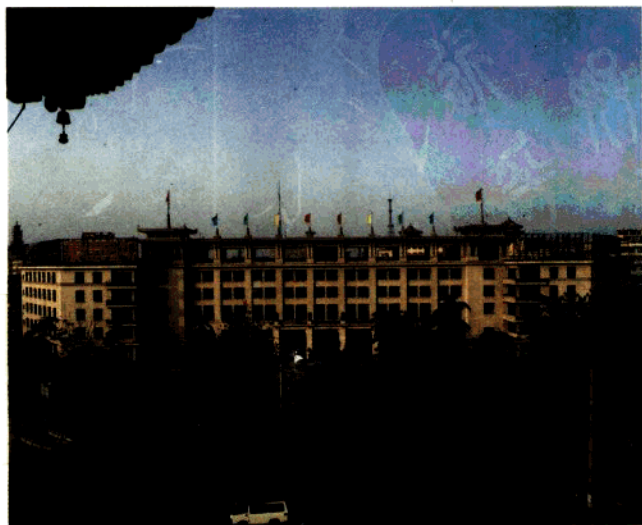




《西安市邮政志》编纂委员会 编

西安邮政简志

XIANYOUZHENGJIANZHI



序

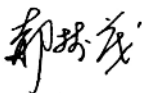
《西安邮政简志》在西安邮政创办 90 周年之际，付印成书。这是西安修志工作取得的又一可喜成果。在此谨表祝贺，并向参加编写的同志表示感谢。

西安邮政创办于清光绪二十八年九月二十日（公元 1902 年 10 月 21 日）。90 年来，西安邮政为人民群众的通信、为西安经济发展和社会进步做出了不可磨灭的贡献。然而，在半封建半殖民地的旧中国，邮政事业发展缓慢，技术设备十分落后。新中国的成立，使邮政获得了新生。特别是中共十一届三中全会以后，西安邮政沐浴着改革开放的春风，依靠科学技术，不断更新改造设备，不仅使邮政业务发展迅猛，而且建成了以西安为中心、辐射全省、沟通全国、联系世界的四通八达的邮政通信网。今日的西安邮政已成为陕西省和西北地区邮政通信枢纽。《西安邮政简志》从概述、机构体制、局所设置、邮路、业务、设备、业务管理、职工队伍、企业改革、附录等 10 个方面，简要地记述了

西安邮政通信事业的历史和现状,客观地反映了西安邮政通信事业的兴衰起伏,科学地总结了历史的经验教训。虽篇幅不长,但具有可读性和实用价值。

自古以来,志书具有“资治、教化、存史”的作用,《西安邮政简志》的成书出版,不仅为研究西安邮政通信提供了翔实的史料,而且也是对职工开展教育的一份好教材。我相信,西安邮政系统的广大工人、干部以及有关研究人员将会珍惜它、保存它、利用它,借鉴已往的经验,创造出更加辉煌的邮政业绩和邮政历史。

西安市副市长
市志编纂委员会副主任



1992年5月6日

序

西安市邮政志编纂工作始于 1986 年初,几年来收集了各种邮政史志资料 700 余万字,编纂出版《西安市邮政史志资料》5 辑共 6 本,约 60 余万字。1990 年至 1991 年底,经过反复评议和修改,写出《西安市志·邮政篇》送审稿。在此基础上,经过再次评议,认真修改,并对志书送审稿篇目再作局部调整,形成现在的《西安邮政简志》。

西安邮政创办至今,已有 90 个春秋,经历了缓慢发展的“大清邮政”和“中华邮政”时期。中华人民共和国成立后,邮政获得了新生。中共十一届三中全会后,特别是近几年来,西安邮政坚持改革开放,在部、省、市各级领导关怀下,新建、改建和扩建了邮政通信生产场地和对外服务邮电局所,增加了现代化通信设备,汽车邮路、火车邮路和航空邮路四通八达,业务量和业务收入迅猛增长,通信质量明显提高,取得了较好的社会效益和经济效益。西安邮政事业的发展,为

