

社会蓝皮书

湖南科学技术出版社

1999 年：湖南社会形势分析与预测

主 编 罗小凡 贝兴亚
副主编 卢汉桥 黄国秋

PDG

课题核心组成员

罗小凡	贝兴亚	卢汉桥	黄国秋
周发源	张世平	谭小宝	潘小刚

各篇作者(以文序排列)

罗小凡	卢汉桥	张世平	艾理生
郑昌华	曾万涛	屈莉萍	尹大德
张硕辅	唐宇文	刘茂松	罗凯
张宜红	戴纲	陈秋华	周小毛
雷桂平	陈野	李连友	张成桂
罗德俊	黄金胜	刘晓明	季心詮
刘德明	单铸飞	李绍清	李富清
周黎明	许忠建	肖翔	

前 言

社会蓝皮书《1999年：湖南社会形势分析与预测》是湖南“社会形势分析与预测”课题组连续推出的第四部年度综合研究报告集。本年度报告对影响湖南社会发展若干关键问题的研究力度有所加强，并在方法上特别加重了问卷调查及其分析的分量，以更直观地反映社情民意。

历经数年的艰辛努力后，我们欣慰地看到，本项研究的实证模式日臻成熟，研究特色渐趋凸现，研究成果也愈益受到广泛关注和权威性肯定。以上年度社会蓝皮书为例，在不少对策建议继续进入决策的同时，有的研究报告还获得当年全省精神文明建设“五个一工程”作品奖，全省处级以上干部调研报告二等奖等。更令人感到鼓舞的是，最近省委、省政府负责同志对本项研究又进一步给予了肯定，并对今后的工作提出了新的要求。对此，我们既深感温暖，又掂量到责任重大。

与以往一样，我们愿意在此重申，本书完全属于学术性研究成果，对书中一些问题有不同看法当属正常讨论范围，因此，我们有意保留了一些作者对同一问题的不同看法。书中各位作者在各自报告中发表的观点和意见，只属于作者个人见解，不代表所在单位，也不代表课题组。

本项课题研究由罗小凡、贝兴亚主持，卢汉桥、黄国秋协助主编具体负责课题常务工作。全书由贝兴亚统稿。卢汉桥、黄国秋、周发源、谭小宝、潘小刚分别对有关报告的初稿提出了修改意见，并参加了有关报告的审校工作。湖南省社会科学院科学社会主义研究所的同志付出

了辛勤的劳动。

本书在编写过程中,得到了中共湖南省委、省政府领导同志的热情关怀;湖南省社会科学界联合会、湖南省社会科学院、湖南省财政厅和湖南省科学技术出版社都给予了大力支持和帮助;中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组的同志,特别是江流、陆学艺同志给予了多方面的具体指导,在此一并衷心致谢。

毋庸讳言,本书难免有欠缺、疏漏之处,谨请读者批评指正。

编 者

1998年12月

目 录

综 合 篇

1998~1999 年湖南社会形势分析与预测总报告

湖南“社会形势分析与预测”课题组 罗小凡 卢汉桥 张世平执笔(1)

1998~1999 年湖南社会形势专家问卷调查综合分析

艾理生 郑昌华(23)

专 题 篇

1998~1999 年湖南与中央关系分析与预测 曾万涛(34)

1998~1999 年湖南与周边省区关系分析及预测 屈莉萍(43)

1998~1999 年湖南改革形势分析与预测 尹大德(54)

综合治理水患 促进经济社会可持续发展

——'98 湖南特大洪涝灾害成因分析和对策建议 张硕辅 卢汉桥(62)

经济领域的突发事件对社会形势的影响分析与预测 唐宇文(74)

知识经济与湖南人力资本战略 刘茂松(85)

正视现实 走向未来

——1998 年湖南人民生活境况与 1999 年发展趋势 罗 凯(99)

城镇住房制度改革对提高湖南省城镇居民住房水平的影响

..... 张宜红(108)

