



中国民族地区经济 社会发展与公共管理

调查报告

DIAOCHA BAOGAO

总主编：刘永信

主编：张丽君 杨思远

3

中央民族大学出版社



中国民族地区经济 社会发展与公共管理

调查报告

DIAO CHA BAO GAO

总主编：刘永佶

主 编：张丽君 杨思远

3

中央民族大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国民族地区经济社会发展与公共管理调查报告·第3
辑/张丽君,杨思远主编. —北京:中央民族大学出版社,
2007.12

ISBN 978 - 7 - 81108 - 479 - 5

I. 中… II. ①张…②杨… III. ①民族地区—经济发展—调查报告
—中国②民族地区—社会发展—调查报告—中国 IV. F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 205387 号

中国民族地区经济社会发展与公共管理调查报告·第3辑

主 编 张丽君 杨思远

责任编辑 李苏幸

封面设计 汤建军

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编:100081

电话:68472815(发行部) 传真:68932751(发行部)

68932218(总编室) 68932447(办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 者 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 787×1092(毫米) 1/16 印张:38.5

字 数 650 千字

版 次 2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 81108 - 479 - 5

定 价 62.00 元

版权所有 翻印必究

中央民族大学“985 工程”中国民族地区经济社会发展与
公共管理哲学社会科学创新基地学术出版物编委会

顾 问 鄂义太 荣仕星 陈 理 艾比布拉

施正一 林 岗 张成福 白暴力

李文华 钱迎倩 蒋志刚 黄璐琦

主 任 刘永佶

编 委 (按姓氏笔画为序)

冯金朝 刘永佶 李克强 李俊清

杨思远 党秀云 崔 健 薛达元

序

“巧妇难为无米之炊”。科学研究也是如此。

科学研究是将收集来的材料经理性思维，概括出其中的分类、要素、本质、规律，以概念及其体系进行规定和论证，由此探求解决问题的办法。这样看，研究必须具备两个要件，一是适当的思维方式，二是详细的材料。也就是“巧”和“米”。

思维，是人大脑特有的活动方式。思维是个体的，在有意志、有目的的思维活动中，个人都有其特点；思维又是总体的，是个体人在相互的交流、阅读、论争、思考的过程中，横向和纵向联结的思维之网中进行的，每个人都是这总体思维之网上的一个环、一个节。能否具备适当的思维方法，不仅在于大脑的生理健康，更在于将自己的思维有机地纳入总体思维之网，并按总体思维的一般规律来运作。为此，还要认清作为总体思维根据的人类发展的矛盾及其趋势，将自己的意志统一于人类发展大趋势。

材料，是思维对象的体现，是认识的主体以其感性对事物的认知。收集材料，是研究的首要和基本环节，只有材料的充分，才有对事物的全面、深入了解，思维才有可“炊”之“米”。作为研究对象的事物是不断演化的，对其材料的收集，也是动态的。只有这样，才能掌握对象的全貌，才能对之做出正确的规定，才能找到

解决问题的门路和办法。

适当的思维方式和充分的材料，这二者缺一不可。若要二者齐备，说来简单，实则不易。只重材料收集，即令堆积如山，也是材料；而思维方法必须在收集材料之前，就要具备其基本，贯彻于材料收集、整理、概括的全过程，并不断地调整和提升。

调查是收集材料的基础性工作，特别是亲身所做的“田野调查”，对于研究是至关重要的。不是去调查就有结论，也不是所有结论都正确，而应在广泛、深入调查的同时，就启动适当的思维方法，进行比较、分类、归纳、分析、综合，使感性认知的材料“活”起来，并纳入理性系统，据此而得出的结论，才是可靠的、可行的。

作为中央民族大学“九八五工程”“中国民族地区经济社会与公共管理研究哲学社会科学创新基地”的研究者，我们将深入、细致、系统的调查研究作为首要和长期任务，也是着力最多的环节。为此，建立了五十余个调研和实验基地，组织四百多师生的调研队伍，各中心、各课题组针对研究项目相关的内容，展开了系统、有计划、长期的调查。基地制定了“百万问卷工程”，规划期为十年，将全面调查、掌握中国少数民族地区经济社会与公共管理的第一手材料。对各类调查材料的总结、概括，是本基地研究和创新的主要依据和首要环节。以《调查报告》汇总相关成果，结集出版，记录成果，奉献社会，以供同仁参考并求批评。

