

中国政府参事论丛



任玉岭 文集

◆ 中国时代经济出版社

中国政府参事论丛



任玉岭 文集

◆ 中国时代经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国政府参事论丛. 任玉岭文集/任玉岭著.—北京:
中国时代经济出版社, 2008.1
ISBN 978-7-80221-432-3

I.中… II.任… III.①政治-中国-文集②经济-中
国-文集 IV.D6-53 F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 158955 号

中国
政府
参事
论丛

任玉岭文集

任玉岭
著

出版者	中国时代经济出版社
地址	北京市西城区车公庄大街乙5号 鸿儒大厦B座
邮政编码	100044
电话	(010)68320825(发行部) (010)88361317(邮购)
传真	(010)68320634
发行	各地新华书店
印刷	北京鑫海达印刷有限公司
开本	787×1092 1/16
版次	2008年1月第1版
印次	2008年1月第1次印刷
印张	31.25
字数	599千字
定价	63.00元
书号	ISBN 978-7-80221-432-3

版权所有 侵权必究

目 录

一、关注“三农”

农民问题是中国一切问题中的大问题·····	(2)
以战略眼光寻求新突破·····	(6)
扶贫工作当总体推进·····	(13)
改革财政金融 服务“重中之重”·····	(16)
精简县乡机构 促进农民增收·····	(20)
小康村建设重在落实“全面”两个字·····	(24)
建设社会主义新农村要防止“四多四少”·····	(29)
不要推行这种“钓鱼政策”了·····	(32)
新农村建设中需重点关注的四个问题·····	(35)

二、义务教育

呼唤宏观投资政策的关注和倾斜 用“皇粮”把义务教育养起来·····	(40)
我们的义务教育变成了“摊贩”手中的小商品·····	(42)
农村义务教育经费需通过“三个为主”来解决·····	(45)
教育公平是构建和谐社会的伟大工具·····	(48)
增强财政分担支持力度 弱化转移支付保障办法·····	(52)
关于把“择校费”收归国家财政用于义务教育扶贫的建议·····	(55)
培养跨世纪创新人才之我见·····	(58)

三、医药卫生

加强对抗菌素的使用管理 保障人民群众的身体健康·····	(66)
降低医药售价 改善保健环境·····	(69)

关于出台抗菌素药物管理办法需切中时弊的建议·····	(72)
遏制医疗腐败要标本兼治 惩防并举·····	(74)
关于进一步重视防范儿童铅中毒的建议·····	(78)
“天价药费”暴露出的腐败与黑洞·····	(80)
医疗改革该怎样推进·····	(82)
医疗改革:重在解决“贵”和“难”·····	(89)
医疗改革需重视五个转变·····	(92)

四、社会发展

关于扭转我国男女出生比例严重失调的对策建议·····	(98)
关于保护和整治山海关古城的建议·····	(102)
关于修改收容法规 规范收容行为的建议·····	(105)
对贯彻《决定》的几点建议·····	(108)
精官方能简政 简政需要精官·····	(112)
现代化战略要高度关注“五个转变”·····	(115)
大力加强保护力度 弘扬国粹京剧艺术·····	(124)
关于遏制行政成本过快增长的建议·····	(127)
控管房价 执政为民·····	(131)
社会要稳定 信访需畅通·····	(134)
关于妥善解决原国企退休老干部待遇过低问题的建议·····	(137)
改革高级干部待遇终身制宜早不宜迟·····	(140)

五、西部开发

二十一世纪将是中西部的世纪·····	(144)
走向二十一世纪 迎接西部大开发·····	(148)
西部大开发需要处理好十大关系·····	(156)
扬旅游资源之长 促西部经济增长·····	(162)
关于加快少数民族地区经济社会发展的五点建议·····	(167)

六、奔向城市

大力推进城市化是最终解决我国农村和农业问题的必由之路 ·····	(174)
我国城市化需因地制宜·····	(177)

知难而进 大力推进户籍制度改革·····	(180)
大力发展小城镇是城郊经济崛起的必然走向·····	(183)
城市化是统筹区域经济的重要选择·····	(187)
用科学发展观统领节约型城市的建设和发展·····	(192)

七、国企改革

银行思想要解决 经济搞活有指望·····	(204)
中国经济呼唤“身土不二”·····	(207)
堵塞改革黑洞 加快改革进程·····	(210)
企业文化建设要重视五个结合·····	(215)
改革上市公司管理体制 强化对上市公司的监管·····	(218)
企业承担社会责任方可持续发展·····	(221)
关于促进邮政服务三农的建议·····	(226)
以科技拓展市场 用创新再造辉煌·····	(230)