部 门 篇

1998~1999 年社会治安形势分析与预测	戴 纲(119)
1998~1999 年反腐败斗争形势分析与预测	陈秋华(134)
1998~1999 年湖南意识形态的状况与基本走向	周小毛(146)
1998~1999 年湖南教育发展走势前瞻	雷桂平(158)
1998~1999 年湖南卫生状况分析与预测	陈 野(166)
1998 年湖南社会保障的整体态势与思考	李连友(179)
从保靖等三县攻坚情况看 1998~1999 年湖南老区扶贫形势	张成柱 罗德俊 黄金胜 卢汉桥(189)
湖南实施污染物排放总量控制面临的问题与对策	刘晓明(203)
1998~1999 年湖南人口形势分析与预测	李心詮(217)

阶 层 篇

1998 年湖南职工思想状况问卷调查分析	刘德明 单铸飞(228)
1998 年湖南农村农民状况分析及 1999 年走势预测和建议	李绍清(242)
1998~1999 年湖南女工下岗及再就业形势分析及对策建议	李富清(263)
1998~1999 年湖南青年状况分析及预测	周黎明 许忠建(278)
湖南省私营企业主群体状况及发展趋势	肖 翔(285)

1998~1999 年湖南 社会形势分析与预测总报告

湖南“社会形势分析与预测”课题组^①

一、1998 年社会形势的基本判断

1998 年对湖南来说是极不平凡的一年。面对历史上罕见的特大洪涝灾害,面对亚洲金融危机影响的进一步加深,面对国内外市场有效需求严重不足等诸多严峻考验,湖南人民在省委省政府正确有力的领导下,把党中央一系列指示精神化为自觉行动,同心协力,不仅全面战胜了一度肆虐的洪水,而且基本实现了全省年初确定的各项目标,社会形势在总体上仍然保持了平稳发展态势。

1.1 抗灾救灾成效显著,党政军民关系大为密切

据湖南“社会形势分析与预测”课题组 1998 年年度专家问卷调查结果显示,对 1998 年湖南社会政治经济领域里一些主要工作,专家们给予肯定评价程度最高的是“抗洪救灾”。这确实是民情民意的真实反映。尽管 1998 年的洪涝灾害给湖南人民的生命财产造成惨重的损失,但面对特大洪水,湖南党政军民在党中央、国务院的坚强领导下,万众一心,严防死守,确保了重要城市和交通干线的安全,确保了重点堤垸的安全,确保了人民生命财产的安全,把灾害损失减轻到最低程度,赢

^① 课题主持人:罗小凡、贝兴亚;
报告执笔人:罗小凡、卢汉桥、张世平。

得了抗洪救灾的全面胜利,创造了抗洪史上的伟大奇迹。惊心动魄、刻骨铭心的抗灾救灾实践大大密切了党政军民的血肉联系,湖南人民从内心感谢中国共产党、感谢人民子弟兵,从内心感受到社会主义制度的无比优越,感受到祖国大家庭的无限温暖。这也是1998年湖南在湘北遭受特大洪灾、湘南出现罕见干旱的情况下仍然能够保持社会稳定的重要前提。

1998年,湖南自3月上旬提前一个月进入汛期以后,直到9月中旬城陵矶退出警戒水位,持续半年时间内,先后8次遭受暴雨洪水袭击。特别是6月中旬后,长江发生全流域性的大洪水,澧水流域发生建国以来的最大洪水,洞庭湖区发生1954年以来的最大洪水。洪峰水位之高、洪峰次数之多、高洪水位持续时间之长都是空前的。受灾范围遍及全省14个地(州、市)、108个县(市、区),受灾人口达2878.98万人,农作物受灾面积194.28万公顷,倒房123.5万间,因水灾死亡616人。洪涝灾害直接经济损失共达329亿元。