振兴西安经济和社会进步做出了贡献。

《西安邮政简志》的出版,填补了西安邮政无志的空白,将这段历史作为宝贵的财富留给后代,指导我们开拓西安邮政未来,意义是深远的。它将不仅具有“资治、教化、存史”的作用,而且对职工教育将起到促进作用。

本书在编纂和修改的过程中,除了编纂人员努力外,还得到西安市地方志馆和省局邮电志编纂室的帮助和指导,一些多年从事邮电工作的老领导、老干部、老职工也为本志书提供了不少历史资料和修改意见,借此表示感谢。

志书在完稿前,曾经多次评议并多方征求意见,认真修改和对事实进行校正,最后由编委会审定。但由于修志是一项新的工作,难免有不妥之处,希望有关专家学者、邮电部门老领导、老干部和邮政同行以及广大邮电职工给予指正。

中共西安市邮政局委员会书记
西安市邮政志编纂委员会主任



1992年5月

凡 例

一、《西安邮政简志》(以下简称为《简志》)行文体例遵循《西安市志》编纂委员会的有关规定。志书内容的取舍未受部门和行政隶属关系的局限,以求尽可能反映西安邮政历史面貌,显示邮政通信全程全网、联合作业的特点。

二、本《简志》的编纂以马列主义、毛泽东思想为指导,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法,坚持实事求是的原则。

三、本《简志》断限:按照《西安市志》统一要求,上限追溯到邮政通信的发端(西安古代邮驿),重点是清光绪二十八年(1902)西安邮政创办之后,下限断至1989年底。个别地方涉及1989年以后。

四、由于邮政的特殊情况,历史上专用名称,如“大清邮政”、“中华邮政”,照旧书写,不作更改。

五、本《简志》记述范围:以西安市辖区为主详记,所属6县邮政只作概述。根据志书“贯通古今”的要求,对

“大清邮政”、“中华邮政”的记述,扩大到历史上的邮界、邮区及省邮务(政)管理局等。

六、本《简志》体例:重大事项采用记事本末体,记述系横排竖写,力求作到“横不缺项,纵不断线”,以志为主,史志结合。运用了述(概述)、志(通信及管理)、图(专业图、示意图、照片等)、表(各类报表)、录(附录)等体裁,并采用条目式编排。

七、币制使用:民国时期币制变更频繁,按当时资料如实反映。中华人民共和国成立后至1955年3月1日以前,以旧人民币记述;1955年3月1日后以新人民币记述。

八、历史纪年:民国以前按朝代用汉字纪年,并在括号内注明公元年号。民国时期用阿拉伯数字纪年,加注公元。中华人民共和国建立后一律用公元纪年。

九、本《简志》使用的主要数据,以省局和市邮局统计部门公布和业务部门提供的数据为准。

十、为了节省文字,本志使用部分习惯称谓。如:“解放后”指1949年5月20日西安解放以后,“中共”指中国共产党,“建国后”或“新中国成立后”指1949年10月1日中华人民共和国成立后,“省局”指陕西省邮电管理局,“市邮局”指西安市邮政局,“市委”指中共西安市委,“市政府”指西安市人民政府。

目 录

凡 例	(1)
概 述	(1)
机构体制	(16)
机构沿革	(16)
体制变革	(29)
局所设置	(35)
邮 路	(45)
步差邮路	(45)
自行车邮路	(47)
汽车邮路	(47)
铁道邮路	(50)
航空邮路	(52)
市内邮路	(54)
城乡投递	(56)
业 务	(67)
函 件	(67)
包 件	(74)

汇兑	(81)
报刊发行	(87)
邮政储蓄	(95)
国际邮件	(99)
特快专递邮件	(102)
邮政快件	(104)
集邮	(105)
代理业务	(111)
设 备	(115)
营业设备	(116)
分拣设备	(117)
运输设备	(119)
投递设备	(120)
业务管理	(124)
规章制度	(124)
指挥调度	(129)
质量管理	(130)
业务检查	(132)
邮政编码	(136)
职工队伍	(141)
企业改革	(147)
附 录	(151)
三四十年代西安与延安两次通邮	(151)
解放前西安邮政工人运动	(159)
编后记	(167)

