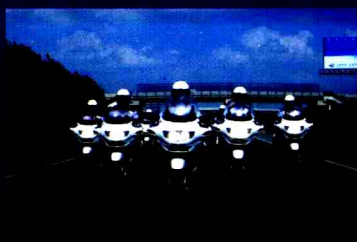


改革开放三十周年回顾

继承与发展

——上海公安机关基层所队
基础工作建设纵横



百家出版社
Baijia Publishing House

继承与发展

——上海公安机关基层所队基础工作建设纵横

上海市公安局指挥部 编



百家出版社
Baijia Publishing House

图书在版编目 (C I P) 数据

继承与发展/上海市公安局指挥部编. —上海: 百家出版社, 2008, 6

ISBN 978-7-80703-822-1

I. 继… II. 上… III. 公安-工作-研究-上海市
IV. D631

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第078386号

书 名	继承与发展
编 者	上海市公安局指挥部
责任编辑	倪 骏
装帧设计	上海天地海设计印刷有限公司
特约编辑	王金富 倪蓓蓓
出版发行	上海文艺出版总社 (www.shwenyi.com) 百家出版社 (www.bjph.net) (上海市茶陵路175弄3号 200032)
经 销	全国新华书店
印 刷	上海天地海设计印刷有限公司
开 本	787×1092 1/16
印 张	30.5
字 数	650000
版 次	2008年6月第1版 2008年6月第1次印刷
印 数	1-2000册
ISBN	978-7-80703-822-1/D·29
定 价	80.00元

继往开来 再展宏图 开创“三基”工程建设新局面

中共上海市公安局委员会

基层基础工作建设是公安机关的一个永恒主题。“基础不牢，地动山摇”，基层基础工作的地位十分重要。近年来，根据公安部开展“三基”工程建设（抓基层、打基础、苦练基本功）的总体部署，上海公安机关结合实际，坚持“力量往基层使、工作往实里干”，扎实推进“三基”工程建设，取得明显成效，为实现上海公安工作全面、协调和可持续发展提供了强有力的支撑。

上海公安机关基层基础工作建设的历史，是一部勇于创新、不断超越的改革发展史。回首过去，在市委、市政府和公安部的坚强领导下，上海公安机关以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，紧紧围绕经济社会发展大局，扎实推进上海现代警务机制建设，面对严峻复杂的形势和繁重艰巨的任务，不断强化各项工作措施，铸造了基层基础工作建设的辉煌，维护和促进了上海社会和谐稳定。

党的十七大为继续推动党和国家事业发展指明了正确的前进方向，也为公安机关明确了行动指南。按照党的十七大提出的“把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题”的要求，本书以加强基层所队基础工作建设为切入点，采用大量翔实的档案图文史料，对20世纪90年代以来上海公安机关基层

所队基础工作建设历程进行客观回顾，通过对历史脉络的梳理、对典型事迹的归纳、对未来发展的思考，深入探究公安基层基础工作建设的发展规律，精心提炼科学有效的宝贵经验，着力探索新形势新任务下解决问题的新方法、新途径，为今后公安机关继承和发扬优良传统，不断开拓创新，提升基层基础工作建设水平，提供有益的参考和借鉴。

当前和今后一个时期，我国既处于“黄金发展期”，又处于“矛盾凸显期”，公安工作面临的新机遇前所未有、面临的新挑战前所未有。在新的历史条件下，上海公安机关要认真学习贯彻党的十七大精神，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，从着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，不断提高人民群众的安全感和满意度，更加注重“软件”建设，更加注重长效机制建设，更加注重把“三基”工程建设成果体现在满足人民群众的新要求、新期待上来，从更高起点、更高层次、更高水平上加强和改进公安基层基础工作，不断提高公安机关的“四个能力”和“两个水平”，为保障上海经济社会又好又快发展和广大人民群众安居乐业，作出新的更大的贡献。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，继往开来、与时俱进，解放思想、再展宏图，以改革创新的精神推动上海公安工作不断发展进步，为夺取全面建设小康社会新胜利、谱写人民美好生活新篇章而努力奋斗。