王永信

二〇〇七年一月十六日

目 录

第一部分 “985 工程” 新农村建设试验基地专题调查研究

内蒙古东乌珠穆沁旗巴音图嘎草场整合专题调查

总报告：从草场承包到草场整合

——巴音图嘎嘎查草场使用权流转调查报告

..... 杨思远 刘建利 乌日陶克套胡	(1)
分报告之一：巴音图嘎草场整合后牧民权利保障	董 宁 (19)
分报告之二：巴音图嘎嘎查草场整合中基础设施整合	王 萍 (24)
分报告之三：巴音图嘎嘎查草场整合后畜牧业技术的创新 ...	王 萍 (31)
分报告之四：巴音图嘎草场整合与草原生态建设	孙 逊 (37)
分报告之五：巴音图嘎草场整合与人力资源整合	孙 逊 (42)
分报告之六：巴音图嘎草场整合与经济组织建设	孙 逊 (47)
分报告之七：东乌珠穆沁旗畜产品市场调查	董 宁 (53)
分报告之八：乌珠穆沁羊品牌建设调查	杜广琴 (57)
分报告之九：巴音图嘎草场整合中政府的作用	刘建利 (67)
分报告之十：巴音图嘎草场整合中的制度变革	张明艳 (76)

云南丽江古城区社会主义新农村建设规划专题研究

七河乡西关村新农村建设示范村规划	赵 然 (81)
束河街道中济社区普济居民小组新农村建设示范村规划	
..... 董 娜 聂晓玲	(88)
束河街道办事处黄山社区土满村四、五小组新农村建设示范村规划	
..... 徐丽斐	(98)
束河街道办事处开文社区文荣新村新农村建设示范村规划	
..... 谢 惠	(109)
金山乡金山村委会红光村民小组新农村建设示范村规划	
..... 王曲元 和贵红 李 诚	(119)
清溪村新农村建设示范村规划	苗竹佳 (128)

束河街道办事处中济社区松云村新农村建设示范村规划	方艳花 (136)
漾西敏儒村新农村建设示范村规划	邹 蜜 (144)
七河乡三义村委会拉市湾村新农村建设示范村规划	邸 婧 (153)
祥和街道办事处祥云社区庆东村新农村建设示范村规划	郭 玮 (161)
义尚文明村新农村建设示范村规划	张 开 (169)
束河街道办事处黄山社区忠信村新农村建设示范村规划	田旭峰 (176)
丽江市古城区居民的生活质量与幸福感评价初探	

..... 王曲元 王维杰 张 卉 (183)
云南省丽江市古城区社会主义新农村建设调研报告 李 诚 (195)

第二部分 经济发展战略

中国西部欠发达地区城镇化路径研究	刘晓鹰 (200)
莫力达瓦达斡尔族自治旗经济发展战略调查	连亚玮 (212)
甘肃省东乡族自治县经济社会发展调研报告	王润球 马佳男 (218)
红河哈尼族彝族自治州民族贫困地区经济发展研究	
——以元阳县为例	李小利 (231)
内蒙古扎兰屯市经济状况调查	潘 乐 (241)
呼伦贝尔地区经济发展战略与国家整体战略关系	厉晓冬 (249)

第三部分 农牧民与农牧业

云南少数民族地区农村劳动力转移现状调查报告	鲁 奇 (257)
云南少数民族地区农村劳动力市场发育现状调查报告	鲁 奇 (267)
中国朝鲜族居民出国农民工个案研究	
——基于对呼伦贝尔市阿荣旗新发朝鲜族民族乡东光村的入户调查	
.....	李 可 (276)
关于农村劳务输出对地方经济发展影响的实证研究	
——以广西河池市南丹县为例	
.....	杜广琴 郭 玮 张国华 邸 婧 孙 逊 (282)
南丹县劳务输出调查报告	张国华 (297)
产业化是阿荣旗农业经济发展的必然选择	
——阿荣旗农业经济发展战略调查	董 娜 (311)
莫力达瓦达斡尔族自治旗农业产业化现状调查报告	乌日嘎 (319)