概 述

历史文化名城西安是陕西省省会,是我国重要的工业、教育和科研基地,也是世界旅游热点城市之一。西安近代邮政创办于清光绪二十八年(1902),迄今已有 90 年的历史。

(一)

西安近代邮政史虽然只有 90 年,但西安邮政创办前,西安古代邮驿通信却历史悠久,源远流长。从西周建立以都城镐京(今长安县西北部)为中心的邮传网络起,至清末民初“裁驿归邮”止,已有 3000 年的历史。秦始皇灭六国,建立中央集权的秦王朝后,以秦都咸阳为中心,设立驿站,修建驿道。与此同时,还颁布《秦邮法》,明确规定传递公文的时间要求、登记手续、人员条件、生活待遇、机构管理和奖惩办法,促进邮驿发展。汉承秦制,邮驿进一步发展。隋唐之际,邮驿进入鼎盛时期。邮驿由掌握兵权的官员管理。不仅机构遍及全国,而且邮驿通信远达

欧洲。著名的“丝绸之路”起于长安,远及古代的印度、波斯、罗马诸国,为中外经济文化交流,同时也对中西最早的邮驿作出了贡献。唐代诗人岑参在一首诗中写道:“一驿过一驿,驿骑如星流。平明发咸阳,暮及陇山头。”正是官方邮驿通信的写照。

宋、元、明、清,邮驿通信不断发展、完善。清末邮驿分铺递和驿递。驿递以马递送公文,铺递以铺司、铺兵走递公文。当时,西安府领 15 县 1 州,有驿路 6 条,驿站 10 个,铺递 93 处,连结四方,成为关中地区和我国西部地区邮驿通信中心。

西安古代邮驿,均为官府朝廷所专用,商民百姓通信,全靠私人捎转,极为困难。清代道光、咸丰、同治(1821—1874)年间,西安出现了民间邮递通信组织——上海顺成民信局长安分局和以西安票号为主的民间通信机构,联系全国各道、州、府半数以上,为民间通信提供了方便。

清光绪四年(1878)中国开始由海关试办近代邮政。光绪二十二年(1896)清政府正式开办大清邮政。西安地处内陆,交通不便,经济落后,直到光绪二十八年九月二十日(1902 年 10 月 21 日)才正式创办近代邮政机构——西安邮政局。

西安近代邮政的创建,居于西北之首。对发展西安乃至西北经济,推动社会进步和沟通群众通信联系,作出了贡献。

西安邮政局建立之初,只有十几名员工。当时只开办平挂信函和明信片等业务。1903年11月开办汇兑,并首次开通西安—凤翔、西安—商州、西安—潼关3条步班邮路。1906年开办国际信函业务,由上海经转出口。清末民初,随着“裁驿归邮”,西安邮政才逐步发展,以西安为中心的邮路由原来的3条增加到10条,东起潼关,西到兰州、银川,南到龙驹寨、商南,北到三原。1904年成立“西安府邮政副总局”,所属局所有较大发展,由原来16个增加到18个,代办所由原来65个增加到108个。与此同时,增加包裹业务和新闻纸(报刊)登记业务。

民国15年(1926)5月,军阀刘镇华围困西安城达半年之久,邮政业务陷于停滞状态。西安城解围后,关中地区又遭三年大旱,经济萧条,邮路阻滞,遂将3个支局关闭,业务量下降。民国19年(1930),西安开始使用自行车投递城市邮件。同年开办西安到河南灵宝第一条委办自押汽车邮路。民国20年(1931)九一八事变以后,“开发大西北”的呼声日高,西安地区公路、铁路都有发展,飞机航线相继延伸至西安,邮政业务开始复苏,邮政局所增加7个。民国21年(1932)4月1日,西安—洛阳—南京首次开通了第一条航空邮路。同年8月西安邮政开办电汇业务。民国23年(1934)12月,陇海铁路由潼关伸延到西安后,开辟了第一条铁道邮路。民国25年(1936)12月西安邮政收寄经香港出口国际平挂信函。民国29年(1940)开始用自行车长途运邮,部分步班邮路改为自行车邮路。

