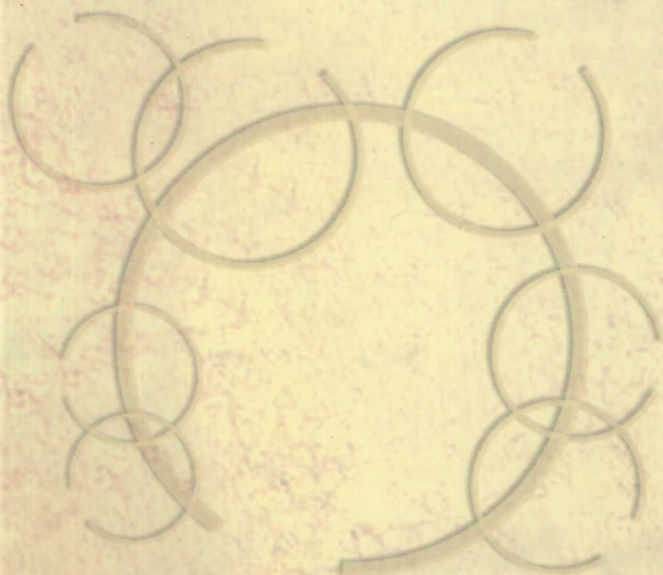


中国参政党 建设研究

孙瑞华 著



华文出版社

鲍林春前进英才基金资助出版

中国参政党 建设研究

A Study of the Construction of
China's Participating Parties

孙瑞华 著

华 文 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

中国参政党建设研究/孙瑞华著. - 北京: 华文出版社,
2008. 9

ISBN 978-7-5075-2322-5

I. 中… II. 孙… III. 民主党派-党的建设-研究-中国 IV. D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 146633 号

书 名: 中国参政党建设研究

标准书号: ISBN 978-7-5075-2322-5

作 者: 孙瑞华

责任编辑: 宋军占

出版发行: 华文出版社

地 址: 北京市宣武区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwchs.com.cn>

电子信箱: hwchs@263.net

电 话: 总编室 010-58336255 发行部 010-58336270

编辑部 010-5833

经 销: 新华书店

开本印刷: 北京燕龙印刷有限公司印刷

880 毫米 × 1230 毫米 1/32 开本 印张 12.5

字数 246 千字

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷

印 数: 0001—2000 册

定 价: 28.00 元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容
版权所有, 侵权必究
本书若有质量问题, 请与发行部联系调换

目 录

导论 深化对参政党建设规律的认识和把握	(1)
第一章 中国参政党建设的基本问题	(22)
第一节 参政党的性质	(22)
一 政党性质的界定标准	(23)
二 参政党性质的界定	(34)
第二节 参政党的地位	(49)
一 政党的地位	(50)
二 参政党地位的内涵	(54)
第三节 参政党的职能	(58)
一 政党的功能	(58)
二 参政党职能的界定	(62)
第四节 参政党的建设	(69)
一 参政党建设的概念内涵	(69)
二 参政党建设理论	(74)
三 参政党建设的特点	(87)
四 加强参政党建设的重要意义	(95)
第二章 中国参政党的理论建设	(101)
第一节 基本概念	(101)
一 理论与政党理论	(102)
二 参政党理论建设的基本内涵	(111)
第二节 加强参政党的理论建设	(126)
一 政党理论建设的发展趋势	(127)
二 参政党理论建设的现实环境	(137)
三 参政党理论建设的新视角	(141)

第三章 中国参政党的队伍建设	(150)
第一节 代表人物的队伍建设	(150)
一 代表人物的界定	(151)
二 对代表人物成长的实证考察	(153)
三 代表人物队伍的建设路径	(166)
第二节 领导班子的队伍建设	(172)
一 领导班子队伍建设的紧迫性	(172)
二 领导班子队伍建设的原则和要求	(175)
第四章 中国参政党的能力建设	(187)
第一节 基本概念	(187)
一 素质与能力	(188)
二 参政党的能力	(192)
三 参政党的能力建设	(195)
第二节 参政党整体能力的有效提升	(201)
一 能力建设是参政党建设的重点	(202)
二 构建参政党领导干部素质模型	(211)
三 系统提升参政党的整体能力	(228)
第五章 中国参政党的机制建设	(244)
第一节 基本概念	(244)
一 制度、体制与机制	(245)
二 参政党的机制建设	(253)
第二节 机制建设是参政党建设的根本	(257)
一 机制建设的重要性	(257)
二 机制建设的内在规定性	(260)
三 营建机制有效运作的价值环境	(265)