八、民营经济

没有邓小平理论就没有民营经济的发展和辉煌·····	(238)
“五个统筹”带给民营企业发展的新机遇·····	(242)
从大田物流集团看民营经济如何接轨经济全球化·····	(247)
关于呼吁出台连锁超市运作法律的建议·····	(252)
民营经济面临的机遇和挑战·····	(255)
责任与效益兼顾是房地产的正确方向·····	(266)

九、农业产业化

加速推进农业产业化 促进农村经济大发展·····	(274)
农业产业化当前存在的问题和建议·····	(278)
大力发展牛奶产业 满足市场增长需求·····	(281)
关于发展城市农业的思维与管见·····	(285)
握住继承和创新两个抓手 创大豆食品产业新辉煌·····	(292)
关于农副产品加工食品业的探析与对策·····	(299)

十、资源环境

城市垃圾处理呼唤观念转变和科学运作·····	(310)
微生物:生态环境建设的主角·····	(315)
关于出台节水政策和法规的建议·····	(318)
关注医疗垃圾处理 改善防疫保健环境·····	(322)
促进水资源保护与经济社会发展的双轮驱动与共赢·····	(325)
保护环境 节约资源 确保可持续发展·····	(333)
生态现代化战略需以黄河流域为重点·····	(341)

十一、科技创新

开放促进创新 创新需要开放·····	(350)
建立科技创新体系必须搞好十个结合·····	(355)
中国高新区“二次创业”的几点思考和建议·····	(361)
关于促进高科技产业化的八点建议·····	(364)
关于妥善处理中关村广大科技人员住房改造和搬迁问题的建议·····	(369)
科技创新:不容忽视的投入战略·····	(374)
转变“轻创重引” 加速自主创新·····	(377)
循环经济需重视微生物技术开发·····	(380)
关于狠抓“军民结合”突破“大型民用飞机”的建设·····	(383)
科技创新需关注和解决的几个问题·····	(387)
应大力提升中小企业在科技创新中的战略地位·····	(393)

十二、区域经济

地区现代化建设的问题与突破·····	(398)
发展县域经济应着重抓好八项工作和处理好八大关系·····	(407)
大力推进农业产业化 促进县域经济迈上新台阶·····	(413)
中部崛起的环境优势及政策建议·····	(418)
改革财政金融的配置结构 促进城乡与区域两个统筹·····	(423)
关于开发武陵山民族地区旅游业的认识与建议·····	(428)

十三、社会和谐

实施道德建设工程 保证社会长治久安·····	(436)
------------------------	-------

大力提高低收入者收入 防止收入分配差距过分扩大·····	(442)
关注弱势群体 推进“均衡发展”·····	(446)
调整利益格局 缩小收入差距·····	(450)
构建和谐社会需着力民族地区加快发展·····	(457)
天下游子心 真情系中华·····	(461)
关注农民工还有很多事情要做·····	(464)
“疏导”:社会稳定的减震器 和谐社会构建的牵引机·····	(467)
构建和谐社会的“三·三”着力点·····	(471)
立足和谐社会 推进改革发展·····	(482)
关注“普通人” 建和谐新海淀·····	(486)



作者随国务院参事室主任崔占福一行在广东考察

① 关注“三农”

农民问题是中国一切问题中的大问题

(2001年8月)

在庆祝党的 80 周年生日之际,全国人民无不感慨地喊出“没有共产党就没有新中国”。80 年来,中国发生了天翻地覆的变化,特别是改革开放 20 年来,中国发展之快、变化之大,人民生活改善之多,令人瞩目,震惊中外。

但是,需要指出的是占总人口 70% 以上的农民的大多数还处在比较穷的境遇中,农村、农业、农民问题依然是中国的最大问题。最近,湖北省监利县棋盘乡党委书记李昌平给中央领导所反映的“农民真苦、农村真穷、农业真危险”的问题,还在不少地方存在着。李昌平反映的问题,是中国农村的一个缩影,具有一定的代表性。