湖南特大洪涝灾害发生后,党中央、国务院、中央军委领导高度重视,江泽民总书记对长江流域抗洪作出了重要指示,并亲临洞庭湖区察看灾情,慰问军民,指导抗洪救灾工作。朱镕基总理、李瑞环主席、李岚清副总理、温家宝副总理亲自深入灾区慰问灾民,指导抗洪救灾工作;李鹏委员长也亲自打电话询问湖南抗洪抢险情况,作出重要指示。国家调拨大量的抗洪救灾物资,兄弟省市给予大力支持,这些都极大地鼓舞了湖南人民抗灾救灾的斗志和信心。

面对特大洪水,面对瞬息万变的汛情险情,湖南省委、省政府、省军区和全省军民思想高度统一,坚决执行江总书记指示,顽强拼搏,死守死保。20多位省级领导、40多名将军以身作则,率先垂范,科学决策,指挥若定;各级党政领导冒着高温酷暑,深入一线现场指挥;5万多名机关干部现场组织,严格督查,并积极参与查处险情;6万多名解放军战士和武警官兵与240万干部群众更是不怕苦、不怕累,发扬连续作战的作风,日夜奋战,全力以赴排险抢险,做到水高堤更高,人在大堤在。共抢修子堤1471公里,完成土石方500多万立方米,耗费砂卵石400万立方米,编织布3270万平方米,彩条袋、麻袋2亿条。

湖南的灾情,引起党中央、国务院的高度重视,引起社会的普遍关注和强烈反响。兄弟省市、社会各界、海内外人士,从四面八方伸出援助之手,向湖南灾区奉献一份爱心,掀起了一个又一个的募捐热潮。根据湖南省委、省政府的决定和部署,湖南的救灾捐赠工作从7月26日正式启动,其救灾募捐工作力度之大、范围之广泛、收到的款物之多是历年所没有的。到11月5日止,湖南省(含地市县)共接收省内和兄弟省、市、区捐款19886万元人民币,其中省本级接收11200万元;接收各类救灾物资价值36000万元,其中省本级接收的价值26000万元。为妥善安排灾民生活,省级民政部门共下拨救灾资金2.8亿元,其中救灾款1.07亿元,募捐款1.8亿元,下拨救灾物资2.4亿元。全省民政部门还协助各级政府,组织转移和临时安置灾民100多万人,搭建灾民居住临时窝棚18万多个,组织救灾帐篷3700顶,下拨救灾资金5500万元,用于紧急解决灾民的临时口粮、居住和穿衣问题。为了妥善安置灾民,又对紧急转移出来并临时居住在大堤上的约30万洞庭湖区灾民进行了第2次转移,将灾民对口安置在其他乡镇的农户家中,共转移25万多人,使灾民有一个较好的临时居住环境。通过采取多种措施,灾民口粮已安排到12月底,灾区没有出现因灾饿死人和成批灾民外出乞讨的现象,灾民过冬御寒所需衣被问题亦已基本得到解决。全省灾民建房工作已全面紧张有序地展开,截止11月30日,全省已恢复灾民倒塌住房总数的50%。值得特别一提的还有,1998年洪涝灾害发生以后,省委、省政府高度重视救灾防病工作,并及时组织了“'98卫生防疫大行动”。据统计,全省先后组派5598支医疗防疫队共38000余人到灾区防病治病;卫生部派来了32人的国家医疗队,上海市卫生局派来了120人的医疗队,向灾区和疫区调拨了几千万元的防治药品。形成了以国家、上海和省、市、县医疗队为主体,以乡、村卫生人员为基础的卫生防疫防病网络。医疗防疫队为群众治病223.67万人次,预防接种和预防服药949.63万人次,发放卫生宣传资料524.87万份,对36万口水井和污染的环境进行了消毒处理。此外,湖南省血防系统也派出了1300多名医务人员送医送药,为47万接触血吸虫病疫水的军民进行了化疗;同时,积极开展了退水期灭螺灭蚴。为大灾之年无大疫作出了

