

SHENGCHANGJINGYINGDANWEI ANQUAN GUANLI REN YUAN DU BEN

ANQUAN JISHU YU GUANLI

生产经营单位安全管理人员读本

安全技术与管理

主 编：徐 林

副主编：于少贵 叶勤兴

中国工人出版社



生产经营单位安全管理人员读本

安全技术与管理

(安全管理人员)分册

主 编：徐 林

副主编：于少贵 叶勤兴

中国工人出版社



图书在版编目(CIP)数据

安全技术与管理 / 徐林主编. — 北京: 中国工人出版社,
2007. 12

(生产经营单位安全管理人员读本)

ISBN 978-7-5008-4008-4

I. 安… II. 徐… III. 安全技术—基本知识 IV. X93

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第190006号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街45号

邮 编: 100011

电 话: (010) 62350006 (总编室)

(010) 82075964 (编辑室)

发行热线: (010) 62045450 62005042 (传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 杭州富阳正大彩印有限公司

版 次: 2008年1月第1版 2008年1月第1次印刷

开 本: 787毫米×1092毫米 1/16

字 数: 386千字

印 张: 32.75

定 价: 45.00元(共二册)

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

生产经营单位安全管理人员读本

安全技术与管理

编 委 会

主 任：徐 林

副主任：徐洪军 董国庆 吴更安 于少贵
李新连

委 员：王旭昉 王益民 冯顺根 李公杭
叶松明 徐翼麟 蒋志法 柴佳俐
叶勤兴

主 编：徐 林

副主编：于少贵 叶勤兴

序 言

安全生产事关人民生命财产安全，关系国家改革发展大局。坚持安全发展，做好安全生产工作，是全面建设小康社会、统筹经济社会全面协调发展的重要内容，是实施可持续发展战略的重要组成部分，是政府履行社会管理的基本责任，也是企业生存和发展的基本要求。

党中央、国务院历来高度重视安全生产工作，为促进安全生产、保障人民群众生命财产安全和健康进行了长期不懈的努力，做了大量工作。2002年，全国人民代表大会常务委员会通过了《中华人民共和国安全生产法》，从立法的角度，对安全生产工作的大政方针、生产经营单位的安全生产保障、从业人员的权利和义务、安全生产的监督管理、安全生产事故的应急救援与调查处理以及相关违法行为的法律责任等进行了规范和规定。2005年，党的十六届五中全会提出，要坚持“节约发展、清洁发展、安全发展”，把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略。2006年，党的十六届六中全会决定指出：“坚持安全第一、预防为主、综合治理，完善安全生产体制机制、法律法规和政策措施，加大投入，落实责任，严格管理，强化监督，坚决遏制重特大安全事故。”党的十七大报告提出了“坚持安全发展，强化安全生产管理和监督，有效遏制重特大安全事故。完善突发事件应急管理机制……保障人民生命财产安全。”从科学发展观的角度，把安全生产上升到国家发展战略的高度，明确了我们做好安全工作的根本指导思想。

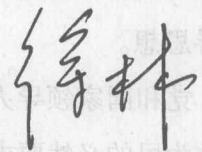
党和国家领导人多次指出：高度重视和切实抓好安全生产工作，是坚持立党为公、执政为民的必然要求，是贯彻落实科学发展观的必然要求，是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益的必然要求，也是构建社会主义和谐社会的必然要求。要牢固树立以人为本的观念，关注安全，关爱生命，进一步认识做好安全生产工作的极端重要性，坚持不懈地把安全生产工作抓细抓好，加强安全生产长效机制建设。

目前我国的安全生产形势仍然严峻，其原因是多方面的：有形式上的直接原因，有

管理上的间接原因；有历史的原因，也有发展中的原因，更有经济增长方式落后、监管机制不完善、行业管理弱化、企业安全生产责任不落实等深层次原因。有关研究表明：安全生产形势总是与经济社会发展阶段、生产力发展水平状况等密切相关，发达国家的安全生产大致都经历过这样的过程：在农业社会和工业化初期，生产伤亡事故较少；随着工业化进程的加快，事故呈快速上升趋势；进入工业化后期，事故开始大幅度下降，安全状况明显好转。经过二十多年的改革开放，我国经济正处于工业化加速发展阶段，是事故“易发期”。但是“易发”并不等于“高发”、“多发”，通过我们的科学管理，可以降低事故发生频率和事故损失程度。

