

帮教安置工作

Bangjiao Anzhi Gongzuo Lilun yu Shiwu

理论与实务

主 编：黄京平 席小华

副主编：林仲书

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

帮教安置工作理论与实务

主 编：黄京平 席小华

副主编：林仲书

编 者：黄京平 席小华 林仲书

赵 浩 席佳杨

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

帮教安置工作理论与实务/黄京平,席小华主编;林仲书,赵浩,席佳杨编著. —北京:中国法制出版社, 2008.5

ISBN 978-7-5093-0563-8

I. 帮… II. ①黄…②席…③林…④赵…⑤席… III. 刑满就业—问题—研究—中国 IV. D669.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 065331 号

帮教安置工作理论与实务

BANGJIAO ANZHI GONGZUO LILUN YU SHIWU

主编/黄京平 席小华

责任编辑/马芳

经销/新华书店

印刷/北京忠信诚印刷厂

开本/850×1168 毫米 32

版次/2008 年 8 月北京第 1 版

印张 10 字数/341 千字

2008 年 8 月北京第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-0563-8

定价:31.70 元

(如发现印装及书稿内容问题,联系电话为:010-62957681)

序 言

党的十六大把和谐社会的构建作为我国全面建设小康社会的重要目标。事隔不久，中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，其中明确指出：在中国和谐社会的建设中，“要改进刑释解教人员帮教安置工作。”即：要调动一切积极因素和各种社会力量，做好刑满释放人员的帮教安置工作，尽可能地帮助他们重新树立生活的信心和勇气，帮助他们找到生活出路，妥善解决他们重归社会后一段时间内维持生活的必要物质需求与社会磨合的心理需要，帮助他们弃旧图新，使他们更好地融入社会，成为和谐社会的建设者，预防和减少重新违法犯罪，最大限度地化消极因素为积极因素，维护社会稳定。由此可见，帮教安置工作既是党和政府工作人性化的需要，也是构建和谐社会的必然要求。

我国每年有 40 万左右的刑释人员回归社会，这是一个相当庞大的特殊群体，他们的权利维护、生活保障、心理适应等方面迫切需要社会各界的关心与帮助。然而现阶段，我国帮教安置工作的法制建设相对滞后，有关帮教安置制度的理论研究和实务探索也十分薄弱。尤其是在帮教安置实务工作中，基层司法工作人员既缺乏系统的有关帮教安置理论知识的学习，也缺乏相关的实务技巧的培训，鉴于此，我们围绕我国帮教安置制度进行了系统的研究，并将研究成果汇编成书，希望它可以为基层司法工作人员提供理论和实务上的支持与指导。为增加实用性，本书采取问答的方式，有针对性地对司法工作人员在实务中可能遇到的问题做出详细的解答，希

望本书可以成为基层司法工作人员帮教安置工作的实用指南。

本书编写遵循“理论——实务——案例”的思路，分为上、中、下三篇。上篇是理论篇，主要介绍了帮教安置及相关的概念和理论问题，是帮教安置制度的“法理部分”，以期读者能从中了解到帮教安置制度的基本概念和理论基础；中篇是实务篇，重点阐述刑释解教人员享有的基本权利和社会保障，及帮教安置工作的程序，是帮教安置制度的“实体法和程序法”部分，其要旨是指导基层司法工作人员了解刑释解教人员的基本权利和帮教安置工作的基本程序；下篇是案例篇，主要内容是帮教安置的案例分析和经验介绍，是帮教安置制度的“案例法”部分，希望通过对典型案例经验和教训的分析，能够对帮教安置工作人员如何更好地开展帮教安置工作有所帮助。

本书的编者有在高校中从事理论研究的教授、学者，有从事帮教安置实务工作的司法人员，应该说，本书是理论与实践相结合的产物。然而，本书的出版虽经长期酝酿、反复推敲，但疏漏之处在所难免，希望各位读者不吝赐教。

编 者

2008年5月

目 录

上篇：理论篇

第一章 绪论	3
一、帮教安置及相关概念	3
(一) 帮教安置的概念	3
1. 帮教安置的含义是什么?	3
2. 帮教安置的主体是指哪些机构?	4
3. 我国现阶段帮教安置的对象是哪些人?	4
4. 怎样理解“刑释解教人员”这一概念?	4
5. 为什么说刑释解教人员是社会弱势群体?	5
6. 刑满释放人员是指执行完哪些刑罚内容的人员?	5
7. 什么是拘役?	6
8. 什么是有期徒刑?	7
9. 什么是无期徒刑?	9
10. 什么是死刑?	9
11. 什么是缓刑制度? 成功的缓刑算刑满释放吗?	11
12. 什么是假释? 成功的假释算刑满释放吗?	11
13. 最高人民法院关于如何确定刑满释放日期有何规定?	12
14. 什么是劳动教养制度?	12
15. 我国有哪些劳动教养机关?	12
16. 劳动教养的对象是哪些人?	13
17. 劳动教养的收容期限是多长?	14
18. 我国劳动教养人员享有哪些合法权益?	14
19. 什么是劳动改造? 我国劳动改造制度与劳动教养制度有哪些区别?	15

