

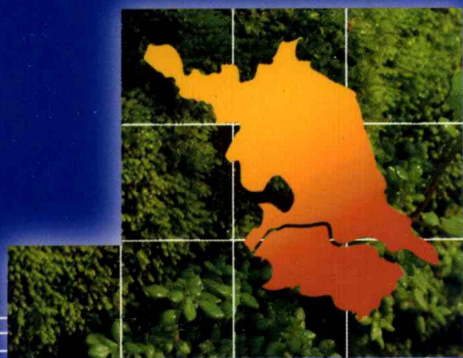
蓝皮书

江苏经济社会形势分析与预测

2008

主 编 宋林飞

副主编 刘 钰 张颢瀚



江苏人民出版社

蓝皮书 2008:

**江苏经济社会形势
分析与预测**

主 编 宋林飞

副主编 刘 钰 张颢瀚

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

蓝皮书 2008: 江苏经济社会形势分析与预测 / 宋林飞主编. —南京: 江苏人民出版社, 2007
ISBN 978-7-214-04824-0

I. 蓝... II. 宋... III. ① 地区经济—经济分析—江苏省—2007 ② 社会分析—江苏省—2007 ③ 地区经济—经济预测—江苏省—2008 ④ 社会预测—江苏省—2008 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 203616 号

书 名 蓝皮书 2008: 江苏经济社会形势分析与预测
主 编 宋林飞
责任编辑 王 田 王保顶 张晓薇
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京中央路 165 号 邮编: 210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
照 排 南京展望文化发展有限公司
印 刷 者 南京玉河印刷厂
开 本 718×1005 毫米 1/16
印 张 28.25 插页 2
字 数 451 千字
版 次 2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978—7—214—04824—0
定 价 58.00 元
(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

《江苏蓝皮书》编委会

主 编 宋林飞

副主编 刘 钰 张颢瀚

委 员 (按姓氏笔画为序)

卞 敏 田伯平 包宗顺 孙克强 吴先满
吴 群 张 卫 陈 刚 陈 颐 姜 建
葛守昆 蒋秋明

前 言

2007年,江苏经济运行态势良好,速度、效益、结构进一步协调,城乡与区域发展进一步统筹,但经济增长面临的资源环境压力加剧,居民消费价格增幅扩大。2008年,世界经济基本层面继续看好,国家宏观调控将延续适度从紧的货币政策,可能不会出现大的变数。在这样的宏观背景下,江苏经济仍将保持平稳快速增长,预计增长14%以上。

一、2007年江苏经济运行的特点

1. 在高增长平台上平稳运行

从2002年起,江苏经济进入新一轮经济增长中周期的上行通道。2003—2007年,经济增长率分别为13.5%、14.9%、14.5%、14.9%、15%。江苏经济已经连续4年在14.5%以上的高增长平台上运行,领先全国平均水平4个百分点左右;经济波动被熨平,拉长了这一轮经济发展的上升阶段,形成了平稳快速增长的新经济周期。

2. 利用外资结构明显改善

2007年,江苏实际利用外资突破200亿美元,连续六年居全国首位。到2007年底,预计累计实际利用外资达1400亿美元以上。同时,实际利用外资的结构明显改善,第一产业利用外资比重有所增加,第三产业利用外资比重迅速提升。服务业利用外资所占比重,从2002年的不足10%上升到2006年的17%左右。2007年上半年,江苏三大产业利用外资所占比重分别为1.21%、75.17%、23.62%;与2002年相比,第一、三产业利用外资比重分别提升0.40和12.80个百分点,第二产业利用外资比重则回落13.21个百分点。

近年来,江苏招商引资的区域均衡发展势头明显增强。苏中、苏北劳动力和土地资源的相对优势进一步发挥,劳动密集型和资源加工型项目向苏中、苏

北聚集,促进了区域间吸引外资的协调发展。2000—2006年,苏中地区利用外资的增幅达到492%;苏北地区利用外资增长达1.87倍,其中连云港、盐城、淮安实际利用外资增幅分别达到246%、96%和147%。2007年,江苏引进外资的区域布局更趋均衡。

