

CHONGQING JINGJI FAZHANLUN

重庆

经济发展论

黄志亮 著

重庆出版社

概述新世纪初重庆面临的主要难题
透析未来十年重庆发展的战略及思路
探讨西部开发中重庆崛起的重大对策

CHONGQING JINGJI FAZHANLUN

重庆

经济发展论

黄志亮
著

重庆出版社



图书在版编目(CIP)数据

重庆经济发展论/黄志亮著. —重庆:重庆出版社,
2001.9

ISBN 7-5366-5486-3

I. 重... II. 黄... III. 地区经济—经济发展
—研究—重庆市 IV. F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 063906 号

▲ 重庆经济发展论

黄志亮 著

责任编辑 吴立平

封面设计 吴庆渝

技术设计 张 进

重庆出版社出版、发行

(重庆长江二路 205 号)

新华书店经销

四川外语学院印刷厂印刷

开本 880×1230 1/32 印张 9.375

字数 176 千 插页 4

2001 年 9 月第 1 版

2001 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN 7-5366-5486-3/F·228

定价:16.00 元

前 言

1997年,重庆成为中国西部惟一的直辖市。这是一个幅员达8万余平方公里,人口超过3000万的直辖市。

世纪之交的重庆面临诸多困难和问题,如生态脆弱、脱贫压力大、城乡发展差距大、地区发展差距大、产业结构不合理、发展环境差、移民安置难度高、老工业基地包袱重、下岗职工较多,等等。

世纪之交的重庆还面临巨大的外部压力:西方主要工业国兴起了“知识经济”的新浪潮,中国沿海十余省市已初步实现现代化,一批内陆省市迅速崛起。在这样的背景下,重庆如何应对挑战,加快发展,这是重庆市的哲学社会科学工作者和实际工作者必须回答的问题。

1999年,笔者主持了重庆市科委软科学课题《论新世纪初叶重庆经济开发的主要难题及战略对策》,对以上问题进行了初步回答。2000年11月,中共中央十五届五中全会召开,作出了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,根据这个建议的基本精神,笔者觉得有必要进一步深入探讨重庆在新世纪初的经济发展问题。

中共中央在“十五”计划建议中明确指出:必须着重研究和解决重大的战略性、宏观性和政策性问题。^① 马克思主义认为,要根据变化的世界和现实,不断研究新情况,解决新问题。根据这些指示精神,笔者认为,对于重庆这样一个年轻的直辖市,尤其要将它的经济发展作为一个整体来研究,侧重考察影响重庆经济发展的全局性、长远性的战略问题,特别是根据变化了的新情况作出新判断,提出解决问题的新思路和新对策。本书就是这样一部重点研究重庆在新世纪初叶经济发展中的宏观性、全局性、长远性等重大战略问题的专著。当今世界,学术研究呈现两种趋势:一种是高度专门化,如分别研究农业、人口、旅游等问题;另一种是高度综合化,即对同一对象进行综合研究。本书就是试图把重庆的经济发展作为一个整体来研究的尝试。

① 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》。

二

本书共分三篇。第一篇:重庆在新世纪初经济发展中面临的主要难题。作者在重庆面临的众多难题中筛选出十六个具有全局性影响深远的难题,包括与一般发展中国家和地区共有的四个难题,与中国西部诸省共同特有的八个难题,重庆独有的四个难题。第二篇:破解新世纪初重庆经济发展难题的基本判断,主要是对重庆在新世纪初叶所处的“方位”、发展阶段及今后的大致“走势”,未来十年发展的主要目标及任务,未来十年发展的带有根本性的总战略,重庆可否超常规发展等重大问题进行判断。第三篇:破解重庆新世纪初叶经济发展难题的基本战略对策,包括:环境奠基、结构转换、灵活方略和富民为本四个部分。

本书适合读者群为两部分:一部分是对重庆的宏观全局有较多了解的理论工作者和一线党政干部,他们可通过读目录和各篇的小结,在较短时间内了解笔者的主要思路及主要观点;另一部分是想深入了解重庆发展全局的理论和实际工作者,他们最好选择通读全书。为了节省他们的时间和便于理解,笔者注意了文字的简练明了,不使用复杂的数学模型和过于抽象的经济思辨性话语来表述判断。

三

作为专论重庆经济发展的著述,本书在区域发展理论和区域发展实践上有一系列特点和创新,主要体现在:

