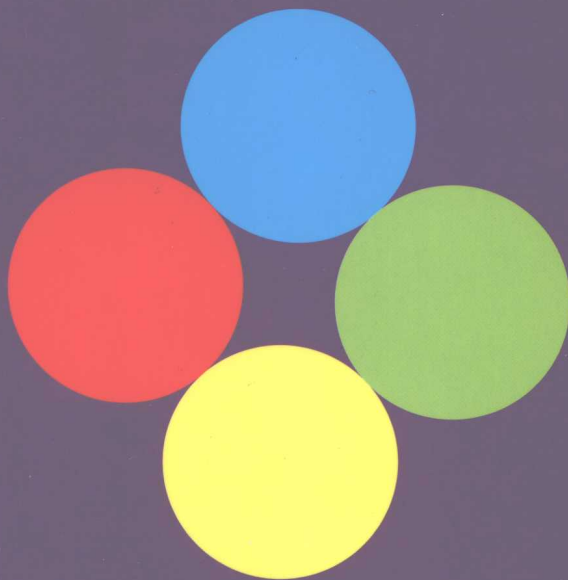


2006 年国家体育总局体育社会科学研究重点课题成果
(编号 875SS6007)

体育行业职业资格 证书制度之研究

倪会忠 王正伦 等著



北京体育大学出版社

2006 年国家体育总局体育社会科学研究重点课题成果
(编号 875SS6007)

体育行业职业资格证书制度之研究

倪会忠 王正伦 等著

北京体育大学出版社

责任编辑 梁 林
审稿编辑 李 飞
责任校对 冬 梅
版式设计 洪 继
责任印制 陈 莎

图书在版编目(CIP)数据

体育行业职业资格证书制度之研究/倪会忠,王正伦等著.
-北京:北京体育大学出版社,2008.8
ISBN 978-7-5644-0034-7

I. 体… II. ①倪…②王… III. 体育-职业技能鉴定
-考试制度-研究-中国 IV. G8-4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 117631 号

体育行业职业资格证书制度之研究

倪会忠 王正伦 等著

出 版	北京体育大学出版社
地 址	北京海淀区中关村北大街
网 址	www.bsup.cn
电 话	010-62989432 62989438
邮 编	100084
发 行	新华书店总店北京发行所经销
印 刷	北京雅艺彩印有限公司
开 本	787×960 毫米 1/16
印 张	10.75

2008 年 8 月第 1 版第 1 次印刷 印数 1400 册

定 价 22.00 元

(本书因装订质量不合格本社发行部负责调换)

课题组成员

课题组组长：倪会忠（国家体育总局）

王正伦（南京体育学院）

课题组成员：丁 涛（国家体育总局）

王爱丰（南京体育学院）

周士虎（南京体育学院）

时金陵（南京体育学院）

孙 飙（南京体育学院）

邹国忠（南京体育学院）

唐芒果（南京体育学院）

王 进（南京体育学院）

郑美艳（南京体育学院）

序

1993年,《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中首次提出“要制定各种职业的资格标准和录用标准,实行学历文凭和职业资格证书两种证书制度”。在之后的十几年间,从中央到地方、到各个行业逐步建立起有关职业资格证书制度的实施体系,其相关的法律法规以及配套行政和技术性管理文件陆续颁布施行,社会各种从业资质认证活动开始有秩序分步骤地纳入职业资格证书制度标准化管理轨道。

对于体育工作来说,2008年在北京举办奥运会,将为我国体育事业的发展创造前所未有的发展机遇,使中国体育事业达到新的高度,具有里程碑意义。但与此同时,人民群众对体育的需求越来越大,对体育公共服务的要求越来越高。如何努力适应社会主义市场经济、政治、文化、社会建设对体育工作新的、更高的要求,着力转变职能,顺应这一变化,努力做好面向社会的体育公共服务工作,就需要我们以改革创新的精神,认真地加以思考和解决。

