



ZHEJIANG GAIGE KAIFANG 30 NIAN YANJIU XILIE LIANGCHUANG PIAN

浙江改革开放30年研究系列·两创篇

乡村巨变

看浙江

Xiangcun Jubian Kan Zhejiang

● 顾益康 主编 骆建华 曹一清 副主编



浙江人民出版社



ZHEJIANG GAIGE KAIFANG 30 NIAN YANJIU XILIE LIANGCHUANG PIAN

浙江改革开放30年研究系列·两创篇

乡村巨变

看浙江

Xiangcun Jubian Kan Zhejiang

● 顾益康 主编 骆建华 曹一清 副主编

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

乡村巨变看浙江 / 顾益康主编. — 杭州: 浙江人民出版社, 2008.11

(浙江改革开放 30 年研究系列)

ISBN 978-7-213-03894-5

I. 乡… II. 顾… III. 农村-社会主义建设-成就-浙江省 IV. F327.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 172384 号

书 名

乡村巨变看浙江

作 者

顾益康 主 编

骆建华 曹一清 副主编

出版发行

浙江人民出版社

杭州市体育场路347号

市场部电话:(0571)85061682 85176516

责任编辑

蔡玲平

责任校对

鞠 朗

封面设计

罗信文

电脑制版

杭州兴邦电子印务有限公司

印 刷

浙江印刷集团有限公司

开 本

710×1000毫米 1/16

印 张

16.25

字 数

26万

插 页

2

版 次

2008年11月第1版·第1次印刷

书 号

ISBN 978-7-213-03894-5

定 价

33.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

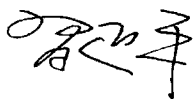
浙江文化研究工程 指导委员会

主 任 赵洪祝
副主任 夏宝龙 王国平 巴音朝鲁
李 强 黄坤明 郑继伟 张 曦
成 员 胡庆国 马林云 陈一新 胡 坚 金兴盛
刘希平 钱巨炎 乐益民 杨建新 钟桂松
陈 荣 林吕建 郑仓元 童 健 胡祖光
梅新林 许 江 邵占维 张金如 陈德荣
孙文友 徐止平 孙建国 梁黎明 张鸿铭
陈荣高

“浙江改革开放30年研究系列” 编辑指导委员会

主 任 黄坤明
副主任 沈立江 陈永昊 胡 坚 陈 荣
成 员 舒国增 陈一新 顾益康 姚先国 史晋川
马力宏 盛世豪 朱家良 葛立成 毛 丹
汪俊昌 曾 骅

“浙江文化研究工程成果文库”总序



有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用,文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向下,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以借此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提

供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量;另一方面,这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今,区域文化研究日益受到各地重视,成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程,其目的和意义也在于此。

千百年来,浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性,正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因,早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中,浙江先民们都以不同凡响的作为,在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来,秉承富于创造力的文化传统,这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中,体现在浙江人民的行为上,也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水,到勾践的卧薪尝胆、励精图治;从钱氏的保境安民、纳土归宋,到胡则的为官一任、造福一方;从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生,到方孝孺、张苍水的刚正不阿、慷慨就义;从沈括的博学多识、精研深究,到竺可桢的科学救国、求是一生;无论是陈亮、叶适的经世致用,还是黄宗羲的工商皆本;无论是王充、王阳明的批判、自觉,还是龚自珍、蔡元培的开明、开放,等等,都展示了浙江深厚的文化底蕴,凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神,从观念、态度、行为方式和价值取向上,孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神,她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力,激励着浙江人民永不自满、永不停息,在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统,是历史赐予我们的宝贵财富,也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践,使我们越来越深刻地认识到,与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因,就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合,就在于发展先

