

农业企业经营管理学讲义

(初稿)

湖北大学

学

PDG

目 录

导 言.....	(1)
第一章 社会主义农业企业的建立和管理.....	(9)
第一节 农业企业的建立.....	(9)
第二节 农业企业的管理原则.....	(16)
第三节 农业企业的管理体制.....	(21)
第二章 农业企业的专业化与多部门经营.....	(32)
第一节 农业企业的生产部门.....	(32)
第二节 农业企业实行专业化与多部门经营的必要性.....	(34)
第三节 农业企业生产部门的选择及部门规模的确定.....	(39)
第三章 农业企业的计划管理.....	(47)
第一节 农业企业计划工作的任务.....	(47)
第二节 农业企业的计划体系.....	(50)
第三节 农业企业计划的编制和执行.....	(55)
第四章 农业企业的劳动组织与生产责任制.....	(62)
第一节 农业企业的劳动规划.....	(62)
第二节 农业企业的劳动组织.....	(67)
第三节 农业企业的生产责任制.....	(73)
第四节 农业企业的劳动管理制度.....	(82)
第五章 农业企业的劳动定额.....	(87)
第一节 劳动定额的性质与作用.....	(87)
第二节 劳动定额的制订.....	(89)

第三节 劳动定额的贯彻执行.....	(98)
第六章 农业企业的劳动报酬.....	(101)
第一节 农业企业劳动报酬的基本原则.....	(101)
第二节 农村人民公社的劳动报酬.....	(103)
第三节 全民所有制农业企业的劳动报酬.....	(110)
第七章 农业企业生产工具的管理.....	(117)
第一节 役畜和手工、畜力农具的管理.....	(117)
第二节 农业机具的管理.....	(123)
第三节 运输工具与排灌设备的管理.....	(140)
第八章 农业企业的土地规划.....	(145)
第一节 土地规划的任务和原则.....	(145)
第二节 农业企业土地的一般规划.....	(148)
第三节 农业企业农业用地的规划.....	(154)
第四节 土地规划的方法和步骤.....	(159)
第九章 种植业生产组织与管理.....	(163)
第一节 大田作物生产组织与管理.....	(163)
第二节 蔬菜生产组织与管理.....	(172)
第三节 种植业的生产计划.....	(175)
第十章 畜牧业生产组织与管理.....	(183)
第一节 畜牧业生产的经济特点与饲养形式.....	(183)
第二节 畜群再生产的组织.....	(188)
第三节 畜牧业的生产计划.....	(197)
第四节 饲料的生产与合理利用.....	(206)
第十一章 副业生产组织与管理.....	(211)
第一节 农业企业发展副业的意义.....	(211)

第二节	副业的经营方针和经营形式.....	(215)
第三节	副业生产的规划与组织.....	(225)
第十二章	农业企业的财务管理.....	(230)
第一节	财务管理的基本原则.....	(230)
第二节	农业企业的资金管理.....	(232)
第三节	农业企业的财务计划.....	(242)
第十三章	农村人民公社的收入分配.....	(247)
第一节	人民公社收入分配的基本原则.....	(247)
第二节	人民公社的收入及其分配.....	(250)
第三节	人民公社收入分配工作的组织.....	(257)

导 言

(一)

农业是国民经济的一个重要部门，是国民经济发展的基础，农业企业是国民经济中经营农业生产的基层单位。一个农业企业，集中众多劳动者在一起从事共同劳动，进行集体生产，必须有正确的领导、严密的组织和科学的管理，以便使各方面相互协调，保证生产有秩序地、正常地进行，达到生产经营的目的。马克思指出：“一切直接社会的共同的规模较大的劳动，都或多或少地需要有一种指挥，以便协调个人的活动，完成各种由生产总体运动——和其中各个独立器官的运动有别——生出的一般性的功能。”①马克思所称的这种“指挥”，就是企业的管理工作。它的性质是双重的。一方面是劳动的社会性和大规模生产的要求，即“……由共同劳动过程的性质生出的指挥功能，……”②这是生产过程中的一种特殊劳动，是生产力发挥作用的重要条件，而这种属性在任何社会形态下是相同的。