对呼伦贝尔市乳业产业化发展的思考	乔富华 (329)
莫力达瓦达斡尔族自治县农村合作经济组织的调查与思考	厉晓冬 (341)
中国南北方农民被征地补偿的差异分析	邱 婧 (350)
广西田阳县农业产业化状况调查报告	白 雪 (355)
田东县调研报告: 增加农民收入——基于公共品供给视角	熊娟娟 (363)
谈农民的发展——基于素质技能提高的角度	
——赴广西壮族自治区百色市田东县调研报告	杨 丽 (382)
民族地区山区贫困现状与社会主义新农村建设实证研究	
——以云南省红河哈尼族彝族自治州元阳县为例	彭中胜 (395)
大力推广替代种植, 促进和谐社会构建	刘长松 (419)
退耕还林退牧还草调研报告	
——以赤峰市巴林右旗为例	李文艳 (425)
浅谈根河林业制度	苏 畅 (434)
关于社会主义新农村建设中“孤岛现象”的观察与思考	
——基于广西百色市田东县作登瑶族乡的个案研究	赵培红 (444)

第四部分 工矿业

伊敏煤电公司循环经济调研报告	卜婧怡 (470)
----------------------	-----------

第五部分 口岸经济与边境贸易

发展口岸经济, 推动额尔古纳发展	邓 莎 (477)
中国北部边境满洲里市口岸经济调研报告	琰 婧 (487)
重振西部旱码头雄风, 促进临夏经济快速发展	王维杰 (492)
对姐告边境贸易区的调查与思考	李 小 利 (502)
对云南边境贸易区的调查研究	张 斌 崔 桢 佑 (511)
德宏傣族景颇族自治州中缅边贸问题分析	
.....	李 可 崔 桢 佑 (518)

第六部分 金融与房地产

西部少数民族贫困地区农村信用社改革方向探究	
-----------------------	--

- 以广西河池、百色为例 沙 曼 (525)
- 关于呼伦贝尔市牧区金融服务的调查与思考 高松梅 金 丹 (534)

第七部分 旅游业发展

西南民族地区旅游发展比较研究

- 川滇泸沽湖地区旅游发展差距及其对策
..... 刘晓鹰 王亚清 (547)
- 呼伦贝尔市旅游业发展新思路 覃朝晖 (555)
- 关于元阳县旅游资源开发的调研报告 赵利军 (574)
- 巴马旅游业的“三位一体”现代化发展 任 婧 (586)
- 西部地区民族文化旅游开发与民族文化保护刍议
——以广西河池市南丹县白裤瑶为例 高珊珊 (591)
- 后 记 (605)

第一部分

“985工程”新农村建设试验基地专题调查研究

内蒙古东乌珠穆沁旗巴音图嘎草场整合专题调查 总报告：从草场承包到草场整合^①

——巴音图嘎嘎查草场使用权流转调查报告

中央民族大学经济学院 杨思远

河南财经学院工商管理学系 刘建利

内蒙古师范大学经济学院 乌日陶克套胡

1984年，在农区普遍推行的基础上，家庭联产承包责任制被搬到了草原。内蒙古锡林郭勒盟东乌珠穆沁旗道特淖尔镇巴音图嘎嘎查和自治区其他地方一样，也对草场进行了承包。草场承包后，刺激了牧民生产积极性的提高，畜产品的产量在短期内迅速增长。但是，在草场承包20多年后的今天，草原上出现了牧民贫富分化、草场严重退化、牲畜品质下降等一系列新问题。为了解决现有问题，引导牧民走上和谐发展道路，巴音图嘎嘎查在旗委、旗政府和镇党委、镇政府的支持下，于2007年初开始推行草场整合。草场整合的背景是什么？为什么要推行草场整合？在牧户草场承包的基础上如何整合草场？草场整合的效果如何？草场整合与草场承包的关系怎样？带着这些问题，笔者于2007年5月6日至10日、7月13日至21日两次到全国唯一的国