(二) 帮教安置工作的重点对象	17
1. 哪些人是帮教安置工作的重点对象?	17
2. 一般将刑释解教人员分哪三类?	17
3. 没有生活出路的人员通常指哪些人? 为什么将其作为帮教安置工作的重心?	17
4. 有重新犯罪倾向的人员通常指哪些人? 为什么将其作为帮教安置工作的重心?	18
5. 什么是重新犯罪?	18
6. 导致重新犯罪的原因有哪些?	18
7. 怎样理解“归正人员”的称谓?	21
8. 用“归正人员”取代“刑满释放人员”和“解除劳动人员”等称谓有何意义?	22
(三) 帮教安置与相关概念的关系	22
1. 什么是社区矫正?	22
2. 帮教安置与社区矫正有哪些相同点?	23
3. 帮教安置与社区矫正有什么主要联系?	24
4. 帮教安置与社区矫正有哪些不同点?	24
5. 什么是监禁矫正?	26
6. 帮教安置与监禁矫正有哪些区别?	26
7. 什么是社会帮教?	27
8. 社会帮教的目的和作用是什么?	28
9. 社会帮教的内容有哪些?	28
10. 什么是社会治安综合治理?	29
11. 社会治安综合治理工作的目标任务是什么?	29
12. 社会治安综合治理的工作范围是什么?	30
13. 为什么说帮教安置工作是社会治安综合治理工作的重要组成部分?	32
(四) 帮教安置的内容及意义	33

1. 刑释解教人员帮教安置工作中,“帮教”和“安置”两方面含义是什么?	33
2. 帮教安置的性质是什么?	34
3. 帮教安置工作包括哪些内容?	34
4. 帮教安置的工作目标是什么?	34
5. 为什么说帮教安置符合建设和谐社会的思想?	35
6. 开展帮教安置工作有哪些重要意义?	36
二、国内外帮教安置制度的历史演进	38
(一) 国外帮教安置制度的演进	38
1. 国外刑释人员帮教安置工作制度的发展历史是怎样的?	38
2. 西方国家帮教安置制度有哪些特点?	40
(二) 我国帮教安置制度的演进	41
1. 我国近代最早是何时对刑释人员的帮教安置工作作出了规定? ...	41
2. 我国建国初期帮教安置工作的政策是怎样的?	41
3. 60 年代,我国奉行的“四留四不留”的帮教安置政策指的是什么?	42
4. 改革开放以来,我国帮教安置工作大概归纳为哪三个阶段?	42
5. 我国帮教安置工作现状是怎样的?	44
(三) 当前帮教安置工作存在的主要问题及其对策	45
1. 当前我国帮教安置的发展主要存在哪些问题?	45
2. 如何提高立法层次,完善立法?	48
3. 如何制订法律明确帮教安置工作的工作机构职责、法律地位? ...	49
4. 如何整合资源,实现信息化管理,有效地解决失管、脱管、漏管 问题?	50
5. 如何打造一支专兼职相结合的工作队伍?	50
6. 如何建立一套完整的科学的帮教安置工作体系及评估监督机制?	51

7. 如何丰富和充实帮教安置工作的内容?	52
第二章 帮教安置的基本理论问题	54
一、帮教安置的理论基础	54
(一) 帮教安置的法理基础	54
1. 为什么说马克思关于人与社会相互关系的理论是帮教安置产生的理论基础?	54
2. 人权理念的核心价值是什么?	55
3. 人权理念的基本特性是什么?	56
4. 为什么说人权理念是保护刑释解教人员的法理基础?	57
5. 依据人权理论, 如何完善帮教安置制度, 保护刑释解教人员的合法权利?	58
6. 刑释解教人员获得社会保护, 是刑释解教人员应有的权利还是政府的恩赐?	60
7. 国家为什么要立法保护刑释解教人员?	61
8. 帮教安置法律法规的属性, 是属于刑事执行法还是归于社会保障法?	61
(二) 帮教安置的社会学基础	62
1. 什么是社会化与再社会化理论?	62
2. 什么是犯罪原因社会化理论?	63
3. 什么是“大社会”的观念和社会福利思想?	64
4. 什么是社会学的标签理论?	64
5. 什么是社会学的社会连带理论?	65
6. 为什么说社会连带理论是帮教安置工作的理论基础?	67
二、我国帮教安置工作立法	70
(一) 我国帮教安置工作的法律、法规和行政规章依据	70
1. 我国帮教安置工作的宪法依据是什么?	70
2. 《中华人民共和国监狱法》对帮教安置工作有哪些规定?	71
3. 《中华人民共和国未成年人保护法》对未成年人的帮教安置工作有	