抗日战争时期(1937—1945),全国半壁河山沦陷,西安成为后方。西安邮政处于连接沦陷区、解放区与国统区通信枢纽地位。在万分困难条件下,以自办和委办汽车、组织延安与西安的第一次国共通邮,使三区之间邮政通信得以维持。此外,中华邮政还在西安设立军邮局,配合军事邮递,便利前后方军民通信。此时,西安邮政增加专用信袋、图书小包业务,把大量宣传抗日的报刊、书籍邮递到全国各地和世界上一一些国家和地区,为抗日战争做出了贡献。这时西安邮政业务有所发展,局所增加到14个,邮政员工增加到近300人。民国26年(1937)8月开通西京(今西安)到铜山(今徐州)火车行动邮局。民国27年(1938)8月,开办定额汇票业务。

解放战争时期(1945—1949),国民党政府日益腐败,并加紧反共反人民,使经济面临崩溃,市场物价上涨,民不聊生,西安邮政业务也陷于停滞。1947年3月胡宗南进攻延安,西安与延安通邮一度中断。由于解放战争的迅猛发展,关中各地相继解放,国统区邮政业务也随之萎缩。

由于旧中国邮政的半封建半殖民地性,解放前西安邮政历任22名邮务长中,有10名是外国人。当时,邮政部门等级森严,邮务长和低级员工工资相差几十倍甚至百倍,广大邮政员工劳动强度大,工资微薄,生活困难。邮政业务发展缓慢,1949年西安解放前夕有邮政支局7个、邮亭5个、邮路1281公里、邮运汽车7辆。1949年的

函件业务量 1015 万件。

为了摆脱帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压迫,西安邮政员工在中共西安地下组织领导下,在西安八路军办事处的支持配合下,与国民党反共顽固派和洋人邮务长进行了多次英勇的斗争。

(二)

1949 年 5 月 20 日西安解放,5 月 23 日,陕甘宁边区邮政管理总局局长刘义维、副局长张又明带领随员李近江、田安民、贺政,接管了西安邮政,开创了西安人民邮政的新纪元。5 月 25 日中国人民解放军西安市军事管制委员会任命刘义维、张又明为西安邮政(陕西邮政管理局兼西安现业)军事代表。由于陕、甘、宁边区邮政管理总局和中共西安地下党组织做了大量工作,西安邮政的接管工作比较顺利。当时特别重视落实党对中华邮政员工“原职原薪”的政策,人心稳定,很快恢复了生产。1950 年 11 月 28 日,军管结束。西安的邮政通信事业在中共西安市委、西安市人民政府的领导下,在中国共产党各项方针政策的指引下,坚持“人民邮电为人民”的宗旨,贯彻“迅速、准确、安全、方便”的服务方针,加强业务管理,努力改善服务,提高质量,使其得到长足发展。

国民经济恢复和第一个五年计划时期(1949. 5. — 1957),在中共过渡时期总路线的指引下,对西安邮政这个旧企业进行了社会主义改造,促进了西安邮政的发展。

一是积极恢复和发展函件、包裹、汇兑、国际邮件等多种业务。1950年实行了“邮发合一”，接管报刊发行业务。二是开通西安到省内东西南北的邮路。三是撤销城市邮政代办所，加速自办邮政局、所建设，增加服务网点。特别是1953年—1954年在新建工业区增建了邮政分支机构。以1957年与建国初期相比，自办局所增加4.2倍，邮路总长度增长2.4倍，函件业务量增长1.26倍，包件增长3.8倍，汇票增长6.3倍，职工人数增长近2倍。市内转趟路线5条，全部使用汽车运邮；投递段道179个，全部使用自行车。