突出贡献。

1.2 年初预定的经济社会发展目标基本实现,一些领域的体制改革取得积极进展

1998年,在国际国内环境偏紧并遭受特大洪涝灾害的严峻形势下,湖南经济虽然增长速度比上年有所下降,但总体上仍然保持了平稳增长态势,基本可实现全年经济社会预定目标。预计全年全省国内生产总值完成3265亿元,比上年增长9.3%,其中,第一、二、三产业分别增长1%、13%、11%。受自然灾害影响,预计农业生产总值1340亿元,比上年增长1.5%。粮棉油等主要农作物将有较大幅度减产,预计产量分别达到564亿斤、400万担、2400万担。养殖业稳步发展,预计全年出栏生猪5984万头,牛、羊和水产品产量分别增长12.9%、11.9%、8.3%。乡镇企业保持快速增长,预计完成总产值3600亿元,增长23.7%。扶贫开发力度加大,又有50万人实现脱贫。灾后重建和水利建设进展顺利。工业在困难中保持较快增长,预计全年工业总产值4300亿元,增长14.8%,国有企业亏损额比上年减少8.7%,工业经济效益综合指数为78.1%。固定资产投资快速增长,预计全社会固定资产投资达850亿元,增长21.3%。市场销售在困难中平稳增长,预计全社会消费总额1125亿元,增长8%。市场物价保持较低水平,社会商品零售价格指数下1%,居民消费价格指数基本持平。外贸进出口和利用外资略有下降,预计全年进口总额4.99亿美元,出口12.83亿美元,实际利用外资12.6亿美元,其中直接利用外资9.79亿美元。财政金融形势平稳,地方财政收入和上划中央“两税”共完成283.93亿元,增长9.02%,财政支出270.8亿元,增长14.75%,年末金融机构人民币存款余额比年初增加236.9亿元,人民币贷款余额比年初增加155.1亿元。全年共获得各类科技成果980项,有30项获国家科技奖或国家火炬奖。教育取得一项历史性突破:全省扫除青壮年文盲通过国家验收。全省普及9年义务教育人口覆盖率达86.53%。计划生育继续保持良好势头,全省人口自然增长率为5.21‰。在第13届亚运会上,湖南运动员夺得13枚金牌。

1998年,湖南经济结构调整和以国有企业、粮食流通体制为重点

的各项改革有序推进。在产业结构调整上,一、二、三产业由上年的28.6:39:32.4调整为25.9:40.2:33.9;农业,年初确定的种植业目标基本实现;工业,纺织压锭取得进展;第三产业,通讯、交通、信息旅游发展加快。在所有制结构调整上,在进一步加强国有经济对国民经济控制力的前提下,省委、省政府把促进非公有制经济发展作为调整和完善所有制结构的战略重点来抓,有效地加快了非公有制经济的发展,个体工商户、私营企业年底已达196.36万户,从业人员达519.64万人,比上年分别增长7.6%和9.9%。在改善投资结构上,投资继续向基础设施、基础产业和新兴产业倾斜,重复建设得到控制,银行信贷亦倾斜于效益好、有市场的企业。在国有企业改革上,继续突出了“抓大放小”。省里重点扶持的28个工业企业集团中已有22个正式挂牌运作,国有大中型企业公司制改制取得新进展,国有小企业进一步放开搞活,全省中小企业改制面已超过70%;国有企业兼并破产、增资减债、减员增效工作取得成效,在粮食流通体制改革上,中央关于保护价敞开收购、顺价销售、收购资金封闭运行三项政策落实较好,低价亏本销粮得到制止,粮食部门内部改革取得初步成效。在农村改革上,主要是以家庭承包经营为基础的双层经营体制进一步稳定和完善,土地承包期再延长30年不变的政策得到了较好的落实。到11月底止,全省已有30400个村(占63.6%)完成了土地延包工作。农业产业化经营有新的起色。乡镇企业产权制度改革步伐加快,到11月底止,改制的乡镇集体企业达67563家,占乡镇企业总数的72%。城镇住房改革已迈出实质性步伐,住房商品化进程加快,经济适用住房建设规模进一步加快,1998年12月31日全省城镇将停止住房实物分配,逐步实行住房分配货币化,具体实施办法和配套政策已基本拟定。