进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列,很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到,文化的力量最终可以转化为物质的力量,文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素,文化资源是经济社会发展的重要资源,文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此,研究浙江文化的历史与现状,增强文化软实力,为浙江的现代化建设服务,是浙江人民的共同事业,也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会,作出《关于加快建设文化大省的决定》,提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手,大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”,实施科教兴国和人才强国战略,加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程,其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展,深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面,即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块,开展系统研究,出版系列丛书。在研究内容上,深入挖掘浙江文化底蕴,系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色,坚持和发展浙江精神;研究浙江文化与其他地域文化的异同,厘清浙江文化在中国文化中的地位和与中国文化相互影响的关系;围绕浙江生动的当代实践,深入解读浙江现象,总结浙江经验,指导浙江发展。在研究力量上,通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径,形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上,注重研究成果的学术价值和应用价值,充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程,努力用浙江历史教育浙江人

民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民,进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力,推动浙江实现又快又好发展。

今天,我们踏着来自历史的河流,受着一方百姓的期许,理应负起使命,至诚奉献,让我们的文化绵延不绝,让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

“浙江文化研究工程成果文库”序

赵洪祝

浙江是中国古代文明的发祥地之一,历史悠久、人文荟萃,素称“文物之邦”,从史前文化到古代文明,从近代变革到当代发展,都为中华民族留下了众多弥足珍贵的文化遗产。勤劳智慧的浙江人民历经千百年的传承与创新,在保留自身文化特质的基础上,兼收并蓄外来文化的精华,形成了具有鲜明浙江特色、深厚历史底蕴、丰富思想内涵的地域文化,这是浙江人民共同创造的物质财富和精神财富的结晶,是中华文化中的一朵奇葩。如何更好地使这一文化瑰宝为我们所用、为时代服务,既是历史传承给我们的一项艰巨任务,也是时代赋予我们的一项神圣使命。深入挖掘、整理、探究,不断丰富、发展、创新浙江地域文化,对于进一步充实浙江文化的内涵和拓展浙江文化的外延,进一步增强浙江文化的创新能力、整体实力、综合竞争力,进一步发挥文化在促进浙江经济、政治和社会建设中的作用,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

改革开放以来,历届浙江省委始终高度重视社会主义文化建设。早在1999年,浙江省委就提出了建设文化大省的目标;2000年,制定了《浙江省建设文化大省纲要》;2005年,作出了《关于加快建设文化大省的決定》。经过全省上下的共同努力,浙江文化大省建设取得了显著成效。

浙江文化研究工程是浙江文化建设“八项工程”的重要内容之一,也是迄今为止国内最大的地方文化研究项目之一。该工程旨在以浙江人文社会科学优势学科为基础,以浙江改革开放与现代化建设中的重大理论、现实课题和浙江历史文化为研究重点,着重从“今、古、人、文”四个方面,梳理浙江文明的传承脉络,挖掘浙江文化的深厚底蕴,丰富与时俱进的浙江精神,推出一批在研究浙江和宣传浙江方面具有重大学术影响和

良好社会效益的学术成果,培养一支拥有高水平学科带头人的学术梯队,建设一批具有浙江特色的“当代浙江学术”品牌,进一步繁荣和发展哲学社会科学,提升浙江的文化软实力,为浙江全面建设惠及全省人民的小康社会和实现社会主义现代化,提供强大的精神动力、正确的价值导向和有力的智力支持,为提升浙江文化影响力、丰富中华文化宝库作出贡献。

浙江文化研究工程开展三年来,专家学者们潜心研究,善于思考,勇于创新,在浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理等诸多研究领域都取得了重要成果,已设立10余个系列400余项研究课题,完成230项课题研究,出版200余部学术专著,发表大量的学术论文,产生了广泛而深远的社会影响。这些阶段性成果,为加快建设文化大省提供了新的支撑力和推动力。

党的十七大突出强调了加强文化建设、提高国家文化软实力的极端重要性,并对兴起社会主义文化建设新高潮、推动社会主义文化大发展大繁荣作出了全面部署。为深入贯彻落实党的十七大精神,浙江省第十二次党代会提出“创业富民、创新强省”总战略,并坚持把建设先进文化作为推进创业创新的重要支撑。2008年6月,省委召开工作会议,对兴起文化大省建设新高潮、推动浙江社会主义文化大发展大繁荣进行专题部署,制定实施了《浙江省推动文化大发展大繁荣纲要(2008—2012)》,明确提出:今后一个时期我省兴起文化大省建设新高潮、推动文化大发展大繁荣的主要任务是,在加快建设教育强省、科技强省、卫生强省、体育强省的同时,继续深入实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等文化建设“八项工程”,着力建设社会主义核心价值体系、公共文化服务体系、文化产业发展体系等“三大体系”,努力使我省文化发展水平与经济社会发展水平相适应,在文化建设方面继续走在前列。