农业是国民经济中一个弱势产业,资金匮乏、人多地少、天灾不断、技术落后、人才稀缺、观念陈旧、竞争激烈、交通不便、税赋奇高、管理混乱等问题普遍存在。由此而导致农民收入与城市居民收入的差距越拉越大。1985 年后,农民收入增幅逐年下降,1999 年,农民收入增幅已下降到 3.8%,一些地区出现了负增长。2000 年,农民人均年收入在 500 元以下的又增多 0.75 个百分点,年收入在 500-1000 元的又增多 0.43 个百分点,这个比重超过了 1996 年。这部分农户约占总农户的 14.18%,相当于 3424 万户,人口总量不少于 1.3162 亿人。拿这部分人的收入同全国城镇居民可支配收入相比,相差 5.85-11.65 倍,若同北京、上海相比,城乡差距高达 20 倍至 30 倍。

另外,农民的收入还不像城镇的收入统计那么实,一些干部为了升官,虚报政绩,不少有关人均收入的统计严重不实。例如中央电视台披露的浙江乐清县双峰乡陈长村,本来人均收入只有 900 元,乡里上报数字却为 3000 元。像这样的虚报浮夸,在广大农村随处可见。因此,如果按真实的农民收入来研究问题,中国农民同城镇居民收入的差距不知还要大多少,不知还要涉及几亿人。

从比较实在的居民存款来分析,2000 年,全国城乡居民存款为 63500 亿元,其中 52000 亿元为城镇居民所有,农民存款为 11000 亿元。经计算城镇人均存款为 16473.94 元,农民人均存款为 1177.26 元,农民人均存款仅为城镇居民存款的 1/14。再说,这 11000 亿元的存款又多分布于沿海和少数暴发户的手中,实际内地很多农民根本没有存款或存款少得可怜。以此来衡量城乡差距,少说为 14 倍,多说则为几十

倍,甚至上百倍。

1997年农民人均出售农产品的收入为1092元,到了2000年,陡然降至600元,下降幅度高达45%,相当于全国农民总共减少收入3972亿元,等于每个农民比1997年少获现金492元左右。现在农产品价格连续5年下滑,同1995年相比已累计下跌22.6个百分点,粮食收购价累计下跌27.59个百分点。2000年最为严重,同1999年相比,2000年粮价下降8.8个百分点,经济作物收购价下降19.5个百分点。

这种价格下滑造成的严重亏损,使广大农民已经无法承受。农民同城镇居民的收入差距,不仅难以遏制,而且还将继续明显扩大。美国经济研究会前会长、芝加哥大学教授约翰逊在深入研究了中国的情况后得出结论,中国是世界上城乡差距最大的国家。特别值得注意的是,1994年财政体制改革后,造成很多农村县乡财政极度困难。广东,至2000年6月底,有26个县欠发工资8.1亿元。山西、河南、广西、四川、贵州县乡财政赤字超过60%,云南、陕西、新疆、青海县乡财政赤字超过80%,全国有60%的县、2/3的乡镇不能按时给干部、教师发工资。河南有的教师反映有近一年没发工资,退休的农科人员已经是三年没见工资了。

随着中央对加强广大农村教育事业的推进,广大农民已经认识到治贫先治愚的重要性,想让孩子读书,但是因为没有现金支付,加上学校收费太高,有学上不起,有书读不成。不是不想学,而是不能学。由于城乡差距拉大,生活的艰难和心理上的不平衡,在农村出现了“死也死在城市,下辈子绝不能做农民”的意识倾向。一些人走进城市铤而走险,偷盗抢劫对社会产生了极大危害。也有些农民进城市出卖苦力。最近北京一位博士沿着上个世纪初刘少奇经过的足迹去安源煤矿调查,发现“那里的矿工包身现象和旧社会没有两样”,可想这包身工肯定都是农民。去年河南上蔡县发现两个艾滋病村,每村患艾滋病的超过1000人,都是因为生活艰难,外出卖血、长期卖血而被感染的。最近北京抓获一个全为20多岁的农民盗车团伙,他们在供词中说,“看到别人吃香的喝辣的,而我们穷的连老婆都娶不上”,这就是他们冒着枪毙、坐牢的危险进行盗窃的动因。

共产党是为广大人民谋利益的,依靠人民、为了人民是共产党立党之本。江总书记提出的“三个代表”中,“代表最广大人民的利益”才是“三个代表”的根本和灵魂。中国有9亿多农民,农民的收入上不去,农村的问题不解决,中国的富强和现代化就缺乏稳固的根基,中国的第三步战略目标就无法顺利实现。

出现城乡差距越拉越大,农村贫困人口仍然较多的情况,固然有很多原因,但根本原因,还是和对农村的困难和问题知情不够、对改变农村面貌的重要性认识不够、对农村的政策倾斜不够、对农村的基础设施建设关心不够、对农村和农业的投资和支持力度不够有关系。