何规定?	72
4. 我国还有哪些关于帮教安置工作的中央规范性文件?	72
5. 我国有哪些关于帮教安置工作的地方规范性文件?	73
6. 中央综治委发布《2008 刑释解教人员帮教安置工作要点》内容是 什么?	73
(二) 我国帮教安置的现行政策	76
1. 我国现阶段帮教安置工作的指导思想是什么?	76
2. 社会主义市场经济体制建立之后帮教安置政策的原则是什么? ...	76
3. 我国政府对刑释人员采取什么样的人性化政策?	77
4. 帮教安置工作的基本原则有哪些?	77
5. 怎样理解“以人为本”原则的内容?	77
6. 怎样理解“政府为主导, 社会为主体”原则的内容?	78
7. 怎样理解“综合治理与分工负责相结合”原则的内容?	79
8. 怎样理解“突出重点与区别对待相结合”原则的内容?	80
9. 怎样理解“预防犯罪与社会保护相结合”原则的内容?	80
10. 怎样理解“法治化与科学化相结合”原则的内容?	81
11. 怎样理解“监所教育与帮教安置相衔接”原则的内容?	82
12. 我国现阶段帮教安置工作的总体思路是什么?	83
13. 帮教安置工作的总体思路中, “帮教社会化”的含义是什么? ...	83
14. 帮教安置工作的总体思路中, 刑释解教人员的“就业市场化”的 含义是什么?	85
15. 帮教安置工作的总体思路中, “管理信息化”的含义是什么? ...	86
16. 帮教安置工作的总体思路中, “工作职责规范化”的含义是什么?	87
(三) 帮教安置工作的制度创新	88
1. 如何对我国当前帮教安置工作进行制度创新?	88
2. 怎样建立帮教工作联系会议制度?	90
3. 怎样建立谈心谈话记录制度?	91

4. 怎样建立跟踪考察制度?	91
5. 怎样建立检查考核制度?	91
6. 怎样建立家访回访制度?	91
7. 什么是前科?	92
8. 什么是前科消灭制度? 有何意义?	92
第三章 帮教安置工作的主体	94
1. 目前我国政府就帮教安置工作设立了什么专门机构?	94
2. 帮教安置组织工作职责有哪些?	94
3. 社会治安综合治理委员会及其办公室在帮教安置工作中的职责是 什么?	95
4. 2008 年中央综治委工作重点是什么?	96
5. 各级党政部门在帮教安置工作中的任务和职责是什么?	97
6. 司法行政机关在帮教安置工作中的任务是什么?	97
7. 公安部门在帮教安置工作中有什么职责?	98
8. 劳动和社会保障部门在帮教安置工作中有什么职责?	98
9. 民政部门在帮教安置工作中有什么职责?	99
10. 财政、税务部门在帮教安置工作中有什么职责?	100
11. 工商部门在帮教安置工作中有什么职责?	100
12. 各部门如何配合做好刑释解教人员帮教安置工作?	101
13. 社会各界在帮教安置工作中应发挥什么作用?	102
14. 为什么要动员和组织社会各方面的力量参与帮教安置工作? ...	103
15. 如何动员和组织社会各方面的力量参与帮教安置工作?	105
16. 劳动改造、劳动教养单位有哪些?	106
17. 新时期监狱在刑释人员帮教安置工作中的地位和作用是什么?	106
18. 什么是监狱对在押犯和社区矫正部门对社区服刑人员的风险评估 和分级处遇制度?	107
19. 怎样实现犯罪人刑释前的就业帮扶指导社会化?	107

