

广西马克思主义理论研究和建设工程
自治区党校研究基地2008年重点课题

科学发展 广西奋进之路

梁颖 郑作广 主编
唐秀玲 王国红 副主编

GUANGXI FENJIN ZHILU

KEXUE
FAZHAN

广西人民出版社

科学发展：广西奋进之路

梁颖 郑作广 主编

唐秀玲 王国红 副主编

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展: 广西奋进之路 / 梁颖主编. — 南宁: 广西人民出版社, 2008.10

ISBN 978-7-219-06376-7

I. 科… II. 梁… III. 社会主义建设—成就—广西
IV. D619.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 164984 号

总 策 划 温六零
策 划 韦向克
责任编辑 吴春霞 严 颖 陈红燕
责任校对 张聘梅 黄 玮

出版 广西人民出版社
(邮政编码: 530028 南宁市桂春路 6 号)
网址 <http://www.gxpph.cn>
发行 全国新华书店
印刷 广西广香彩印有限公司
开本 850 毫米×1168 毫米 1/32
印张 10.25
字数 250 千字
版次 2008 年 10 月 第 1 版
印次 2008 年 10 月 第 1 次印刷
书号 ISBN 978-7-219-06376-7 / D·819
定价 20.00 元

版权所有 翻印必究

《科学发展：广西奋进之路》课题组

组 长：梁 颖 郑作广

副组长：唐秀玲 王国红

成 员：周 敏 罗继红

陈 华 谢有武

石红艳 刘文娟

目 录

绪论	(1)
第一章 吹响科学发展新号角：科学发展三年计划	(10)
第一节 广西近年来的良好发展势头	(11)
第二节 科学发展三年计划的内容与重要意义	(18)
第三节 科学发展、加快发展、跨越发展	(25)
第二章 广西奋发作为：优势与机遇	(37)
第一节 广西具有得天独厚的优势	(37)
第二节 广西发展迎来千载难逢的机遇	(58)
第三节 切实增强危机意识、忧患意识、赶超意识	(68)
第三章 广西直面现实：差距在哪里	(77)
第一节 广西基本区情及其阶段性特征	(77)
第二节 广西经济社会发展中存在的突出矛盾和问题	(80)
第三节 广西发展面临的多重挑战	(95)
第四章 科学发展新的战略目标：新高地、新一极	(107)
第一节 新战略目标制定的背景	(107)

第二节	新战略目标对广西科学发展的意义	(123)
第三节	新战略目标的可行性分析	(129)
第五章	科学发展的动力:解放思想、改革开放	(138)
第一节	坚持解放思想,为科学发展消除思想障碍	(138)
第二节	坚持改革创新,为科学发展提供不竭动力	(149)
第三节	加快扩大开放,为科学发展注入新鲜活力	(160)
第六章	科学发展的突破口:三大优先战略	(169)
第一节	优先发展具有广西特色的产业,形成现代产业新体系	(169)
第二节	优先发展交通、能源建设,形成加快发展新优势	(179)
第三节	优先发展北部湾经济区,形成区域带动新格局	(186)
第七章	科学发展的实现路径:奋力加快发展步伐	(199)
第一节	加快现代农业发展,在新农村建设上迈出更大步伐	(199)
第二节	推进新型工业化,在转变经济增长方式上迈出更大步伐	(206)
第三节	加快服务业发展,在建立完备的服务业体系上迈出更大步伐	(210)
第四节	加强基础设施建设,在增强发展后劲上迈出更大步伐	(219)
第五节	打造各区域城市带,在推进城镇化上迈出更大步伐	(225)

目 录

第六节	加强生态环境保护，在建设生态广西上迈出更大的步伐	(235)
第七节	切实改善民生，在开创社会和谐稳定新局面上迈出更大步伐	(241)
第八章	科学发展的保障：人才、组织和机制	(257)
第一节	加快实施人才开发战略，努力建设广西人才新高地	(257)
第二节	着力提高领导水平和执政能力，努力建设高素质领导班子	(271)
第三节	坚持抓基层打基础，努力建设坚强有力的基层党组织	(280)
第四节	继续深化作风效能建设，努力构建保障科学发展的长效机制	(289)
附录：		
	中共广西壮族自治区委员会关于实施科学发展三年计划的决定	(300)
	参考文献	(318)
	后 记	(320)