生产经营单位是安全生产的责任主体。安全生产管理是生产经营单位经营管理的重要组成部分，安全教育培训是安全生产管理中一项重要的基础性工作。为深入贯彻“安全第一，预防为主，综合治理”的安全生产方针，充分发挥安全生产培训的作用，我们组织编写了生产经营单位安全生产管理人员《安全技术与管理》一书。作为一名安全生产管理人员，形势需要我们及时学习掌握安全生产管理的法规、技术和知识，从而能针对本单位的生产经营特点，实施有效的安全生产管理。生产经营单位安全生产管理人员《安全技术与管理》一书着重介绍了我国安全生产的方针政策、安全生产的法律法规以及安全生产管理、安全技术、职业安全卫生、安全评价、安全生产标准化、职业安全健康管理体系、应急救援、事故案例和事故处理等内容。该书可作为生产经营单位安全生产管理人员安全教育培训的基本教材。相信广大安全生产管理人员通过对本书的系统学习，将提高其管理水平和能力，为全省安全生产工作发挥积极作用。

浙江省安全生产监督管理局局长：



目 录

第一章 安全生产管理	(1)
第一节 安全生产的含义和意义	(1)
第二节 安全生产管理理论	(6)
第三节 安全生产方针、任务、管理体制	(13)
第四节 企业安全生产管理制度	(20)
第五节 安全生产“五要素”及其关系	(43)
第二章 安全生产法律法规	(45)
第一节 法规的概述	(45)
第二节 安全生产法律体系及范畴	(48)
第三节 安全生产标准体系及范畴	(51)
第四节 安全生产法规的主要内容	(53)
第三章 危险化学品安全管理	(69)
第一节 危险化学品的分类与特性	(69)
第二节 危险化学品安全管理的主要法规与技术标准	(78)
第三节 危险化学品的安全管理	(79)
第四节 烟花爆竹安全管理	(90)
第五节 防火防爆	(95)
第六节 防毒、防腐蚀	(107)
第四章 机械设备安全	(114)
第一节 机械设备通用安全技术	(114)
第二节 通用机械安全生产技术	(117)
第三节 机械生产场所安全技术	(146)

第五章 电气安全技术.....	(148)
第一节 电气安全基础知识.....	(148)
第二节 电气绝缘、屏护、间距安全技术.....	(153)
第三节 电气接地、接零安全技术.....	(154)
第四节 电气防雷安全技术.....	(162)
第五节 静电防护安全技术.....	(169)
第六章 建筑施工安全.....	(172)
第一节 建筑施工的安全技术管理.....	(172)
第二节 基础工程施工管理.....	(179)
第三节 脚手架安全.....	(183)
第四节 模板工程安全.....	(191)
第五节 高处作业安全管理.....	(197)
第六节 拆除工程.....	(204)
第七章 矿山安全.....	(208)
第一节 概述.....	(208)
第二节 矿山地下开采安全.....	(210)
第三节 井巷掘进.....	(211)
第四节 露天矿山.....	(217)
第五节 爆破作业安全.....	(221)
第六节 井巷通风.....	(223)
第七节 井巷中常见事故及预防.....	(226)
第八章 职业安全卫生.....	(232)
第一节 概述.....	(232)
第二节 职业危害及其预防.....	(232)
第三节 劳动防护用品.....	(244)
第九章 现代企业安全管理.....	(250)
第一节 安全评价.....	(250)

第二节	安全生产标准化.....	(257)
第三节	职业健康安全管理体系.....	(260)
第十章	应急预案的编制及应急救援.....	(269)
第一节	应急预案的编制.....	(269)
第二节	事故应急救援.....	(275)
第十一章	事故的预防、报告及处理.....	(279)
第一节	事故防范和事故分析处理.....	(279)
第二节	典型事故案例分析.....	(290)
编 后		(301)