^① 本文为中央民族大学“985工程”建设项目研究成果，项目编号：985-2-103。

家级社会主义新牧区建设试点巴音图嘎嘎查，就草场整合问题进行了调研。笔者感到，从草场承包到草场整合，是牧区经济发展中触及基本经济关系的又一次变革，值得理论界高度关注。

一、草场承包的困境

巴音图嘎嘎查位于内蒙古锡林郭勒盟东北部，东乌珠穆沁旗中部，如果说祖国的版图像只雄鸡，巴音图嘎嘎查就位于鸡头与鸡颈的结合部。全嘎查有176户牧户，人口761人，草场总面积104万亩，可利用草场90万亩，2006年大小牲畜总头数达到50589头（只），人均收入4842元。1984年推行草场承包，牧民开始定居下来，游牧民族开始向定居民族转变，他们千百年来的游牧生产与生活方式也逐步发生了改变。辽阔的草原被铁丝网分割为各户的草场，骏马再也不能纵情驰骋；可以随时拆迁的洁白毡房被固定的红色砖瓦房取代；马背民族逐步疏远了骏马开上了摩托；缓缓而行的牛拉勒勒车变为急速飞驰的汽车，一条条公路延伸到草原深处。

家庭承包时，巴音图嘎人均分得草场约1380亩，按每30亩放养1只羊的承载标准，每人只能放养大约35只羊单位。人民公社时代，草场归集体所有，牲畜也归集体所有，牧民按工分分配所得，依然维持着游牧的生产方式，牧民根据牲畜增膘需要，在夏季和冬季草场之间进行游牧，春季增水膘，夏季增草膘，秋季增油膘。游牧是蒙古族千百年来的生产方式。从科学意义上讲，这种生产方式有利于草场保护，有利于牲畜品质的提高，是一种可持续的生产方式。

草场承包后，游牧方式难以为继。在牧民和草场的关系中，牧民控制草场的主要手段是放牧，不同放牧方式对草场产生的影响大相径庭。游牧方式下，牲畜吃完一片牧草后，转迁到另一片草场，有利于草场休养恢复；承包后，由于每户草场不过数千亩，且承包后牧民生产积极性提高，放养牲畜越来越多，草场过度采食的结果是植被难以恢复，造成退化、沙化。游牧民族对人类的一个重要贡献是培育了“五畜”：牛、山羊、绵羊、马、骆驼，^①它们全是有蹄类动物。游牧生产方式中，牲畜践踏对草场的破坏是有限的，而承包后，同一片草场上不仅牧草的嫩叶被吃光，有蹄牲畜的反复践踏甚至

^① 乌日陶克套胡：《蒙古族游牧经济及其变迁》，第10页，中央民族大学出版社，2006年。

将牧草的根踢开。据巴音图嘎嘎查有经验的牧民伊·阿拉哈说,牲畜践踏对草场的破坏程度大约是采食的2倍。除此以外,定居后,人对草场的破坏也非常严重,牧民定居点周围,几乎成为不毛之地。草原生态的破坏还通过牲畜不能长距离游走,不能将花粉传播开来而造成牧草种类下降。牲畜是草原生态的重要一环,花粉传授一靠风,二靠动物,而牲畜是草原动物的主体部分。在铁丝网限定的狭小范围内放牧,对草原生态的破坏作用,有许多课题还没有深入研究,还有许多课题甚至没有提出来。