随着我国行政管理体制改革的不断深化,客观上要求各级政府把工作重点从微观管理向宏观管理转变,从依靠简单的行政命令向依靠政策、规划、法规制度转变。我们要努力适应这种转变,强化体育部门的政策规划和公共服务职能,不断提高运用政策法规手段管理体育事务的意识和能力。积极推行体育行业国家职业资格证书制度,开展职业技能鉴定工作,正是体育行业在新时期转变行业管理方式,加强宏观调控,推行依法管理,提升管理层次,提高管理水平的需要,也是体育行政部门建设服务型政府、履行社会管理职责、提供公共服务的有力抓手。

基于这样的考虑，国家体育总局于 2005 年正式组建职业技能鉴定指导中心，根据国家关于职业资格证书制度组织体系的统一要求，在体育行业推行国家职业资格证书制度，开展职业技能培训鉴定工作。作为体育参与社会建设的积极探索手段之一，这项工作的开展对于建立统一的从业人员资质标准，规范体育健身市场的服务行为，培养造就高素质体育行业从业人员及社会体育工作者，提高体育行政部门的依法管理水平，促进社会主义和谐社会的构建具有重要意义。

应该说，从这项工作开展三年多的时间来看，体育行业职业资格证书制度从无到有，已逐步走上了良性的发展轨道。在鉴定、培训机构设立，专业人员队伍建设，标准、教材、题库研制开发，政策理论研究等各个方面均取得了一定的进展，获得了较好的行业内部认知度和社会外界影响力。但我们还应清醒地认识到，相对于其他行业，体育行业职业资格证书制度才刚刚起步，因此，我们需要趁势而上，在不断地学习、摸索、总结中，逐步建立起与社会主义市场经济体制和行业发展相适应的职业资格证书制度组织运行体系和管理模式。

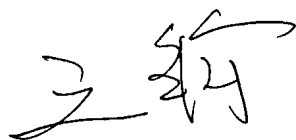
国家体育总局职业技能鉴定指导中心牵头进行了此项关于体育行业职业资格证书制度总体框架及实施规划的研究工作，以加强体育行业职业资格证书制度未来发展方向和实施办法的战略性研究。

研究历时两年，通过目前的成果来看，课题组的同志们通过客观地总结和分
析前一阶段工作开展过程中遇到的情况和存在的主要问题，借鉴和应用国外同行开展工作的经验和做法，提出了我国体育行业职业资格证书制度下管理制度、开发制度、推广制度等一系列二级制度。其中，凝结来自一线，丰富、鲜活的实践与思考，相信对实际工作有着积极的指导意义。

参与研究的同志们认为，有必要把此次的研究成果编撰成册，与全国职业技能鉴定系统一线的同志们共飨，并体现体育行业对我国职业资格证书制度整体理论研究奉献的微薄之力。这个想法我表示赞同，并欣然答应了为书作序的邀请。

衷心希望借以此书，能够引发更多对于体育行业职业技能培训鉴定工作及相关理论研究的关注和支持，进而推动我国体育行业职业资格证书制度的不断完善。之所以在前面的文字中不厌其烦地赘述体育行业推行职业资格证书制度的重要性和必要性，目的也在于此。

为此，也要感谢倪会忠、王正伦及课题组全体同志的努力。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '王正伦' (Wang Zhenglun), written in a cursive style.

国家体育总局副局长
体育行业职业技能鉴定专家指导委员会主任委员
二〇〇八年六月十日

绪 论	(1)
一、体育行业推行国家职业资格证书制度的背景与社会动因	(3)
二、体育行业推行国家职业资格证书制度的社会意义	(6)
三、体育行业职业资格证书制度研究的内容与方法 ...	(7)
第一章 职业资格证书制度概述	(13)
一、职业资格证书制度的演变与发展	(15)
二、我国职业资格证书制度的建立与发展	(16)
三、体育行业职业资格证书制度相关概念及界定	(20)
第二章 体育行业与体育职业分类	(29)
一、体育行业	(31)
二、体育职业分类及特征	(32)
第三章 国外体育行业职业资格证书制度的现状与借鉴	(49)
一、国外体育行业职业资格证书制度建设的现状	(51)
二、国外体育职业资格证书制度的借鉴	(60)



目 录

第四章 我国体育行业职业资格证书制度的发展 与现状 (65)