第一章 安全生产管理

安全生产管理是企业生产经营管理的重要组成部分,其目标是保护职工在生产经营过程的安全与健康和为实现企业经济效益创造良好的工作秩序及生产环境。搞好安全生产管理,是全面落实科学发展观的必然要求,是建设和谐社会的迫切需要,是各级政府和生产经营单位做好安全生产工作的基础。企业的各级领导和管理者都要认真运用所学的安全管理思想和方法,利用安全系统工程的基本原理和安全目标管理等科学的管理方法,实行全员、全过程、全方位的管理,使“安全第一,预防为主,综合治理”的安全生产方针,真正落实到每个单位的生产岗位和个人,达到保护职工在生产过程中的安全与健康,提高企业的经济效益和社会效益的目的。本章主要介绍安全生产管理基本概念、我国安全生产管理方针,安全生产管理制度,安全生产“五要素”的科学内涵等知识。

第一节 安全生产的含义和意义

一、安全生产的含义

自1952年第二次全国劳动保护工作会议提出劳动保护工作必须贯彻“安全生产”方针以来,“安全生产”一词一直长期被人们使用。那么,什么是安全生产呢?有几种不同的定义:

《辞海》中将“安全生产”解释为:预防生产过程中发生人身、设备事故,形成良好劳动环境和工作秩序而采取的一系列措施和活动。

《中国大百科全书》中将“安全生产”解释为:旨在保护劳动者在生产过程中安全的一项方针,也是企业管理必须遵循的一项原则,要求最大限度地减少劳动者的工伤和职业病,保障劳动者在生产过程中的生命安全和身体健康。

在《安全科学技术词典》中将安全生产定义为:安全生产是指企业事业单位在劳动生产过程中人身安全、设备安全和产品安全等。

根据现代系统安全工程的观点,上述解释只表述了一个方面,都不够全面。概括地说,安全生产是为了使生产过程在符合物质条件和工作秩序下进行的,防止发生人身伤亡和财产等生产事故,消除或控制危险、有害因素,保障人身安全与健康、设备和设施免受损坏、环境免遭破坏的总称。

二、搞好安全生产的重要意义

党和政府历来高度重视安全生产工作,为促进安全生产、保障人民群众生命和财产安全和健康进行了长期努力,做了大量工作。特别是近几年来,党和国家领导人多次对安全生产做出指导和批示,不仅把安全生产问题看做是个经济问题而且也是一个政治问题,它涉及政

治、经济、社会环境、科学技术、宣传、教育、员工素质等方面的重大问题,是保证社会安定,经济建设健康发展的重要环节。胡锦涛总书记在2006年3月27日中央政治局第30次集体学习会上指出:“安全生产关系人民群众生命财产安全,关系改革发展稳定的大局。高度重视和切实抓好安全生产工作,是坚持立党为公、执政为民的必然要求,是贯彻落实科学发展观的必然要求,是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益的必然要求,也是构建社会主义和谐社会的必然要求。”党的十六届五中全会明确提出,要坚持节约发展、清洁发展、安全发展,把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略。党的十六届六中全会决定指出:坚持安全第一、预防为主、综合治理,完善安全生产体制机制、法律法规和政策措施,加大投入,落实责任,严格管理,强化监督,坚决遏制重特大安全事故。从科学发展观的角度,把安全生产上升到国家发展战略的高度,是我们做好安全工作的重要指导思想。

因此,实现安全生产对于确保职工的安全健康,保障企业生产持续、稳定协调发展,稳定社会,促进社会主义现代化建设,具有十分重大的意义。

(一) 安全生产是社会发展客观规律的反映

生产活动是人类社会最基本的活动。自古以来,人类为了向自然界索取物质财富,就必须与自然界作斗争,在斗争过程中人类有得也有失。人类劳动的结果,从自然界获得的物质财富越来越多,推动了社会的进步;自然界也给人类以报复,各类事故的相应发生,直接威胁着人类的安全和生产劳动的顺利进行。斗争的实践教育了人类,使人类增强了对自然灾害的认识,同时也增长了抵御和控制灾害的能力。恩格斯告诫人们:“人类在自然实践的同时,不要疏忽自然对人类的报复。否则,人类在第一步从自然获得的利益,将在人类的第二步、第三步时完全丧失。”学会保护自己是人类从事社会生产劳动的基本需要,这是社会实践的客观规律。违背了它,就要遭到自然的惩罚。

