

吴地飞跃


主 编 陈全生

副主编 秦润新



凤凰出版传媒集团
凤凰出版社

吴地飞跃



主编 陈全生
副主编 秦润新

凤凰出版传媒集团
凤凰出版社

图书在版编目(CIP)数据

吴地飞跃/陈全生主编. —南京:凤凰出版社,2008. 11
ISBN 978-7-80729-202-9

I. 吴… II. 陈… III. 改革开放—成就—无锡市 IV.
D619. 533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 173292 号

- 书 名 吴地飞跃
主 编 陈全生
副 主 编 秦润新
策 划 无锡凤凰文化发展有限公司
责任编辑 高思源
出版发行 凤凰出版传媒集团
凤凰出版社(原江苏古籍出版社)
南京市中央路 165 号 邮编 210009
发行部电话 025—83223462
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
印 刷 无锡市证券印刷有限公司
无锡市扬名高新技术产业园 B 区 75 号 邮编 214024
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 21.5
字 数 224 千字
版 次 2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-80729-202-9
定 价 28.00 元
(凤凰出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

序

在科学发展观指导下 率先基本实现现代化

序

杨卫泽*

无锡地处中国美丽富庶的长江三角洲地区、太湖之滨,是中国排名前十位的经济中心城市。3000多年前周太王长子泰伯三让王位南奔江南,定居无锡梅里,吴文化由此发端,江南文明在这里揭开了崭新的历史篇章;100年前无锡地区以荣德生先生为代表的中国民族工商业者励精图治、实业报国,使无锡成为我国近代民族工商业的摇篮和发祥地;党的十一届三中全会以来,无锡地区乡镇企业迅猛发展、异军突起,使无

※ 本文作者为中共江苏省委常委、无锡市委书记。

锡又成为我国乡镇企业发展“苏南模式”的发源地。

30年,在人类历史发展的长河中仅是短暂的一瞬,但无锡30年的发展历程波澜壮阔,30年的发展成就辉煌灿烂。改革开放30年来,在党中央、国务院的关心支持和江苏省委、省政府的直接领导下,无锡历届市委、市政府带领全市人民,解放思想、开拓创新,艰苦奋斗、努力拼搏,成功地走出了一条全面小康社会建设之路。30年来,全市生产总值增长153.8倍,财政总收入增长74倍,城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长60.5倍和54.4倍,主要经济指标和综合竞争力一直位居全国大中城市前十位。实践证明,改革开放是无锡发展的必由之路。

当前,无锡经济社会发展正处于转型升级的新阶段,现代化建设面临着许多新变化、呈现出许多新特征:

从工业化看,经济形态总体上进入由工业化中期向工业化后期过渡的新阶段,迫切需要推动产业层次向高端攀升,加快实现增长动力由投资拉动为主向创新驱动为主转变。

从国际化看,对外开放总体上进入由扩大出口、引进外资为主向全面融入国际分工体系的新阶段,迫切需要把更高水平“引进来”与更大步伐“走出去”紧密结合起来,加快提升参与经济全球化的能力和水平,提升开放型经济的质量和效益。

从城市化看,城市发展总体上进入由外延扩张为主向内涵提升为主转变的新阶段,迫切需要在更高层次上推进区域城市化和城市现代化,加快形成城乡一体化发展的新格局。

从市场化看,市场取向的改革总体上进入以企事业单位改革为主转向全面完善社会主义市场经济体制的新阶段,迫

切需要增强改革决策的科学性、改革举措的协调性、改革利益的普惠性、改革措施的制度性,加快在重点领域和关键环节的改革上取得新突破。

从信息化看,推进重点总体上进入以信息化改造传统制造业为主转向全面提升全社会信息化水平的新阶段,迫切需要在加快发展信息产业的同时,加快推动信息技术在经济社会生活各个领域的深度开发和应用。

作为长三角地区重要城市之一的无锡,要深刻把握发展阶段变化的新特征,摒弃把工业化等同于发展工业、国际化等同于引进外资、城市化等同于发展城市、市场化等同于建设市场、信息化等同于信息制造产业的简单思维,顺势而为,开辟新路,勇于将世界先进城市作为自己的标杆,加快城市转型,探索出适合城市发展阶段、发展特点的转型模式和转型路径,着力增强城市综合竞争力、创新能力和可持续发展能力,巩固和提升城市地位,实现城市高位跨越发展。