- 一、我国体育行业职业资格证书制度的初步建立与发展
..... (67)
- 二、我国体育行业职业资格证书制度存在的主要问题
..... (69)

第五章 我国现阶段体育行业新职业的社会需求与 新职业开发 (75)

- 一、我国现阶段体育新职业的社会需求 (77)
- 二、国外体育职业开发借鉴 (84)
- 三、我国体育新职业开发体系 (91)

第六章 体育行业职业资格证书制度的总体框架与 实施策略 (97)

- 一、我国体育行业职业资格证书制度的总体框架
..... (99)
- 二、体育行业职业资格证书制度的实施策略..... (103)

第七章 体育行业特有职业（工种）技能培训与鉴定 (115)

- 一、体育行业特有职业（工种）技能培训 (117)
- 二、体育行业特有职业（工种）技能鉴定 (130)
- 三、退役运动员的职业技能培训与鉴定 (133)

第八章 我国体育行业推行国家职业资格证书制度的若干问题与思考 (135)

- 一、社会体育指导员相关问题 (137)
- 二、体育行业岗位培训证书相关问题 (140)
- 三、专业技术等级与待遇相关问题 (141)
- 四、职业资格证书双边或多边互认相关问题 (143)

参考文献 (145)

附件一：《我国体育行业职业资格制度总体框架构建》调研方案 (148)

附件二：调查问卷表 (151)

附件三：调研提纲 (155)

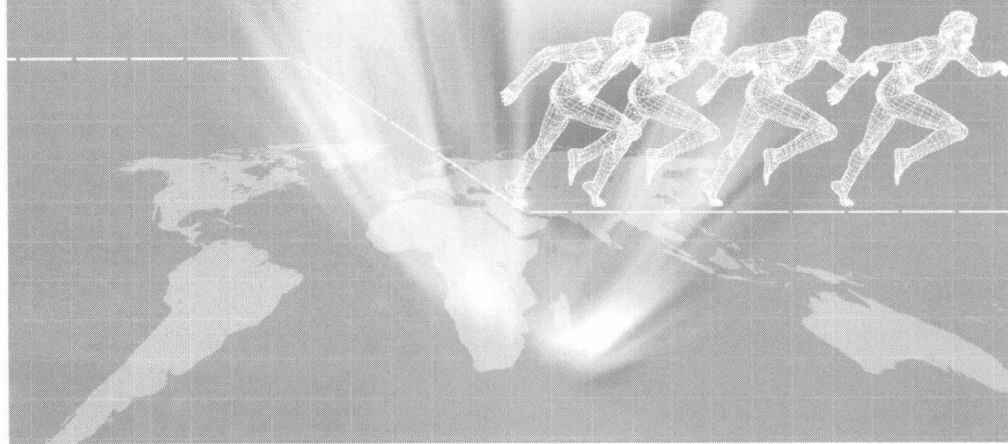
附件四：美国劳工部 2002 ~ 2012 年支柱产业产量与雇用人员数量 (156)

附件五：美国劳工部 2004 ~ 2014 年劳动力增长最快的产业排名 (157)

附件六：美国劳工部 2004 ~ 2014 年发展最快的职业排名中 (158)



绪 论



一、体育行业推行国家职业资格证书制度的背景与社会动因

从 20 世纪末到本世纪中期,是我国实现社会主义现代化建设第三步战略目标的关键时期。经济发展是这个时期战略目标的主要任务,人力资源开发与管理是经济发展的首要任务。世界银行曾在《中国 21 世纪教育发展战略目标政策报告》中指出:“一个国家的经济实力将更多地取决于其开发利用和管理人力资源的能力。技能已经取代其他因素,成为全球化经济竞争优势的基础性因素。”制定正确的国家人力资源开发政策已经成为每一个国家在制定跨世纪发展战略时的首要任务。