3. 宏观调控在江苏成效显著

投资结构得到进一步改善。国家重点调控的高耗能、高污染行业得到进一步控制。2007年前三季度,江苏钢铁行业在投资项目个数、总规模、投资额分别比去年同期下降27.6%、17.9%、21.6%,水泥制造投资项目分别比去年同期下降52.6%、46.5%、48.7%,火力发电投资项目分别比去年同期下降34.9%、64.6%、69.8%。同期,城镇高耗能、高污染行业的施工项目计划总投资为2236.5亿元,同比下降17.7%;完成投资653.63亿元,下降5.8%。受国家调控的汽车制造、石油加工、化学工业等行业的新开工项目也比上年同期有所减少。

投资增幅回落至合理区间。2007年以来,江苏固定资产投资仍呈较快增长态势。前三季度,全社会固定资产投资8671.9亿元,同比增长21.6%,增幅比上年同期回落1.8个百分点,低于全国平均增速3.7个百分点。与2006年20.6%的增速相比略有上升,但与2003、2004、2005年的增速38.6%、28%、28%相比,增幅回落较大。从全省投资来源结构看,自筹资金、外商直接投资占固定资产投资的比重达到67%左右,固定资产投资的主要资金来源已经“市场化”。

投资拉动为主的经济增长动力结构加快转型。前三季度社会消费品零售总额同比增长17.2%,增速比上年同期加快1.2个百分点。投资需求对经济增长的作用有所减弱,消费需求对经济增长的贡献加大。

二、转变江苏经济发展方式的对策建议

要加快转变江苏经济发展方式,必须针对江苏经济运行中存在的现实问题,提出切实有效的新思路、新举措。近期,我就转变江苏经济发展方式作了一些调研,呼吸了一些新鲜空气,产生了一些想法。

1. 率先推进生态现代化

党的十七大报告把“经济增长的环境资源代价过大”这个问题,列为当前全国经济发展大好形势下存在的“第一问题”。这个判断不仅适用江苏,而且江苏解决这一问题的必要性尤为紧迫。最新公布的2006年“单位GDP能耗”,江苏(0.891)高于广东(0.771)、浙江(0.864),低于山东(1.231);“单位GDP电耗”,

江苏(1 221.2)高于广东(1 172.1)、山东(1 069.0),低于浙江(1 247.4)。这说明,与周边较发达省份相比较,获得相同数量的产出,江苏的能源消耗较高,因而节能的“硬任务”不可忽视。

苏南经济增长的环境资源压力已经达到了极限。有些重化工行业的生产制造环节,土地、能源等资源消耗巨大,产生的大量污染给当地环境造成了很大破坏。太湖蓝藻暴发是对环境的一次警告。以劳动力、资金的大量投入为特征,以资源的占用、环境的破坏为代价,换来 GDP 增长的发展方式,到了非扭转不可的时候。必须痛下决心,推动“高耗能、高污染、资源性”产业的结构调整,实行经济发展方式“脱胎换骨”的改造。

首先,是缓解土地资源约束。提高土地产出率,不仅是经济效益问题,也是资源节约问题,是转变经济发展方式的主要环节。1997—2004 年,苏南一个市的地区生产总值每增长 1 亿元,就要消耗耕地 223 亩。其单位面积土地产出 GDP 是全国平均水平的 4.5 倍,实现财政收入是全国的 3.3 倍,但与土地利用水平较高的上海、深圳相比还有较大差距,与发达国家的土地使用效率相比差距更大。