序

因此,我们要认真总结改革开放30年来的成功经验,站在新的、更高的发展起点上,大力推动新的思想解放,进一步创新发展思路,创新体制机制,走科学发展之路,努力推动无锡在科学发展观指导下率先基本实现现代化。

一、以“四个不为”的精神,继续解放思想

改革开放30年的伟大实践,印证了一条颠扑不破的真理:解放思想是我们在任何时候、任何情况下战胜困难、推动发展、不断前进的法宝,是我们党领导改革开放和现代化建设各项工作的根本思想路线,是指导我们从胜利走向新的更大胜利的强大思想武器。创新实践永无止境,思想解放永无穷

期。在新的发展阶段,面对新的发展形势与挑战,我们必须继续深入解放思想,真正做到“四个清醒认识、四个不为”,就是要清醒认识无锡发展阶段的变化和特征,不为传统的模式所局限;清醒认识无锡在国际国内发展大格局中的方位,不为目前的小富而停滞;清醒认识无锡面临的挑战和难题,不为既有的经验所束缚;清醒认识无锡存在的差距和不足,不为过去的业绩而自满。从当前来说,就是要从追求一时一地的经济总量和增长速度中解放出来,坚决摒弃“增长等同发展”的狭隘观念,树立全面协调可持续发展的理念,积极追求有效的增长和持续的发展;要从“重物轻人”的观念中解放出来,尽快改变“把发展局限于经济、依赖于物质、体现于有形”的传统做法,彻底摆脱高投资、高消耗、高污染的粗放型增长方式;要从小富即安、小胜即满的精神状态中解放出来,积极把握经济社会发展的基本态势,抢抓战略性机遇,争创竞争新优势;要从“主观唯心”的封闭观念中解放出来,遵循经济社会发展客观规律,尊重和保护广大人民群众积极性和创造性,真正实现科学发展。

新一轮的改革开放、新一轮的转型发展,谁的思想解放走在前面,谁的发展就走在前面;谁还陶醉在过去的成就和经验当中,谁就会在新一轮的发展中掉队落伍。我们必须按照中央和省的决策部署,按照现代化的要求,按照科学发展的要求,继续推动思想大解放,为无锡经济社会发展构筑新的动力。一是按照科学发展的要求解放思想。今后无锡的发展不仅需要规模的增长,而且更要注重发展质量、发展水平的提高;不仅是加快经济发展,而且更要追求包括生态文明建设和民生改

善在内的全面、协调、可持续发展。二是拓宽视野,跳出无锡自身来考量无锡的发展。无锡今后的发展要按照现代化的目标要求来进行衡量。与全面小康建设相比较,现代化建设的要求更高、更全面。我们必须通过思想的大解放,以国际先进城市为标杆,加快落实现代化建设的具体要求,推动无锡从率先全面小康向率先基本现代化迈进。

二、以脱胎换骨的勇气,加快产业升级

长期以来,依赖比较优势和外向带动的发展方式,使无锡的产业主要集中在加工制造领域,“两头在外”的经营模式又使产业形态被挤压在国际产业链的低端。这种发展现状造成了无锡产业自主度低、核心技术少、国际依附性强、市场风险大,对无锡经济发展的持续性和稳定性带来严峻的挑战,我们必须加快推动转型升级。一是坚持高新技术产业和高端服务业双轮驱动。要坚持走新型工业化道路,一手大力发展高新技术产业,一手大力发展高端服务业,加快形成高新技术产业和高端服务业双轮驱动的产业发展新格局。要调整优化产业结构,走制造业高新化、服务业高端化、农业高效化的发展路子,加快形成传统产业品牌化、主导产业高端化、新兴产业规模化、生产性服务业专业化的发展新格局。二是加大自主知识产权、自有品牌培育力度。大力实施“质量与知识产权立市”战略,积极培育自主知识产权,引导企业从产品经营向品牌经营转变,增强核心竞争力,提高应对市场风险的能力。三是引导企业向产业链两端延伸。加快自主创新步伐,加大全社会特别是企业对科技研发的投入,推动工业企业由“两头在外、中间在内”向“中间分离、两端延伸”转变,从“无锡制造”向“无锡创