绪 论

大风起兮云飞扬，风生水起北部湾。站在新的历史起点上的广西，正在抓住科学发展、加快发展、跨越发展的千载难逢机遇，努力实施自治区党委九届六次全会通过的《中共广西壮族自治区委员会关于实施科学发展三年计划的决定》（简称《关于实施科学发展三年计划的决定》），加快建设富裕文明和谐新广西的步伐。

经过几十年的发展，特别是改革开放以来的发展，广西的经济社会发生了翻天覆地的变化，全区生产总值由 1978 年的 75.85 亿元，人均 223 元，发展到 2007 年的 5955.65 亿元，人均 12408 元；城镇居民人均可支配收入由 1980 年的 455 元增加到 2007 年的 12200 元；农民人均纯收入由 1980 年的 173 元增加到 2007 年的 3224 元；贫困人口由 1978 年的 2100 万人降到了 2007 年的 76 万人。

广西在实施“十一五”规划的头两年（2006、2007 年），经济社会发展的大多数指标年均增速都超过了“十一五”规划确定的水平：全区生产总值年均增长 14.3%，财政收入年均增长 21.6%，万元生产总值能耗累计下降 5.6%。第一、第二、第三产业比重由 2005 年的 22.4:37.1:40.5 调整为 2007 年的 20.9:40.7:38.4；城镇化水平 36.2%，提高 2.6 个百分点；全社会固定资产投资年均增长 29.6%；引进区外境内到位资金年均增长 60.8%，实际利用外资年均增长 31%；外贸进出口总额年均增

长 33.8%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别年均增长 12.9% 和 10.2%；“两基”攻坚战告捷，新型农村合作医疗已实现各县（市、区）全覆盖，农民参合率达 86.53%；社会事业取得新发展，保障和改善民生工作取得新成效，各项改革继续深化，社会主义民主政治和精神文明建设取得明显成效，生态环境得到改善，社会和谐稳定。

跨入 2008 年，广西全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，进一步解放思想，奋力拼搏，克难攻坚，抗击严重雨雪冰冻灾害和洪涝灾害，继续谱写新的篇章。2008 年上半年，全区生产总值 3018 亿元，同比增长 13%，增速比全国高 2.6 个百分点；财政收入 420.1 亿元，增长 20.9%；农业灾后恢复生产迅速，规模以上工业增加值 910.7 亿元，增长 24.9%，比全国高 8.6 个百分点，在全国排第二位；万元工业增加值能耗 2.601 吨标准煤，同比下降 4.75%；一大批重大项目建设取得突破性进展，开放合作加快推进，外贸进出口总额 63.9 亿美元，增长 62.9%；社会公共事业稳步发展；保障和改善民生工作取得新成效；城镇居民人均可支配收入 7271 元，增加 17.1%；农民人均纯收入 2158 元，增加 17.4%。这些成绩的取得，既为全面完成“十一五”规划目标奠定了良好基础，也极大地鼓舞了广西各族人民加快发展的信心。

站在新的历史起点，广西的发展正处于一个非常关键的时期。机遇前所未有的，挑战也前所未有的，形势既喜人，形势更逼人。要实现自治区九次党代会提出的 2020 年与全国同步实现全面建设小康社会的奋斗目标，一方面，我们一定要自我加压，乘势而上，不失时机地推进我区经济社会又好又快发展；另一方面，我们也要保持清醒的头脑，正确认识我区发展形势，努力在发展理念上有新的转变，在发展模式上有新的突破，在发展质量

上有新的提高。

正确认识我区发展面临的形势，切实增强危机意识、忧患意识、赶超意识，这既是促进广西经济社会科学发展、加快发展、跨越发展的重要前提，也是推进改革，谋划发展，制定目标，走出一条发展新路子的必然要求。置身于经济全球化的大背景，我们需要全局的、辩证的、战略的眼光，不仅立足广西，还应跳出广西，放眼全国乃至全球；不仅着眼当前的广西，还应把广西的未来与国内外大局的趋向走势一并审视。