但另一方面，社会共同劳动是在一定的社会形式下进行的，因此，经营管理又是一定生产关系的体现和反映。在阶级社会中，经营管理总是由占有生产资料的阶级来实行，并且服从这个统治阶级的意志和利益的。所以，经营管理具有极深刻的阶级性。社会主义企业经营管理 and 资本主义企业经营管理有着本质上的区别，这种根本性质的不同，必然会在经营管理的内容上和方法上反映出来。

在资本主义社会里，地主、资本家占有生产资料，垄断了企业经营管理权力。经营管理既是组织生产的手段，又是资本家榨取高额利

① 马克思：《资本论》第1卷，人民出版社1963年版，第350页。

② 马克思：《资本论》第1卷，人民出版社1963年版，第352页。

利润的手段。资本家在经营管理方面所采取的一切措施，目的总是为加强劳动者的剥削和压迫，从他们身上榨取尽可能多的剩余价值。马克思指出：“资本家的指挥，不只是一种特别的，由社会劳动过程的性质引起并属于这种过程的功能，它还同时是一种剥削一个社会劳动过程的功能，……。”^①资本家所关心的是怎样为掠夺而管理，怎样借管理来掠夺。所以，资本主义企业的经营管理，在性质上，是和劳动者相对立的；在形式上和方法上，是专制的，强加于劳动者的。

社会主义农业企业由于实行了生产资料的社会主义公有制，消灭了人剥削人的社会根源，因此，农业企业经营管理的权力，不再为少数剥削阶级所垄断，而掌握在工人阶级和劳动农民手中。经营管理的根本目的，不是为少数剥削者发财致富，而是为劳动人民和全社会的利益，为充分调动劳动者的积极性，迅速发展生产，满足整个社会日益增长的需要。社会主义农业企业中，经营管理所体现的不是剥削与被剥削的阶级对抗关系，而是企业中领导与被领导之间、管理人员与一般工人、社员之间的社会主义互助合作关系。

企业经营管理的性质由生产关系所决定，但它同上层建筑也有密切联系。因此，企业经营管理必须遵守党和国家的方针政策、计划、法令以及其他有关规章制度。

经营管理的性质决定了社会主义农业企业经营管理的性质，具有两方面的功能：

一、合理组织和管理生产

社会主义农业企业，是生产农产品的单位。它的根本任务，就是按照国家计划为社会提供量多质好的农畜产品，并要求不断降低成本、提高劳动生产率，以增加积累和扩大社会主义再生产。即是要求在单位面积土地上，消耗最少的劳动和物资，获得最大的产量，以满足社会需要。为完成这一任务，农业企业必须根据农业生产的特点，企业的条件，合理地组织生产，管理生产，把生产的各个要素有效地结合起来，并使各个部分、各个环节、各个人的活动得到协调。

^①马克思：《资本论》第1卷，人民出版社1963年版，第350页。

二、正确处理农业企业内部生产过程中人与人的相互关系

人们进行生产都要相互结成一定的关系，即生产关系。人们的生产关系能否适应生产力发展的要求，对于生产发展具有极大的影响。社会主义农业企业要合理地组织生产，促使生产多快好省地发展，就必须根据生产力发展的要求，正确地处理企业内部生产过程中人们的相互关系。

社会主义农业企业中，消灭了阶级剥削，建立了同志式的互助合作的社会主义生产关系，这是生产迅速发展的基本保证。但是，社会主义生产关系建立了，又还不完善。毛泽东同志指出：“社会主义生产关系已经建立起来，它是和生产力的发展相适应的；但是，它又还很不完善，这些不完善的方面和生产力的发展又是相矛盾的。除了生产关系和生产力发展的这种又相适应又相矛盾的情况以外，还有上层建筑和经济基础的又相适应又相矛盾的情况。”^①这些矛盾在农业企业中总是以不同形式反映出来。农业企业经营管理，就要正确地处理这些矛盾，促进社会主义生产关系不断完善和发展，调动广大群众的生产积极性，推动生产不断地前进。