造”转变,逐步形成以服务经济为主的产业结构。四是加快产业布局调整。一方面要留,将企业的销售、研发总部留下来,将智力密集型、技术密集型企业留下来;另一方面要转移,将劳动密集型、资源密集型和高污染、高消耗的企业转移出去。要加快制造业“走出去”步伐,积极参与国际产业分工;要推动南北转移,实现跨江联动;要加快腾笼换凤,为高新技术产业和高端服务业提供良好的发展空间。

三、“五个一体”的要求,统筹城乡发展

无锡是“苏南模式”的发源地。伴随着乡镇企业的“星火燎原”,无锡经历了以小城镇建设为主体的一轮农村工业化、城市化浪潮,一批有竞争力的城镇迅速崛起,同时中心城市的规模和功能也显著增强。但在城市化高速发展的背后,也出现了一系列问题:城市综合功能不强,集聚辐射能力偏弱;土地开发速度过快,土地利用效率偏低。从根本上解决这些问题,要求我们必须探索新的城市化模式,按照“五个一体”的要求,打破城乡“二元”结构,推动城乡统筹发展。一是推进城乡规划一体化,按照城乡规划全覆盖的要求,高起点、高标准制定新市镇和新型农村社区规划以及高标准农业园区规划,以规划为先导推动城乡一体化发展。二是推进基础设施一体化,统筹推进城乡交通、水利、电力、电信、环保等重大基础设施的规划建设,重点推进城乡道路、供水管网的“无缝对接”,促进城乡基础设施共建共享共用。三是推进公共服务一体化,引导财政公共投入向农村倾斜,实行城乡科技教育、医疗卫生、文化体育等社会事业统筹规划、合理布局,推进城市优质社会事业资源进入农村。四是推进劳动就业一体化,把农村就业纳入整个社

会就业体系,逐步实现城乡劳动者就业服务共享、就业机会平等。五是推进社会保障一体化,研究探索城乡养老保险、医疗保险、失业保险和最低生活保障一体化的合理途径,积极有序地推进好以农村土地承包权置换城镇社会保障和以农村住宅置换城镇保障性住房的改革,将农民身份转换为城镇居民身份,使离土离乡、到城镇就业居住的农民真正变成城市居民。

四、以标志性的标准,建设生态文明

无锡是长三角地区山水资源丰富的“鱼米之乡”。过去30年的发展,无锡走完了发达国家曾经花费更长时间走过的工业化路程。但伴随而来的,是能源消耗的持续上升、土地资源的日趋紧张、环境污染的日益加重、生态形势的日益严峻。可以说,资源环境的压力在无锡已经达到极限。现实清楚地告诉我们,无锡要在小康基础上实现可持续发展,成功迈向基本现代化,必须以科学发展观为指导,突出以人为本、生态优先的导向,更加注重资源节约和环境保护,加快推进城市转型,实现从工业文明向生态文明的转变,促进城市与农村、经济与社会、人与自然的和谐发展。在新一轮城市建设中,我们必须将生态建设放到更加突出的位置,把太湖治理放到更加突出的位置。一是进一步明确生态建设的目标定位。太湖治理是全市城乡和产业形态调整的基础,一定要以敢为人先、争创一流的魄力来推进,以标志性的标准来建设。当前,要高标准、高质量编制太湖生态博览园规划,把市域内太湖岸线特别是太湖新城岸线建成中国太湖生态博览园和中国生态旅游示范区,成为全太湖最美、水平最高、国内领先、国际一流的涵养水源生态景观带,成为国家生态建设的标志性工程。二是积极探索生

态建设管理新模式。生态建设的效果很大程度上取决于生态管理的水平。要确保太湖保护区有全省一流、乃至全国一流的生态建设效果,需要我们进一步创新生态管理模式。要重视建章立制,特别是要突出法规和制度在太湖治理中的刚性约束作用,使治理太湖有法可依、有章可循。要重视监测监管,进一步建立严密的监察监测体系,确保太湖治理监测不放松,监管不手软。要推进管理理念、管理举措、管理标准尽快与国际接轨,在吸收国际经验的基础上,形成具有无锡自身特色、符合无锡自身特点的生态管理模式。