具体讲有以下六个问题：

一、1994年财政体制改革，导致农村丧失了元气。1994年财政体制改革，造成财政过于向上倾斜，各方面的支出过多向下推卸，使得县乡基层财政出现了越来越大的困难。财政改革前的1993年全国县乡财政赤字为42.21亿元，到改革后的1995年，县乡财政赤字迅速扩大到827.7亿元，这个财政赤字成20倍的增长，不是别的原因造成的，主要是财政体制改革不当导致的。

二、财政支出极不公平、极不合理。根据国家统计局《2000年中国统计摘要》公布的数据，我国城市非农人口仅为2亿人，也就是说差不多有10亿多人口为农业人口，但政府财政支出用于农民的仅有5%，也就是说，城市2亿多人用去了财政的95%（包括国防与公共安全等），而农村的10亿人仅享用财政支出的5%。由此可见我们所谓重视农业还只是停留在口头上，我们代表最广大人民的利益也还没有落到实处。

三、农牧税的增长是所有税种中增长最快的。1998年同1985年相比，我国农牧税增长9.5倍，而此期间国家财政总收入增长5.6倍，地方财政增长4.5倍，国家工商税增长6.9倍，由此可看出农牧税增幅是最高的。

四、国家对农村基础设施的建设关心和支持不够。在城市内或城市之间，不断加大投入建设高速路、地下铁的时候，我们很多农村乡镇，不要说山区了，就连很多平原地区的农村乡镇还没有象样的道路，下了雨泥泞不堪，进不去，出不来，怎么发展经济？

五、乡镇机构庞大，吃皇粮者越来越多，各种收费让农民难以承受。过去一个乡镇吃皇粮的干部多为几十人，现在普遍发展到几百人。由于机构改革层层下放，乡政府便成了最后的“收容所”，再加上买官、卖官的盛行，无处安置时，只好送到乡政府。一个乡政府所谓的“七站八所”，人浮于事。我曾看到一个三四万人的乡，仅土地所就有14人。这么多人，要吃要喝，要发工资，还要统一着装，钱从哪里来？当然是落在农民的头上。

六、进行江河治理，整顿“五小”厂矿，关停大批县乡企业，也造成农村经济的萧条。例如治理淮河，关掉了数以千计的县乡办的工厂，不仅使县乡造成了损失，减少了收入，而且也关掉了大批农民工的就业岗位，很多为这些企业服务的原料基地、服务行业也不得不就此倒闭。所有这些都造成农民收入减少，农村更加困难。

从建国初期直到开放后的先期阶段，一直把农业作为工业经济、城市经济的基础，不仅靠农业提供城市人民需要的粮、棉、油、肉、蛋、奶、瓜、果、菜，还要靠农民提供各种工业发展需要的多种原材料，农民还要通过纳粮、交税、义务劳动，为工业经济和城市经济的发展做贡献。在解放初期、开放先期这样做是必要的、应该的，但时至21世纪，我国的工业经济已经在很多方面迈进了世界第一，我国的城市经济已经在交

通、通信、科技、教育、居住、饮食、文化、娱乐方面贴近国外,差不多应有尽有。这个时候,我们依然停留在早期的工业经济、城市经济模式上,仍旧对农民只取不予或是取多予少,显然与中国共产党代表最广大人民的利益的宗旨是不相吻合的。

鉴于我国即将进入 WTO,又考虑到我国很多粮食价格已高出国际市场价(小麦高出 26%,玉米高出 32%,大米高出 8.6%,大豆高出 38%,豆油高出 86%,花生油高出 23%),农业将面临严重的挑战。为了预防我国农业可能遇到的危机和可能带给农民的困难,我们需要针对上述造成城乡差距越拉越大的主要成因,采取实实在在的措施,改革不合理的财政体制,减轻农民的税赋,加大农业的投入,在大力推进城市化、非农化和农业产业化的进程中,把农村的现代化建设推向新台阶。

(原载《中国政协》)



作者同参事一起在山西大寨考察

以战略眼光寻求新突破

——解决“三农”问题的思考与建议

(2003年6月)

21世纪,对中国来说,是蕴藏着巨大希望和美好前景的世纪。但是,因为“三农”问题比较突出,所以21世纪也是潜在有较大风险的世纪。“三农”问题解决得好,不仅可以消除风险,而且可以使美好的前景更加辉煌灿烂。