二〇〇八年五月

1 序

派出所基础工作建设篇

2 第一章 历史综述

19 第二章 典型引路

20 第一节 先进集体

- 20 构筑“平安新华”的阳光警队
——长宁分局新华路派出所先进事迹介绍
- 25 一个人民满意的派出所
——静安分局南京西路派出所先进事迹介绍

29 第二节 先进个人

- 29 可亲可敬可信的好民警
——记全国特级优秀人民警察费兴耀
- 33 “一招制敌”的女警察
——记宝山分局高境派出所民警曹桂芳

36 第三节 案 例

- 36 钓“鱼”
- 38 没带身份证的“客人”

40 第四节 工 作 法

- 40 长宁分局新华路派出所民警费兴耀工作法
- 42 崇明县公安局城桥派出所民警黄珺工作法
- 44 奉贤分局南桥派出所民警肖振兴工作法
- 46 宝山分局高境派出所民警曹桂芳工作法
- 47 虹口分局广中路派出所民警董立程工作法
- 49 南汇分局康桥派出所民警肖华工作法
- 50 浦东分局南码头路派出所民警陈新生工作法
- 52 普陀分局桃浦派出所民警陈德骅工作法
- 54 闵行分局田园新村派出所民警沈关弟工作法
- 56 杨浦分局殷行派出所民警孙洁皓工作法

57 第三章 探索创新

- 58 抓住机遇 创新上海公安派出所基础工作
- 62 上海公安派出所社区和农村警务工作调查报告

刑侦队基础工作建设篇

70 第一章 历史综述

86 第二章 典型引路

87 第一节 先进集体

- 87 固本强基 追求卓越
——闵行分局刑侦支队第八责任区刑侦队先进事迹介绍
- 91 打造一流队伍 争创一流业绩
——浦东分局刑侦支队第十八责任区刑侦队先进事迹介绍
- 96 以信息资源服务侦查实战
——徐汇分局刑侦支队综合队先进事迹介绍
- 99 抓“三基”强主业 借“东风”谋发展
——浦东分局刑事科学技术研究所先进事迹介绍
- 103 抓管理 促实效
——南汇分局刑侦支队二队先进事迹介绍
- 105 新机制下赢取新战绩
——虹口分局刑侦支队街面犯罪侦查队先进事迹介绍

108 第二节 先进个人

- 108 上海公安“刑侦十佳业务能手”事迹简介
- 108 扬眉剑出鞘——杨剑（虹口分局）
- 109 用“心”来工作的人——张喜英（闵行分局）
- 109 心系社稷 肩担重任——姚智立（静安分局）
- 110 贵在精确 贵在神速——吴伟（卢湾分局）
- 110 一直战斗在刑侦第一线——赵斌（宝山分局）
- 111 战果累累 战功赫赫——罗彪（刑侦总队五支队）
- 111 敬业创新 战绩骄人——傅刚（浦东分局）
- 112 传统中求突破 平凡中见真章——吴玉根（金山分局）
- 112 业务精湛 一锤定音——张伟方（刑侦总队刑技中心）
- 113 技术室的中流砥柱——姜永明（青浦分局）

114 第三节 案 例

- 114 天罗地网捕窃贼
——南汇分局刑侦支队破获崇仁籍盗窃车内物品犯罪团伙案纪实
- 118 梁上君子就擒记
——长宁分局刑侦支队侦破“2.6”系列性入室盗窃案实录
- 122 一路进攻破顽石
——浦东分局刑侦支队成功摧毁一聋哑人“拍拉车门”抢夺犯罪团伙案记详
- 126 一朝昭雪八年冤
——奉贤分局刑侦支队侦破汪发和被杀案纪实