(二)

不断加强经营管理工作，提高经营管理水平，对于巩固和发展社会主义农业企业的生产关系，促进生产力的发展具有十分重要的作用。

社会主义农业企业经营管理工作的基本内容和主要方法，概括来说是：根据社会主义经济规律，及党和国家的方针政策，在企业内部运用计划化、制度化及民主化等方法，全面地安排生产、安排劳力、安排资金和物资、以及处理产品分配，实行经济核算达到费省效宏的目的。

① 毛泽东：《关于正确处理人民内部矛盾的问题》，人民出版社1957年版，第12页。

生产是农业经济活动的基础，安排生产是经营管理工作的中心环节。为充分利用当地自然资源和经济条件，需要根据国家计划和因地制宜原则，对生产作出统一规划，正确确定专业化方向、生产部门结构、经营规模 and 发展的比例速度，并作合理布局，实行综合经营。借助生产计划使各项生产有计划按比例地得到全面发展。在研究生产安排问题上，要分析农业生产各部门的内在联系，揭示在不同条件下实行多种经营及合理规模的规律，为正确组织生产提供依据及实施办法。

劳动力是生产中的决定因素。充分发挥广大劳动者的劳动积极性和主观能动性，对于多快好省地发展农业生产有决定性的作用。合理安排劳动力和正确的劳动管理是调动劳动者积极性，提高劳动效率和劳动生产率的一项重要措施。劳动力安排和劳动管理包括，确定企业各级组织和各部门劳动力分配比例，建立合理的劳动组织及报酬制度，制订劳动定额，开展劳动竞赛，以及建立和健全生产责任制和其他必要的劳动管理制度等。研究劳动力安排和劳动管理问题，在于分析各个时期各级各部门的劳动力合理分配比例，总结有效使用劳动力、提高劳动效率的方法，提供合理组织劳动的原则和方法，以及建立必要劳动管理制度的正确途径。

农业企业进行各项生产是以物力财力作为物质基础的。从事生产，人是决定因素，但也要有一定的物质技术条件，把人的因素和物的因素正确地结合起来，使物力、财力服务于生产的需要，这不仅不是削弱了人的作用，相反地正体现出人在改造自然、改造世界方面的主观能动性。农业企业如何安排物力、财力，合理投放资金，在生产上获得最大经济效果，是经营管理工作必须解决的重要课题。资金是发展生产的保证，合理安排与科学管理企业的资金是经济管理的一个重要环节。因而必须贯彻勤俭办企业方针，加强经济核算，制定切实可行的财务制度，以期用最少的人力、物力、财力，取得最大的经济效果。

分配是生产成果的分配。生产决定分配，分配又反过来影响生

产。在生产增长的基础上，积累和消费都要增加，这是分配的基本原则。农业企业的产品处理和收入分配是经营管理工作中的一个重要而复杂的问题，它关系到正确处理国家、集体和个人三者关系，积累和消费的关系，以进一步调动劳动群众生产积极性，促进生产的发展。因此，必须根据企业本身所有制的特点，按照社会主义分配原则和自己经济状况，正确处理产品和收入的分配。

办好社会主义农业企业，实行科学的经营管理，必须运用适当的方法。管理社会主义农业生产，主要应当实行管理的计划化、制度化和民主化。

社会主义农业企业是国民经济的基层单位，它的经济活动必须服从国民经济统一计划要求。企业计划是国民经济计划有机组成部分。就企业内部组织大规模生产来说，无论在安排生产、劳力、资金以及产品分配等各方面，都必须有计划。一个农业企业要做到奋斗目标明确，各部门配合协调，众多劳动者步调一致，生产能够有序地进行，这就需要由计划工作来完成这个任务。计划是生产者共同行动的指南，如果没有计划，势必造成企业生产工作的极大的盲目性。