1.3 城乡居民生活水平有所提高,社会保障“两个确保”举措有力

1998年,受多种因素影响,湖南城乡居民收入均比上年增速减缓。据省城、乡两支社会经济调查队对1000户城镇居民和3700户农村居民抽样调查预测,全省城镇居民人均可支配收入约5261.9元,增长1%;农村居民人均纯收入2037元,与上年持平。但职工工资和居民实际收入有所提高。经济增长和价格下降使居民得到了实惠。工资性收

入增幅较低,非工资性收入增速加快。前 11 个月,城乡居民储蓄存款 1366.37 亿元,比年初增加 143.90 亿元。1998 年湖南商品市场的供求关系正趋向合理方向发展,零售市场在货源充裕的背景下保持了平稳发展的态势。全省社会商品零售额突破 1100 亿元大关,达到 1125 亿元,比上年增长 8%,扣除价格增长因素实际增长 9.09% 左右。市场运行走势的重大特点之一是商品零售结构变化,商品销售旺滞并存,用品销售比重上升,食品、衣着销售比重下降。主要家电耐用消费品市场保持旺销态势,成为拉动社会消费品零售额增长的主要动力。住房制度改革即将实行货币化分房,勃发的购房热带动了家电商品和建筑装饰材料的销售。一些家庭家电用品进入更新期,使优质、名牌、新型家电商品备受青睐。与文化教育、信息紧密联系的家用电脑、传真机十分走俏。餐饮业伴随着人们快节奏的生活旺盛发展,零售额比上年增长近两成,增幅高居于各行业榜首。此外,农村市场发展快于城市,县以下农村零售额比上年增长一成以上,比城市高 4 个百分点。市场物价水平持续走低。1998 年全省商品零售价格指数为 99%,居民消费价格指数为 101%,前者是价格总水平下降 1%,后者仅是 1% 的价格总水平低幅增长,分别比上年回落了 1.3 和 1.8 个百分点。居民消费心理稳定,消费行为趋于理智成熟。尽管年内银行存款利率 3 次明显下调,但未对消费市场形成冲击和影响居民消费倾向。全省居民消费水平 1998 年将达 2450 元左右,其中农业居民 1800 元左右,非农业居民 5000 元左右,消费水平总体上呈上升趋势。

交通通信、文化教育、医疗卫生体育条件明显改善。城乡卫生服务体系形成,到 1998 年初全省每万人拥有医院 0.52 个、医生 13.92 人、病床床位 0.84 张,除医院数量比上年减少 0.01 个外,医生增加了 0.26 人,床位增加了 0.05 张。农村村级医疗点已达 4.54 万个,覆盖率为 95.8%。城乡居民生活环境、卫生条件改善。与上年相比,城镇电话普及率 12.25%,提高 0.65 个百分点;农村电话普及率 1.37%,提高 0.37 个百分点;城市人均公共绿地面积 4.71 平方米,增加 0.21 平方米;城市人均拥有道路面积 6.32 平方米,增加 0.1 平方米;城市人均拥有公共车辆 9.13 标台,增加 0.37 标台;城市用气普及率 65.7%,提