当前,浙江文化建设正站在一个新的历史起点上,既面临千载难逢的机遇,也面对十分严峻的挑战。如何抓住机遇,迎接挑战,始终保持浙江文化旺盛的生命力,更好地发挥文化软实力的重要作用,是需要我们认真研究、不断探索的重大新课题。我们要按照科学发展观的要求,全面实施“创业富民、创新强省”总战略,以更深刻的认识、更开阔的思路、

更得力的措施,大力推进浙江文化研究工程,努力回答浙江经济、政治、文化、社会建设和党的建设遇到的各种新问题,努力回答干部群众普遍关心的热点问题,努力形成一批有较高学术价值和社会效益的研究成果。

继续推进浙江文化研究工程,是一件功在当代、利在千秋的事业。我们热切地期待有更多的优秀成果问世,以展示浙江文化的实力,增强浙江文化的竞争力,扩大浙江文化的影响力。

2008年9月10日于杭州

第一章 农村改革发展的历程、成就与基本经验 / 1

第一节 与时俱进的改革历程 / 1

第二节 超越梦想的历史巨变 / 15

第三节 农民主体的发展道路 / 27

**第二章 农业发展:从传统农业向高效生态农业
跨越 / 31**

第一节 种植业巨变 / 31

第二节 畜牧业巨变 / 46

第三节 林业巨变 / 53

第四节 渔业巨变 / 67

第五节 农田水利建设巨变 / 72

第六节 农业综合开发巨变 / 79

**第三章 农村经济:从单一农业经济向一、二、三
产业综合发展跨越 / 83**

第一节 乡镇企业巨变 / 83

第二节 县域经济发展 / 100

第三节 专业市场巨变 / 122

第四节 小城镇建设巨变 / 127

**第四章 村庄建设:从传统村落向农村新社区
跨越 / 148**

第一节 村庄环境巨变 / 148

第二节 村庄基础设施巨变 / 159

第三节 农村社区建设巨变 / 172

第五章 公共服务:从普遍缺失向基本覆盖跨越 / 186

第一节 农村公共服务逐步建立和完善 / 186

第二节 扶贫开发取得巨大成就 / 191

第六章 基层民主:从为民作主向由民作主跨越 / 202

第一节 基层组织建设巨变 / 202

第二节 基层民主建设巨变 / 209

第三节 平安浙江建设保乡村平安 / 224

第七章 农民素质:正在实现从传统农民向新型农民的跨越 / 233

第一节 千万农村劳动力素质培训工程成效显著 / 233

第二节 创机制,提实效,加快农村劳动力转移就业培训 / 236

第三节 努力提高妇女素质,不断创新和优化妇女培训
工作 / 239

第四节 加强专业技能培训,促进渔民转产转业 / 244

后 记 / 247

第一章 农村改革发展的历程、成就与基本经验

波澜壮阔的农村改革已经走过了 30 个年头。党的十一届三中全会以来,在邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的指引下,浙江人民抓住机遇、大胆探索,坚持把中央的路线方针政策与浙江农村的实际紧密结合起来,解放思想、转变观念,尊重农民的首创精神,率先推进市场取向的农村改革,全面推行家庭联产承包责任制,放手发展乡镇企业和个体私营经济,积极推进小城镇和专业市场建设,与时俱进实行农村产权制度改革,促进民营经济大发展和县域经济快速壮大,大力实施统筹城乡方略,扎实推进社会主义新农村建设,农村生产力得到了空前解放,农村改革发展取得了历史性的辉煌成就,农村经济社会发生翻天覆地变化,走出了一条具有中国特色、浙江特点的农民主体的市场化、工业化、城镇化和农业、农村现代化道路。农村改革发展也为浙江经济腾飞和社会进步作出了巨大贡献。