第一，从广西层面看，既要看到有利因素，更要看到突出的矛盾和问题。2008年上半年我区发展势头虽然很好，但突出的矛盾和问题仍然不少，主要有：经济增速与上年同期比下降2.1个百分点；居民消费价格与上年同期比上涨10.7%，比全国高2.8个百分点；自然灾害和价格上涨导致农业增产和农民增收难度加大；煤、电、油运供应紧张，能源消耗增长快，规模以上工业综合能源消费量增长19%，比上年同期提高3.4个百分点；项目开工和融资难度加大；节能减排任务艰巨；就业压力增大。认清突出矛盾和问题，就为我们有针对性地破解难题找准了突破口；而把握住有利因素，将使我们进一步趋利避害，继续保持经济社会持续快速健康发展的良好势头。

第二，从全国层面看，既要有巨大的竞争压力，更要有百倍的信心，奋起直追。应该看到，站在一个新的历史起点上的广西，与全国一样进入了全面建设小康社会的新阶段。但广西仍是一个后发展、欠发达地区，社会主义初级阶段的特征更为明显，人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾更为突出，全区人民谋发展、求富裕的愿望更为迫切。从纵向与自己比，我们的各方面建设都取得了显著成就；但从横向与全国甚至西部平均水平比，我们仍面临着空前的压力：人均生产总值

只相当于全国平均水平的 66.3%，低于西部地区平均水平，居全国第二十六位；2007 年工业化为 1.68%，低于全国 3.82% 的平均水平，居全国第二十九位，西部第十一位；城镇化率为 36.24%，比全国平均水平低 8.7 个百分点，居全国第二十五位，居西部第七位；第一产业比重比全国高 9.6 个百分点，第二产业比重比全国低 7.9 个百分点；2007 年全区城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入比全国平均水平分别低 586 元、916 元；教育、科技、文化、卫生等还比较滞后，城乡公共服务保障水平不高。巨大的压力促使我们必须奋发作为，不失时机地加快发展，能快就不要慢，能早就不要迟，能先就不要后。自治区党委、政府结合广西的实际提出的《关于实施科学发展三年计划的决定》，即全区生产总值年均增长 14% 以上，到 2010 年达到 8000 亿元左右，人均生产总值达到 16000 元以上，比 2000 年翻 1.5 番以上；财政收入年均增长 18% 左右，工业化率达到 2.2% 左右，城镇化率达到 40%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别年均实际增长 7% 和 5% 左右；教育、科技、文化、卫生等社会事业加快发展，社会保障覆盖面扩大，生态文明建设取得明显成效等，为广西确定了今后科学发展的新目标。这更需要我们振奋精神，倍加努力，改革创新，把加快发展作为我区最大的政治、最硬的道理、最紧迫的任务。

第三，从国际层面看，既要紧紧抓住扩大开发合作的大好机遇，更要关注不确定因素和风险的严峻挑战。作为国家战略的“北部湾经济区”的扎实推进，钦州保税港区的加快建设，为我区发挥优势、积极融入多区域合作提供了千载难逢的机遇；国际国内产业转移呈现从发达国家向发展中国家转移、从国内东部地区向中西部地区转移的趋势，为我区承接产业转移、推动产业振兴、优化产业结构开辟了广阔前景；中国—东盟自由贸易区加快

建设和泛北部湾经济合作兴起，中国—东盟博览会在南宁定期举办，为我区更广泛、更便捷进入东盟大市场，集聚更多生产要素，参与单边多边合作提供了更为广阔的开放合作舞台。但经济全球化是一把双刃剑，当前和今后国际上不确定的因素和风险增多，将会给我区的发展带来不可低估的影响。譬如，当前美国、欧盟、日本等几大经济体增长明显放缓，导致外需减弱，出口市场萎缩已在东部沿海地区显现，这将一定程度影响我区的出口和利用外资。美元贬值，石油和粮价上涨，全球较大的通货膨胀压力不断向国内传导，已直接加剧了我区物价上涨和生产成本上扬的压力，挤压了利润空间。作为我区第一大出口市场的越南，通货膨胀持续上涨和越南盾贬值的经济危机，导致我区对越南出口增幅逐月下滑。这要求我们要深入研究并及时把握国际发展的动向，审时度势，未雨绸缪，把各方面的困难考虑得更充分些，应对的措施准备得更周全些。