高1个百分点;城市自来水普及率97.79%,提高0.09个百分点;农村清洁卫生水饮用率93%,农村卫生厕所普及率27%。

1998年湖南社会保障工作是围绕两条主线展开的,这就是“两个确保”和救灾募捐。救灾募捐前文已有涉及,这里主要谈“两个确保”工作。1998年,我国经济发展面临着极其复杂的国内外经济环境,为保证本年全国经济增长8%的目标有一个稳定的社会环境,党中央国务院在5月召开了国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议,认为搞好国有企业的减员增效,下岗职工基本生活保障和再就业工作,不仅是重大的经济问题,也是重大的政治问题,不仅是现实的紧迫问题,也是长远的战略问题。会议明确提出要确保下岗职工的基本生活费和再就业,要确保企业离退休人员养老金按时足额发放,各级党委政府要将这“两个确保”工作作为第一位的工作,作为“一把手”工程来抓。为落实党中央国务院的一系列指示精神,湖南省出台了《中共湖南省委、湖南省人民政府关于切实作好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的意见》等一系列政策措施,经过一段时间的努力,“两个确保”已取得了阶段性成果。①实现了按时足额发放离退休人员养老金的目标。为保障离退休人员的基本生活,各级社会保险机构“开仓放粮”,动用历年滚存结余基金1.45亿元,各级财政调集1050万元,用于弥补“缺口”,终于达到了7月份开始按时足额发放养老金的要求,并补发了6月份新拖欠的1958.4万元,同时补发了6月份之前的拖欠611.02万元。②下岗职工基本生活保障费用筹集和发放工作取得初步进展。1~9月全省共筹集下岗职工生活保障费用4.834元,这是在湖南省总的经济效益欠佳,又遭特大洪涝灾害的背景下筹集的,十分不易。9月份已发放基本生活费6500多万元,占应发额的44.1%,为下岗职工的基本生活提供了保障。③再就业工作取得较大进步。截止9月30日止,全省国有企业下岗职工总数为53.48万人,占国有企业职工总数304万人的17.59%,已组建再就业服务中心9067个,中心组建率100%,进中心人数为52.53万人,占下岗职工人数的98.22%,由于加大了再就业的力度,再就业率从8月份的22.2%提高到24.4。④劳动力市场建设力度加大,职业介绍工作成绩较明显。省劳动与社

会保障厅和 14 个地、州、市劳动局本级都建立了劳动力市场。1~9 月全省求职登记人数为 39.3 万人,介绍成功 24.7 万人。⑤完成了行业统筹移交地方管理的交接工作。行业统筹和地方统筹条块分割局面的出现,是我国社会保险制度改革过程中出现的一个误区,曾引发了激烈的争论和巨大的摩擦。1998 年全国人大会议决定实行政府机构改革后,经国务院批准,确定 8 月底以前将行业统筹移交地方管理,湖南省为此于 8 月底办理了全省行业统筹移交。正式移交湖南省管理的有电力、交通、邮电、中建、有色、铁道、民航、工行、建行、交行、中保公司等十三个行业,理顺了社会保险的管理体制。

1.4 社会主体意识形态地位进一步巩固,精神产品生产再创新局面

1998 年是深入贯彻党的“十五大”精神的头一年,也是真理标准讨论 20 周年、党的十一届三中全会召开 20 周年和改革开放 20 周年,更是湖南人民经受特大洪灾考验的一年。围绕省委、省政府的中心工作,湖南意识形态工作在平稳中进取,比较好地服务于经济建设这个中心,为完成全省经济社会发展的各项任务提供了一个积极、健康、宽松、协调的思想舆论环境。

1998 年,湖南认真落实“十五大”精神,使主流意识形态即马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的地位进一步牢固树立。年初全省规划了学习“十五大”精神的 12 个专题,配合专题学习,各地联系实际开展了形式多样、广泛深入的学习活动。系统研究邓小平理论的 21 卷本《走向 21 世纪论丛》由湖南人民出版社出版。有 4 篇理论文章入选全国纪念十一届三中全会 20 周年理论研讨会,在省市中名列前茅。确立了省委党校、省社科院、师大、财院、长岭炼油厂等 5 个邓小平理论研究基地。开展了“伟大旗帜辉映三湘”为主题的湖南省邓小平理论教育巡视系统采访报道活动,推出各类典型 34 个。摄制播放了《先导》(11 集)、《精神之火,代代相传》、《高举旗帜奔小康》等理论宣传电视专题片。