—

几十年来,我国为了积累资本,壮大国力,加速工业化进程,一直走的是农业支援工业的道路。特别是改革开放以来,我们对农村更是取多予少,农村对城市的发展作出了巨大贡献。今天,当一些大城市的面貌和消费水平几乎可以同发达国家相媲美的时候,我们的大部分农村却还处在明显落后和农民增收困难的情况下。

今年3月江泽民同志在两会期间讲到:“农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的首要问题。农业兴、百业兴,农民富、国家富,农村稳、天下稳。”胡锦涛总书记也曾就“三农”问题发出重要指示:“把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重。”相信有中央的高度重视,“三农”问题一定会得到逐步解决,中国农村的美好前景一定会展现在我们面前。

但是,由于历史的惯性,解决“三农”问题的阻力和障碍也是很多的,如果不能冲破妨碍“三农”发展的思想观念、做法、规定和体制弊端,“三农”问题的解决还会停留在“口号”上。倘若仍然不能确定农业的首要地位,不能在一些战略性问题和众多具体做法上有重大突破,时间拖得越久,需要付出的代价就越大。当前,我们应特别关注以下三大战略性问题:

第一战略:分流农业人口与城市化

中国“三农”问题的核心是农村人口问题。农村人口过多,农民比例过大,是酿成“三农”发展困难的根本原因。因此,“三农”问题的解决,不能就“三农”议“三农”,需要跳出“三农”看“三农”。解决农村问题,必须要分流和减少农民,必须要向城市转移农民。因此,推进城市化进程,既是解决中国“三农”问题的第一位的战略问题,也是中国实现全局现代化的根本问题。

我国城市化水平已经严重滞后,按世界银行的推算,我国在1998年城市化率就应该达到50%,而实际落后了将近20个百分点。从城市化速度看,仍然是比较缓慢的。按2002年中国城市发展报告,全国560个城市的市区非农人口总共只有1.74亿,非农人口超50万的城市仅有98个,大城市的数量远不能适应中国的发展,城市的规模效益远跟不上劳动力转移的需求。

服务业在我国国民经济中的比重严重偏低,不是因为工业化水平不到位,而主要是城市化水平过低和大城市比例太小造成的。创造就业岗位对中国来说是最重要的,但是如果不重视城市化的快速推进和更多大城市的建设,就业问题将成为“老大难”问题。

因此,实施分流农村人口的城市化战略,首先要转变与城市化相关的两个观念,一要认识到限制城市化进程就是限制经济增长进程,二要认识到限制大城市发展就是限制就业岗位的产生。为了解决中国“三农”问题,应认真解决户籍问题对城市化进程的抑制,使中国公民能在全中国范围内自由流动和迁徙;认真制定中国城市化的顶层规划,在农业人口集中的地区,要发展大城市、建设都市圈;国家要设立城市化推进基金,对拟发展的大城市要加大基础设施投资力度;认真调整产业布局,要按照解决“三农”问题、发展城市的需要,使产业安排向新兴城市倾斜,要制定政策鼓励外商和民营企业向新兴城市投入。

第二战略:努力提高人力素质

我国大部分农村,长期以来处在资本缺乏——过度贫困——素质低下的恶性循环中。根据第五次人口普查,我国文盲、半文盲有1.8亿人,绝大多数在农村。人力素质的低下,已成为“三农”发展和竞争的严重障碍和沉重负担。

政府关于普及九年义务教育的决策不仅深得民心,而且对解决“三农”问题具有战略意义。当前面临的问题,一是对“普九”的效果不能过高估计。最近有人抽样调查六个县,初中辍学率最低3.66%,最高达54.05%。因此,仅辍学率一项,就无法保证“普九”教育成果的延续和巩固。二是九年义务教育的投入问题。根据我们调查发现,义务教育中的公用经费紧缺、普九欠债严重、学校危房无钱修缮、教师工资不能保证发

等问题,正在严重影响和制约着义务教育顺利进行和发展。三是教师质量问题。由于缺乏经费,一些地方为了少花钱,愿用民办教师(工资不足200元),不愿招收大专师范人才。四是砍校问题。为减少经费开支,一些地方大幅度地减校、并校,很多学生要跑十几里、几十里去上学,十来岁的小学生虽然可以住校,但由于穷,还得一星期跑两三次,回家取干粮。五是杂费问题。虽然中小学杂费已降得很低,但陕西、河南、湖北的杂费并不比北京低,农民虽然愿倾尽所有让孩子读书,但负担确实过重。六是学校因为房屋紧张,很多学校一间房内要住二十几个学生,有的学校七、八名教师挤在一间房内办公,无法保证师生身体健康。七是城市的学校高收费过于严重,这不仅使农民子女入学特别是入好学校成为不可能,而且也造成市民的极大不满。