安全是人类本能的需求。美国入本主义心理学家亚伯拉罕·马斯洛创立的“需要层次论”(见图1-1)揭示了人类的需求愿望。他把人的一切行为归结为对各种需求的追逐与满足。这个需要层次共分七个层次,即生理需要、安全需要、友爱和归属需要、尊重需要、求知需要、求美需要和自我实现需要。当基本的生理需要得到相对满足后,接着便产生安全的需要。它包括了安全感、稳定性和秩序性等项内涵,要求劳动安全、职业安全、生活稳定、希望免于灾难等。



安全生产是劳动者在生产过程中安全需要的具体反映。马斯洛认为,要了解职工的态度和情绪,就必须了解其基本需要。图1-1 马斯洛“需要层次论”管理者为了提高劳动生产率,就要不断地满足职工的需求。搞好安全生产,创造一个安全、卫生、舒适的劳动环境和条件,使职工的安全需求得到满足,有了安全感之后,他的劳动热情与积极性才能最大限度地发挥出来。如果安全问题解决得不好,职工则整天提心吊胆,考虑自身的安全与健康,就不可能聚精会神地搞生产,即使人在岗位上,也会产生消极怠工的情绪而影响生产。

安全生产搞得好不好,不仅仅影响职工本人,也直接影响其家庭的幸福,以及周围职工的生产积极性。死亡一个人,给一个家庭带来几十年的痛苦。不重视工人的生命安全和健康,

不仅是缺乏阶级感情,也是缺乏革命人道主义的。

(二)安全生产是党和国家一贯的方针政策,是由我国社会主义制度的性质决定的
新中国成立后,党和国家对搞好安全生产,保护劳动者的安全与健康极为重视,不仅把它看成是个经济问题,而且也是一个政治问题。这是因为我国是由“工人阶级领导的以工农联盟为基础的无产阶级专政的社会主义国家”,工人阶级是国家的领导阶级,劳动人民是国家的主人,保护劳动者的安全与健康是我国社会主义制度的性质决定的。

新中国建国初期的《共同纲领》第32条明文规定:“公私企业一般实行8小时工作制,保护青工、女工的特殊利益;要实行工矿检查制度,以改进工矿的安全和卫生设施。”1950年,国务院制订了《工厂卫生暂行条例》和《全国公私企业职工伤亡报告办法》,各地、各产业部门又制订了119种劳动保护的法令和制度。1956年5月,国务院发布的“三大规程”指出:“改善劳动条件,保护劳动者在生产中的安全与健康,是我们国家的一项重要政策,也是社会主义企业管理的基本原则之一。”

1963年,国务院先后发布了《关于加强安全生产的紧急通知》和《国务院关于加强企业生产中安全工作的几项规定》,确立了在计划、布置、检查、总结、评比生产的时候,同时计划、布置、检查、总结、评比安全工作的“五同时”原则。指出:“做好安全管理工作,确保安全生产,不仅是企业开展正常生产活动所必需,而且也是一项政治任务。”

1983年,国务院批转劳动人事部、国家经委、全国总工会《关于加强安全生产和劳动安全监察工作报告》的通知中,严肃指出:我们绝不能用无谓的牺牲为代价来换取“成果”。……对于不关心工人疾苦、劳动安全、卫生,玩忽职守的官僚主义者要进行坚决的斗争;对于单纯追求产量,强令工人冒险蛮干,不管人身安全者要查明情况,绳之以法。如果谁再宽容这种恶劣行为,就是对党对人民渎职犯罪。

随着社会制度的变革,劳动者的地位不断地得到提高,国家对他们在生产劳动过程中实行保护,必然要摆到重要的位置上。新中国成立以来,党中央、国务院专门为安全生产工作发布了许多文件,每一个文件都充满了党和政府对广大劳动者的关心、爱护,体现了党同工人阶级与劳动人民血肉相连,时刻在关心劳动人民的疾苦。2006年3月27日,胡锦涛总书记在中央政治局第30次学习会上特别强调指出:人的生命是最宝贵的。我国是社会主义国家,我们的发展不能以牺牲精神文明为代价,不能以牺牲生态环境为代价,更不能以牺牲人的生命为代价。重特大安全事故给人民群众生命财产造成了重大损害。我们一定要痛定思痛,深刻吸取血的教训,切实加大安全生产工作的力度,坚决遏制住重特大安全事故频发的势头。