以正确的舆论引导人方面,1998 年全省重点打了 3 个大的宣传战役,即抗洪救灾的宣传战役、改革开放 20 年的实践与经验宣传战役、以国有企业改革和确保实现全年经济增长目标为主要内容的经济宣传战役。典型宣传在新闻、社会两种价值的选择、宣传单位和被宣传单位两

个积极性的发挥、进行现场采访和利用现成材料两种方式的结合、新闻宣传和后续宣传两个阶段的衔接等方面有新的突破。年初重点宣传了全国重大典型全国十大扶贫状元之一的吉首军分区司令员彭楚政的先进事迹,在大江南北、长城内外都引起极大的反响,赢得了广泛的赞誉。全年还推出了敬业精业、乐于奉献的好工人、湘潭钢铁公司焊工艾爱国,组织部长的榜样郭树人,优秀教师谭迪熬以及长京 K12 次列车等重大典型。大大弘扬了社会主旋律,净化了人们思想灵魂。

为纪念十一届三中全会召开 20 周年,全省广泛深入地开展了“改革开放 20 年的实践与经验”宣传教育活动,整个宣传教育以“展示辉煌成就,总结成功经验,深化改革之路”为主题,把新闻宣传、专题教育和群众性活动结合起来,形成了强大了声势。尤其是省委宣传部、省计委联合组织的“湖南改革开放 20 周年成就展览”,共接待观众 12 万多人次,创造了省内展览的最高纪录。对广大干部群众进行了一次生动、实在的改革开放的宣传教育。

1998 年,湖南精神文明创建工作以活动为载体,以管理促规范,以典型来推动,以评奖来激励,形成了新的热潮。在永州召开的机关“讲文明,树新风”现场会极大地促进了机关文明创建活动;文明小区建设逐步推开,正在成为推动文明城市建设的龙头;文明示范窗口建设更加规范,通过开展跟踪报道等活动促进了活动的长盛不衰;农村“四创一争”活动广泛开展,实效性不断增强;农村创“四户”、创“十星级”农户等活动继续开展。1998 年文明单位创建活动的一个显著特点是,受到表彰的单位由过去相对集中在某几个行业向辐射全社会转变,全省已消除没有省级文明单位的县市区。

1998 年,全省军民在抗洪抢险中铸造了万众一心、众志成城、不怕困难、顽强拼搏,坚韧不拔、敢于胜利的伟大抗洪精神。还在抗洪抢险期间,新闻宣传就及时地宣传了党中央、国务院和省委、省政府关于抗洪抢险的重大决策,准确地报道了汛情、灾情,生动地反映了前线军民奋勇抗洪的动人场面,宣传、报道了岳阳市委常委、宣传部部长罗典苏、抗洪英雄高建成、革命烈士李建国、侯德云等一批典型人物,极大地鼓舞了前线军民抗洪抢险的士气。为了弘扬伟大的抗洪精神,省委又

组建了抗洪抢险英雄模范事迹报告团作巡回报告,在全省产生了强烈的反响。8月18日在抗洪抢险的关键时刻,湖南举办了“情系三湘”赈灾晚会,大型舞蹈《血肉长城》升华了伟大的抗洪精神,震撼了无数观众的心灵。’98湖南抗抢险摄影作品展、电视专题片《洞庭作证》(5集)以及图书《气吞山河》都成为弘扬抗洪精神的生动形式。

1998年,湖南精神产品生产继续实施“五个一工程”。尽管本年度全国没有像往年一样评选“五个一工程”的人选作品,但湖南仍在10月份召开了“五个一工程”工作会议,评选出1997年度精神产品生产59件优秀作品,包括40件文艺作品,12种图书、7篇理论文章。这些作品主题鲜明、导向正确、思想精深、艺术精湛,紧贴现实生活,弘扬时代主旋律,较好地把握思想性与艺术性、导向性与观赏性、理论性与现实感结合起来,不仅拓展了获奖作品的数量和门类,而且在质量上有所提高。对精神产品生产有着重大的导向作用和深刻的影响。