其次,实行工业适度重型化战略。重化工业是消耗资源密集型产业,对资源环境的压力大。在江苏工业化进程中部分地区存在一定程度的偏重现象,同时重化工业内部的高加工度系数偏低。江苏重化工业增长速度明显快于轻工业,以重化工业为主的产业结构调整任务仍然艰巨。2007 年前三季度,江苏重工业在整个工业结构中的比重较去年同期上升了 1.3 个百分点。有些地区重工业占全市工业的比重跃升到 70%以上,重工业的高加工度系数不仅低达 1.2 左右,而且这几年还在下降。

第三,建设“东方新欧洲”。当今世界,生态现代化正在成为一种新的发展潮流,苏南应高度关注与率先推进生态现代化。生态现代化理论主要以欧洲经验为基础,描述一种现代化的新模式:追求经济有效、社会公正和环境友好的发展。这是经济和环境的双赢模式,经济增长与环境保护相互协调,经济增长与环境压力脱钩。

江苏应在生态市建设取得重大进展的基础上,率先推进生态工业、生态工业园区、生态社区等生态文明建设。生态工业园是继经济技术开发区、高新技术开发区之后第三代产业园区,它以生态工业理论为指导,着力于园区内生态链和生态网的建设,最大限度地提高资源利用率,从工业源头上将污染物排放

量减至最低,实现区域清洁生产。建立生态监控指标体系,包括生态生产、生态消费、生态环境、生态网络与管理。

苏南地区正在编制太湖生态保护区规划,各市应联动。建议省委、省政府加强太湖生态保护的领导与协调,同时长三角地区应联动,建立环太湖生态保护协调机制。

2. 着力推动第三次创业

现阶段,江苏经济发展明显受到能源原材料、环境、土地等多重约束,面临的内外部竞争日趋激烈。江苏本土企业自主创新能力不足,缺少核心技术的知识产权。江苏新时期产业转型和升级的主要动力源泉,是自主性创新。在乡镇企业外向型经济两次创业成功后的今天,江苏迫切需要以自主创新为核心的第三次创业。发达的服务经济将成为工业化后期和基本现代化的重要标志。发达的服务经济是智力劳动、智力经济,是技术密集型产业,也是清洁型产业。应紧紧抓住以自主创新为主导的第三次创业的机遇。

单个企业的自主能力往往不足,因此,推进合作创新尤其重要。大力提高区域创新能力,充分整合区域内人才、技术等要素,吸引与利用区域外以至世界人才资源与战略资源。组织支柱产业、新兴产业的合作攻关,跨部门、跨单位共同研发,共享研发成果。支持合作创新,建立产、学、研合作机构以及合资创办高新企业,制订有关政策为产、学、研合作提供制度保障。搭建高新技术开发区与高校、科研院所的联系桥梁,建立自主创新示范基地。建立活跃的科技成果交易市场,推动创新成果产业化。

3. 提升开放型经济的发展水平

江苏是否不再需要更多的外资? 不是的,需要继续吸引外资,需要利用更多的外资。在现代市场经济条件下,外资多少是衡量一个国家或一个地区投资环境与经济发展水平的重要指标。20 世纪初期,发展中国家、发达国家吸引的外资基本上是各占一半,到 1997 年,世界上 80% 的外资投入发达国家。所以,江苏外资不怕多,科技含量高、市场份额大、对本地区产业拉动力强的外资,再多对江苏经济社会发展也有利。

发展外向型经济的关键,是提高利用外资的水平。进一步优化利用外资结构,引导苏南地区承接高新技术产业转移和服务外包,引导苏中、苏北地区发展高附加值、高技术含量的加工贸易。扩大外资引进与设备进口过程中的技术溢

出效应。江苏过去重引进、轻创新,缺少必要的跟踪模仿和创新。在引进设备过程中吸收技术与再创新不足。目前,江苏大中型工业企业引进技术经费与消化吸收经费之比为 1 : 0.2,而日本、韩国技术引进与消化吸收经费之比达到 1 : 10 左右的水平。这里大有潜力,应要求引进先进设备的企业进行“二次创新”,并且通过一定的奖惩措施有效改进。