五、以现代化的目标,提高管理水平

进一步提高城乡社会管理水平,加快迈向城市现代化。北京奥运会结束后,很多人都在谈论奥运会到底给北京这座城市留下了什么,也形成了很多论断。但有一个论断是被普遍肯定的,北京奥运会留下的最大财富不是“鸟巢”和“水立方”这样令人称奇的有形建筑,而是市民素质的提升、城市管理水平的提高这些宝贵的无形财富。像无锡这样的城市,从硬件水平来讲与发达国家差距比较小,但在人的文明程度、城市文明素质、城市管理水平上与发达国家的差距比较大。我们必须以现代化为目标,加快提升城市管理水平。一是切实转变城市管理思路。要从旧有的以硬件建设为主的城市建设和管理模式中解放出来,把工作的重心放在城市管理的软环境建设上,大力提高城市“软实力”,完善城市功能,增强城市综合竞争力。二是切实提高市民素质。突出市民在城市管理中的主体地位,按照动员市民、依靠市民、造福市民的要求,开展各类创建活动,提高市民文明素质和法制意识,全面提升城市文明程度。

六、以更加宽广的视野,集聚各类人才

经济、科技的竞争,归根结底是人才的竞争,尤其是高层次人才是创新创业的决定性因素,在经济社会发展中起着基础性、战略性、决定性的作用。无锡要走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,高层次人才是十分重要的智力保障,必须以更加宽广的视野,加快集聚各类人才,为经济社会发展服务。一是打造一支“三宽六敢”型干部队伍。各级干部要切实增强忧患意识、国际视野、前瞻思维,真正担当起领导科学发展的历史重任,在实践中不断提高自身的素质和本领,不断创造新的思想和新的业绩,真正成为眼界宽、思路宽、胸襟宽的“三宽”型干部。各级干部要切实增强为党分忧、为民造福的政治责任感,始终保持朝气蓬勃、奋发有为的精神状态,牢固树立务实开拓的工作作风,敢抓、敢管、敢于负责,敢闯、敢试、敢于创新,不断开创各项工作新局面。二是引进、培育一支科技创新创业人才队伍。以建设江苏省“人才特区”试点城市为契机,更大力度实施以“530计划”为重点的人才引进计划,大力引进科技创新创业人才,像招商引资那样招才引智,像承接国际资本转移那样承接国际人才转移,吸引更多的海内外高端人才来锡创新创业。三是引进、培育一支高技能人才队伍。依托重点企业、重点产品和支柱产业,加大力度引进一批高层次专业技术人才。四是引进、培育一支企业家人才队伍。积极与国内外著名教育机构、高等院校合作,培养造就一批与国际接轨的企业家人才。引导企业以国际化的眼光加强人才队伍建设,以更加宽广的视野集聚人才、吸引人才、用好人才,抢占发展的制高点。

经济社会的又好又快发展是科学发展观的本质要求,在科学发展道路上率先实现基本现代化是无锡人民的共同心愿。我们必须坚决跨越过去那种粗放型的经济扩张模式,跨越过去那种传统的工业化道路,跨越过去那种唯经济建设是重的单一思维,跨越过去那种城乡分割发展的二元结构。如果说,过去30年我们实现了从工业化初期到工业化后期、从农业经济为主到工业经济为主、从农业文明到工业文明的跨越;那么未来30年,我们要实现的是从工业化后期到后工业化、从工业经济为主到服务经济为主、从工业文明到生态文明的跨越。新一轮发展需要更加注重产业结构的优化升级,更加注重发展的以人为本,更加注重生态环境的保护与建设,更加注重城乡的一体化进程,坚定不移地走出一条转型发展、优化发展的新路。