20. 怎样实现狱内改造环境社会化?	108
21. 怎样实现监管模式社会化?	109
22. 帮教安置工作领导机制为何需要进一步完善?	109

中篇：实务篇

第四章 刑释解教人员的基本权利和社会保障	113
(一) 刑释解教人员享有的宪法权利	113
1. 对刑释解教人员社会保护的内容有哪些?	113
2. 对刑释解教人员主要保护的宪法权利有哪几种?	113
3. 政治权利的概念和范围是什么?	114
4. 选举权、被选举权的权利内容是什么?	114
5. 刑释解教人员(被剥夺政治权利者除外)享有哪些政治自由?	115
6. 根据宪法,刑释解教人员享有哪些人身权利?	116
7. 刑释解教人员享有哪些社会经济权利?	116
8. 刑释解教人员享有的婚姻家庭权利的内容指什么?	118
9. 刑释解教人员是否享有受教育的权利和义务?	118
10. 我国法律对未成年人的刑释解教人员的受教育权利有何规定? ...	118
11. 刑释解教人员是否可以担任公司高级管理人员?	119
(二) 帮教安置对象在安置就业方面享有的权利	119
1. 落户农村的刑释解教人员享有哪些权利?	119
2. 正在监所服刑和在所劳教人员是否可以领取身份证?	119
3. 保留职工身份的刑释解教人员在安置就业方面享有哪些权利?	119
4. 刑释解教人员申请从事个体工商业经营和开办其他经济实体享有哪些权利?	120
5. 刑释解教人员成为个体工商户应具备的条件有哪些?	120
6. 刑释解教人员成为个体工商户应提交的文件、证明有哪些?	120

7. 刑释解教人员成为个体工商户的程序是什么?	121
8. 刑释人员和解除劳教人员从事个体经营享有哪些优惠政策?	121
9. 国家对刑释解教人员就业实体给予什么税收扶持?	122
10. 愿意招收刑释解教人员的民营、私营企业怎样发布招工信息?	122
11. 刑释解教人员是否可以出国探亲、旅游?	122
12. 刑释解教人员能否申请护照?	123
(三) 帮教安置人员享有的社会保障	123
1. 什么是社会保障?	123
2. 什么是社会保险?	124
3. 自主创业的刑释解教人员在参加社会保险方面有何优惠?	124
4. 参保并与企业或单位签订劳动合同的刑释解教人员被社区或企业 录用, 岗位补贴有何不同?	124
5. 什么是失业保险?	125
6. 帮教安置对象领取失业保险金的条件有哪些?	126
7. 帮教安置对象领取失业保险金有哪些程序?	126
8. 签订一年以上劳动合同的刑释解教人员, 参保有何规定?	126
9. 已参保的服刑在教人员出监出所后, 可继续享受失业保险待遇吗?	126
10. 什么是最低生活保障?	127
11. 刑释解教人员是否可以享有最低生活保障救济?	127
12. 哪些刑释解教人员可以办理最低生活保障?	128
13. 刑释解教人员如何申请城乡居民最低生活保障?	128
14. 什么是养老保险?	129
15. 被宣告缓刑的工人在缓刑考验期内可否办理退休?	129
16. 就业后重新参保的刑释解教人员可否享受养老待遇?	129
(四) 帮教安置对象的维权途径	130
1. 刑释解教人员在安置就业过程中如何维护自己的权利?	130

2. 中国有哪些法律援助机构?	130
3. 中国公民获准受援必须具备什么条件?	131
4. 可以优先获得法律援助的条件是什么?	131
5. 法律援助的范围是什么?	131
6. 刑释解教人员申请法律援助,应当向哪些机关提出?	132
7. 申请法律援助需要带什么材料?	133
第五章 帮教安置工作程序	134
一、刑释解教人员的档案接收程序	134
1. 刑释解教人员如何申报户口?	134
2. 刑释解教人员如何办理入户手续?	134
3. 帮教安置对象户籍管理的有关规定是什么?	134
4. 如何建立帮教对象登记建档制度?	135
5. 帮教安置对象如何办理档案接收手续?	136
6. 帮教安置对象办理档案接收应携带哪些证明材料?	136
二、帮教安置工作衔接程序	136
《关于进一步做好服刑、在教人员刑满释放、解除劳教时衔接工作的意见》是如何规定帮教安置的衔接工作的?	136
三、帮教安置对象的就业安置、扶持	137
(一) 国家对于帮教安置人员的安置就业优惠政策	137
1. 帮教安置工作程序是什么?	137
2. 原则上,对不同的刑释解教人员应采取哪些不同的帮教安置措施?	138
3. 刑释解教人员如何办理求职登记?	139
4. 帮教安置对象办理求职登记有哪些规定?	139
5. 刑释解教人员可以通过上网进行求职吗?	140
6. 刑释解教人员从事规定的社区就业岗位有何待遇?	140
7. 刑释解教人员如何参加职业技能培训,并取得减免资格?	140
8. 我国对不同群体的就业政策有哪些?	141