130 第四节 工 作 法

- 130 浦东分局刑侦支队民警傅刚“六步工作法”
 131 金山分局刑侦支队民警黄进军“六个注重”工作法
 132 虹口分局刑侦支队民警计夏琳“四要诀”工作法

134 第三章 探 索 创 新

- 135 抓住难点 突出重点 打造亮点
 138 深化刑侦“三基”工程建设的若干思考

交警队基础工作建设篇

142 第一章 历 史 综 述

162 第二章 典 型 引 路

163 第一节 先 进 集 体

- 163 敬业爱民树形象
 ——静安交警支队原延安路华山路岗组先进事迹介绍
 165 都市“铁骑”
 ——上海市公安局交警总队原第一交通检查大队先进事迹介绍
 169 南北高架的“畅通使者”
 ——上海市公安局交警总队高架道路支队三大队先进事迹介绍

173 第二节 先 进 个 人

- 173 不朽警魂铸就璀璨人生
 ——追记一级英模、原杨浦交巡警支队民警肖玉泉
 178 哨声，响亮在十字路口
 ——记虹口交警支队民警孙华虎
 182 城市交通“调音师”
 ——记徐汇交警支队民警雷树森

186 第三节 案 例

- 186 构筑堵截疫情的坚固防线
 ——上海公安交巡警道口检查站防治“非典”工作侧记
 189 “火眼金睛”查识窃车
 ——嘉定交警支队六中队成功破获盗窃面包车案纪实

目 录 CONTENTS

- 191 追踪72小时
——杨浦交警支队侦破重大交通事故逃逸案纪实

193 第四节 工 作 法

- 193 虹口交警支队民警孙华虎执勤管理工作法
195 徐汇交警支队民警雷树森“五字”工作法
196 上海市公安局交警总队高架道路支队民警陈烨旻查处机动车假牌假证工作法
198 卢湾交警支队民警张晨纠违工作法
199 普陀交警支队民警孙滔管理工作法
200 嘉定交警支队葛隆检查站民警唐振洪追逃工作法
201 上海市公安局交警总队高架支队民警刘新快处工作法
203 徐汇交警支队三中队民警余璐处理违法鸣号工作法
204 宝山交警支队民警王晓滨事故审理“四个主动”工作法

205 第三章 探 索 创 新

- 206 关于上海道路交通排堵保畅工作的理念与实践
212 对本市非营运性客车发展问题的若干思考

特警队基础工作建设篇

218 第一章 历 史 综 述

236 第二章 典 型 引 路

237 第一节 先 进 集 体

- 237 亮剑出鞘显锋芒
——上海市公安局原巡警总队特警支队机动大队先进事迹介绍
241 荣誉与使命
——上海公安特警赴海地维和防暴队先进事迹介绍
246 赛场外的“铁壁铜墙”
——上海市公安局特警总队女足世界杯随卫工作组先进事迹介绍

249 第二节 先 进 个 人

- 249 人民心中的“天地英雄”
——追记杨浦分局原特警大队大队长严德海烈士
254 称誉警坛的“一匹战马”
——记上海市公安局特警总队副总队长吴捷

257	警队盛开的“铿锵玫瑰” ——记上海市公安局特警总队女警大队大队长金慧敏
260	第三节 案 例
260	智取夺命元凶 ——上海市公安局治安总队原特警支队防暴突击大队“7.13”缉捕战斗始末
262	校园擒魔记 ——普陀分局特警大队成功处置“2.24”持刀劫持人质案件回放
265	扳机扣响的那一瞬间 ——上海市公安局特警总队成功处置“6.6”持刀劫持人质案件纪实
270	第四节 工 作 法
270	闸北分局特警支队民警孙波“四个注重”防暴处突工作法
273	第三章 探 索 创 新
274	更新理念 创新方法 提高特警反恐训练水平
278	新形势下特警警务教育培训的若干思考

消防队基础工作建设篇

286	第一章 历 史 综 述
302	第二章 典 型 引 路
303	第一节 先 进 集 体
303	将人民的重托记在心上 ——黄浦消防支队车站中队先进事迹介绍
307	亮丽的青春 炽热的红门 ——长宁消防支队天山中队先进事迹介绍
311	打造上海消防精锐之师 ——上海市消防总队特勤支队先进事迹介绍
316	第二节 先 进 个 人
316	模范消防中队的“擎旗人” ——记黄浦消防支队车站中队队长张毅