草场承包带来的草场退化造成了严重后果:一是牧草产量下降,过度采食使牧草难以恢复,人畜践踏更减少了牧草的产量。二是牧草品种减少,草原上不同品种牧草的再生能力不同,数量比例也不同,过度采食和践踏对那些再生能力差的牧草会造成毁灭性破坏,使草原上不同的牧草比例和结构发生变化,出现了牧草结构单一化趋势。不同品种牧草的耐旱能力也不一样。锡林郭勒草原属于典型草原,年降水量200毫米,近几十年来,随着全球气候变暖,旱情越来越严重。2007年直到7月份才降雨,比正常年份晚了2—3个月。由于干旱,耐寒能力差的牧草难以生长,进一步加剧了牧草结构单一化趋势。夏季的锡林郭勒盟草原曾经被称为“五花草塘”,五色的鲜花每周都使草原披上一层新装,现在这种景象再也看不到了。三是草场沙化和荒漠化。当前,草场的干旱和沙化很严重,到过锡林郭勒草原的人都看到,本该是青翠的夏季草原上,草色难以遮住土色。有些草场沙化严重,风起沙扬,成为沙尘暴的策源地。四是盐碱化。据气象部门资料,东乌旗1953—1960年间,年降雨量为309毫米,2000—2005年间,降到了219.6毫米,2005年167.5毫米,2006年为147毫米,2007年迄今只有80毫米。气温也在不断升高,1953—1960年年平均气温为0.1℃,2000—2005年年平均气温升到2.6℃。由于降雨量减少和气温上升,草原上许多河流、淖尔干涸,盐碱化严重。

草场退化综合反映在草场载畜量的下降上。进入1990年代后,东乌珠穆沁旗实际载畜量从未超过400万羊单位(见表1)。

表1 东乌旗草场载畜量

年份	载畜量(万羊单位)
1963—1967	600
1993—1998	380
2000—2005	300

草原是游牧民族的命根子,草场承包后,草原退化导致牲畜的变化,并以此为中介对牧民产生了巨大影响。在草场载畜量下降的同时,牲畜的品质也在下降。以东乌旗驰名品牌乌珠穆沁肥尾羊为例,1960年代,最大的白条乌羊能达到100斤以上,仅尾重就能达到30斤,因其肥

美而在中东阿拉伯地区享有盛誉。由于身肥尾重，有些羊走一段路必须蹲下来歇息。进入新世纪，白条乌羊能达到60斤已属罕见。由于牧草品种单一，牛羊生长所需营养不全，羊绒、羊毛和肉质也都有退化趋势。不同地区的牧草含有的营养、微量元素等是不同的，牛羊在采食牧草时，还会在不同地区舔食所需要的沙石土壤以补充各种微量元素；草场承包后，固定地区放牧适应不了牲畜对多种营养和微量元素的需要，长此以往，其品质下降是必然的。由于承包后，草场压力大，生产方式开始变化，舍饲出现了。舍饲由于牲畜粪便清除不及时，腥膻味大大影响到牲畜肉质的鲜美。由于饲草不足，粮食饲喂的比例提高，不仅加大了喂养成本，而且对牲畜品质的影响很大。

草场承包后，牧区经济组织由生产队、生产大队和人民公社转变为家庭。家庭生产是规模有限的小生产，同农区的小农经济一样，小牧经济既抵御不了自然灾害，也抵御不了市场风险。巴音图嘎嘎查承包时人均1380亩草场，一户不过数千亩，这在农区可谓天文数字，但在牧区却仅能维持生存。承包后，各家草场的使用权受法律保护，由于草场面积小，受灾时牲畜无处放牧，只能购买草料并大量出栏，造成经营成本上升且基础母畜数量大减，灾后恢复规模需要多年。承包前，游牧方式保证了草场的合理利用和及时恢复，牧草高能没膝，遇到白灾，露出雪面的部分仍能为牲畜采食。承包后草场退化，草高仅没马蹄，白灾造成牲畜断草的范围扩大，程度加深。草原是一个脆弱的生态系统，草原——牲畜——人的关系中，不仅存在人同草场的关系，人同牲畜的关系，而且存在草场同牲畜的关系，前两个关系是人可以控制的，而草畜关系是人不能直接控制的，因而受自然影响远远大于农业生产，自然灾害也多。除了草场的灾害，牲畜本身也会出现各种疫情造成牲畜死亡或被处理，而畜群规模的恢复是需要大量成本和很长时间的，家庭小生产显然难以承受这些成本和难以忍受这么长的时间。因自然灾害致贫的牧户比草场承包前不是减少了，而是增加了。

