后，两党全力以赴，从事竞选活动，进行各式各样的宣传鼓动，争取选民投本党候选人的票。有的在选举中采用收买、利诱、威胁等手段为本党捞选票。资本主义国家的选举制度与政党制度是紧密地结合在一起的，像英美等国的选举，如果没有两个主要大党参加，事实上根本无法进行。从操纵议会看，实行两党制国家的议会，主要是由两个占统治地位的政党成员组成。在资产阶级国家的议会中，除了议会本身的组织机构外，还有两党的组织机构。议会活动实际上受政党组织的指挥，尤其是受占多数席位的政党组织的指挥。表面看来，资产阶级国家的议会是立法机关，行使立法的职权，实际上不过是执行政党的决定，是把占多数席位的政党的决定赋予合法形式而已。实行两党制国家的议会，如果没有这种政党制度作保证，议会本身的组织和活动就无法开展。从掌管国家行政权看，实行两党制的国家，政府主要是由在大选中获胜的政党组成的，它控制着政府各部门的领导大权。到了下一次大选，如果执政党易位，则由新的执政党组阁。在英国历史上，除有过几次由几个政党共同组成的联合内阁外，大部分都是由多数席位党组成一党内阁。首相组阁时，执政党的各派较重要的领袖人物都应邀入阁，担任重要职务。在实行两党制的国家，资产阶级政府如果离开两党制，整个国家机器就根本无法运转。

所谓多党制，一般是指在多党存在的资本主义国家中，各党或者轮流、或者联合、或由其中占绝对优势的一党执政的制度。产生多党制的原因颇多，主要是各国历史条件不同和资产阶级

内部各集团之间的矛盾发展的产物。众多的政党争夺政权,或某一党占绝对优势,或各党势均力敌,只得互相协调利益。另外在选举中采用所谓比例代表制,也起了鼓励多党分立的作用。目前在法国、意大利、日本、德国、荷兰、芬兰等国家,基本上都实行多党制。多党制的性质与两党制一样,是资产阶级统治的工具。对于资产阶级来说,是相当理想的政治选择。

第一,实行多党制,有利于资产阶级优选统治之道。资产阶级要巩固自己的阶级统治,当然要有一套最能维护本阶级利益的统治办法,这就需要有众多的谋略可供选择。毫无疑问,在多党并立条件下形成的党派竞争,正是适应了资产阶级的这种需求。各资产阶级政党,为了在争当资产阶级代理人的竞争中获胜或占优势,总是竭尽全力使自己设计的施政纲领和政策、策略等,能够在最大程度上符合资产阶级的胃口。在这种情况下,各政党实际上起着“智囊团”的作用,资产阶级便如愿以偿地实现自己统治方略的优选。这样,在政治格局上就造成了一个有利于资产阶级的态势,使得资产阶级能够在多党轮流执政或多党轮流为主执政中,保持自己统治手段的常换常“优”,并从中获得最佳的“政治效益”和“经济效益”。

第二,实行多党制,便于资产阶级国家实现官僚队伍的自然更新。资产阶级为了在事实上行使自己的统治权,不仅要有一支官僚队伍,而且需要不断更新官僚队伍。多党制是植根于轮流执政基础之上的。既然执政是“轮流”的,官僚队伍当然也不会是死水一潭,一成不变的,此其一。多党制同“竞选”又是密不可分的。所谓“竞选”,实际上就是一种新陈代谢,是一种优胜劣汰。资产阶级正是通过多党的竞争活动来网罗人才,不断调整、充实和优化官僚队伍的,此其二。其三,正因为多党制对资产阶级代理人并不意味着“一次当选,终身为官”,所以即使“一朝权在手”的