第六章 中国参政党的政党关系建设	(278)
第一节 基本概念	(279)
一 政党关系	(279)
二 中国特色的政党关系	(283)
第二节 营建和谐的政党关系	(307)
一 政党关系和谐的内涵	(307)
二 营建和谐政党关系的首要原则 ...	(310)
三 营建和谐政党关系的根本保证 ...	(321)
第七章 政治发展进程中的中国参政党建设 ...	(328)
第一节 政党政治的发展态势	(328)
一 发展与政治发展	(329)
二 世纪之交世界政党政治的发展与变革	(338)
第二节 参政党建设的可持续发展	(350)
一 参政党建设的新课题	(351)
二 以科学发展观为统领开展建设 ...	(363)
三 建设适应时代要求的高素质的参政党	(373)
参考论著	(381)
后记	(387)
英文目录	(389)

导论 深化对参政党建设规律的认识和把握

所谓规律，是指事物发展过程中具有的不以人的主观意志为转移的、客观的本质联系和必然趋势。规律是客观存在的，又是可以被人们所认识、研究和把握的。与人们对执政党建设规律的研究和认识相比，人们对参政党建设规律的研究和认识起步较晚。这其中，一方面存在着客观原因，即参政党是具有中国特色的新的政党类型，其存在发展的历史尚短，建设实践仍在探索中，建设规律也未完全成型和显现；另一方面，也与人们的主观认识有关，即认为参政党的政党特性不显著，政党功能发挥不充分，其建设没有什么规律可循。其实，参政党的建设作为一项政治活动，与人类社会的任何活动一样，都有某种规律可循。

一 认识和把握参政党建设规律的必然性

(一) 这是人类认识世界和改造世界的逻辑必然

在人类生存与发展的过程中，当人们对自然界、社

会和自身进行认识与改造取得成功并生活得和谐时，人们就会认为已经发生过的行为是正当的，反之，当某个行为破坏了这种和谐关系时，这种行为就被认为不正当，人们在对这些行为进行反思总结时，关注的是行为的“应当”与“不应当”。并且，人们总是相信自己的感官所发现的事物、现象和过程，总是重复已经获得过成功的行为，而避免曾经导致过失败的做法，人们关心和相信的是一个亲身经历过的“经验”和“事实”。同时，人们希望对某些事物或现象的发生、发展及其最终结局能够在事先就有所了解并加以预测，人们关注事物、现象、过程中所包含的那些重复出现的、具有稳定性的并且是确定不移的联系，关注每一类行为会带来何种“必然”的结果。这样，“应当”、“事实”与“必然”就客观存在于人类认识和改造世界的过程中。

“应当”、“事实”与“必然”是统一的。对于任何一个事物、现象和过程来说，如果它是“必然”的，那么，它也一定是“应当”的；既然又是“必然”的，又是“应当”的，那它也一定是“现实”的，或迟或早总会成为“事实”。当然，正是这种或迟或早，使三者的关系呈现出时空差异的复杂性，也使得人们认识和把握这三者的关系呈现出复杂性和难度。

在人类的政治领域中，政治行为主体之间、政治行为主体与客观的政治生活之间所形成的政治关系，也包含着上述三个方面的取向。符合理性的、具有客观必然性的政治制度、政治体制是应当产生和发展的，如果这种政治制度和政治体制现在还没有成为事实，它总有一

天会成为事实。反之，已经失去了历史必然性的政治制度和政治体制，就不应当再存在下去，虽然它现今还存在着，但它或迟或早总会退出历史舞台。人类在政治领域中所要努力做的事情，就是尽力消除这三者在时间和空间上的不一致性。