虽然畜产品商品率很高（见表2），牧民不得不进入市场，但是以家庭为单位的经济组织很难适应市场风险。游牧民族不同于商业民族，后者长期生活于市场关系中，经济活动能力和观念能够适应市场开发、市场竞争、市场风险、市场变化，游牧民族与农耕民族相类似，主要活动是与自然打交道，难以适应市场经济。但这只是从游牧民族一般性质得出的结论，具体到草场承包后，牧民因种种原因而出现了贫富分化。

表2 2006年度东乌旗牲畜商品率

	期末头数	出栏头数	出栏率(%)	在出栏头数 中出卖	出栏商品率 (%)
大小畜合计	3222983	1760353	48064	1686337	95.80
1. 大畜	118657	53620	39.15	52378	97.68
牛	86366	38510	39.57	37294	96.84
马	31793	14957	38.26	14932	99.83
骆驼	484	153	28.71	152	99.35
2. 小畜	3104326	1706733	49.01	1633959	95.74
绵羊	2561677	1349279	48.33	1280446	94.90
山羊	542649	357454	51.75	353513	98.90

注：出栏商品率 = 在出栏头数中出卖/出栏头数（数字为作者计算得出）

资料来源：东乌旗统计局：《东乌珠穆沁旗统计年鉴》（2006），第84页。

市场变化。牲畜主要有牛、马、骆驼、羊，畜产品主要有皮、毛、绒、乳、肉等。骆驼作为一种运输工具，在牧民饲养的牲畜中日益淡出，巴音图嘎嘎查只剩少量的骆驼。历史上，对马的市场需求主要是农耕民族从草原上获取战马，自唐以来就有官营的茶马贸易，并设立专门机构，茶马古道曾为重要的商道。但是新中国建立之后，随着军队现代化建设，骑兵逐步退出军事舞台，当前马的市场需求主要是赛马，且需求量不大。马在牧区作为交通工具的作用仍然存在，但作用大为下降，逐步被摩托、汽车替代。巴音图嘎嘎查现存马的数量同样很少。现在草原上的主要牲畜是牛羊，其中羊又分为绵羊和山羊。畜产品绵羊以肉为主，山羊以绒为主。牛羊肉的市场需求量稳步上升，一方面是收入水平提高，支付能力增强；另一方面是人民对生活质量的追求使得对草原生态牛羊肉需求量大增。牛羊肉的市场价格也在上升。但是皮、毛、绒的需求量和价格却都在下降。随着生活进入小康阶段，人们对毛呢和皮衣的需求量逐步减少，毛皮价格迅速下降（见表3）。

表3 牧民家庭畜产品出售价格

项目	单位	2004年	2005年	2005年比2004年增长率(%)
牛	元/头	1730	1938	12.02
马	元/匹	1687	2423	43.63
绵羊	元/只	237	216	-8.86
山羊	元/只	223	240	7.62
绵羊毛	元/公斤	4.67	5.75	23.13

续表

山羊绒	元/公斤	246	253	2.85
牛皮	元/张	160	145	-9.38
绵羊皮	元/张	58	37	-36.21
山羊皮	元/张	95	90	-5.26

资料来源：东乌旗统计局：《东乌珠穆沁旗统计年鉴》（2006），第226页。

可见，畜产品市场需求的重点集中在牛羊肉上，而个体牛羊重量如上所述因草场退化而下降，因此，牧民收入的增加只能依赖牛羊数量的增长，这就与草场载畜量的限制形成矛盾。只有那些草场面积大的牧户才可能扩大畜群规模，逐步富裕起来，而草场面积小的牧户仅够维持温饱。

户均占有草场面积的变化。巴音图嘎嘎查可利用草场面积90万亩，现有人口761人。1984年实行草场承包时，是按照当时各户人口数平均分配草场的。承包后“增人不增草场，减人不减草场”。在承包23年后，各户人口数有很大变化，承包时家庭有男孩且数量较多者，结婚后家庭人口数量增长很快，人均占有草场越来越小；家庭有女孩且数量较多者，出嫁后家庭人口减少，人均占有草场面积扩大，即使是同样的经营管理水平，拥有草场面积不同成为导致贫富分化的重要因素。