职业资格证书制度正是人力资源开发与管理中一个重要手段,推行职业资格制度,是我国人力资源开发的一项战略措施。各行业职业资格证书制度建设水平,已成为衡量行业自身能否适应社会经济发展和人力资源开发与管理方面是否成熟的重要标志。体育行业职业资格证书制度的建设,是体制转轨、社会转型这一特殊历史时期社会经济发展的必然要求,也是体育行业提升人才市场竞争力,服务社会和推动和谐社会建设的必然选择。

(一) 产业结构与生产方式调整的变动

随着经济全球化发展进程的加速,世界各国都致力于经济竞争力的提升和本国综合国力的加强,致力于本国劳动者素质的提高。面对经济全球化的发展趋势,特别是在加入 WTO 之后,我国经济发展中的产业类型、产品质量和服务标准等方面都要与国际标准、国际惯例接轨。迎接国际化的挑战,提高国际竞争力是我国必须面对的一个重要战略抉择。经济结构的调整,生产方式由粗放型方式向集约化方式的转变,带动了劳动密集型岗位向知识技术密集型岗位转化,智能

化、复杂化程度提高，对技术技能型人才的综合素质提出了更高的要求，技术技能型人才必须具备复合能力素质结构和满足技术与职业岗位变化的能力，职业资格证书制度的人才培养机制是十分有效的途径。职业资格证书制度能够适应经济结构与生产方式两大转变对技术技能型人才的特殊需要，适应市场对应用型技术人才的需要。

（二）人才需求结构性矛盾的传动

当前，我国正处在经济发展的重要时期，市场需要大量能适应市场竞争的应用型技能人才。应用型技能人才是从事于生产、建设、管理和服务等领域的第一线工作人员，应用型技能人才须按照经济和社会发展的需求进行培养。职业资格证书制度符合市场经济体制发展的要求，也是市场配置人力资源的一种必然选择。1994年，第八届人大通过的《劳动法》规定：“国家确定职业分类，对规定的职业制定职业技能标准，实行职业证书制度。”1996年实施的《职业教育法》规定：“实施职业教育应当根据实际需要，实行学历文凭、培训证书和职业资格证书制度。”2002年，国务院明确提出“大力推行劳动预备制度，严格执行就业准入制度”。这些法律法规的出台与实施表明，全面推行多证书制度已进入到一个实施阶段。

体育产业的快速发展，社会对高技能体育人才的需求将会越来越大，对体育行业从业人员的要求也将会越来越高，提高体育行业从业人员素质、适应市场的要求已经成为构建全民健身服务体系的一项重要工作内容。体育职业技术技能型人才结构性矛盾，表现为：一方面体育市场需要大量的技能型服务人员；另一方面，大量的求职者因无法适应或达到职业和岗位的特定要求，造成人力资源的积压和闲置。我国体育正处在转型期，体育的社会化、产业化、市场化、法制化和职业化的程度不足，社会（包括体育行业内部）对体育行业推行职业资格证书制度的认识水平参差不齐，对高技能体育人才的培养缺乏市场需求意识，市场配置人力资源的效应不明显，由此出现体育技能型人才结构性的矛盾。

（三）市场需求与人才培养的互动

在市场需要大量技能人才的同时，技能人才的培养过程中又存在着“突出理论、轻视技能，突出知识、轻视操作”的现象，培养出来的人不能适应职业劳动的要求，不能迅速形成生产力。劳动者的操作性、生产性技术和技能严重短缺，无法满足市场需要。

目前，我国已经推行劳动预备制度和国家职业资格证书制度，国家职业资格证书制度已经成为企业生产资源配置、追求高效率的尺度之一，也是检验职业教育与培训质量的尺度之一，更是人力资本投入获得社会认可的需要。体育的产业分工不够精细，职业不够丰富，设立体育企业（行业准入）和涉足体育职业（职业准入）的“门槛”较低，市场对职业资格证书的需求冷热不均；体育人力资源的整合度不高，缺乏对市场和企业职业人才的管理，即缺乏一个现代、权威和统一的体育职业人才管理和信用体系（职业人才甄别、注册和职业介绍制度等）；职业资格证书制度是建立市场需求与人才培养沟通的有效桥梁和纽带，将在市场经济的发展中起着愈来愈重要的作用。