人们研究和认识参政党的建设规律，也就是通过研究参政党的政党实践，分析参政党建设中应当具有的各种复杂的政治关系和大量经验事实，从参政党建设中的大量偶然事件、现象和过程中归纳出参政党建设的一般性、必然性和内在性，形成对参政党建设“应当”、“事实”和“必然”的系统认识和理论体系，从而指导参政党建设的实践，使参政党的政治行为更加自觉和有效。所以，认识和把握参政党建设规律是人类认识和改造世界的逻辑必然。

（二）这是坚持和发展中国特色政党格局的现实必然

多党合作是民主党派与中国共产党之间共同的合作，二者离开谁都不能称之为多党合作。因此，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，构建当代中国特色和谐的政党关系，不仅要深化对中国共产党执政规律的研究，也要求深化对参政党建设规律的研究。

改革开放以来，执政党建设的理论和实践有了很大的拓展和突破。“三个代表”重要思想创造性地回答了“执政党应该建设成一个什么样的党和如何建设”的问

题，是对执政党建设规律的系统总结和理论升华。进入新世纪新阶段，面对当代世界政党兴衰成败的经验教训，面对国内繁重的现代化建设和经济社会发展中存在的一些突出矛盾和问题，执政的中国共产党站在时代和战略的高度，又提出了加强党的执政能力建设和党的先进性建设的重大课题。这一课题的提出，表明中国共产党抓住了关系党和国家工作全局的关键，抓住了执政党建设的一般规律，表明了中国共产党党建理论的更加成熟和政治上的日益坚定。

与中国共产党成熟的党建理论和自觉建设的责任意识相比，中国参政党自觉建设的责任意识尚待加强，党建规律尚待挖掘和总结，党建理论尚待系统构建。中国的参政党亟待将已有的建设经验总结、归纳、提升到规律的理论层面，系统而富有创造性地回答新世纪新阶段“中国参政党应该建设成什么样的党和如何建设”的历史性课题。坚持多党合作，既要加强执政党建设，也要加强参政党建设，只有两者都与时俱进，才能更好地合作。为了保证中国共产党领导的多党合作和政治协商制度继续得到坚持和发展，保证各民主党派与中国共产党长期合作的亲密关系不断巩固，就必须加强参政党建设规律的研究。

与此同时，从参政党目前的建设实践看，虽然参政党具有组织优势和群体优势，但在参政的状况和效果上，还存在不少问题。例如，一些成员常常为参政的“切入点”而犯愁，不知道应当从何处下手；一些组织的参政活动往往由少数领导干部或个别成员承担，不能

使党派成员个体的力量有机地融进整个参政活动的机制中去；几位领导干部的个人能力和素质都很强，但组成一个领导班子后，却矛盾丛生，整体参政能力不能充分发挥；等等。这些问题的产生和存在，从理论层面看，就与是否认识和掌握政党建设规律有关。因为，参政能力的强弱，不取决于个人政治技能的强弱，更不取决于离开了参政基本目标和价值的个人对权力的控制力，而取决于参政党、参政党的领导干部是否认识建设规律，是否遵循建设规律，是否能科学、自觉地运用建设规律推动参政党的发展，推动中国特色政党格局的发展，推动当代中国社会的发展。面对新世纪新阶段，大量新成员加入民主党派，各民主党派进入了一个整体性的新老交替的重要时期，参政党的建设任务更加繁重和迫切，因此，深化对参政党建设规律的认识和把握，建立一套适应新世纪新阶段要求的参政党建设理论，成为坚持、完善和发展当代中国特色政党格局的必然要求。

二 参政党建设规律的基本内涵

参政党是中国特色社会主义政党制度中的一个全新的政党类型和概念，是对中国特色社会主义政党制度中特有的一些政党的称谓。1989年12月，中共中央颁布的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》中首次明确提出了“参政党”的概念。而在此之前，被“参政党”概念所定义的这些政党称之为“民主党派”。

虽然，从政党存在的历史上看，参政党这一概念所指称的各民主党派都有近70年的发展实践，但是，定位为中国特色政治格局中的参政党，其发展历史却只有短短的20年左右。1989年，《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》首次明确指出：“我国是人民民主专政的社会主义国家。中国共产党是社会主义事业的领导核心，是执政党。各民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是接受中国共产党领导的、同中共通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党。”