管理制度化有利于巩固和发展农业企业的经济基础。企业的经营管理必须以社会主义原则为依据，企业的各项生产活动，必须符合社会主义建设总的要求。企业的经济活动和各种管理办法，应在群众反复实践的基础上，经过总结作为制度定下来，作为办事的准则。它在建立和巩固生产秩序中，应体现出社会主义原则和党的总路线精神，以巩固发展社会主义生产关系和促进生产力的发展。

管理民主化是社会主义农业企业的性质所决定的，民主办企业是经营管理工作一条根本方针。在社会主义农业企业中劳动群众是企业的主人，他们的积极性和创造性是无穷无尽的，必须充分发挥他们当家作主的作用。早在农业合作化时期，党中央和毛主席一再强调民主办社、走群众路线。管理民主化不仅要求管理干部具有民主作风，还必须建立各方面的民主管理制度，使这一根本方针能够贯彻执行。同时，发扬民主和集中领导应该是密切结合的，愈民主，愈要求集中，

愈发动群众，愈要求加强领导。

综上所述，社会主义农业企业经营管理工作是一项十分复杂的工作。它既关系到生产，又关系到分配，既关系到人力安排，又关系到物力财力的使用，既涉及到人与人的关系，又涉及到人与自然的关系，既涉及到大集体与小集体之间、小集体与小集体之间的关系，又涉及到集体与个人之间的关系。所以，只有正确处理这些关系，才能把经营管理工作做好，才能充分发挥经营管理工作的积极作用。

(三)

在党的正确领导下，我国农业已经走上了社会主义道路，建立了社会主义所有制的农村人民公社、国营农场和农业机械站，这是社会主义农业企业经营管理学产生的前提条件。解放以来，我国农业企业在经营管理的实践中，积累了极其丰富的经验，使社会主义农业企业经营管理学得到进一步发展。社会主义农业企业经营管理学就是以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以党和国家的方针政策为依据，在总结农业企业经营管理经验的基础上建立和发展起来的。

社会主义农业企业经营管理学是一门揭示和阐明农村人民公社、国营农场和农业机械站合理组织与管理生产的规律性的科学。它研究社会主义农业企业如何根据社会主义经济规律来合理组织人力、物力、财力，以便用最少的活劳动和物化劳动的消耗，获得最大的经营成果，从而有利于社会主义农业企业和国民经济的发展，有利于多快好省地建设社会主义。

社会主义农业企业经营管理学是一门经济科学。它还必须研究企业生产中的各种经济关系，揭露社会主义农业企业在组织生产过程中以不同形式所反映的人们之间的相互关系及其矛盾，并根据马克思列宁主义、毛泽东思想，以及党和国家的有关方针政策，采取积极措施，正确处理这些关系，解决这些矛盾。另一方面，农业企业经营管理学又须涉及在进行物质资料生产过程中人与物的关系，运用科学方法使生产力诸因素在生产过程中得到协调地配合，以充分发挥生产力

諸因素在生产过程中的作用。因为研究农业企业经营管理规律性必须从生产力的实际情况出发，把生产力合理组织起来，使人力、物力和财力发挥最大效用，从而使农业生产得到迅速发展。

社会主义农业企业经营管理的任务，就是要以毛泽东思想为指导，深入、认真地学习和研究毛主席著作，密切结合我国社会主义革命和社会主义建设的实践，不断总结农业企业经营管理的先进经验，从而研究和制订出正确调整生产关系，加速发展生产力的有效的经营管理方法，以促进社会主义农业企业的不断巩固和发展。