面对我区发展中的新形势、新情况，促进广西经济社会又好又快发展，关键要处理好这么几个关系：

一是正确处理新的解放思想与落实科学发展观的关系，把科学发展观的落实作为新一轮思想大解放的价值取向，推动广西经济社会科学发展。思想解放是推动社会变革、社会发展的历史规律。思想解放是推动科学发展观落实的强大动力，也是推动广西经济社会科学发展的力量源泉。解放思想是永恒的、普遍的，又是历史的、具体的。在不同的时期、不同的阶段，面对不同的任务，解放思想的领域和重点也有所不同。科学发展观是我们党在发展问题上的最新认识。科学发展观突出强调全面的、联系的、发展的观点，发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享的理念以及统筹兼顾的系统思维方式和思想方法等，都是马克思主义关于发展的立场、观点方法的集中体现。科学发展观当前

所要着力解决的是如何又好又快发展中国特色社会主义的问题。2008年广西新一轮思想大解放,必须紧扣广西经济社会发展中的新矛盾,把出发点和落脚点放在解决广西经济发展的新问题上,在深化科学发展的认识上继续解放思想,在创新发展理念上继续解放思想,在解决阻碍发展的实际问题上继续解放思想,在落实以人为本发展核心上继续解放思想。应该说,新一轮的解放思想是更高层次、更深程度、更广领域的解放思想,要求更高,难度更大,任务更艰巨。面对广西经济社会发展的新压力、新挑战,我们既不能在解放思想上“坐而论道”、“隔靴搔痒”,也不能离开广西实际“无的放矢”谈解放思想,更不能把解放思想游离于推动科学发展观落实之外。只有把思想解放与推动广西科学发展有机地统一起来,才是广西加快发展的动力之源和实现跨越发展的必由之路。

二是正确处理加快经济增长速度和总量扩张与经济发展质量和效益的关系,把四者统筹兼顾起来,推动广西经济社会加快发展。发展是人类的永恒主题。马克思主义认为,发展,归根到底是要发展生产力,生产力是最终的决定力量。发展,首先是科学发展观的主题。对于我区这样一个后发展、欠发达地区来说,加快发展经济,发展生产力尤为迫切,尤为重要。经济要发展,产业是基础。我区目前产业规模较小,结构不够合理,层次也偏低,主导产业尚未形成,技术装备落后,现阶段发展主要依靠高投入、高能耗实现,对自然资源的依赖程度也较高,从总体上看,仍属投资拉动型和数量扩张型发展,这些都直接制约我们的加快发展。要奋起直追,赶超先进省区,与全国发展同步。我们既要加快经济增长速度,尽快实现总量扩张,同时,更要关注经济发展的质量和效益。也就是说,在发展问题上,我们必须把“好”与“快”很好地统一起来,做到好中求快,快中求好。只

要是符合广西科学发展的“快”，能搞多快，就搞多快；只要是符合广西加快发展的“好”，能搞多好，就搞多好。这就要求我们切实抓好发展方式的突破，勇于改革创新，加快产业结构优化与升级，强化产业竞争力，抓好节能降耗，提高资源利用率，发展生态环保产业，提升社会生态效益，坚持走具有广西特色的自主创新道路，加快构建具有广西特色的现代产业新体系。特别要优先发展长期以来在广西国民经济中较好较大比重的食品、有色金属、汽车、石油化工、冶金、机械、电力等七个产业，同时积极发展农产品加工、高新技术、林浆纸、水泥建材、现代中药、海洋等产品，力求进一步做大做强做优。在发展方式上实现由主要依靠投资拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，由主要以速度数量发展型向主要以质量效益推动发展型转变。

三是正确处理北部湾开放开发与统筹全区经济社会协调发展关系，把沿海“新高地”、“新一极”作为全区发展的龙头，推动广西经济社会跨越发展。实现跨越发展需要有重点发展、重点突破。重点论是马克思主义的重要的方法论。改革开放初期，面对我国发展百废待兴的困局，党中央果断开放沿海城市并设立经济特区，以沿海区域的重点发展、重点突破“杀出一条血路”，强力带动全国的协调发展，从而形成了今天中国改革开放的大好局势。站在新的历史起点，广西的跨越发展仍然需要充分利用得天独厚的沿海区位优势、资源优势、政策优势、市场优势和开放开发优势，抓住加快形成新的经济增长区域这一千载难逢的大好机遇，积极参与面向东盟的国际合作，主动融入全球发展，按照自治区党委提出的“建设国际区域经济合作新高地”，“建设中国沿海经济发展新一极”的“两新”战略目标，努力形成沿海区域强