目 录 CONTENTS

320	“红门”排爆手 ——记上海市消防总队特勤支队龙阳中队排爆班班长陆志军
324	火场上的“福尔摩斯” ——记上海市消防总队火调处高级工程师谢福根
328	第三节 案 例
328	陷火海勇救少年 ——青浦消防支队青浦中队处置“7·26”液化气爆燃事件实录
330	烈火映忠魂 ——上海公安消防官兵扑救“9·18”船舶火灾纪实
334	浦江上的对决 ——浦东消防支队高桥中队处置“9·17”油轮泄漏事故侧记
337	第四节 工 作 法
337	静安消防支队静安中队戴启超业务训练工作法
338	上海市消防总队谢福根火灾调查工作法
340	上海市消防总队傅磊窗口接待工作法
341	第三章 探 索 创 新
342	关于影响本市消防安全“非传统”因素的思考
346	上海世博会消防安全保障体系研究

看守所基础工作建设篇

352	第一章 历 史 综 述
363	第二章 典 型 引 路
364	第一节 先 进 集 体
364	突破瓶颈 创新机制 ——长宁区看守所先进事迹介绍
370	建一流队伍 创一流业绩 ——嘉定区看守所先进事迹介绍
375	第二节 先 进 个 人
375	实现人生理想的舞台 ——记全国深挖犯罪能手薛怡民

上海公安机关基层所队基础工作建设纵横

378	点燃热情 锐意进取 勇创佳绩 ——记全国监管系统优秀所长杨跃毅
380	第三节 案 例
380	两起命案的背后
382	他为什么检举同乡
384	现形的黑影
386	第四节 工 作 法
386	长宁区看守所民警余沛利管教工作法
388	杨浦区看守所民警潘江海管教工作法
390	奉贤区看守所民警顾涛管教工作法
392	第三章 探 索 创 新
393	把落实科学发展观作为公安监管“三基”工程建设的着力点
399	强化监所教育矫治职能 服务构建社会主义和谐社会

巡警队基础工作建设篇

406 第一章 历 史 综 述

417 第二章 典 型 引 路

418 第一节 先 进 集 体

418	学习济南交警 树立巡警形象 ——静安分局原巡警支队二中队先进事迹介绍
419	分享创号资源 提升品牌效应 ——黄浦分局治安支队巡警大队南京路步行街管理中队先进事迹介绍
425	拓展思路创佳绩 追求卓越塑形象 ——长宁分局治安支队“4045”（银剑号）巡逻车组先进事迹介绍

430 第二节 先 进 个 人

430	“巡”海无涯勤作舟 ——记徐汇分局徐家汇派出所民警邵金铃
432	磨砺真功夫 顽症 ——记杨浦分局五角场镇派出所民警庞建宁

目 录 CONTENTS

434 第三节 案 例

434 形迹可疑的面包车

437 疑犯，在路口被截

439 第四节 工 作 法

439 卢湾分局打浦桥派出所巡逻民警周云连工作法

441 静安分局曹家渡派出所巡逻民警邹斌工作法

442 普陀分局真如派出所巡逻民警李恒青工作法

444 第三章 探 索 创 新

445 巡警队基础工作建设有关问题的调研与思考

450 “网格化”街面巡逻机制与社区警务建设同步运作、协调发展的思考

车管所基础工作建设篇

456 第一章 历 史 综 述

463 第二章 典 型 引 路

464 第一节 先 进 个 人

464 “道”似无情却有情
——记车管所考试场民警王永道

466 第二节 案 例

466 逃犯，在新车上牌受理窗口落网

467 第三节 工 作 法

467 车管所民警王永道驾考工作法

468 第三章 探 索 创 新

469 关于改革机动车驾驶人考试的思考

474 后 记

派出所 基础工作建设篇



第一章 历史综述

派出所作为市、县公安机关直接领导的派出机构，承担着打击违法犯罪、维护社会治安、服务人民群众、保卫一方平安的重任，是基层综合性的战斗实体，是保障社会长治久安和人民群众安居乐业的基础性、多功能的重要基层部门，是党和政府联系群众的桥梁和纽带。近二十年来，上海公安机关始终将派出所基础工作建设置于先导性的位置，不断改革派出所勤务模式，有力推动派出所正规化建设，使派出所警力布局更趋合理，综合运作更加高效，极大地发挥了公安基层部门的实战作用。