30年的改革开放,使无锡赢得了率先发展、创新发展的先机,我们踏上由全面小康向基本现代化迈进的新的征程,无锡又一次站在了深化改革、创新体制,扩大开放、加快发展的历史关口。倘若我们刻舟求剑,就必然陷入固步自封的深渊;倘若我们按图索骥,就必然落入路径依赖的旧辙。我们一定要以强烈的事业心、责任感,以勇于创新、敢于创新的勇气,走一条前无古人的新路,创一番福祉社会的大业,以改革创新大突破推动无锡发展大跨越。

陈全生同志主编的《吴地飞跃》一书,较为客观地再现了无锡改革开放的辉煌历程,较为全面地反映了无锡各个阶段各个领域所取得的巨大成就。同时,也较为系统地总结了无锡改革开放以来的特点特色,尤其是党的十六大以来科学发展、

创新发展、优化发展、转型发展的战略举措和具体实践,对无锡改革开放 30 年来的经验和启示,也尝试进行了梳理、归纳,是一种理性的总结和思考。无论是成功的实践还是失败的教训,我们都要作为宝贵的财富毫无保留的奉献出来,以期真诚地听取多年来一贯关心和支持无锡经济社会发展的各方面人士的宝贵意见和建议,以更好地推动和促进无锡市“一当好、三争创”宏伟目标的早日实现。

“吴地飞跃”,归根到底是中国特色社会主义理论在无锡大地的实践成果,说明无锡过去的发展靠的是改革开放和不断创新;现在和将来的发展也同样离不开改革开放和继续创新。

我们要继续坚持改革开放以来的成功实践,在党的十七大精神指引下,不断解放思想,坚持改革开放,勇于开拓创新,朝着率先实现基本现代化的宏伟目标,在科学发展道路上实现更大跨越、更好发展。

序

2008 年 10 月 20 日

目 录

序 在科学发展观指导下率先基本实现现代化	杨卫泽
第一章 伟大的变革,光辉的实践 ——无锡改革开放 30 年的成就、历程、经验与思考	1
第一节 辉煌成就与巨大变化	2
第二节 光辉历程及主要特点	11
第三节 主要经验及现实思考	18
第二章 无锡改革开放 30 年的主要特色	33
第一节 从苏南模式到新苏南模式	34
第二节 改革开放,发展外向型经济	42
第三节 与时俱进,开创民营经济高地	48
第四节 转变职能,建设服务型政府	54
第五节 城乡统筹,构建和谐新无锡	60

第三章 率先发展:江苏省“两个率先”的排头兵	69
第一节 无锡率先发展的历史基础和现实要求	70
第二节 无锡“两个率先”的战略部署和进程监测 ...	80
第三节 无锡全面小康社会建设的主要做法	89
第四章 创新发展:在不断深化改革中前进	101
第一节 解放思想,创新发展理念	102
第二节 敢为人先,创新发展模式	105
第三节 不断探索,创新体制机制	118
第四节 科技创新与创新型城市建设	125
第五章 优化发展:城市经济社会的转型升级	137
第一节 城市定位的创新转型与“五大中心”和	
“五大名城”的建设	137
第二节 主体功能区划分与园区建设	148
第三节 加快经济增长方式转变,优化产业结构	
.....	160
第六章 协调发展:社会事业与经济发展同创辉煌	171
第一节 经济发展与文化名城建设	172
第二节 基础教育、高等教育、职业教育快速发展	
.....	182
第三节 医疗卫生与体育事业的发展竞相争辉	
.....	191
第四节 城乡一体化的社会保障	203

第七章 和谐发展:构建和谐宜人新无锡	211
第一节 以人为本,构建和谐宜人新无锡	212
第二节 提升市民生活品质,加快富裕无锡建设	221
第三节 深入开展和谐创建活动,建设和谐无锡	230
第四节 坚持环保优先,建设生态城市	238
 第八章 党的建设:争创全省党的建设模范区	249
第一节 无锡争创党的建设模范区的现实基础	250
第二节 无锡争创党的建设模范区的理论基础	260
第三节 争创全省党的建设模范区的创新实践	267
 第九章 贯彻落实科学发展观 实现无锡发展新跨越	285
第一节 实现无锡发展新跨越的有利条件	286
第二节 无锡实现发展新跨越的制约因素	294
第三节 无锡实现发展新跨越的发展战略与路径选择	303
 后记	315