调整进出口结构,促进加工贸易转型升级。江苏加工贸易在进出口中占主导地位,近年来占贸易总量的 60% 以上。2007 年 1—10 月,江苏一般贸易与加工贸易的比例为 35 : 63.67。随着加工贸易的迅速发展,问题也日益突出,江苏加工贸易多数处于产业链附加值最低的环节,技术水平低,而且近年来附加值率呈逐渐下降的趋势。拉动江苏外贸经济的出口产品,主要集中在纺织原料及制品、机械设备电子及其零配件以及化学工业,多数属于劳动和资源密集型行业。这些行业出口依存度过高,随着国际市场资源和能源性产品的价格上涨,出口成本上升。一方面影响省内产业的持续健康发展,另一方面加大贸易摩擦的压力。目前,我国加工贸易政策正在调整。新近国家公布的加工贸易禁止类新目录,主要涉及高耗能、高污染的化工、冶炼类产品,和使用大量内地资源的产品;还公布了新一批加工贸易限制类目录,主要涉及塑料原料及制品、纺织纱线、布匹、家具、金属粗加工产品等劳动密集型产业。要充分利用这次政策调整的机会,促使企业向更高技术含量、更大增值环节发展,推进加工贸易转型升级。

建设世界服务业外包基地。当前江苏承接的离岸服务外包业务相当大部分来自日本。日本经济复苏带来的软件市场需求,本身难以供给,因为技术人员短缺,不仅新增技术人才不够,而且许多毕业生不愿干脑力投入大与复杂的软件开发工作,从而导致越来越多的日本企业把软件开发外包出去。江苏要继续发展高等教育与职业技术教育,像印度一样成为世界软件开发等先进服务业基地。江苏不仅要成为世界先进制造业基地,还要成为先进的世界服务业基地。同时,加快服务业领域“走出去”的步伐。上市公司等竞争力较强的企业,也要尝试给发展中国家甚至发达国家“发包”。

4. 深化“富民优先”战略

2007 年,江苏城乡居民收入呈现快速增长的良好态势,收入结构进一步优化。前三季度,全省农民人均现金收入为 5 423 元,与去年同期相比增长 15.6%;城镇居民人均可支配收入为 12 412 元,比上年同期增长 16.6%,同比提

高 2.5 个百分点。但与上海、浙江、广东、山东等省市相比,城镇居民累计人均可支配收入名列第四,仅高于山东省。前三名分别是上海 17 831 元、浙江 15 881 元、广东 13 405 元。比最高的上海市人均可支配收入低 43.7%。因此,富民战略需要进一步深化。

重视解决国民收入积累率偏高的问题。江苏初次分配中居民收入比重出现逐年下降的现象。2000 年,江苏城乡居民收入在地区生产总值中的比重为 42.2%。2005 年,为 36.1%;2006 年,下降至 35.3%。这表明,居民收入增长与经济总量增长不同步、不平衡。因此,要正确处理积累和消费的比例关系,促进居民增收。

目前,重视 GNP 对于深入推进富民战略,具有重要的现实意义。GNP(国民生产总值)等于 GDP(国内生产总值)加上本国投在国外的资本和劳务的收入再减去外国投在本国的资本和劳务的收入。GDP 强调的是创造的增加值,GNP 则强调的是获得的原始收入。

一是提高资本性、经营性收入占比。发达国家普遍是 GDP 小于 GNP,而发展中国家普遍是 GDP 大于 GNP。在经济政策上追求 GDP 或 GNP,会导致不同的经济增长模式。关注 GDP,那就会更注重本国产业的成熟和发展,而不在乎支撑这些产业发展的是国内企业还是国外企业。而关注 GNP,则不仅本国产业要发展,而且应当是本国企业支撑了本国产业的发展。于是,前者会更重视招商引资,后者会更重视本国企业,包括国有企业和民营企业的发展。浙江的 GNP 大于 GDP,有人把浙江民营经济比喻为“老百姓经济”,这是浙江人比江苏人更富的重要原因。