机构沿革

1992年,市公安局党委根据党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制的总目标和公安部提出的公安工作适应社会主义市场经济体制的总要求,决定将基层公安机关体制改革提上议事日程。时值浦东新区公安局正在筹建,如何对其所属的47个派出所实施有效领导,成为当时考虑的重点问题。于是,浦东新区公安局在调查研究的基础上和对新加坡考察后,产生了建立警察署的想法。市公安局党委经过研究,在报请公安部领导同意后,决定在浦东新区建立若干警察署,每个警察署管辖数个派出所管辖的区域。1993年4月,市公安局向市编委正式提出了在部分地区试行警察署建制的请示。同年5月,市领导同意先试点,再酌情推行。此后,上海公安机关开始建立警察署的试点工作。1993年5月至1995年10月,全市先后在浦东新区以及闸北、闵行、嘉定、黄浦、长宁区和南汇、金山县建立了12个警察署。

1996年3月,为贯彻市委、市政府有关指示精神,适应各区街道撤并的新情况,使公安派出机构与街道设置相对应,市公安局决定扩大组建警察署试点范围,凡一个街道内有2个或2个以上派出所的,撤销派出所,建立警察署。同年8月20日,市编委批准同意。1996年8月至11月,市区又相继建立了48个警察署。自1993年5月至1996年11月,全市共组建警察署60个,

其中市区52个,浦东新区5个,郊县3个。因组建警察署撤销派出所135个,占当时全市430个派出所的31.4%。

2003年2月,为贯彻落实《公安部关于改革和加强公安派出所工作的决定》,进一步加强全市公安基层基础工作,建立与上海国际大都市相适应的现代警务机制,理顺全市公安基层派出机构体制,规范统一设置标准,市公安局党委决定,撤销全市各分局警察署及其内设机构建制,恢复派出所建制。并根据区位特点、实有人口、区域面积及实有警力等要素,将全市派出所的设置分为二类五种,其中地区类包括中心城区派出所、城区派出所、中心城镇派出所、城镇派出所;治安类包括治安派出所。同时,规定“中心城区派出所、中心城镇派出所的机构级别为副处级;城区派出所管辖实有人口在5万人以上,警力(不含巡逻民警)在50名左右的为副处级,其他城区、城镇派出所的机构级别为正科级”。

截至2007年9月,全市共有派出所395个。其中分局局所属的派出所355个(地区派出所317个,治安派出所29个,水上派出所9个),市局有关单位所属的派出所40个(治安派出所33个,水上派出所7个)。在分局局所属的355个派出所中,中心城区派出所21个,次中心城区派出所77个,城郊结合部派出所116个,郊区派出所141个。

领导关心指导



▲ 2007年10月2日，时任中共中央政治局委员、中央书记处书记、国务委员、公安部部长周永康到南京西路派出所视察工作

1996年5月17日，时任上海市委常委、市公安局局长朱达人，市委、市政府副秘书长刘云耕到丽园路派出所检查指导工作。

1997年12月16日，时任中央政法委书记任建新在上海市委政法委书记王力平、市公安局局长刘云耕等领导陪同下视察真如警署。

1998年4月16日，时任中共上海市委副书记孟建柱到五角场地区外来人口聚居地检查治安情况，并与市郊结合部9个区公安机关领导研究社会治安综合治理工作。

1999年1月28日，市公安局“110信箱”正

式开通。时任市委副书记孟建柱，市委常委、市公安局局长刘云耕，副市长冯国勤等领导出席了开通仪式。

2001年7月9日，市公安局局长吴志明到殷行警察署检查工作。

2002年4月23日，时任公安部部长贾春旺到田林新村派出所视察指导工作。

2006年6月13日，时任中共中央政治局委员、书记处书记、国务委员、公安部部长周永康到天平路派出所视察工作，周永康同志指出：“必须强化派出所在基层建设中的龙头地位，进