1. 立足重庆经济发展的整体和全局,集中力量考察影响重庆经济发展的全局性、宏观性、中长期性的重大战略问题。例如,在重庆发展的难题方面,不是简单罗列问题,而是在众多难题中筛选出至关重要的十六个难题,把这些难题视为一个整体,作为一个系统来考察,梳理出其中的共性问题、特殊共有问题、独有问题;在对这些难题的分析判断方面,不是各自孤立地就事论事而是将诸多难题进行分类整合,力图揭示它们之间的有机联系,并把诸多问题作为一个整体,并在其相互联系中去分析判断;在破解难题的战略及措施方面,不是立足于具体对策,而是把重心摆在重大战略关系及方针,以及与它们紧密联系的重大战略思路、战略对策及重大措施上,不是就一、两个问题孤立地谈战略对策,而是针对整体问题谈整体应对战略对策;在时间着眼点上,不是简单地就当前谈当前,就现在谈明年,而是把重心摆在中长期,特别是未来十年的发展方略上。

2. 中国是一个发展中国家,重庆是中国的一个后进地区。对于后进地区的发展目标,笔者以重庆为典型,提出了后进地区经济发展的多重目标论。即作为后进地区的重

庆,其经济发展目标不是简单地循着先行工业化国家的道路,按部就班式地在一定时期内仅完成工业化某个阶段的一般目标,而是在完成工业化某个阶段一般目标的同时,还要兼顾其他目标的实现,如在追求工业化中期目标的同时,还要适时启动工业化后期目标,孕育知识产业化阶段目标。引入并适时启动较高发展阶段的特殊目标及任务,正是后进地区追赶先进地区之必然,它是由新的历史阶段和时代特点决定了的。

3. 提出了后进地区在一定发展阶段上的多重任务论。作为后进地区的重庆市,它不仅要完成与其他发展中国家和地区相同的共性任务,如资金、技术、人才从何而来,劳动力、一般商品到何处去等任务,而且要完成同类的后进地区共有的特殊任务,如与中国西部其他地区相似的生态环境建设,基础设施建设,三次产业结构、城乡二元结构、封闭型经济结构的调整,扶贫开发,体制创新等;尤其重要的是,还要完成一组由历史的、外在的原因派生的独有任务,如老工业基地改造,移民安置,超常发展科学教育,开发独具特色的新技术,培植适应未来发展需要又具有本地特色的新兴产业等。在实践中要正确处理好这几重任务之间的关系。这实际上是提醒人们,不要只顾一般任务而忽略了特殊任务和独有任务;相反,亦不能片面强调特殊、独有任务而忽视了共有任务。

4. 站在世纪之交的发展关头,结合重庆经济发展的历史和现状,前瞻重庆在未来世界和中国格局中的地位,提出

未来一段时期内,重庆经济发展的一系列带根本性的总战略或战略方针。主要包括:战略持久论。笔者认为底子薄、负有多重发展任务和欲实现多重目标的内陆重庆,其经济发展过程不能不是一场持久战;人力资源优先开发论。认为要适应未来挑战,对于自然资源、物质资本不具突出优势的重庆,最合理而又富有超前性的选择是,实行人力资源优先开发战略;渝东大开发论。认为渝东发展长期滞后,将是重庆直辖市发展的根本性难题之一,特殊区情决定了重庆必须及时实施渝东大开发战略;十年攻坚论。认为多种内外部条件决定了重庆在新世纪初十年,必然经历一场空前的发展攻坚战。这四个带有根本性的战略构思或战略根本方针,无疑会对重庆发展的全局产生长远影响。

5. 对重庆超常规发展的可能性进行了立足现实而又积极的探索。当前,有不少理论与实际工作者提出了重庆要跨越式发展。对于后进地区,能否实现跨越式的超常规发展,这是一个不容回避的问题。笔者认为:相对于美国、英国、法国等先行工业国走过的工业化道路,中国及其重庆地区的工业化本身就是一种超常发展,而且正在经历一种不同于欧美、日本的超常规发展。但重庆相对于中国沿海的深圳、大连这样的城市而言,又很难实现像它们那样的超常规发展。从总体上,重庆的经济发展是一场渐进式的持久战。然而,战略持久并不排斥某些阶段、某些地区的超常规跳跃式发展。作者对重庆实现阶段性超常规发展的一般条件和特殊条件进行了积极探索,提出,无论重庆超常规发

展的条件多么苛刻,重庆均要尽最大主观努力,争取有较多局部或阶段性跳跃,积若干局部或阶段性跳跃推动全局之较快发展。

6. 建立一流发展环境,既是进一步发展的基础,亦是重庆在西部大开发中的突破口,更是重庆持续发展的可靠保证。对于发展环境,不仅一般谈环境,而且突出谈软环境。在环境奠基战略方面,笔者突出了科教立市、技术强市在硬基础、硬环境建设中的地位和作用;突出了理念创新、制度创新、运行机制创新在软环境建设中的地位和作用。