一个个文件的发布谆谆告诫各级领导,要关心劳动者的疾苦和要求,对安全生产持什么态度,是衡量和检验一个领导者是否真正坚持为人民服务宗旨、全心全意为人民服务的试金石。

(三)安全生产是发展生产力、促进国民经济发展的必要条件

社会主义生产力是由人的因素和物的因素相互作用构成的。企业要想搞好生产,除了要有良好的装备并依靠技术进步和科学振兴企业外,最重要、很根本的还需要人的创造性劳动。人是生产力中能动的决定因素。保护劳动者在生产过程中的安全、健康,是保护生产力的需要,是保护生产发展的最基本条件的需要。在发展经济的过程中,采取有效措施,消除生产中的危险和危害因素,可以减少和避免各类伤亡事故和职业病的发生,创造安全、卫生的劳

动环境,可以激发从业人员的劳动热情,充分调动人的积极性。这些都是提高社会生产力,提高经济效益,实现可持续发展的重要保证。如果安全生产搞得不好,不注意改善劳动条件,从业人员成天在粉尘飞扬、噪声震耳、险象环生的恶劣条件下从事生产活动,伤亡事故和职业病的发生就得不到控制,不仅安全与健康受到伤害,而且生产积极性也会受到挫伤,最终不利于经济的发展。实践也证明,加强安全生产,可以避免或减少因伤亡事故和职业病所造成的工作日损失,减少救治受伤人员的各项开支,减少因设备损坏、财产损失和停产造成的其他直接或间接的损失,从而达到降低成本、提高经济效益的目的。反之,则势必对生产经营单位发展带来严重的后果。美国在印度中央邦首府博帕尔市的联合碳化公司农药厂发生的大量有毒气体体外泄事故;前苏联切尔诺贝利核电站反应堆爆炸事故;我国哈尔滨亚麻厂粉尘爆炸事故;山东烟台“大舜号”轮船翻沉事故;河南洛阳东都商厦特大火灾事故,以及2002年发生的“4·15”民航客机坠机事故等等。这些都造成巨大的人身伤亡和经济损失,扰乱了社会和正常生产秩序,阻碍了经济的发展,教训是极其惨痛的。

其实,当前人们在计算事故损失时,往往只是注重于直接经济损失,忽视间接经济损失和其他经济损失。如果把这三种损失经精算后相加,那么一起事故的损失就会十分巨大。(图1-2)

当然,保护生产力组成的其他要素,也是安全生产工作的任务。事故的发生不但造成人身伤害、设备毁坏,生产因此而停顿,而且还会由于人的心理状态的失衡,造成意志消沉,积极性难以发挥,给企业带来严重的消极影响,除企业蒙受经济损失外,还会在政治上丧失信誉。对一个企业来说,安全生产确是企业兴旺之本、效益之路。

然而不幸的是,人们往往更重视生产效率等问题,而把安全问题置之一旁。世界上所有先进企业的经验都清楚地说明:从长远来看,只有保证劳动者的生命安全和健康,才能保证企业的效益。对国家来说,事故多发,是生产发展的一种阻力,是对生产力的破坏,其后果是十分严重的。

(四)安全生产是社会稳定的重要因素

现代科学技术的发展,给人类带来更加丰富的物质和文明,但同时也给人类招致许多新的威胁与危害。新材料、新能源、新工艺的应用,工业向大型化、连续化、自动化发展的结果,人类不适应的安全问题也越来越多。加上一些企业领导不重视安全管理,促使企业不安全,不卫生状况更加严重。这种状况,不仅会导致事故和职业危害的严重后果,还会激化矛盾,影响社会安定。据有关资料统计分析,过去人的死亡原因多是由于致病细菌和病毒引起的,而