参政党作为一个政党，就其最一般的含义来说，是人类政治生活中围绕政治共同体的公共权力展开活动的相对稳定的政治性组织。依据系统理论，组织作为一个有机系统，如果要有效运作，第一，组织系统内的每一个要素都要依赖其他要素。第二，组织系统要与外部环境发生相互作用。政党作为一个政治性组织，其建设的开展，就是政党通过自觉的调整与变革组织内外要素的互动关系，以巩固和发展组织，确保组织目标实现的系统工程。

因此，作为接受中国共产党领导、致力于中国特色社会主义事业的参政党，其建设的开展，就是其在坚持中国特色社会主义政治发展中，依据自身的性质、地位和职能，对其参与国家政治生活运作过程中的内外要素、要素功能、要素构成方式及其规则进行全方位地、自觉地调整与变革。

在这种自觉调整与变革中，参政党的建设规律必然存在其全过程中，这就是参政党在履行职能过程中反映、规定和维系参政党生存、发展、活动的诸要素的内在本质联系和发展的必然趋势，它是主观条件、客观环境及其他各种因素造成的政党活动之必然。这些要素相互交错、矛盾与冲突，但又相互联系、作用与促进。认识和把握参政党建设规律，就是要揭示和把握这些要素互动的、内在的本质联系和发展的必然趋势。

作为一个政治主体，参政党参与国家政治生活运作过程中的基本要素，主要包括角色要素、机构要素、制度要素、观念要素和功能要素。角色要素就是参政党各级组织的领导干部和广大成员；机构要素就是参政党各级组织机构；制度要素就是参政党制定的各种规章规定和运行机制；观念要素就是参政党的世界观和价值观；功能要素就是参政党成员、组织机构以及参政党整体发挥的各种作用。

在参政党建设过程中，参政党主体的这些要素之间互动的、内在的本质联系，就具体表现为参政党的政治建设、理论建设、思想建设、组织建设、能力建设、党风建设、制度建设与机制建设。因此，参政党建设规律必然存在其政治、理论、思想、组织、能力、党风、制度与机制建设的全过程中。

此外，参政党建设不是一个孤立的、自我封闭、自我循环、凭空存在的政治行为。研究和把握参政党建设规律，不能只就参政党谈参政党，还要看到参政党是存在于世界政治发展环境与中国特色政治发展环境中的一

种特殊的政党类型，其生存发展与自己的既往发展、与客观政治的发展环境有着休戚相关的紧密联系。脱离特定的政治环境，脱离这些生存发展的前提条件，参政党的发展趋势就无从把握，其建设就无从展开，其规律自然也就无处可循。

参政党与外部政治环境要素之间的互动关系，主要表现在，参政党必须要在执政党的正确领导和切实支持下、在中国特色社会主义民主政治制度的有力支撑下开展建设。参政党与自己既往建设成就之间的互动关系，主要表现在，参政党是在汲取以往建设成就和经验的基础上开展建设的。与此同时，我们也不能忽略纷繁变化的客观环境对参政党建设影响作用。进入新世纪后，世界政党政治的变革潮流，中国社会经济关系的转型，中国执政党的与时俱进以及中国参政党的结构性变化，都对参政党建设产生了决定性的影响。

总之，参政党建设规律，就是参政党在履行职能过程中反映、规定和维系参政党生存、发展、活动的诸要素的内在本质联系和发展的必然趋势，它存在于两个层面，一个是存在于参政党与自己既往的建设成就、与外部政治环境要素之间的互动关系中；另一个是存在于参政党组织内部各要素的互动关系中。深化对参政党建设规律的认识和把握，就是要认识和把握这些要素之间复杂关系的本质联系和发展趋势。