社会主义农业企业经营管理学是一门党性、阶级性很强的科学。现阶段国内外阶级斗争是十分复杂而剧烈的，党一再指出，在整个社会主义阶段，存在着阶级和阶级斗争，存在着社会主义和资本主义两条道路的斗争。离开阶级斗争，离开社会主义革命，农业企业孤立地进行经营管理是不行的。因之，在党性和阶级性很强的社会主义农业企业经营管理学面前的一项重要任务，就是必须高举马克思列宁主义、毛泽东思想的红旗，在农业企业经营管理中坚持社会主义方向，和一切非无产阶级的思想和行为作坚决的斗争。

我国广大农村在农业合作化后，进而实现了农村人民公社化，从而给农业技术改造创造了前提条件。党的八届十中全会向全国人民提出了分批分期地、因地制宜地实现农业技术改造的任务。在农业向着现代化迈进的过程中，社会主义农业企业经营管理学将担负起新的重要任务。变人畜力手工劳动为机械操作，其生产技术装备复杂，分工协作更为细致，生产各部门联系密切，生产的技术性较高、社会性增强，这就需要与之相适应的经营管理工作，严密地组织和协调整个生产活动，精确核算投资、费用和经营成果，以创造出比人畜力操作高得多的劳动生产率。复杂而艰巨的任务要求有正确的科学理论和方法来指导实践，必然推动这门科学的进一步发展。

学习和研究社会主义农业企业经营管理学，要有无产阶级的立场。认识和运用社会发展规律和经济规律是以正确的立场为前提的。只有站在无产阶级的立场上，根据马克思主义的观点，运用阶级分析

的方法，才能科学地分析社会经济现象，解决企业经营管理中的问题。

社会主义农业企业经营管理学是以马克思主义唯物辩证法为方法论基础。只有站在无产阶级立场，方法又对头，才能正确地、全面地观察问题、说明问题。

社会主义农业企业经营管理学具有强烈的实践性，它是从生产实践中总结提高上升为理论而产生的，它又必须回到实践中去指导实践，在实践中经过检验，再进一步发展、充实和提高。因此，学习和研究这门科学必须深入实际、深入群众，参加阶级斗争、生产斗争和科学实验三大革命运动，系统地进行调查研究，及时总结经验，促进这门科学不断充实和提高，有效地为社会主义革命和社会主义建设服务。

第一章 社会主义农业企业的建立和管理

第一节 农业企业的建立

社会主义农业建立和发展的历史特点不同于社会主义工业，因此，在现阶段它存在着生产资料社会主义公有制两种形式：全民所有制和集体所有制。与这两种所有制形式相适应，社会主义农业企业亦有两种不同的类型，即全民所有制的国营农场，农业机械站与集体所有制的农村人民公社。

农业企业是进行农业生产的基层单位。农业企业是指拥有一定的生产人员和管理人员，使用必要的生产工具，在固定的土地上从事农产品生产的独立经营单位。作为农业企业必须从事农业生产，同时还必须进行经济核算。

全民所有制的国营农场、农业机械站与集体所有制的农村人民公社，按它们的社会经济性质来说，都是社会主义性质的农业企业。它们的基本生产资料和产品都归劳动者所有，它们都以集体劳动为基础，消灭了人剥削人的制度，人们之间的关系都是同志式的平等互助合作关系。都实行“各尽所能，按劳分配”的原则。它们的生产活动都是在社会主义统一经济计划指导下进行的。它们的生产目的都是为了满足社会生产和人民生活不断增长的需要。所以，无论是全民所有制还是集体所有制的农业企业，都具有资本主义农业企业所不可比拟的优越性。

但是，全民所有制和集体所有制是社会主义制度下公有化程度不同的两种所有制形式，以这两种所有制为基础的不同类型的农业企业之间，还有着一定的差别，这就使得它们在建立和经营管理工作中有自己的特点。

一、集体所有制农业企业的建立

我国农村完成土地改革以后，党就领导农民采取多样的灵活的形式，由低级到高级（即经过互助组，初级社、高级社），逐步地实现了农业集体化；随后又在高级社的基础上联合组成了农村人民公社。