图1-2 经济损失对比图

现在人的死亡原因由于职业的因素所占的比例提高了。1953年调查,人的死因以传染病为主的死亡率占死亡人数的67.6%;1973年的调查,与工业生产和环境污染有关的病死亡率则占66.7%。就是说,职业危害已成为发病致死的显要原因。工厂不安全、不卫生的状况不仅严重威胁职工的安全与健康,而且能越过厂区围墙危及周围居民,破坏自然生态平衡,引起社会动荡。例如,1979年9月,温州电化厂液氯钢瓶发生爆炸事故就是一例。事故不仅使400余平方米的厂房及设备毁坏,而且造成毒气扩散。在处理事故遗留隐患时,一批居民被迫疏散。1989年,山东黄岛油库爆炸,造成了严重的人员伤亡和巨额的经济损失,同时还污染了海面 and 天空。

无数的事实说明,事故产生的严重后果不仅影响了经济的发展,而且对社会产生不良后果,危及自然环境和生态平衡,还影响党和国家的一系列重要政策的实施。比方说,目前一些行业,已经出现招工招不进、招进留不住的现象。随着科技发展和社会的进步,人民物质生活的进一步改善,人们把安全、卫生、舒适的劳动条件作为职业选择的重要标准。如果企业不搞好安全生产工作,上述现象必将更加严重。另外,我国实行计划生育后,独生子女将成为二三十年后的主要劳动力,这些人一旦发生伤亡事故或职业病,至少要影响两个家庭三代人的幸福安宁的生活。那时人们对工伤和职业病的心理承受能力将相当薄弱,即使今后实行高额赔偿抚恤政策,也难以消除人们的悲痛与愤慨,弄得不好还会对计划生育的基本国策产生消极影响。

我国是社会主义国家,实现企业安全生产不仅是企业、国家发展经济的需要,也是我们社会主义国家制度所决定的,是全心全意为人民服务宗旨的具体体现,也是江总书记“三个代表”思想的具体体现。生产要发展,经济效益要提高,劳动条件要改善,事故要下降,这是社会主义企业的客观要求。我们一定要以对党、对国家和人民高度负责的精神,加强对安全生产的领导和管理,坚持“安全第一,预防为主,综合治理”的方针,扎扎实实地搞好安全生产工作。

(五) 搞好安全生产,是坚持安全发展,落实科学发展观、建设小康社会的必然要求。安全发展是对科学发展观认识的深化,是科学发展观理论体系的组成部分和重要分支。科学发展观第一要义是发展,核心是以人为本,而安全生产是发展的基础、前提和保障,是推进国民经济又好又快发展的重要手段和途径,安全发展的核心是以人为本,我们首先要以人的生命为本,同时又必须调动和依靠人民的积极性来搞好安全生产。科学发展观的基本要求是全面协调可持续发展,根本方法是统筹兼顾,我们要把安全生产纳入经济社会发展的总体布局,在发展经济的同时,提高安全保障能力,使安全生产与经济社会发展相适应。坚持安全发展,就是要把科学发展观落实到安全生产的各个环节、各个方面。

安全生产是小康社会其中应有之义。安全生产状况根本好转,是2020年全面建设小康社会的一项标志性目标。全面建成小康社会,安全生产蕴涵其中。安全生产对于工业化的基本实现、综合国力增强有着至关重要的作用。安全生产的状况是衡量社会进步、人民生活质量、生态环境的客观标准。

(六) 搞好安全生产是改善民生为重点的社会建设的重要任务。保障和改善民生,必须要更加重视安全生产。民生问题是社会建设的着眼点和立足点,社会建设的一切措施都与民生息息相关。一些地方和单位事故频发,不利于民生状况的改善。关注民生,就是要把安全生产摆到极端重要的位置上,珍惜从业人员的生命和健康,切实加强

安全生产和社会管理,创造和谐的生产和生活环境,使所有从业人员都能安全无忧地劳动,全体社会成员都能安稳、愉快地共享发展成果。

第二节 安全生产管理理论

一、安全生产管理的含义

安全生产管理是管理的重要组成部分,是安全科学的一个分支。所谓安全生产管理,就是针对人们在生产过程中的安全问题,运用有效的资源,发挥人们的智慧,通过人们的努力,进行有关决策、计划、组织和控制等活动,实现生产过程中人与机器设备、物料、环境的和谐,达到安全生产的目标。