为了解决好“三农”问题,更好推进义务教育的发展,有必要提高中央财政对义务教育的支持力度,最低限度要改变国家财政预算内教育经费只投高校、高中,不投或极少投义务教育的现状。根据我们调查,上述几个问题基本上都是经费问题,问题突出的是人均GDP低于全国平均水平的省份,这些省份的广大农业地区,县财政赤字较大,无法担负起以县为主体的义务教育使命。全国有18个省市,人均GDP低于全国平均水平,人口占全国58%,GDP总量仅占全国29%。建议国家财政重点支持这18个省的义务教育开支,通过经费的解决,改善义务教育的条件和环境。

另外,为了“三农”问题的解决,还需要在农村增设高中,使农民的孩子能在成长中享受公平的国民待遇。对考不上高中的初中生,要千方百计对他们进行技术培训,使他们掌握一技之长。

第三战略:加大财政金融投入力度

所有生产要素中,资本是最重要的推动力,中国多数地区“三农”发展步履维艰,其主要原因是缺乏资本。要改变中国“三农”的面貌,使中国农村走向富裕,必须要加大对农村的投入。要把财政、金融的推动力上升到战略高度,作为战略性举措提上议事日程,给予重视和保证。

“三农”发展的资金来源,固然可以考虑以下四个方面:个人投入;金融机构贷款;政府财政援助;国际和国内的资本流动。但由于资本缺乏已经在农村形成了恶性循环,农民个人投入十分有限。另一方面,由于多数农产品生产效率很低,加上农村条件较差,所以对第四种资本流动,现阶段不能抱大的希望。因此,农村要克服资本短缺,就必须依靠金融机构的信贷和政府财政的援助。

作为政府和金融对农村投入的状况是:政府财政投入已经由“五五”计划占财政投入的13.1%,下降到“九五”计划时的8.6%,就“九五”计划的五年而言,政府财政对农业的投入已从1996年的8.82%,下降到2000年的7.75%。相反,政府对农业的征税

已由 1978 年的 28.4 亿元,上升到 1999 年的 423.5 亿元,增长 14.9 倍,累计年增 13%。金融投入情况是:改革开放初期,为推动农业发展,专门建立了农业银行,其分支机构遍布城乡。时隔 20 年后,农业银行申请撤离出农村,很多商业银行也撤离了一些县城。国家金融机构不仅不向农民贷款,而且是只存不贷,连同邮政储蓄,将大批农村存款转入了城市,资金的“农转非”更使“三农”雪上加霜。

为了解决“三农”问题,除了要实实在在加大政府对农村的投入外,还要下大决心放开金融对农村的限制,扩大对农村的贷款。金融部门要坚决改变贷城不贷乡、贷工不贷农、贷大不贷小、贷富不贷穷的习惯作法,只有这样,“三农”才能找到新的出路,求得更大发展。

二

解决“三农”问题,要具有战略性的眼光,同时还要针对具体关键问题采取具体措施,争取有所突破。

认识上的突破

应该看到,“三农”问题的难度不断加大的根本原因,还在于各级政府和各个部门对“三农”问题认识不足,重视不够。要解决“三农”问题必须首先突破认识问题,要以“三个代表”重要思想为指导,确立解决“三农”问题的使命感和责任感。在制定政策、落实项目、吸引投资、划拨资金的时候,要坚决转变重城市轻农村、重工业轻农业、重富轻穷、重“锦上添花”轻“雪中送炭”的思想。将“三农”问题摆到“重中之重”的首要位置,为“三农”问题的解决贡献更大力量。

地域上的突破

我国“三农”问题涉及人口之多,地域之广,在世界上找不到先例。为了使“三农”问题能重点突破,有必要选择中部的豫、皖、鄂、湘、赣五个农业大省作为突破口。这五省总人口占全国人口的 26%,农民数量占全国农民总量 33%,粮食产量占全国 28%,棉花占 33.4%,油料占 40%,工业产值仅占全国 12.1%,进出口仅占全国 2.5%,是典型的农业省区。解决了这五个省的“三农”问题,就解决了全国的 1/3。这五个省基本上位于长江和淮河两岸,自然条件较好,雨水比较充足,尤其是这五省被沿海省份所包围,从经济学的梯度扩散理论讲,这五省是东部发达省市经济势能的首选扩散地。选择这中部五省进行突破,相比较而言成本要低,并利于东部省市施放能量,比较容易尽快