从参政党目前建设的实践来看，这些复杂关系的本质联系和发展趋势，有的已经显现并被总结出来，上升为参政党建设所必须遵循的原则。例如，开展参政党建

设，必须要坚持中国特色社会主义政治发展道路；必须要坚持进步性与广泛性相统一；必须要把发展作为参政的第一要务；必须要以实现政治交接为主线，以理论与思想建设为核心，以组织建设为基础，以制度建设为保障，开展自身建设；必须要以领导班子的能力建设为重点，提高领导班子成员的政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力与合作共事能力；必须要以制度和机制建设保障参政党建设的有序性和有效性；必须要坚持执政党建设与参政党建设的相互促进；等等。

但是，在参政党建设实践中，还有一些要素之间的本质联系并没有显现出来，还有一些要素的发展因主客观条件的不成熟而其发展趋势并不明朗，致使我们对一些问题的认识产生误差，对一些矛盾的解决出现失误。这就需要我们以科学的方法论作为指导，以积极主动的政党意识，透过纷繁复杂的现象，通过去粗取精，去伪存真，由表及里，由此及彼的研究，不断深化对参政党建设规律的认识和把握。

三 主动发挥政党意识，准确把握参政党建设规律

从纷繁变化的现象和错综复杂的关系中研究、认识和把握参政党建设规律，需要积极主动地发挥参政党的政党主体意识。当前，参政党的政党主体意识就是参政党的一切言论和行动从国家、民族、人民的根本利益出

发，在参与国家政治生活和开展政党建设中所表现出来的政治责任感和积极主动精神。

（一）参政政党主体意识产生的必然性

1. 参政政党主体意识产生的历史必然

1927 年第一次国共合作失败后，以邓演达为代表的从国民党内分化出来的国民党左派人士和以谭平山为代表的从共产党内游离出去的一些人，在上海成立了中华革命党，1930 年改名为中国国民党临时行动委员会。这是中国的知识分子为实现自己政治见解而组建的一个政党，他们提出了团结工人、农民、手工业者、小商人和青年学生，反对帝国主义、封建军阀地主阶级和反动的资产阶级，建立以农工为中心的平民政权，由国家资本主义过渡到社会主义等一整套政治主张，意欲寻求新的革命道路。

随着全面抗战的爆发，国内要求民主的力量迅速增长，并且开始联合起来。1941 年 3 月在重庆，“三党”（中华民族解放行动委员会、国家社会党、青年党）“三派”（救国会、中华职业教育社、乡村建设派）联合起来，宣告成立中国民主政团同盟，处于国民党与共产党两大对抗政治力量之间的一股政治力量开始形成。他们提出了争取国家独立自由，结束国民党“党治”，实施宪政，实践民主的一整套政治主张。

1945 年 9 月抗战胜利后，重庆谈判的举行，双十协定的签订，旧政协的召开，各党派参加联合政府之说盛极一时，国内政局呈现出和平、民主的假象。被这种

政治形势所鼓舞，一大批政党先后成立或改组。1944年9月中国民主政团同盟改组为中国民主同盟；1945年12月中国民主建国会、中国民主促进会先后成立；1946年5月九三学社正式成立；1947年2月中华民族解放行动委员会改名为中国农工民主党；1947年5月中国致公党改组；1947年11月台湾民主自治同盟成立；1948年1月中国国民党革命委员会成立。这些相继改组或成立的政党，一致主张参加包括中共及一切民主党派在内的民主阵线，反对蒋介石的独裁专制和内战政策，要求和平统一、民主建国。

但是，由于自身社会基础的局限性，这些政党并没有深刻认识到阻碍中国社会发展的根本症结所在，在如何实现自己政治主张的方式与路径上，他们提出的“实业救国”、“教育救国”、“知识救国”，提出的“以和平、民主的方式统一中国”，甚至“和平革命”，建立“平民政权”，建立“资产阶级民主共和国”等救国方式和手段，在三座大山的统治、蒋介石的一党专制下，根本无法实现。面对屡建屡挫的政治实践，面对“爱国”、“民主”的政治理想正在中国共产党的政治实践中实现，接受中国共产党的领导就必然成为各民主党派共同的政治主张。

1949年5月，各民主党派纷纷发表声明和宣言，积极响应中共的“五一”号召。1949年1月，各民主党派共同表示“愿在中共领导下，献其绵薄，共策共进，以期中国人民民主革命之迅速成功，独立、自由、平等、幸福的新中国早日实现”。