第二个五年计划和国民经济调整时期（1958—1965），主要是贯彻执行调整、充实和发展的方针。

一是1958年和1959年开辟了西安至延安、西安至榆林的航空邮路。

二是在邮政机械化自动化方面进行了一些开创性尝试。1959年3月1日西安市邮局自行研制用继电器控制的自动出售邮票、信封、明信片、报纸等机器14台，装用于西安东大街邮电营业处（自动化邮局）。

三是1959年邮电部首次配给国产火车邮厢4节，使铁道邮运能力大为增强。

四是邮政通信设施和局房建设也相应发展。坐落在西安钟楼盘道东北角、总面积为17270平方米的西安邮政大楼，1961年2月1日投产使用，居于当时全国一流水平的邮政营业大厅开始对外营业。大楼设计别致，雄伟

壮观,不但改善了通信条件,而且为西安的市容增添了光彩。1963年,按照中央“调整、巩固、充实、提高”的方针,西安市邮政局对内部管理体制进行了调整:加强局、所网络的集中管理,并对11个邮政支局所的局房进行改造和扩建;还对邮电局、所机构进行了调整、合并。1964年开辟西安至安康的航空邮路。与此同时,对邮政服务作了全面整顿,使邮政业务量持续增长。1965年与1957年相比,邮路总长度增长0.6倍;函件略有增长,包件基本持平;汇票增长1.51倍;订销报纸和杂志累计增长1.71倍;报刊流转额增长1.34倍。

“文化大革命”时期(1966—1978),邮政通信受到严重干扰。但由于当时强调战备通信的重要及广大职工的努力,西安邮政在改进邮政通信设备,提高邮政通信机械化、自动化水平方面仍有所进展。

邮件内部处理传递体力劳动强度大。70年代后期,西安市邮政局在邮件转运部门使用了传送带,安装了邮件升降机,减轻了邮政工人的体力劳动。

60年代后期,曾对包裹收寄做过多次自动化和机械化的试验。1973年首先在西安钟楼邮电局使用包裹收寄机,实现计量计费自动化,提高了效率。1975年西安市邮政局研制自动取包机3套,安装在钟楼、土门和小寨邮局使用。

包裹分拣是一项重体力劳动,长期以来,均为手工操作的“摆地摊”作业。1975年,安装了自己研制的包裹分

拣机(包括“推式吊袋开拆机”和“包裹粗分机”),可按干线邮路自动分拣。1977年又增加了“包裹细分机”和“皮带小车细分机”,提高了分拣效率,改变了过去分拣工人“低头弯腰背朝天,来回奔走腰腿酸”的状况。

报刊的包装捆扎,于1973年使用购进的自动捆扎机,提高了工效和捆扎质量。

1973年从江苏等地购进JS2型、3型、4型晶体管自动出售邮票、信封、报纸等机器10台,安装于西安钟楼邮电局。由于精心维护,运转正常,3年未中断,日平均接待用邮群众1500人次,节假日达3000余人次,成为中小学、科研单位、大专院校、财贸部门人员参观访问的热点。后因机器陈旧,零配件缺乏,无法维修而停用。

这一时期,由于“左”的思想影响,管理体制被打乱,有些规章制度被废除,管理运行机制濒临瘫痪,生产秩序混乱,函件年均下降2.5%,邮路总长度缩减1.4%,邮件报刊时有延误。

(三)

改革开放的十年(1979—1989),是西安邮政迅猛发展的阶段。1978年中共十一届三中全会后,开始全面纠正“文化大革命”“左”倾错误,把工作重点转移到以经济建设为中心的轨道上来。在改革开放、搞活方针指导下,经过拨乱反正,西安邮政恢复了必要的管理制度,生产秩序逐步正常。1980年开始推行经济责任制,实行“收支挂