安全生产管理的目标是,减少和控制危害,减少和控制事故,尽量避免生产过程中由于事故所造成的人身伤害、财产损失、环境污染以及其他损失。安全生产管理包括安全生产法制管理、行政管理、监督检查、设备设施管理、作业环境和条件管理等。

安全生产管理的基本点是“管什么”和“怎么管”,前者是管理的对象范畴及内容,后者是管理体系的制度与方法的问题。

安全生产管理的基本对象是企业的员工,涉及企业中的所有人员、设备设施、物料、环境、财务、信息等各个方面。安全生产管理的内容包括:安全生产管理机构 and 安全生产管理人员、安全生产责任制、安全生产管理规章制度、安全生产教育培训、安全检查等。

二、企业安全生产管理模式

企业安全生产管理模式是在新的经济运行机制下提出来的,其思想是无论是人身伤亡事故,还是财产损失事故,无论是交通事故,还是生产事故,甚至火灾或治安案件,都对人类造成危害和损害。这些人们不希望的现象,无论从根源、过程和后果,都有共同的特点和规律,企业对其进行防范和控制,也都有共同的对策和手段。因此,把企业的生产安全、交通安全、消防、环保等专业进行综合管理,对于提高企业的综合管理效率和降低管理成本有着重要的作用。为此,建立“大安全”的综合安全生产管理模式是21世纪企业安全生产管理的发展趋势。

(一)对象化的安全生产管理模式

1. “以人中心”的企业安全生产管理模式

作为企业,研究科学、合理、有效的安全生产管理模式是安全生产管理的基础。以人为中心的管理模式,其基本内涵是把管理的核心对象集中于生产作业人员,即安全管理应该建立在研究人的心理、生理素质上,以纠正人的不安全行为、控制人的误操作作为安全管理的目标。这种模式为代表的有马钢公司的“三不伤害”活动(不伤害自己、不伤害他人、不被他人伤害)、上海浦东钢铁公司的“安全人”管理模式、“人基严”模式(人为中心,基本功、基层工作、基层建设,严字当头、从严治厂)等。这些安全生产管理方式都是以人为中心的管理模式的体现。

2. 以“管理为中心”的企业安全生产管理模式

这种管理模式认识如下,一切事故原因皆源于管理缺陷。因此,现今的管理模式既要吸收经典安全管理的精华,又要总结本企业安全生产的经验,更要能够运用现代化管理的理论。比较著名的有扬子石化公司的“0457”管理模式和系统安全管理模式。

0457现代安全生产管理模式,所谓“0457”模式,就是在安全生产管理工作中国绕:

(1)目标管理——事故为零;

(2)全面管理:“四全”管理(全员、全过程、全方位、全天候);

(3)规范管理:五项标准化为基础:

①安全法规、标准系列化;

②安全管理科学化;

③教育培训正规化;

④工艺设备安全化;

⑤安全卫生设施现代化。

(4)预防管理:七大保证体系:

①安全生产责任制落实体系:各司其责、各负其责;

②规章制度执行体系:安全生产工作标准化、制度化;

③监督检查体系:杜绝违章违纪,消除事故隐患;

④教育培训体系:增强安全意识,提高安全技术素质;

⑤设备维护整改体系:设备无缺陷、无隐患,安全运行;

⑥事故抢救体系:事故损失减到最低;

⑦科研防治体系:消灭急性、慢性职业中毒,改善劳动条件,保护职工的安全健康。

(二)程序化的安全管理模式

1. 事后型的安全管理模式

事后型的管理模式是一种被动的管理模式。即在事故或灾难发生后进行亡羊补牢,以避免同类事故再发生的一种管理方式。这种模式遵循如下技术步骤:事故或灾难发生——调查原因——分析主要原因——提出整改对策——进行评价——新的对策。