集体所有制农业企业是一切小农众多的国家走上社会主义道路后，必不可少的社会主义经济形式。它是劳动农民在党和国家的领导和帮助下，在自愿和互利的基础上组织起来的。

集体所有制农业企业的劳动力来源是本社的社员。在企业所在地区范围内，凡年满十六岁的男女劳动农民和能够参加社内劳动的其他劳动者，由本人自愿申请，经社员大会或社员代表大会通过，都可以入社做社员。社员在社内享有政治、经济、文化、生活福利等方面一切应该享受的权利，并应履行其义务。参加社内的劳动，取得应得的报酬，是社员的基本权利之一。未满十六岁的少年，根据他们的具体情况，吸收他们参加劳动，并应该按他们的劳动付给报酬，但他们不享受社员的其他权利。至于地主分子、富农分子、反革命分子和其他坏分子，一般不能入社做社员（表现好，经过审查批准，可以分别吸收他们入社），但可以吸收他们参加社内的劳动，进行劳动改造，使他们成为新人。对他们的劳动实行同工同酬。

现阶段，农村人民公社实行以生产队为基本核算单位的两级（公社、生产队）或三级（公社、生产大队、生产队）的集体所有制，生产队范围内的劳动力，都由生产队支配。生产队应该组织一切有劳动能力的人，参加劳动。

土地是农业生产中不可缺少的基本生产资料，进行农业生产必须有一定面积的土地。把农民分散经营的土地集中起来实行统一经营，是组织集体所有制农业企业的基本条件之一。所以，社员入社时，必须把土地交给社统一使用。在初级社时，土地所有权仍归社员；过渡到高级社时，土地便无偿地归社集体所有。在土地归公时，农业社按互利原则处理某些特殊土地和土地上的附属物。

社员入社时，还必须把原来私有的耕畜、大型农具、农业运输工具、大量的成片的林木、成群牲畜，以及社员经营家庭副业所不需要而为农业社所需要的副业工具转为农业社集体所有，只有这样才可能实现集体生产，这是组成集体所有制农业企业的另一基本条件。

耕畜、农具等主要生产资料是劳动的产物，是社员投入的物化劳动和活劳动的结果，同时由于社员所拥有的生产资料的数量和价值有很大差别，因此，按照自愿和互利的原则，在收归公有时，实行了折价收买并由全体社员分摊公有化股份基金的办法来支付收买价款。

社员的土地和其他主要生产资料归公后，为了进行集体生产，还必须筹集生产费。为此，采取向社员征集生产费股份基金的办法，使集体所有制农业企业拥有维持再生产的流动资金。

股份基金在初级社时是按土地，或者土地和劳动力各占一定比例分摊的；在高级社时是按劳动力分摊。股份基金的数额是根据生产的需要和社员的负担能力为原则进行征集。公有化股份基金大约相当于收买社员的主要生产资料的价款。如果其数额太大，大部分社员付不起，就只征集一部分，其余的用公积金来支付。生产费股份基金大约相当于当地一般农民在同样土地上进行生产所需要的种籽、肥料、饲料、农药等生产资料的价款。社员在交纳股份基金的时候，可以用自己作价归公的生产资料的价款抵交。如果不够，不够部分由社员分期交清；如果有多余，多余的部分由社分期还给社员。贫苦社员，交纳股份基金有困难时，可以向银行申请贫农合作基金贷款，如果仍然不能交清的，可以由社员大会或社员代表大会决定缓交或者少交。

二、国营农场的建场

国营农场是全民所有制的农业企业，是由国家财政投资建立起来的。由于我国的历史、经济条件，土地改革时，不能将没收地主的土地立即转为全民所有。因此，要建立全民所有制的国营农场，只能由国家投资兴建，并且主要是在开垦荒地的基础上建立起来的。