经营成本上升。草场承包后，一切经营成本由牧户承担。为了围圈自家草场，牧民必须购买和安装铁丝网，数千亩草场，铁丝网一般耗资4~5万元，每年还有维修支出数千元。固定草场放牧带来定居生活，砖房代替毡房，草原上修建一栋砖瓦房至少投资7~8万元，有的高达20万元。草场固定，人畜饮水要打井，百米以上的深井投资需要10万元以上。草场承包后每户需要修建自己的牲口棚圈，一般投资2~3万元，甚至更多。分散定居，供电依靠风光互补，设备投资在0.5万元左右。为放牧牲畜购置摩托车也在数千元以上。此外，打草机、降氟设备、汽车、拖拉机以及玉米、饲草等饲料储备各户虽不相同，但一般也在数万元以上。加上基础畜群，牧民每户资产一般约10万元，其中大多数属于生产性财产。随着价格上升，这些投资越来越大，经营规模狭小使这些投资不能充分发挥作用，也不能及时回收，造成一些牧民因投资过大限于贫困。草场承包后，由于每户草场和牲畜达不到经济规模，造成的基础设施和人力资源浪费是惊人的。

经营管理能力差。草场承包后，家庭成为生产经营单位，户与户之间在经营管理能力方面差距扩大。多数牧民经营管理能力差，文化水平低，没有

市场意识，不懂得经济核算。有的牧民在销售羊毛时，外地客商出价每斤2元，牧民不愿意卖，但是客商改为每公斤3元时，他就很高兴地全数售出。有的牧民在和客商谈好了出售活羊的单位价格，等羊装上车，又按整车论价，结果总是吃亏。牧业生产投资成本大，拉铁丝网、打井、建棚圈等，每项投资均在数万元以上，有的牧民不顾这种一次性巨额投入一旦生产不能正常运转数年收不回成本的风险，造成巨额负债。在配种、繁殖、接羔、阉割、组群、放牧、育肥、畜群清点、防疫、气象服务、步伐追踪、草场保护、品种改良、挤奶、剪毛、宰杀等等生产环节都需要技术和实际操作经验，由于文化水平低，很多牧民不愿投入精力去掌握，结果牲畜死亡率很高。巴音图嘎嘎查的阿拉坦·格日勒一家2004年草场调整后，有草场5500亩，由于经营不善，牲畜很快死光，不得不将承包的草场租给邻居希·朝鲁一家放牧。

生活浪费。牧业生产的一个重要特点是季节性很强，秋天牲畜出栏后，一年的收入全部到手，由于攀比心理严重（这是以家庭为生产和消费单位为前提的），牧民大量购进各种奢侈品，一户更比一户昂贵。在竞比高档服装、摩托、汽车和家用器具中，往往生产性积累资金也被花掉。牧民生产生活成本由于特殊的地域和文化传统，本来就比农民高得多，但一些牧民不懂得节约，年收入在3~5万元的家庭很容易陷入贫困。有的牧民，不顾收入高低，也要购买昂贵的摩托和高档轿车；有的牧民，不顾油价上涨，也不顾耗油多少，本可骑马放牧，非要骑摩托，不算经济账。牧民中饮酒无度的现象相当普遍，个别酗酒者，甚至在一周中连续饮酒长醉不醒。

因病、因灾、因贷款而致贫。草场承包后，家庭成为生产和生活单位，抗御不了各种自然和经济风险。牧业生产建立在相当脆弱的生态基础上，草场的干旱、低温、雪灾、虫灾，牲畜的各种疫病都会减少牧民收入，牧民自身患病和支付贷款本息，都会增加牧民支出。由于生活环境恶劣，牧民患病率较高，得一场大病，往往多年难以脱贫。

可以说，当前出现的草场退化、牲畜品质下降和牧民贫富分化，无不与草场承包后家庭狭小的经营规模联系在一起。近年来，牧民之间已经出现了自发的转包、租赁等草场使用权流转现象。东乌珠穆沁旗旗委和旗政府认真总结畜牧业发展经验，在坚持家庭联产承包基本经营体制不变的基础上，积极推动草场整合，提出“坚持依法、自愿、有偿原则，整合草场、整合畜种、整合设施、整合劳动力”的“四个整合”新思路，并通过社会主义新