9. 我国的就业服务体系包括哪些内容?	142
10. 什么是职业指导? 有哪些形式?	142
11. 职业资格证书有什么作用?	142
12. 失业人员如何才能取得职业资格证书?	143
13. 各帮教安置主体应如何加强刑释解教人员的就业技能培训?	143
14. 政府对刑释解教人员就业有哪些补贴?	144
15. 刑释解教人员如何办理《失业证》?	144
16. 如何办理《失业证》换证、迁移及遗失补领?	144
(二) 帮教安置工作的安置渠道和模式	144
1. 帮教安置工作的安置渠道有哪些?	144
2. 刑释解教人员的安置点有哪些模式?	145
3. 什么是社区扶持式安置点?	145
4. 什么是政府引导式安置点?	146
5. 什么是企业请缨式安置点?	146
6. 什么是自主创业式安置点?	146
7. 什么是帮教安置对象的心理疏导?	146
8. 对帮教安置对象的心理评估应遵循哪些原则?	147
9. 怎样建立刑释解教人员的评估体系?	147
10. 如何完善监所释前社会化机制?	148
11. 如何建立衔接、考察反馈、信息沟通机制?	149
12. 刑释人员劳动力进入市场的途径和办法有哪些?	149
13. 什么叫刑释解教人员的定向安置?	150
14. 什么叫刑释解教人员的异地托管?	150
15. 什么叫刑释解教人员的脱管?	150
(三) 实现“帮教社会化”的途径	151
1. 社区帮教的运作程序是什么?	151
2. 社区帮教的方法有哪些内容?	151

3. 政府力量的主导作用体现在哪些方面?	151
4. 社会团体力量的依托作用有哪些?	151
5. 家庭的纽带作用有哪些内容?	152
6. 帮教社会化体现在哪些方面?	152
7. 帮教社会化存在哪些优势和价值?	152
8. 社会化帮教的实践经验有哪些?	153
9. 社会化帮教工作中的衔接工作有哪些?	153
10. 社会化帮教工作各部门职责是什么?	154
11. 如何开发设计帮教社会化项目?	155
12. 帮教社会化建设中需要注意哪些问题?	155
13. 进行帮教社会化建设应采取哪些对策?	157
(四) 实现“安置市场化”的途径	159
1. 安置就业市场化是什么原因?	159
2. 推动安置就业市场化的工作方法有哪些?	159
3. 推进安置就业市场化存在哪些问题?	159
4. 针对上述问题的应对措施有哪些?	160
(五) 特殊刑释解教人员的帮教安置工作	161
1. 如何加强几类重点刑释人员的帮教安置工作?	161
2. 我国对作为特殊群体的女性刑释人员的帮教安置工作存在着哪些 主要问题?	162
3. 女性刑释人员帮教安置工作社会化滞后存在问题的原因有哪些?	164
4. 做好新形势下女性刑释人员帮教安置工作社会化应采取哪些对策?	166
5. 农村籍刑释人员就业帮教工作存在哪些问题?	169
6. 解决农村籍刑释人员就业帮教工作中的问题应采取哪些对策?	171

下篇：案例篇

第六章 案例分析	177
案例一 浪子感恩富乡邻	177
案例二 走向新生的企业家	180
案例三 看守所内学技术 服刑人员出狱办厂走上致富路	185
案例四 曲折经历更生路 任某为失足者趟出一条新生路	188
案例五 昔日浪子今出资 30 万设帮教基金	194
案例六 昔日走歧途 今日致富忙	198
案例七 三项发明再造人生——死缓犯人浪子回头	202
案例八 翠竹青青	206
案例九 浪子回头 我要用成功“回报”父亲	210
第七章 经验介绍	215
一、先进经验	215
1. 中国首家刑释人员安置基地	215
2. 政协委员办帮教安置网 让百万企业安置刑释解教人员	218
3. 中国帮教安置基金会——中国第一个专门从事安置刑释解教人员 事业的基金会	222
4. 河北尝试对刑释解教人员免费培训减少重复犯罪	224
5. 搭建刑释解教人员回归社会桥梁	226
6. 江苏省仪征市刑释解教人员帮教安置工作成效显著	230
7. 龙湖区以人本创出帮教安置好经验	234
8. “回头浪子”每月补助 200 元	238
9. 刑释解教人员重返社会遇“三难”建议建立集体户口体系	241
10. 北京市东城区帮教安置工作频出新思路 ——总结出“无缝衔接”的“五部曲”工作经验	243
二、先进事迹	246
1. 韩雅琴代表：25 年中帮教 289 个孩子	246
2. 光华总裁李志刚：一米阳光照进铁窗	247