二是“走出去”。GDP 计算采用的是“国土原则”,即只要是在本国或本地区范围内生产或创造的价值,无论是外国人或是本国人创造的价值,均计入本国或本地区的 GDP。而 GNP 计算采用的是“国民原则”,即只要是本国或本地区居民,无论你在本国或本地区内,还是在外国或外地区所生产或创造的价值,均计入本国或本地区的 GNP。重视 GNP 就要进一步扩大对外开放,更多地“走出去”,发展“江苏人经济”。

5. 适应紧运行的宏观经济环境

近年来,投资与信贷增长过快,出现了经济增长由偏快转向过热的风险。在经济持续高速增长的阶段,长期保持低物价是不可能的,我国已经步入通胀

阶段,2007年物价涨幅较大,城乡居民特别是低收入家庭生活压力加大。因此,采取适度紧缩的货币政策,加强与改善宏观调控势在必行。在宏观经济适度紧运行的环境下,地方政府应保持投资合理增长,同时遏制居民消费价格指数走高的趋势。预计2008年居民消费价格指数将增长5%左右,抑制物价上涨的压力较大。建议采取以下对策思路:

一是合理发挥财富效应。高趋的资产价格,往往会对消费物价产生推动作用。应抑制房地产市场价格过快上升,减轻相关产业链价格上涨的压力。扩大政府管制中资产供给弹性,稳定房价、股价,弱化货币贬值预期。

二是有效地利用流动性过剩。流动性过剩会刺激投资与消费扩张,容易拉动物价上涨。当前,宏观调控重点不是减少流动性过剩,而是有效地利用流动性过剩,主要是重新调整过剩流动性的流向,引导流动性资产促进经济结构优化。提高存款利率,取消利息税,减少流动性,适当增强储蓄倾向,抑制通胀。

三是控制居民生活必需品的价格涨幅。水电气等居民生活必需品的价格直接关系到老百姓的生活负担,并且对其他生活用品价格具有一定的拉动效应。对于提高水电等价格的措施,能推迟出台的尽量推迟;可以不出台的就不要出台。

四是加强增收与扩大消费需求的协调性。提高工资是推动物价上涨的重要因素,但重点是增加中低收入者的工资,推动中低收入者的消费。

本书是江苏省社会科学院科研人员集体合作的产物,也得到了省有关部门与单位的支持。参加本书初稿撰写的人员有:葛守昆、吴小松、陈颐、包宗顺、金高峰、周春芳、徐元明、高珊、胡国良、沈宏婷、姚晓霞、王树华、沈卫平、吴先满、肖平、万永瑞、丁敬雯、陈涵、骆祖春、范玮、吴群、侯祥鹏、黎峰、徐冬青、李洁、张远鹏、曹晓蕾、蒋昭乙、汪海、郭玉燕、孟静、韩海浪、徐琴、张春龙、王振卯、张卫、王欣、丁宏、周志斌、陈刚、束锦、岳少华、姚俊、徐锦贤、蒋秋明、林海、蒋影明、孙肖远、李宁宁、章寿荣、曹明霞、孙克强、李慧、张超。书稿完成后,我主持编委会审读与修改了文稿,并定稿。

《江苏经济社会形势分析与预测》(2008)是第十一本年度蓝皮书。本书主要供省、市、县领导同志与省“两会”代表委员参考。

宋林飞

2007年12月26日

目 录

综合篇

2007—2008 年江苏经济形势分析与预测	3
一、2007 年江苏经济运行的主要特点	3
二、2008 年江苏经济走势展望	6
三、促进江苏经济又好又快发展的建议	8
2007—2008 年江苏社会形势分析与预测	12
一、2007 年江苏社会发展的形势	12
二、2008 年江苏社会发展趋势与对策	19