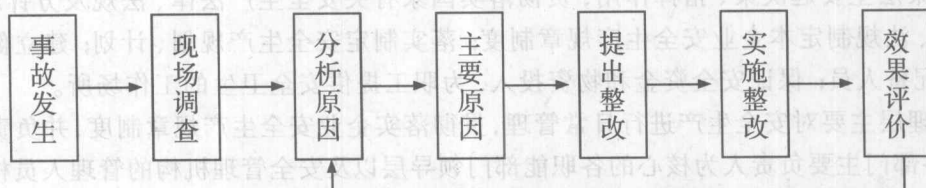


图1-3 事后型的安全管理模式

2. 预防型的安全管理模式

预期型模式是一种主动、积极地预防事故或灾难发生的对策。显然是现代安全管理和减灾对策的重要方法和模式。其基本的技术步骤是:提出安全目标——分析存在的问题——找出主要问题——制定实施方案——落实方案——评价——新的目标。见下图1-4。

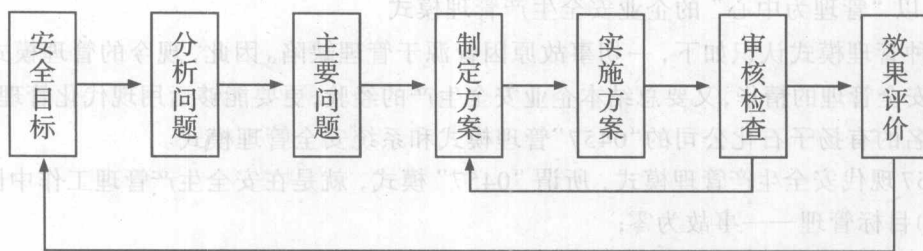


图1-4 预防型安全管理模式

21世纪将是安全科学管理得以深化,安全管理的作用和效果不断加强的时代。现代安全管理将逐步实现:变传统的纵向单因素安全管理为现代的横向综合安全管理;变事故管理为现代的事件分析与隐患管理(变事后型为预防型);变被动安全管理对象为现代的安全管理动力;变静态安全管理为现代的安全动态管理;变过去只顾生产效益的安全辅助管理为现代的效益、环境、安全与卫生的综合效果的管理;变被动、辅助、滞后的安全管理程式为现代主动、本质、超前的安全管理程式;变外迫型安全指标管理为内激型的安全目标管理(变次要因素为核心事业)。

三、安全生产管理的组织形式

(一)企业法定代表人

厂长是企业的法定代表人,企业建立的是以厂长为首的生产经营管理系统。厂长在企业中处于中心地位,他对企业的人员、物质、资金等各方面均有最高指挥权和调度权。因此,企业法定代表人对企业安全生产工作负有全面责任。

(二)企业分级管理

分级管理就是把企业从上至下分为若干个安全生产管理层次,明确各自在安全生产方面的责任,有效地实现全面安全生产管理。

安全生产管理层次与企业规模有关。大型企业或企业集团的管理层次相对比较多,就一般企业的管理层次分为三层:厂级(总公司)、车间(分厂、分公司)、班组(工段)。但无论何种规模企业,安全生产管理层次都可以归纳为决策层、管理层、执行层、操作层。

决策层主要起决策、指挥作用,贯彻落实国家有关安全生产法律、法规及方针政策;根据法律、法规制定本企业安全生产规章制度;落实制定安全生产规划、计划;建立健全安全机构、配备人员;保证安全资金和物资投入,为职工提供安全卫生的工作场所。

管理层主要对安全生产进行日常管理,贯彻落实企业安全生产规章制度,并负责检查落实,以各部门主要负责人为核心的各职能部门领导层以及安全管理机构的管理人员构成。

执行层主要以生产管理人员和班组长为主构成,主要职责是通过生产的推进,督促操作人员遵守安全生产规章制度和操作规范,防止冒险违章操作。

操作层应严格执行安全生产规章制度,遵守操作规程,杜绝违章,防止事故发生,操作层是安全生产的基础环节,以生产作业人员为主体。

(三)企业各部门安全生产管理

企业按业务需要分为若干个职能部门,各业务部门在负责本部门的同时,应对本部门的安全生产工作负责。主要职能部门有生产、经营、科技、动力、基建、劳动人事、财务、后勤等。