7. 结合重庆实际鲜明地提出了经济结构转换的主要方向和目标。当今的世界,经济结构的调整是一全球性的大趋势。“十五”期间的中国,经济结构的战略性调整已明确纳入“十五”计划,显见,结构调整是一战略之必然,但对于一个国家或一个地区而言,结构调整是否成功,调整成效大小,则取决于各国、各地区结构转换的主要目标及方向是否正确,以及实施这种结构调整的方针政策、措施是否坚定有力,笔者从重庆实际出发,十分明确地提出了未来十年重庆结构转换的主要目标及方向,并相应提出了一系列事关全局的政策方针和重大措施,如在经济结构的空间布局上提出,向“X二”沿空间集中;在城乡结构重组上提出,在渝西,建立三圈层功能各异的城市密集带,在渝东,按点轴式培育大中小生态城市群;在制造业内部结构重组上提出,在渝西、渝东各组建独具区域特色的战略产业群;在服务业内部结构重组上提出,在巩固壮大流通部门的基础上,逐步培

育适应区域性中心城市需要的现代服务业;在农业内部结构调整上,把生态农业定位为重庆农业发展的主攻方向;在封闭型经济结构调整上,针对重庆地处内陆这一特殊区情,突出对内开放,在未来十年,实施以鼓励出口为核心的对内开放为主,对外开放为辅的开放战略,把重心放在引进国内资金、发展区际贸易和实现区际经贸合作上。

8. 提出实施灵活方略是重庆经济发展的灵魂,并认为,灵活方略要依条件、情况不同而及时应变。如未来十年,重庆市在筹资、贸易、产业、区域发展等方面的主要方略是:实施以内源资金为主体的三元筹资方略;实施以区际贸易为主体的三元贸易拓展方略;实施以劳动密集产业为主体的三元产业发展方略;实施立足于重庆优势和特色的三层次区域协同发展战略;等等。

9. 提出了实施“富民为本”战略不仅要一般地落实在工作的全部层面,尤其要随条件的变化在不同阶段突出地落实在解决一些重点和难点问题上,如在未来十年,重庆要解决的难点问题是:消除贫困,减少失业,对此,提出了实施就业增长优先发展战略;治理生态环境,对此,提出了要果断实施生态产业,生态区域发展战略;妥善安置库区移民,对此,提出要建立开放型、生态型、开发型、政府主导型移民经济。

10. 在方法上,笔者不是封闭型地就重庆论重庆,而是始终选择了一个参照系——上海市的经济发展作比较。尽管重庆与上海市有诸多难以相比的条件,但为了认清问题,

笔者还是一贯地以上海为参照系,尤其是在对重庆存在的诸多难题的描述上。细心的读者还会发现,笔者还广泛运用了马克思在《资本论》中运用的从一般到特殊、历史的辩证的方法,现代经济学中常用的规范分析与实证分析相结合的方法,笔者甚至还有意识地吸收了毛泽东在《论持久战》名著中所用的历史的、现实的、逻辑的思维方法,等等。作为这些方法综合运用的尝试,笔者在体系上进行了大胆创新,直接按问题、判断、对策三部分谋篇布局。而且在进行具体问题的描述、分析判断和提出对策上,突破了一一对应的习惯模式,把诸多问题、判断和战略对策放在合理的、逻辑必须的框架中去加以表达。

四

我们生活在一个巨大的变革时代,正亲历着中国历史上最伟大的进步时期。作为重庆市的学者,我们对自己的祖国和生活所在地区的崛起负有匹夫之责。一种强烈的责任感驱使笔者两年来朝思暮想,力图运用自己所学知识为地方经济发展服务。但实际的构思和写作过程可说是一个痛苦的过程,因为笔者身处一所蓬勃向上的发展中的高等院校,肩负着繁重的学术管理和行政管理工作,笔者几乎是利用近两年来的大多数业余时间,在构思、搜集资料和写作。即使如此,经常还是节假日、周末时间也难以保证,浩繁的

行政管理工作常常向业余时间渗透,有时甚至到了“业余作家”都难以保证的程度。其中的艰辛,难以言状。无论怎样,今天终于脱稿了。

值得说明的是,本书在写作过程中,除参阅了大量出版文献外,还查看了大量本地报刊和内部资料,主要是:近两年的《重庆日报》、《重庆经济报》、《重庆商报》;重庆市政协办公厅《西部大开发,重庆大发展——重庆市政协“实施西部大开发战略与重庆大发展”调研专辑》(2000.7)、《重庆市政协 2000 年调研汇编》(2000.12);重庆社科院俞荣根主持研究报告:《实施科教兴渝战略的基本思想及对策研究》(2000),重庆三峡学院徐素怀等主持的重庆市软科学课题:《三峡库区移民就业问题研究综合报告》(2000);重庆市人大一届四次、五次会议简报,重庆市政协一届四次、五次会议简报、参阅材料;2000 年重庆市社科界“西部大开发与重庆大发展理论研究成果交流会”会议交流资料,等等。这些资料对启迪笔者的思路提供了有益的帮助。