经济篇

江苏新农村建设的新进展与展望	25
一、新农村建设的进展	25
二、新农村建设中的创新举措	28
三、新农村建设中的新问题及其对策	31
江苏发展现代农业的实践与经验	34
一、现代农业发展现状及特点	34
二、发展现代农业的主要做法与经验	36
三、进一步推动现代农业发展对策	39
江苏农民专业合作社发展现状、特点及其推进策略	43
一、农民专业合作经济组织发展现状和特点	43

二、农民专业合作社发展中的问题	46
三、加快农民专业合作社发展的建议	49
江苏农民的素质现状及提升对策	53
一、江苏农民的素质特征	53
二、江苏农民的教育培训需求	56
三、提升农民素质的对策建议	59
江苏工业经济增长结构及效益分析	63
一、工业经济运行基本概况	63
二、工业经济增长的结构与效益变动	64
三、经济政策取向及江苏工业经济走势预测	68
新时期苏南产业结构转型分析	70
一、苏南产业结构的现状评估	70
二、苏南产业结构转型的战略目标与思路	73
江苏建筑业发展现状及趋势分析	78
一、近年来江苏省建筑业发展现状分析	78
二、建筑业发展面临的新挑战和新问题	81
三、建筑业的发展趋势及对策	82
江苏房地产业发展的现状、问题与对策建议	85
一、2007 年房地产业发展情况	85
二、江苏房地产市场存在的主要问题	89
三、房地产业发展的基本趋势	91
四、对策建议	92
江苏城镇居民收入分析	94
一、江苏城镇居民收入增长情况	94
二、制约居民收入增长的因素分析	98
三、提高城镇居民收入的对策建议	99
江苏消费市场特点与扩大消费的对策	102
一、江苏消费市场运行状况	102
二、江苏消费市场的主要亮点及存在问题	106
三、扩大消费增长的对策建议	109

江苏金融形势分析	112
一、金融运行平稳,市场稳步发展	112
二、流动性充裕状况受到抑制	114
三、金融扩张、经济快速增长与风险共存	116
四、稳定金融市场,扶持地方金融业做大做强	118
江苏上市公司现状分析及发展方向	122
一、上市公司整体发展良好,结构性问题突出	122
二、行业和公司治理对公司业绩影响显著	125
三、推动结构调整,提升上市公司品质	129
江苏投资形势新特点、新问题及对策建议	133
一、固定资产投资增长的现状	133
二、固定资产投资运行的特点	134
三、当前投资领域面临的矛盾和问题	138
四、促进投资方式转型的对策建议	139
江苏财税形势分析与趋势预测	143
一、一般预算收支运行特征	143
二、财税工作重点及存在的主要问题	145
三、2008 年财税运行的趋势分析及对策建议	150
中小企业发展创新的特点与融资环境评估	152
一、中小企业发展创新的主要特点	152
二、中小企业发展创新融资环境评估与制约因素分析	156
三、改善中小企业发展创新融资环境的对策建议	159
江苏交通基础设施建设的进展与展望	163
一、江苏交通基础设施建设的新进展	163
二、江苏交通基础设施建设的特点	166
三、江苏交通基础设施建设展望	170
自主创新的进展与前景	173
一、2007 年江苏自主创新的新进展	173
二、江苏自主创新存在的主要问题和制约因素	177
三、进一步提升自主创新能力的对策建议	179

世界经济走势及其对江苏的影响	182
一、2007 世界经济走势评析	182
二、2008 年世界经济趋势预测	186
三、世界经济格局判断	187
四、江苏经济的机遇与挑战	191
江苏对外贸易的新发展、存在问题与对策	193
一、江苏对外贸易的新发展	193
二、江苏对外贸易存在的问题	194
三、国家外贸政策新调整对江苏的影响	197
四、江苏对外贸易形势展望与对策建议	199
江苏利用外资现状与对策分析	202
一、2007 年江苏利用外资的态势与特点	202
二、江苏利用外资面临的机遇与挑战	205
三、对利用外资的相关政策建议	209
江苏新一轮沿海开发的新进展	212
一、江苏启动新一轮沿海开发的背景分析	212
二、江苏沿海开发的新进展	215
三、加快推进江苏沿海开发的对策思路	217