建立国营农场关系到国家的百年大计，必须慎重从事。在建场工

作中应认真贯彻“投资少、收效快、收益大、不与民争地”的方针和“五边”建场方针，并按照规定的建场程序办事。在建场之前，必须通过勘测规划；在开荒建场期间，必须合理地安排开荒、生产、基建之间的比例和速度。农场建场的实践经验证明，贯彻建场方针，按照规定的建场程序办事，认真做好准备工作，对于建场后生产的发展有着重要的意义。

第一、建场地区的勘查测量工作：

对计划建场地区的勘查测量，是建场的重要工作环节，必须组织农业、土地、植物分类、水利、测量、气象等专业人员，对建场地区的自然、经济、社会情况进行调查和勘测。根据勘测所得有关资料，编制建场计划任务书，分析建场地区的有利条件和不利条件及其解决的办法；分析建场后在政治上、经济上的作用，及农场的发展前途；估算建场所需的基本建设投资 and 逐年完成的进度，以及逐年生产收入和利润；并绘制地形、土壤、水利以及土地利用平面图等，报请上级主管部门审批，以决定是否建场。

第二、规划设计：

决定建场后，即须根据国家计划任务的要求，以及经济、自然、社会等情况，因地制宜，进行全面的规划设计，并提出长远的基本建设和生产发展规划。

农场的规划设计工作，包括场内外的土地规划和生产规划。在进行场内土地规划设计前，必须进行场间的规划，确定农场建场的位置、面积，划清场界，调整插花地。对场内土地规划必须根据扩大耕地面积，增加粮食产量和工业原料的总要求，按照充分合理利用场内所有土地的原则，发展多种经营，实行正确合理的轮作制度。在进行土地规划时，进一步确定农用地和各种轮作田区的合理比例。并绘出土地规划平面图，轮作方案图，道路网分布图以及土地利用，土壤改良图等。在进行全面规划设计的同时，提出基建和发展生产的远景规划，以完成农场的规划设计工作。

第三、开荒建场

农场建场规划设计经主管机关批准后，即可正式开荒建场。

在大量生荒地上建立国营农场，必须有一个开荒造田和相应地进行房屋建筑、水利、道路等各项基本建设的过程；而进入垦区的大批人员所需粮食、副食品供应，国家对工业原料和出口商品的需要，又要求国营农场尽可能缩短这种建设过程，早日投入生产。因此，在建场开始，如何解决开荒与生产，生产与基本建设之间的关系，就成为是否贯彻勤俭办场，能否多快好省地发展国营农场的决定性环节。

根据“投资少、收效快、收益大”的要求和农业基本建设的特点，国营农场在广大的土地上进行生产，不象工业生产对基本建设的要求那样严格。而农业只要完成一些必要的基本建设就可以开荒播种，有种就有收，基本建设可以逐步进行，不断完善。所以，国营农场建场必须贯彻“边开荒、边生产、边建设、边积累、边扩大”的方针，这可以使建场工作与生产互相结合，不仅有利于以场养场，还可缩短基建时间，使农场能够很快地投入生产，在建场当年或第二年就能生产出大量的粮食，并为继续开垦荒地，扩大基本建设打下必要的物质基础。同时通过生产，又可以较快地掌握当地的土壤、气候等自然条件的特点，有利于因地制宜全面发展农场的生产和建设。国营农场在建场工作中，既反对所谓“正规化”的建场方法；也反对忽视必要的勘测规划，而盲目开荒造田。这两种做法，都会造成巨大的浪费，影响国营农场的发展。

三、农业机械站的建站

农业机械站的建站是一项极为重要的工作。建站工作做得好坏直接影响到农业机械站今后是否能够有成效地为人民公社生产队的增产增收服务，是否能够充分发挥机具效能，是否能够使国家资金发挥最大的作用。

建设农业机械站必须进行全面规划、合理布局，有计划、有步骤、有重点地进行。新站的建设，必须周密调查研究，反复进行经济效果的分析和比较，做到合理布局，务求投资最少，作业成本最低，