第一节 与时俱进的改革历程

一、第一个阶段:农业生产经营体制改革取得重大突破时期(1978—1984 年)

改革开放前浙江农村与全国农村一样实行高度集中的计划经济体制和“一大二公”的人民公社体制,农民群众发展生产的积极性被极大地压抑,农民生活处于温饱不济的状态。1978 年召开的党的十一届三中全会拉开了解放思想和改革开放的序幕。这一时期省委、省政府重点是推进了以建立家庭联产承包责任制为主要内容的农业生产经营体制改革,使农村生产力获得了极大解放。

（一）推行农村家庭联产承包责任制，农村生产力得到空前解放

党的十一届三中全会以来，中央逐步在全国推行家庭联产承包责任制。1981年4月，省委提出在“三靠”（吃粮靠返销、生产靠贷款、生活靠救济）地区可以“包产到户”或“包干到户”。1982年省委、省政府提出在经济发达地区也可以实行家庭联产承包责任制，使家庭联产承包责任制在浙江大地得到迅速普及。到1984年春全省实行“双包到户”（包产到户、包干到户）生产队已达到总队数的99.5%。同时积极推进行政体制改革，到1984年9月，全省政社分开的工作全面完成，撤销原有人民公社2985个，建立了乡镇人民政府3276个，全省人民公社体制彻底废除。

（二）大力发展农村多种经营和社队企业

实行家庭联产承包责任制后，农民真正成了土地的主人，劳动生产率极大提高，广大农民已不满足于仅在几分田地里搞生产，在不放松粮食生产的同时，全面向农业和农村生产的各个领域进军。一是大力发展开发性农业。广大农民群众全面向“五荒”进军，到1983年底种养大户已发展到109万户，农民经营的领域涉及林果业等经济作物、养殖业和农产品加工业、建筑建材业、商业服务业、水陆运输业等各个领域。二是大力发展社队企业。1979年省委、省政府明确把发展社队企业作为振兴农村经济的重要途径来抓，一批集体企业、联办企业、股份制企业、合作企业如雨后春笋般发展起来。1983年全省社队工业总产值比1978年增长2.56倍，总收入比1978年增长2.3倍。

（三）积极推进农产品流通体制改革，把农村生产转到商品经济的轨道上来

1979年开始省委根据中央决定逐步放开农产品价格，推进农产品统派购制度改革，在1981年决定放开统派购任务后的一、二类农产品和三类农产品，使广大农民可以在一定程度上支配自己的农产品，浙江成为全国最早放开水产品和水果等农产品购销的省份。同时全面放开包括大中城市在内的农副产品市场，恢复和发展城乡集贸市场，推动农村集贸市场由农副产品交换为主向既有农副产品又有工业品、手工业品的综合性市场转变，一批有影响力的农村集贸市场开始涌现。

这一阶段的改革极大地激发了农民的生产积极性，解放和发展了农村生产力。与1978年相比，1984年全省粮食播种面积单产增加了23.6%，粮食产量达到182亿公斤，为历史最高水平；棉花、油菜籽、黄红麻、蚕茧、茶

叶、水果、生猪、水产品总产量分别增长了 83.1%、57.7%、11.9%、49.8%、62.8%、110%、42.4%、8.9%，农产品供给长期短缺的局面得到了彻底改变；社队企业快速发展，全省有 387 万农民在社队企业就业。农民收入从 165 元增加到 446 元。

二、第二个阶段：农村市场化改革的起步阶段（1985—1991 年）

经过前一阶段的改革，农民的温饱问题基本解决，但农民收入水平仍然较低，“三农”的主要矛盾表现为农民群众日益增强的改善生活需要与其收入增长过缓的矛盾。根据这一矛盾，省委、省政府大力推进农村多种所有制经济快速发展，农村经济发展经历了一个较大的量的扩张。