（四）权威认证与制度施行的启动

近年来，随着社会主义市场经济体制的建立健全和体育产业市场的成熟，各类国际体育教育、体育培训和体育认证机构纷纷登陆我国，抢占巨大的体育技能培训市场和体育服务市场份额。此外，我国体育行业已开发的国家职业资格证书种数太少，跟不上市场的需求，相关部门和机构对协会或企业引进的“洋证书”和自设的“非国标证书”疏于管理，给各类境外和民营的职业资格证书培训认证机构提供了可乘之机，我国体育行业职业培训与认证面临着激烈的国际竞争，体育行业职业资格证书权威性和统一性的形成与树立是应对市场竞争的不二法门。

目前，我国体育行业职业资格证书制度的总体框架体系处于空白状态。在职

业资格证书制度体系的开发、分类、职业标准的制定、培训鉴定和推广等相关研究仅限于少部分体育行业内的特有职业（工种），如社会体育指导员。体育行业职业资格证书制度的规划与施行，仅限于制度总体框架的局部领域，刚刚起步，系统性不强，后续力不足。因此，制度施行是体育行业推行国家职业资格证书制度的必由之路。

有鉴于此，体育行业推行职业资格证书制度的事业迫切需要一个整体和明晰的战略思路和具体的实施方案，此乃本研究的出发点和归宿

二、体育行业推行国家职业资格证书制度的社会意义

职业资格证书制度是人类社会发展到工业化、生产社会化和分工精细化阶段后建立起来的一种用以调节劳动关系、沟通教育与就业的有序化社会规制，也是市场经济高度发展的结果。其意义在于：

对社会管理者而言，推行职业资格证书制度是实施人力资源开发、就业市场管理和调节劳企关系的重要手段。

对劳动者而言，职业资格证书是说明持证人已具备从事某一职业必需的学识、技术和能力的一种信物，也是劳动者拥有的人力资本产权的证明。

对用人单位或用工者而言，可以借助职业资格证书制度施行生产标准化，招募、鉴别和培训员工，以及根据职业资格等级确定员工薪酬。

对教育和职业培训机构而言，可以依据职业资格证书制度构筑纵横贯通的职业教育体系，强化教育和培训的层级性、针对性和可迁移性，提高课程和教学的有效性。

对政府部门和社会行业而言，职业资格证书制度的建设水平和推行程度则是衡量其发展是否成熟，公共服务是否到位，治理是否有效的重要标志。

刘鹏局长曾在国家体育总局学习贯彻党的十七大精神司局级党员干部暨骨干培训班上指出：“体育工作要做到全面协调可持续发展，就要妥善处理眼前

与长远、整体与局部、重点与一般、目标与路径、规模与效益、继承与创新等各种关系。要不断深化对社会发展规律和体育发展规律的认识,积极研究探索新时期群众体育、竞技体育、体育产业等各项工作的特点和规律,努力进行理论创新、科技创新、机制创新。要进一步转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,改进工作方法,提高管理水平,加快体育发展由在相当大程度上存在的粗放型向集约型转变,体育管理由在相当大程度上存在的经验型向科学型转变。”

在体育行业大力推行职业资格证书制度,可以说就是一项符合社会发展规划,有利于妥善处理“六大关系”,有利于转变发展观念,有利于深化政府公共服务职能,有利于创新体育发展模式,有利于提高体育管理水平的综合性举措。是落实“跳出体育看体育,立足全局抓体育,围绕中心干体育”的具体体现。

三、体育行业职业资格证书制度研究的内容与方法

(一) 体育行业职业资格证书制度研究的内容

1. 体育行业推行职业资格证书制度的社会动因和制度要素

从理论上阐述体育行业施行职业资格证书制度的必要性和紧迫性,分析体育行业职业资格证书制度的构成要素,界定相关概念,进行初步的理论探讨。

2. 体育职业的特征、分类原则与分类构想

职业分类是建立职业资格证书制度的基础,也是沟通理论和实践、政府与市场、学校和企业的重要桥梁。处于转型期和高速发展期的我国体育行业,社会需求十分旺盛,新职业层出不穷,但缺乏一个理论上相对比较成熟的分类引导系