不能忘记的是,本书的写作得到了一大批同志的宝贵支持和帮助。重庆大学雷亨顺教授对笔者在市科委项目《论新世纪初叶重庆经济开发的主要难题及战略对策》基础上出书给予了鼓励;重庆商学院周万钧教授对本书的写作构思给予了重要帮助;重庆市统计局副局长邓开伟、重庆商学院图书馆石菊君、郭威等同志在提供资料方面给予了帮助;重庆商学院院办的李莉、张毅,科研处的戴林、何娟,教务处的石玲,金投系的韩昭敏,1997 级经济学专业曾戈等

同志在打印、核对等方面给予了帮助。没有这些同志的理解、支持和无私帮助,笔者不可能顺利完成书稿。

受笔者水平和可掌握资料的限制,书中可能存在不少缺陷和疏漏,恳请读者多予批评。

笔者落笔时,刚好看到 2001 年 8 月 8 日的《中国教育报》报道,江泽民总书记在 8 月 7 日下午会见部分国防科技和社会科学专家并与他们座谈时指出:“哲学社会科学工作者要坚持理论联系实际,注重研究全局性、前瞻性、战略性的重大课题,促进理论创新、制度创新、科技创新的蓬勃进行。要始终坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,坚持科学的世界观和方法论。要立足国情,立足当代,与时俱进,开拓创新,以深入研究重大现实问题为主攻方向,从改革开放和现代化建设的实践中获取理论创新的深厚源泉和强大动力,准确把握当今世界的发展趋势,深刻认识当代中国经济社会发展的规律。”江总书记的讲话,对我们是一个巨大的鼓舞,笔者将循着总书记指引的方向,继续学习,不断研究新情况、新问题,为社会科学的繁荣,为国家和区域经济的振兴尽微薄之力。

著 者

2001.8.8

目 录

前言	(1)
----	-----

引言:重庆与上海经济发展的惊人差距	(1)
-------------------	-----

第一篇 重庆在新世纪初经济发展中 面临的十六大难题

第一章 共有难题:资金、技术、人才、投资环境四大约束	(5)
----------------------------	-----

难题之一:长期投资不足,资金缺口巨大,迄今仍是制约重庆经济发展的关键性因素	(5)
---------------------------------------	-----

难题之二:科技投入不足,技术研究与开发力度小,科技进步对经济增长贡献率低,科	
--	--

- 技成果转化率较低,技术创新体系基本上未建立起来 (7)
- 难题之三:就业形势严峻,低素质的劳动力严重过剩和高素质的劳动力严重短缺,成为困扰重庆经济发展的另一关键因素 (10)
- 难题之四:投资的软硬环境差,低素质的公务员队伍与精神的贫困并存,它使现有经济组织难以充分发挥作用和挖掘潜力,尤其使大量的外商外资、内商内资望而却步 (13)
- 第二章 特有难题(上):绕不开的区位、生态、贫困三大制约 (21)
- 难题之五:地处交通不便的多山内陆,南北两面分布着大片的贫困山区,构成了制约经济开发的天然屏障 (21)
- 难题之六:生态环境质量较差,直接影响市民的生活质量,并对治理环境形成巨大压力 ... (23)
- 难题之七:城乡收入差距悬殊,农村脱贫压力大,农村的相对贫困不仅制约着城区的繁荣,而且严重威胁着社会的稳定 (25)
- 第三章 特有难题(下):犬牙交错的结构性矛盾 (28)
- 难题之八:产值总量小,产业结构层次低,产业内部结构不合理 (28)

难题之九:农业发展总体水平低:农业生产方式落后,农业内部结构矛盾突出,农业土地制度创新滞后,农业市场化、产业化发育缓慢.....	(33)
难题之十:重庆经济二元结构性矛盾突出,不仅表现为城乡之间的二元结构矛盾,而且表现为“城域经济”内部的二元结构矛盾,以及“县域经济”内部的二元结构矛盾.....	(38)
难题之十一:渝东、渝西经济发展极端不平衡,无论两地的国内生产总值总量、人均量,还是两地的经济结构,对外开放程度均存在重大发展差距.....	(43)
难题之十二:重庆经济总体上是一种半开放、半封闭的内陆型经济,不仅对外开放对经济发展的推力不强,对内开放也存在力度小、层次不高等问题	(50)
第四章 独有难题:空前绝后的移民、老工业改造、转型摩擦、多重压力.....	(55)
难题之十三:库区移民数量巨大,安置难度高,移民工作所具有的空前复杂性和困难性,使它不仅可能影响到重庆市的全局,而且还可能影响到全国	(55)
难题之十四:老工业基地改造包袱重,国有经济比	