1998年湖南电视业发展迅速。省城几家电视台八仙过海,各显神通,都拿出了自己的“门面”节目,在全省乃至全国都产生了较大的影响。一些名牌节目倍受青睐,尤其是围绕周末设计的栏目被称之为“湖南电视现象”。其中,湖南卫视的《乡村发现》、《快乐大本营》、《玫瑰之约》深受观众喜爱。经济电视台节目收视率领省会各台之先,受到观众和社会各界的好评,其《幸运》和《真情对对碰》栏目一直是观众的兴奋点。此外,长沙电视台推出的《雍正王朝》、经视推出的《还珠格格》在省内外、特别是在北京引起了巨大的轰动效应,受到高层关注。

1998年,湖南出版事业在全国遥遥领先,出版湘军不负众望,再一次写下了浓墨重彩的一笔。全省出版界继续从党的建设、出版导向、发展战略、宏观调控、质量管理、市场效应、产业发展、科技进步、出版外贸、队伍建设10个方面抓出版繁荣,使湖南出版在湘版图书获奖率、湘版图书市场占有率、出版产业经济指标、出版科技发展、出版业整体实力等5个方面居全国前列。

1.5 社会治安形势总体稳定,反腐败重点进一步突出

1998年,湖南省社会政治大局持续稳定,社会治安形势基本平稳,刑事发案总量仍保持在人民群众能够承受的水平线内,严重暴力刑事

犯罪得到有力遏制,社会丑恶现象得到坚决查禁,灾后社会治安没有出现大的动乱,保障人民群众安居乐业的社会治安环境得到进一步改善。

①以维护“两节”、“两会”安全为重心,全力维护全省社会政治稳定。1998 年全省公安机关以开展“一稳定两打击三整治”为契机,全面落实安全保卫工作措施,确保了“两节两会”期间全省没有发生特大恶性案件和群体性治安事件,没有发生影响大的交通、火灾事故,为维护全省的社会政治稳定打下了牢固的基础。同时,对邪教组织的渗透活动迎头痛击,彻底推毁了以湖南省湘潭、衡阳等地为基地发展蔓延至全国 20 多个省市区的全国最大邪教组织之一的“主神教”,抓获了主神教头子刘家国及一批骨干成员。针对全省社会矛盾触发点多,群体性上访、请愿、堵塞交通、静坐等事件增多的趋势,各级公安机关充分发挥职能作用,讲究工作方法,及时、慎重、稳妥地进行了处置。1~11 月,全省共依法处置各类群体性事件 878 起,教育疏导群众 7 万余人,没有因公安机关、公安民警处置不当激化矛盾。

②积极、稳妥地处置因查禁传销活动引发的群体性突发事件,始终保持严厉打击严重刑事犯罪活动的进攻态势。传销活动传入国内后,逐渐在湖南形成集散中心,高峰时全省约有外来传销人员近百万人。1998 年 4 月国务院关于禁止传销经营活动的通知下发后,全省各地相继发生了数起因查禁传销引发的群体性突发事件,个别地方还演化成局部骚乱。面对这一严峻形势,全省各级公安机关态度坚决,措施过硬,积极配合有关部门,艰苦细致地做好宣传教育工作,正确区分两类不同性质的矛盾,打击极少数违法犯罪人员,疏导劝解群众,迅速平息了事态,稳住了社会局势。1998 年 5~7 月,全省公安机关按照省委、省政府的统一部署,在全省范围内卓有成效地开展了夏季严打整治行动。这一期间,全省共破获刑事案件 7400 起,其中重特大案件 3899 起;整改重点单位、重点路段、重点地区和重点场所 3000 多处,初步扭转了这些地方治安混乱的局面。5~7 月全省刑事案件和重特大案件 1997 年同期分别下降 6.9 和 7.5%。针对 6~9 月全省北涝南旱的超历史灾情和灾后社会治安中出现的新情况和新问题,从 9 月 23 日起至 12 月底,全省开展了以侦破打击和安全防范为主题的“侦防百日会战”统一行动。至 10 月底,全省共破获各