（一）放胆发展多种所有制经济，让老百姓成为市场主体

打破“唯成分论”，创造性地执行党的改革开放政策，充分尊重群众的创业权利和自主选择，让包括个体私营经济和股份合作经济在内的多种所有制经济共同发展、多轮驱动，是改革开放以来浙江经济发展最鲜明的特征。尤其是个体私营经济，经过 1978 年以来在夹缝中求发展，到 1984 年已形成一定规模，在全国还在犹疑不决的时候，我省通过采取放手发动、放水养鱼、放权松绑、放宽政策等做法，突破重围找出路，顶住压力求发展，先后出台了一系列鼓励、扶持和引导政策，使个体私营经济这棵路边小草逐步成长。全省个体经济总户数从 1985 年的 63.7 万户发展到 1991 年的 100.3 万户，从业人员 155.8 万人，分别增长 57.5% 和 80.5%。多种所有制的快速发展不仅有效地拓宽了就业渠道，活跃了城乡经济，也有效推动了全省经济的持续快速发展。

（二）率先发展农村专业市场，全面搞活农村商品流通

随着农村商品生产的快速发展和乡镇企业的异军突起，改革滞后的商品流通体制迫在眉睫。省委、省政府因势利导，将改革农村商品流通体制摆上了重要议事日程。1986 年至 1991 年省委、省政府先后发出多个通知，要求各地按照“统筹规划、合理布局、发挥优势、讲究实效”原则兴办好城乡市场，同时积极引导社会力量投资建市场，至 1991 年底全省共建成各类专业市场 3802 个，年成交额在 204.6 亿元以上。

（三）加快推进工业化和城镇化发展步伐，全面优化农村经济结构

抓住国家体制改革和农民积极性、创造性充分调动的有利机遇，因势利导加快农村工业化和城镇化步伐。一是推进乡镇企业“异军突起”。在

1984 年中央明确把社队企业改为乡镇企业后,省委、省政府制定出台了一系列对乡镇企业放权松绑的政策。1985 年省委、省政府首次提出乡镇企业要坚持多路并进,几个轮子一起转;1987 年省委、省政府又出台了乡镇企业所得税税负超过 30% 部分实行减半征收、乡镇企业奖金税一律免交、乡镇企业可按工资总额的 15% 提取企业职工养老保险金等多项政策,到 1988 年底全省乡镇企业已经发展到 50.4 万家,从业人员达到 540 万人,总产值达到 622 亿元。1988 年国家对乡镇企业进行调整和整顿,但我省乡镇企业经过优势重组和调整,增长质量得到提升,产值、销售收入、利税等仍快速上升。二是率先推进农村小城镇发展。1984 年以温州龙港第一座中国农民城市建设为标志,我省开辟了一条“农民城镇农民建”的路子,小城镇建设快速发展,全省小城镇如火如荼地发展起来,到 1991 年全省建制镇达到 474 个,比 1984 年增加 231 个。

(四) 大力推进农业向专业化、产业化、规模化经营方向发展,全面提升农业发展水平

根据国家进一步放开农产品购销管制的政策,1985 年开始,省委、省政府进一步抓了农业结构调整和多种经营发展。一是率先推进农业适度规模经营。1987 年省委、省政府根据我省经济先于全国其他省份发展的实际,选择已有一定程度规模经营基础的 15 个村进行试点,1988 年又把试点扩大到鄞县等 15 个县。1989 年把发展领域扩大到整个农业、林果业和养殖业,使规模经营在全省得到较快发展。二是率先推进贸工农一体化经营。1984 年省委、省政府在充分肯定农民群众实践经验的基础上,要求通过联合经营,使产加销融为一体发展农工商的综合经营,走出一条贸工农一体化发展农村商品生产的新路子。1986 年省委、省政府提出要发展多种形式的产销服务公司,特别强调要以国营商业、供销社、外贸部门或工厂为依托,同农户联合实行农工商综合经营。

(五) 率先建立农业发展基金制度,在农村内部实行以工补农

从 20 世纪 80 年代中后期以来,省委、省政府实施一系列以工补农和以工促农政策。1986 年省委、省政府首次提出建立乡村两级农业发展基金制度。1987 年底省委、省政府在总结各地做法的基础上,进一步要求各地建立县级农业发展基金制度。1988 年国务院根据在浙江的实践,要求全国各级建立农业发展基金制度。至 1988 年底,全省共有五分之四的县、三分之一的乡和四分之一的村建立了这一制度。