社会篇

江苏城乡统筹发展的现状与对策	225
一、江苏城乡统筹发展的成就	225
二、江苏城乡统筹发展的制约因素分析	229
三、进一步加快城乡统筹发展的对策建议	231
教育发展与高校毕业生就业状况	234
一、2007 年江苏教育发展概况	234
二、高校毕业生就业状况	236
三、缓解高校毕业生就业难的对策建议	240
社会保障的现状和未来的发展思路	243

一、江苏社会保障建设的新进展	243
二、江苏应当率先实行“积极的社会保障”战略	246
三、江苏未来社会保障体系建设的对策思路	248
城市发展的新进展和对策	251
一、江苏城市发展的新进展和新特色	251
二、江苏城市发展中的新问题	254
三、提高江苏城市发展质量的主要对策	256
农民工的权益保障与建议	259
一、保障农民工权益的相关措施及成效	259
二、农民工在权益方面的差别性待遇	262
三、加强农民工权益保障的对策建议	265
江苏城市社区管理模式创新	268
一、江苏城市社区管理模式的现状	268
二、江苏城市社区管理模式的新特点	271
三、江苏城市社区管理模式创新的制约因素	273
四、江苏城市社区管理模式创新的对策	275
江苏社区文化建设的新经验与新对策	277
一、江苏社区文化建设的实践与主要进展	277
二、推进社区文化建设面临的制约因素	280
三、推进江苏社区文化建设的对策建议	282
江苏公共文化服务体系研究	286
一、江苏公共文化服务体系建设的现状	287
二、推进公共文化服务体系建设存在的问题	290
三、推进公共文化服务体系建设的政策建议	292
江苏历史文化遗产的保护和利用	295
一、历史文化遗产保护利用的新进展	295
二、历史文化遗产保护利用中的问题	300
三、历史文化遗产保护利用的对策建议	301
当前江苏七大群体文化调查与分析	304
一、文化现状	304

二、总体评估	306
三、对策与建议	310
江苏社会中介组织党建工作的现状、问题与对策	312
一、江苏社会中介组织党建工作的现状	312
二、江苏社会中介组织党建工作面临的主要问题	315
三、进一步加强社会中介组织党建工作的对策建议	317
江苏构建社会阶层和谐关系的状况及建议	321
一、江苏社会阶层和谐关系总体状况	321
二、影响江苏构建社会阶层和谐关系的主要因素	323
三、促进江苏构建社会阶层和谐关系的政策建议	327
江苏公共卫生服务发展的现状与对策	330
一、江苏公共医疗服务的新发展与新举措	330
二、江苏实现“人人享有基本医疗卫生服务”面临的问题	333
三、继续推进基本公共医疗服务均等化的政策建议	335
江苏省行政运行机制改革的进展、成效与对策	338
一、行政运行机制改革的主要做法及成效	338
二、行政运行机制改革中存在的问题	341
三、行政运行机制改革的对策建议	342
江苏基层民主的发展及问题分析	346
一、江苏基层民主发展的现状	346
二、基层民主发展的不足及问题	350
三、进一步推进基层民主建设的若干思考	352
“法治江苏”的新进展	355
一、“法治江苏”的新进展	355
二、“法治江苏”建设仍需改进的若干环节	359
三、进一步推进“法治江苏”建设的思考	361
社会治安形势和推进“平安江苏”建设的思路	365
一、社会秩序稳定并保持全国领先	365
二、进一步实现社会秩序稳定所面临的主要问题	367
三、社会稳定工作的重点在基层	369