劲的带动力,推动全区改革开放新突破、经济发展新跨越,从而形成中国沿海一个较强实力和强大活力的新的经济增长区域。实现“两新”战略目标,需要以更加思想解放的胸襟,以更加改革开放的胆略、更新的理念、更实的举措,把沿海地区作为我区科学发展的排头兵、率先发展的先行区、改革开放的试验区,以沿海地区的跨越发展引领、辐射和带动全区经济社会的跨越发展。

四是正确处理加快发展与生态环境保护的关系,把工业推进与加强生态文明建设有机结合起来,推动广西经济社会可持续发展。由原始文明、农耕文明到工业文明直至生态文明,是人类社会发展进步的必然趋势。建设生态文明,是党的十七大提出促进国民经济又好又快发展的重要目标。生态文明既包括人类对传统文明形态特别是工业文明进行深刻反思和探索的认识成果,又包括人类在发展物质文明中保护和改善生态环境的实践成果,表现为人与自然和谐程度的提高和人们生态观念的增强。广西目前仍处于工业化初期,而工业化又是广西经济发展不可逾越的阶段。这就要求我们在加快发展中必须树立经济发展与生态环境协调发展的新观念,在实现工业化的进程中必须同时加强生态文明建设。也就是说,我们既要通过推进工业化加快提升我区经济发展的总量、质量和水平,又要通过建设生态文明来进一步彰显我区山川秀丽的生态环境优势,把生态文明建设寓于经济建设之中,在发展中保护,在保护中发展,最终走出一条既要金山银山,又要绿水青山的可持续发展新路。

五是正确处理经济发展与社会建设的关系,把经济发展的出发点和落脚点放在改善民生上,推动广西经济社会和谐发展。以人为本是科学发展观的核心,也是我们党的根本宗旨的集中体现。不断满足人民群众日益增长的物质文化需要是我们一切工作的归宿。发展经济,归根到底是满足人民群众的需要,改善人民

群众的生活。天下之重，民生为重；天下之大，民生为大。在经济发展中，我们要始终坚持人民的主体地位，坚持把解决民生问题放在更加突出的位置，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。努力加快我区教育、科技、文化、卫生等社会事业的发展，不断提高社会保障、劳动就业等城乡公共服务保障水平，努力提高城乡人民生活的水平和质量，尽快解决好我区部分城镇低收入家庭的生活困难和贫困山区农村人口的温饱问题，构建广西经济社会和谐发展的新格局。

九万里鹏程正举，扶摇羊角冲天际。广西《关于实施科学发展三年计划的决定》目标清晰，富裕文明和谐新广西蓝图宏伟灿烂。只要我们把认识和行动统一到自治区党委的决策部署上来，把力量和智慧凝聚到促进广西经济社会的发展上来，形成万众一心谋发展、抓发展、促发展的强大合力，我们就一定能够开拓进取，积极作为，谱写广西科学发展、加快发展、跨越发展的新篇章。

第一章 吹响科学发展新号角： 科学发展三年计划

21 世纪，广西已经进入了全面建设小康社会，加快推进富裕文明和谐新广西建设的新阶段。广西壮族自治区成立 50 年来特别是改革开放 30 年来，广西各方面建设都取得了显著成就，特别是近年来，更是保持了经济社会发展的良好势头。应该说我们正面临着前所未有的发展新机遇，同时也面临复杂多变的新挑战。自治区党委站在新的历史起点上，提出了加快广西发展的战略目标，这就是抓住机遇，发挥优势，积极融入多区域合作，努力把广西建设成为国际区域经济合作新高地、中国沿海经济发展新一极，加快建设富裕文明和谐新广西步伐，与全国同步实现全面建设小康社会目标，不断开创科学发展、加快发展、跨越发展的新局面。抓住机遇迎接挑战，关键是要立足广西的实际，认清新形势，理清新思路，找准新定位，培育新优势，实施新战略，采取新举措。中国共产党广西壮族自治区第九届委员会第六次全体会议作出了《关于实施科学发展三年计划的决定》的重要战略决策，就是为了在新的形势下，加快发展，迎头赶上。广西又一次将改革奋进的号角吹响。科学发展三年计划展示了广西当前勇于变革、开拓奋进的时代风貌；科学发展三年计划给予了广西加快推进经济社会发展新的导航定向；科学发展三年计划描绘了在新的时代条件下广西继续全面建设小康社会的宏伟蓝图。